



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๙/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู เกี่ยวกับสำนวน
การสอบสวนทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งหัวหน้าสำนักงานปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู ถูกลงโทษลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น กรณีถูกกล่าวหาว่ามีพฤติกรรมเมาสุราในขณะที่ปฏิบัติราชการและทำลายเอกสารราชการ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู ขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๒ รายการ ดังนี้

๑. ขอสำเนารายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น และของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย

๒. ขอคัดสำเนาข้อมูลการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู ได้แก่

๒.๑ การเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ของผู้อุทธรณ์ และของบุคคลอื่นเฉพาะผู้ที่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในระดับเดียวกับผู้อุทธรณ์และที่สูงกว่า

๒.๒ บันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ของผู้อุทธรณ์และของบุคคลอื่นเฉพาะผู้ที่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในระดับเดียวกับผู้อุทธรณ์และที่สูงกว่า

๒.๓ คะแนนประเมินเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๗ ของผู้อุทธรณ์และของบุคคลอื่นเฉพาะผู้ที่ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนในระดับเดียวกับผู้อุทธรณ์และที่สูงกว่า

องค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนูมีหนังสือ ที่ สข ๗๗๓๐๑/๕๔๖ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู ได้เรียกให้ผู้อุทธรณ์มารับเอกสารดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๓๐ น. แต่ผู้อุทธรณ์ไม่มาพบ จึงส่งสำเนารายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนและสำเนาแบบประเมินการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้ทางไปรษณีย์แล้ว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙/๒๕๕๘

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และชี้แจงว่าเอกสารที่ยังได้ไม่ครบถ้วน ยังขาดสำเนารายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ส่วนรายงานการสอบสวน (แบบ สว. ๖) ที่ส่งให้มีจำนวน ๒๔ หน้า มีเพียงหน้าสุดท้ายที่เป็นการถ่ายสำเนาส่วนหน้าอื่น ๆ น่าจะเป็นการพิมพ์ขึ้นมาใหม่ และแต่ละหน้ามีการทำแถบสีดำปกปิดข้อความเกือบทุกหน้าไม่สามารถอ่านให้เข้าใจได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้มีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนู ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๒ รายการดังกล่าวข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนูได้เปิดเผยข้อมูลการเลื่อนขึ้นเงินเดือนและรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยที่มีการปกปิดชื่อหรือข้อความที่ทำให้ทราบชื่อพยาน และปฏิเสธการเปิดเผยรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนูมีหนังสือ ที่ สข ๗๗๓๐๑/๕๘๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ถึงประธานกรรมการฯ ดังนี้

๑. กรณีขอให้เปิดเผยข้อมูลทั้งหมดตามรายงานการสอบสวนต้นฉบับ (แบบ สว. ๖) เห็นว่าการปกปิดชื่อหรือข้อความที่ทำให้ทราบชื่อพยานเป็นไปเพื่อปกป้องและป้องกันพยาน

๒. กรณีขอคัดสำเนารายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เห็นว่าตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่องมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิการอุทธรณ์ การพิจารณาอุทธรณ์และการร้องทุกข์ กำหนดให้ผู้อุทธรณ์มีสิทธิขอตรวจหรือคัดรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนหรือของผู้สอบสวนได้ ส่วนการขอตรวจหรือคัดบันทึกถ้อยคำบุคคล พยานหลักฐานอื่น หรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง ให้อยู่ในดุลพินิจของประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะอนุญาตหรือไม่ โดยให้พิจารณาถึงประโยชน์ในการรักษาวินัยของพนักงานส่วนตำบล

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือ รายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงเฉพาะที่ปกปิด เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัยซึ่งเสร็จสิ้นแล้ว โดยองค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนูลงโทษลดขั้นเงินเดือนผู้อุทธรณ์ จำนวน ๑ ขั้น ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกลงโทษย่อมมีสิทธิได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารในกระบวนการสอบสวนเพื่อใช้ปกป้องสิทธิของตนต่อไป แต่อย่างไรก็ดี การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอโดยไม่มีการปกปิดชื่อหรือข้อความที่ทำให้ทราบชื่อพยานนั้น อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการได้ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๙/๒๕๕๘

ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงให้ผู้อุทธรณ์ทราบ โดยปกปิดชื่อหรือข้อความที่ทำให้ทราบชื่อพยาน ส่วนการปกปิดชื่อหรือข้อความที่ทำให้ทราบชื่อพยานในรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงนั้น ชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลปลักหนูเปิดเผยรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงให้ผู้อุทธรณ์ทราบ เว้นแต่ชื่อหรือข้อความที่ทำให้ทราบชื่อพยาน พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนรายงานการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงเฉพาะที่ปกปิดให้ยกอุทธรณ์

นายจัตถัย บุรุษพัฒน์

หัวหน้าคณะที่ ๑

นางเน่งน้อย วิศวโยธิน

กรรมการ

ร้อยโท วิรัช พันธุมะผล

กรรมการ

นายพีรพล ไตรทศาวิทย์

กรรมการ

นายศิริวัฒน์ ทิพย์ธราดล

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์