



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๕๔/๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงประธานบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อขอรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามมติคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ฉบับลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ และฉบับลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ ถึงกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อขอรายงานการตรวจสอบสรุปรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะ กรณีบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดซื้อเครื่องบิน เอ. ๓๓๐ - ๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ เพื่อนำไปดำเนินการปกป้องผลประโยชน์ของบริษัทฯ

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือแจ้งผู้อุทธรณ์ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑. หนังสือที่ กบ ๐๑/๑๐๕๙ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๖ แจ้งตอบหนังสือของผู้ร้องลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖ ขอรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามมติคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ฉบับลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ว่า บริษัทฯ ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลตามที่ร้องขอได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. หนังสือที่ กบ ๐๑/๙๓๗ ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ แจ้งตอบหนังสือของผู้ร้องลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ ขอรายงานการตรวจสอบสรุปรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๔/๒๕๕๘

กรณีบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดซื้อเครื่องบิน เอ. ๓๓๐ - ๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ ว่า บริษัทฯ ไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลตามที่ร้องขอได้ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว สรุปความได้ว่า ผู้อุทธรณ์ เป็นผู้ถือหุ้นบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้รับทราบว่าการปิดงบดุลในไตรมาสที่ ๑ ของบริษัทฯ มีปัญหาการแต่งบัญชี ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีข้อท้วงติง นอกจากนี้ ผู้อุทธรณ์ได้ยื่นฟ้องผู้บริหารของบริษัทฯ กรณีที่บริษัทฯ จัดซื้อเครื่องบิน เอ.๓๓๐ - ๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ เป็นเหตุให้บริษัทฯ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงทั้งสองกรณี ดังกล่าว ผู้อุทธรณ์จึงขอทราบผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง เพื่อนำไปดำเนินการในการปกป้องผลประโยชน์ของบริษัทฯ

บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเป็นหนังสือและด้วยวาจา สรุปได้ว่า

๑. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามมติคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ฉบับลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ นั้น เป็นเอกสารรายงานของคณะทำงานที่สรุปข้อเท็จจริงเสนอต่อคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่ในเบื้องต้นบริษัทฯ ค้นหาจากแฟ้มเอกสารไม่พบจึงได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

๒. ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ รายงานการตรวจสอบสรุปรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะ กรณีบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดซื้อเครื่องบิน เอ. ๓๓๐ - ๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ นั้น เอกสารดังกล่าวแม้จะได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว แต่ประกอบด้วยส่วนที่เป็นสาระสำคัญหลายประการ เช่น สัญญาระหว่างบริษัทฯ กับแอร์บัส มีเงื่อนไขในสัญญาที่เป็นข้อตกลงรายละเอียดต่างๆ หากเปิดเผยจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อบริษัทฯ อย่างมาก คู่แข่งทางการค้าหรือคู่สัญญาทางการค้าจะสามารถล่วงรู้ถึงข้อต่อรองในการจัดซื้อ/จัดจ้าง หรือเงื่อนไขในการต่อรองที่สำคัญ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ และเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งเรื่องนี้บริษัทฯ ได้รายงานให้คณะกรรมการฯ ทราบแล้ว และจะรายงานให้ผู้ถือหุ้นทราบในการประชุมผู้ถือหุ้นประจำปีต่อไป

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๔/๒๕๕๘

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ทั้งสองรายการ เป็นรายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้แต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบข้อเท็จจริงขึ้นเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว เมื่อการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยคณะทำงานได้เสนอความเห็นตามลำดับชั้นสั่งการ ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริษัทฯ เพื่อกำหนดมาตรการหรือนโยบายการบริหารงานของบริษัทฯ ต่อไป แม้ในรายงานการตรวจสอบดังกล่าว จะปรากฏข้อมูลรายละเอียดของสัญญา เงื่อนไข และข้อต่อรองในการจัดซื้อ/จัดหาเครื่องบิน แต่ปรากฏข้อเท็จจริงตามรายงานการตรวจสอบสรุปรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะ ของคณะทำงาน ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดซื้อเครื่องบิน เอ. ๓๓๐ – ๓๐๐ ว่า แอร์บัส ได้เขียนสัญญาในลักษณะนี้กับสายการบินอื่นเหมือนกันหมด ไม่ใช่เฉพาะกับบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เท่านั้น ดังนั้น การเปิดเผยสัญญาระหว่างบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) กับ แอร์บัส จึงไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เกี่ยวกับคู่แข่งทางการค้าหรือคู่สัญญาทางการค้าแต่อย่างใด และการเปิดเผยไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงตามมติคณะกรรมการบริษัทฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ ฉบับลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ และรายงานการตรวจสอบสรุปรายละเอียดข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะ กรณีบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดซื้อเครื่องบิน เอ. ๓๓๐ – ๓๐๐ จำนวน ๘ ลำ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๔/๒๕๕๘

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ กรรมการ

นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์ กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘