



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๗๐/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกรมขนส่งทหารอากาศ เกี่ยวกับเอกสารการว่าจ้างขนส่ง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กรมขนส่งทหารอากาศ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้จัดการฝ่ายกฎหมาย บริษัท เวิร์ด บริดจ์ ทรานสปอร์ต จำกัด มีหนังสือ ด่วนที่สุด ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๗ และหนังสือลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ถึงกรมขนส่งทหารอากาศ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการ ได้แก่

๑. บันทึกสรุปการว่าจ้างขนส่งโดยรถยนต์บรรทุกขนาดต่าง ๆ ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยวิธีการว่าจ้าง สอบราคา ตกลงราคา ประมวลราคา วิธีพิเศษ และวิธีกรณีพิเศษ โดยยกเว้นสำเนาบันทึกสรุปการว่าจ้างของบริษัท เวิร์ด บริดจ์ ทรานสปอร์ต จำกัด

๒. ใบสั่งจ้างโดยวิธีการว่าจ้าง สอบราคา ตกลงราคา ประมวลราคา วิธีพิเศษและวิธีกรณีพิเศษ โดยยกเว้นสำเนาใบสั่งจ้างของบริษัท เวิร์ด บริดจ์ ทรานสปอร์ต จำกัด

๓. รายงานขอการจ้างตามข้อ ๒๔, ๒๖ และ ๒๗ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามข้อ ๑ ข้อ ๒

๔. รายงานคณะกรรมการที่ได้รายงานผลการพิจารณาต่อหัวหน้าส่วนราชการตามข้อ ๓๔ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒

กรมขนส่งทหารอากาศมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๖๓๖/๖๖๗๗ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณาดำเนินการของคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสาร กองทัพอากาศ อย่างไรก็ตาม กรมขนส่งทหารอากาศได้ตรวจสอบและพิจารณาข้อมูลข่าวสารของราชการตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเบื้องต้นแล้ว ข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอมีทั้งหมด ๒๓๑ เรื่อง สามารถเปิดเผยได้ จำนวน ๑๒๖ เรื่อง และไม่สามารถเปิดเผยได้ จำนวน ๑๐๕ เรื่อง เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นความลับของราชการ ดังนั้น จึงขอส่งสำเนาเอกสารการว่าจ้างการขนส่งให้กับ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐/๒๕๕๘

ผู้อุทธรณ์ ทั้งนี้ หากผลการพิจารณาดำเนินการตามเรื่องนี้ของคณะกรรมการฯ ได้ข้อยุติให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวกับผู้อุทธรณ์เป็นประการใด หรืออยู่ในระหว่างขั้นตอนใด ๆ กรมขนส่งทางอากาศจะได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบเป็นลายลักษณ์อักษรทุกระยะ ๑๕ วัน นับจากวันที่ได้มีการแจ้งผลการพิจารณาหรือจนกว่าคณะกรรมการฯ จะได้พิจารณาให้เป็นที่ยุติ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวและชี้แจงว่า ไม่เห็นด้วยกับคำสั่งที่ไม่ยอมเปิดเผยข้อมูลบางส่วน เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับผลการพิจารณาจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐจึงเป็นเอกสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือถึงกรมขนส่งทางอากาศ ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการดังกล่าวข้างต้น แต่กรมขนส่งทางอากาศ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอให้ จำนวน ๑๒๖ เรื่อง และแจ้งปฏิเสธการเปิดเผย จำนวน ๑๐๕ เรื่อง ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งที่ไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ผู้อุทธรณ์เข้าชี้แจงด้วยวาจาและมีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลเกี่ยวกับการรับจ้างขนส่งพาณิชย์ให้กับกองทัพอากาศ ซึ่งกรมขนส่งทางอากาศได้แจ้งว่ามีทั้งหมด ๒๓๑ เรื่อง สามารถเปิดเผยได้ จำนวน ๑๒๖ เรื่อง และไม่สามารถเปิดเผยได้ จำนวน ๑๐๕ เรื่อง เนื่องจากเป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นความลับของราชการ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าบริษัท เวิร์ด บริดจ์ ทรานสปอร์ต จำกัด ก็ได้รับอนุญาตจากกระทรวงกลาโหมให้เป็นผู้ให้บริการขนส่งพาณิชย์ให้กับกองทัพอากาศเช่นกัน และยังเป็นผู้ให้บริการขนส่งพาณิชย์ให้กับกองทัพบก และกองทัพอากาศด้วย จึงน่าจะเป็นผู้รับจ้างขนส่งพาณิชย์ในเรื่องดังกล่าวให้กับกองทัพอากาศได้แม้จะเป็นเรื่องลับหรือลับมากก็ตาม แต่บริษัทฯ ก็ไม่เคยรับจ้างขนส่งพาณิชย์ให้กับกองทัพอากาศในเรื่องลับหรือลับมาก การที่กรมขนส่งทางอากาศได้ปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูล เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โปรดพิจารณาให้กรมขนส่งทางอากาศได้ปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐/๒๕๕๘

อนึ่ง กรมขนส่งทางอากาศได้แจ้งว่าเอกสารที่บริษัทฯ ได้ร้องขออยู่ในความครอบครองของกรมขนส่งทางอากาศ ๒๓๑ เรื่อง สามารถเปิดเผยได้ ๑๒๖ เรื่อง และไม่สามารถเปิดเผยได้ ๑๐๕ เรื่อง เนื่องจากเป็นความลับของทางราชการ และสำเนาเอกสารที่เปิดเผยได้ ๑๒๖ เรื่องนั้น บริษัทฯ ได้ไปขอรับที่กรมขนส่งทางอากาศมาเรียบร้อยแล้ว มิใช่ไปปรับที่กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศแต่อย่างใด

คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารกองทัพอากาศ กรมกิจการพลเรือนทหารอากาศมีหนังสือลับมาก ที่ ๒/๕๗ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ส่งเอกสารพร้อมคำชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารฯ ได้เข้าชี้แจงด้วยวาจาต่อคณะกรรมการฯ คณะกรรมการฯ จึงขอให้คณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารฯ จัดทำหนังสือชี้แจงเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการบริหารข้อมูลข่าวสารฯ ได้มีหนังสือลับมาก ที่ ๑/๕๘ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ส่งเอกสารพร้อมคำชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ สรุปได้ความว่า เอกสารทั้งหมด ยกเว้นเอกสารรายการที่ ๒๓ ใบจัดซื้อที่ ๑๘๑/๕๖ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทางยุทธการกองทัพอากาศ หรือสนับสนุนโดยตรงทางยุทธการกองทัพอากาศ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเอกสารเหล่านี้สามารถนำมาใช้พิจารณาขีดความสามารถในการปฏิบัติการกิจที่แท้จริงของกองทัพอากาศตามห้วงเวลาต่าง ๆ ได้ ส่งผลให้ขีดความสามารถในการป้องกันประเทศในส่วนที่กองทัพอากาศรับผิดชอบลดประสิทธิภาพลง กองทัพอากาศจึงกำหนดขึ้นความลับของเอกสารเป็นชั้นลับและลับมาก ซึ่งเอกสารเหล่านี้ได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ หากเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศ สำหรับเอกสารรายการที่ ๒๓ ใบจัดซื้อที่ ๑๘๑/๕๖ เป็นเอกสารสนับสนุนภารกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งได้รับการคุ้มครองตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทางยุทธการกองทัพอากาศ หรือสนับสนุนโดยตรงทางยุทธการกองทัพอากาศ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ และมีข้อมูลข่าวสารสนับสนุนสถาบันพระมหากษัตริย์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐไม่ต้องเปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือจะเปิดเผยมิได้ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๗๐/๒๕๕๘

พ.ศ. ๒๕๕๐ การที่กรมขนส่งทางอากาศปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จึงชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายจัตถภัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘