



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๘๐/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
เกี่ยวกับคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงอธิการบดีมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับคำสั่งมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ที่ ๘๒๘/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ กรณีการร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ เพื่อใช้ในการตรวจสอบความถูกต้องตามหลักธรรมาภิบาลในฐานะคูกรณี

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๑๙.๑.๐๓/๑๕๕๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ปัจจุบันยังอยู่ระหว่างการดำเนินการสอบหาข้อเท็จจริง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงเป็นไปด้วยความถูกต้อง สุจริต และโปร่งใส จึงควรป้องกันมิให้ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร คำชี้แจงของผู้แทนมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๐/๒๕๕๘

สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนต่ออธิการบดีมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ว่าคณะบดีคณะสังคมศาสตร์รายงานข้อมูลเท็จที่ไม่ตรงกับความเป็นจริงแก่ฝ่ายบริหารของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ กรณีการกลับเข้ารับราชการของผู้อุทธรณ์

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้แทนมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒชี้แจงสรุปความได้ว่า มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้มีคำสั่ง ที่ ๘๒๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง กรณีการร้องเรียนของผู้อุทธรณ์ ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ขอคำสั่งดังกล่าว มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒพิจารณาเห็นว่า ในขณะนี้การสอบหาข้อเท็จจริงยังไม่เสร็จสิ้น การเปิดเผยคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์ทราบ อาจทำให้มีการคัดค้านกรรมการ ซึ่งผู้อุทธรณ์ได้ทำมาโดยตลอด และตามข้อบังคับของมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ หากมีการคัดค้านกรรมการ กระบวนการทั้งหมดต้องหยุดลง จนกว่าจะมีคำสั่งของอธิการบดี ดังนั้น หากเปิดเผยคำสั่งอาจทำให้กระบวนการในการพิจารณาของคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงต้องล่าช้าออกไป จึงยังไม่สมควรเปิดเผยคำสั่งดังกล่าวในขณะนี้ ประกอบกับผู้อุทธรณ์ทราบเลขที่คำสั่ง และวันที่ได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงแล้ว ก็น่าจะเป็นการยืนยันว่ามีการแต่งตั้งคณะกรรมการในเรื่องนี้แล้ว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ คำสั่งมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ที่ ๘๒๘/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริง ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติ แม้คณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงจะยังดำเนินการสอบหาข้อเท็จจริงไม่แล้วเสร็จ แต่การเปิดเผยคำสั่งในการแต่งตั้งบุคคลให้ทำหน้าที่กรรมการสอบหาข้อเท็จจริง มิใช่เป็นการเปิดเผยข้อเท็จจริงที่เกิดจากแสวงหาข้อเท็จจริงของคณะกรรมการดังกล่าว ส่วนที่มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒเกรงว่าหากเปิดเผยคำสั่งจะทำให้เกิดการคัดค้านกรรมการและจะทำให้การสอบหาข้อเท็จจริงต้องขาลงนั้น เห็นว่า การคัดค้านกรรมการเป็นกระบวนการหนึ่งในการพิจารณาการมีส่วนได้เสียของกรรมการ ซึ่งเมื่อกระบวนการพิจารณาแล้วเสร็จ คณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงก็สามารถดำเนินการสอบหาข้อเท็จจริงต่อไปได้ ดังนั้น การเปิดเผยคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงจึงไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานของคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงแต่อย่างใด อีกทั้ง ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าการเปิดเผยรายชื่อของคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงที่ปรากฏในคำสั่งจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดเช่นใด ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๘๐/๒๕๕๘

หน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒเปิดเผยคำสั่งมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ที่ ๘๒๘/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบหาข้อเท็จจริงลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบุลย์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์ ลาป่วย จึงไม่ได้ร่วมพิจารณาและลงนามในคำวินิจฉัย