



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๘๕/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เส้า  
จังหวัดสระบุรี เกี่ยวกับสำเนารายงานการประชุม

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เส้า จังหวัดสระบุรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ประธานประชาคมหมู่บ้านหมู่ที่ ๖ ตำบลไถ่เส้า อำเภอนองแสง จังหวัดสระบุรี มีหนังสือลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เส้าขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. สำเนาเอกสารรายงานการประชุมประชาคมตำบลไถ่เส้า พร้อมสำเนารายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม เรื่อง ความต้องการซื้อรถเก็บขยะ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดไถ่เส้า และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดบ้านใหม่ และสำเนาเอกสารทุกแผ่น พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๑ ชุด

๒. สำเนาเอกสารรายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เส้า สมัยสามัญสมัยที่ ๔ (ครั้งที่ ๒) ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และสำเนาเอกสารทุกแผ่น พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง จำนวน ๑ ชุด

องค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เส้ามีหนังสือ ที่ สบ ๗๖๘๐๑/๙๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ได้พิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการให้สำเนาเอกสารเรื่องการบริหารจัดการขยะในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เส้า

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕/๒๕๕๘

ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ส่วนสำเนารายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เสา สมัยสามัญที่ ๔/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๒) ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ พิจารณาแล้วไม่สมควรให้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการแจ้งว่า องค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เสาได้ให้ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เฉพาะสำเนารายงานการประชุมประชาคมตำบลไถ่เสา ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แต่ไม่ให้สำเนารายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม และปฏิเสธข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ โดยให้เหตุผลว่า ได้พิจารณาแล้วไม่สมควรให้ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงขออุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เฉพาะรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมในการประชุมประชาคมตำบลไถ่เสา เรื่องความต้องการซื้อรถเก็บขยะ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดไถ่เสา และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดบ้านใหม่ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นประธานประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๖ ตำบลไถ่เสา อำเภอนหนองแสง จังหวัดสระบุรี มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เสาขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการดังกล่าวข้างต้น ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เสาได้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ให้เฉพาะรายงานการประชุม แต่ปฏิเสธในส่วนของรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เสามีหนังสือ ที่ สบ ๗๖๘๐๑/๑๖๒ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจัดส่งข้อมูลข่าวสารพร้อมคำชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ว่า เหตุผลที่ปฏิเสธแก่ผู้ร้องขอข้อมูลด้วยเหตุผลที่ว่า ผู้ร้องขอซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นประธานประชาคม หมู่ที่ ๖ ตำบล

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕/๒๕๕๘

โกเส้า ได้เคยทักท้วงและเสนอแนวทางในเรื่องการดำเนินการจัดการขยะในเขตพื้นที่ว่าให้สอบถามจากชาวบ้านในตำบลก่อน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลโกเส้าได้เคยพูดคุยสร้างความเข้าใจว่าเรื่องจัดการของขยะมูลฝอยเป็นอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับนโยบายรัฐบาลปัจจุบันให้ความสำคัญในเรื่องการจัดการขยะมูลฝอย โดยถือเป็นวาระแห่งชาติ และจังหวัดสระบุรีเป็นหนึ่งในหกจังหวัดนาร่อง องค์การบริหารส่วนตำบลโกเส้าพิจารณาแล้วในเรื่องความพร้อมด้านงบประมาณและคำนึงถึงสถานะการคลังจึงเป็นเหตุผลสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการในเรื่องดังกล่าว แต่องค์การบริหารส่วนตำบลโกเส้าก็ได้ละเลยในสิ่งที่ผู้ร้องขอเสนอแนะให้สอบถามความคิดเห็น จึงได้จัดเวทีประชุมชี้แจงและรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของประชาชนในพื้นที่ โดยแยกเป็นสองครั้ง แบ่งหมู่ที่ ๑ - ๖ และหมู่ที่ ๗ - ๑๐ ในวันที่ ๑๐ - ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ตามลำดับ ซึ่งในแต่ละครั้งมีการประกาศประชาสัมพันธ์ชวนประชาชนเข้าร่วมโดยใช้หอกระจายข่าวขององค์การบริหารส่วนตำบลล่วงหน้าเป็นเวลาพอสมควร ซึ่งผู้ร้องน่าจะทราบดี แต่ก็ไม่ได้เข้าร่วมในการแสดงความคิดเห็นโดยเปิดเผยในเวทีดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลโกเส้าพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่บุคคลใดจะใช้สิทธิของตนในทางใดจะต้องเป็นการใช้สิทธิโดยสุจริต ดังนั้น หากตนเองให้ความสนใจและเป็นห่วงในเรื่องดังกล่าว ควรจะเข้าร่วมเวทีแสดงความคิดเห็นด้วยตนเอง หากติดภารกิจก็ควรที่จะแจ้งให้หน่วยงานผู้จัดทราบ เป็นกรณีเฉพาะหรือจัดทำความคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรฝากผู้หนึ่งผู้ใดมา จึงเห็นว่าการให้สำเนาข้อมูลข่าวสารบางรายการอาจเป็นชนวนเหตุนำไปสู่ความขัดแย้งในด้านความคิดของคนในพื้นที่และเป็นการบั่นทอนความตั้งใจในการทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวม จึงได้ปฏิเสธการให้ข้อมูลข่าวสารบางรายการตามที่ผู้ร้องร้องขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ในส่วนของรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดโกเส้า และครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดบ้านใหม่ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลโกเส้า สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติของ

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๕/๒๕๕๘

หน่วยงานของรัฐการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เสาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ในส่วนของรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดไถ่เสา และครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ วัดบ้านใหม่ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไถ่เสา สมัยสามัญ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ (ครั้งที่ ๒) เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางแนนน้อย วิสวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘