



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๕๖ / ๒๕๕๘

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสองดาว
จังหวัดสกลนคร เกี่ยวกับสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ

ผู้อุทธรณ์

: [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: เทศบาลตำบลสองดาว จังหวัดสกลนคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านถ่อน จังหวัดสกลนคร มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงนายกเทศมนตรีตำบลสองดาว ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบตามคำสั่งทั้ง ๙ คำสั่ง พร้อมกับสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบของคณะกรรมการฯ ตั้งแต่ สล.๑ จนถึงสรุปการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนของแต่ละบุคคล และแต่ละบุคคลมีการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนคนละเท่าไร คงเหลือคนละเท่าไรให้แยกเป็นคำสั่งแต่ละเรื่องให้ชัดเจน

เทศบาลตำบลสองดาวมีหนังสือ ที่ สน ๕๓๔๐๑.๐๖/๐๙๔๔ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ อันเป็นที่มาของคำสั่งให้ชดใช้เงินคืน ตามคำสั่งเทศบาลตำบลสองดาว ที่ ๒๗๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ และตามคำสั่งเทศบาลตำบลสองดาว ที่ ๑๗๔/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ แต่ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังต่อไปนี้

๑. คำสั่งให้ชดใช้เงินคืน และสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ อันเป็นที่มาของคำสั่งให้ชดใช้เงินคืน ตามคำสั่งเทศบาลตำบลสองดาว ที่ ๑๓๔-๑๓๙/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖ และตามคำสั่งเทศบาลตำบลสองดาว ที่ ๒๙๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยให้เหตุผลว่าเคยเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ไปแล้ว

๒. บันทึกการสอบสวน (สล.๑) และสรุปการขอใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการเป็นรายบุคคลนั้น โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ถึงปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลสองดาว ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาด้วยแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เทศบาลตำบลสองดาวได้มีคำสั่ง ที่ ๔๐๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และคำสั่ง ที่ ๓๐๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด รวมจำนวน ๙ กรณี แก่ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักบริหารงานคลัง ระดับ ๗ โดยคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด มีความเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ในฐานะหัวหน้ากองคลัง ไม่ได้ใช้ความระมัดระวังในการปฏิบัติหน้าที่ราชการซึ่งบุคคลเช่นนั้นจะต้องมีวิสัยทัศน์ และพฤติการณ์เป็นการจงใจและประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงเป็นเหตุให้เทศบาลได้รับความเสียหาย จึงให้ผู้อุทธรณ์ขอใช้ค่าสินไหมทดแทน รวมเป็นจำนวนเงิน ๒๑๖,๒๑๙.๕๐ บาท โดยผู้อุทธรณ์ได้ชำระให้บางส่วนแล้ว ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้ย้ายไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านดอน จังหวัดสกลนคร และเกรงว่าจะไม่ได้รับความยุติธรรมในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในครั้งนี้ จึงได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารในรายการข้างต้นไปยังเทศบาลตำบลสองดาว แต่เทศบาลตำบลสองดาวเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้บางรายการ และข้อมูลรายงานผลการสอบสวน (สล.๒) ที่เปิดเผยให้นั้นมี การปกปิดข้อความบางส่วน

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เทศบาลตำบลสองดาวมีหนังสือ ที่ สน ๕๓๔๐๑.๐๖/๑๐๙๓ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ และหนังสือ ที่ สน ๕๓๔๐๑.๐๖/๐๐๒๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ ถึงคณะกรรมการฯ ชี้แจงสรุปความได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอเกี่ยวกับเทศบาลตำบลสองดาวนั้น ประกอบไปด้วย

๑. คำสั่งให้ขอใช้เงินคืน จำนวน ๙ ฉบับ เทศบาลตำบลสองดาวได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว

๒. ส่วนงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด จำนวน ๙ เรื่อง (สล.๑ และ สล.๒) เทศบาลตำบลสองดาวได้เปิดเผยในส่วนที่เป็นรายงานผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบ

ข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด (สล.๒) แต่ปฏิเสธการเปิดเผยบันทึกการสอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด (สล.๑)

๓. สรุปรายการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการเป็นรายบุคคล เทศบาลตำบลสองดาว ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเพราะเห็นว่าข้อมูลเกี่ยวกับการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการเป็นรายบุคคลเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง เทศบาลตำบลสองดาวไม่ได้จัดทำสรุปรายการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนเป็นรายบุคคลไว้ เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติกฎหมายใดบังคับให้ต้องจัดทำ เทศบาลตำบลสองดาวจึงไม่มีข้อมูลอยู่ในความครอบครอง จึงเป็นข้อมูลที่ไม่อยู่ในสภาพที่พร้อมจะให้ได้เนื่องจากต้องจัดทำขึ้นใหม่ ตามมาตรา ๑๑ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเทศบาลตำบลสองดาวเห็นว่าผู้อุทธรณ์ต้องการทราบเพียงข้อมูลว่าผู้ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการนั้น ผู้ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนมีหน้าที่ต้องชำระเงินคืนตามคำสั่งเป็นการเฉพาะรายอยู่แล้ว และรายละเอียดในคำสั่งให้ชดใช้เงินคืนก็ชัดเจนอยู่แล้วไม่ว่าจะเป็นเรื่องสัดส่วนความรับผิด ฐานความผิด หรือผู้ที่ต้องร่วมรับผิด ผู้อุทธรณ์จึงไม่มีความจำเป็นที่จะทราบผลการชำระค่าสินไหมทดแทนของผู้ต้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนรายอื่น และผู้อุทธรณ์ไม่น่าจะนำข้อมูลข่าวสารไปเพื่อปกป้องสิทธิเสรีภาพของตนหรือเป็นเรื่องที่จะเป็นประโยชน์แก่สาธารณะแต่อย่างใด

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่เทศบาลตำบลสองดาวปฏิเสธการเปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์ มีดังนี้

๑. รายงานผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด (สล.๒) ในส่วนที่มีการปกปิดข้อความ คือ รายชื่อของบุคคลที่ถูกกล่าวหา และพยานที่มาให้ถ้อยคำ และ

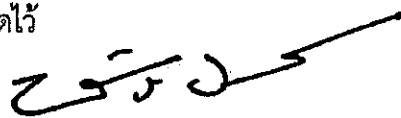
๒. บันทึกการสอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด (สล.๑)

ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามปกติของผู้มาให้ถ้อยคำซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ และอดีตเจ้าหน้าที่ของเทศบาลตำบลสองดาว ที่มาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ข้อมูลข่าวสารนั้นจึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล แต่เป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่เทศบาลตำบลสองดาวได้ดำเนินการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้ง รายชื่อของบุคคลที่ถูกกล่าวหาปรากฏอยู่ในคำสั่งที่เทศบาลตำบลสองดาวได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบไปแล้ว

ส่วนพยานผู้มาให้ถ้อยคำไม่ปรากฏว่ามีพยานคนใดที่กล่าวร้าย หรือพาดพิงถึงบุคคลที่สาม ประกอบกับ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้ถูกกล่าวหาและต้องรับผิดชอบในการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนด้วย ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการ ปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ อายุ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ เลขประจำตัวประชาชน การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดไว้

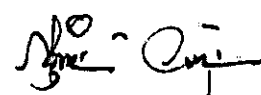
๓. สรุปการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้กับทางราชการเป็นรายบุคคล เทศบาลตำบล สองดาวแจ้งว่า ไม่มีข้อมูลดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติกฎหมายใดบังคับให้ ต้องจัดทำ ดังนั้น จึงไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการฯ หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อว่าเทศบาล ตำบลสองดาวไม่มีข้อมูลข่าวสารดังกล่าวอยู่ในความครอบครอง สามารถร้องเรียนต่อคณะกรรมการ ข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๑๓ ประกอบมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้ดำเนินการตรวจสอบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้เทศบาลตำบลสองดาวเปิดเผยรายงานผลการ สอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด (สล.๒) ในส่วนที่มีการปกปิดข้อความ บางส่วน และบันทึกการสอบสวนของคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด (สล.๑) พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์ เว้นแต่ อายุ ที่อยู่ หมายเลขโทรศัพท์ เลขประจำตัว ประชาชน ให้ปกปิดไว้

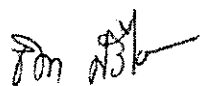


หัวหน้าคณะที่ ๒

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

พลเอก 
(สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



กรรมการ

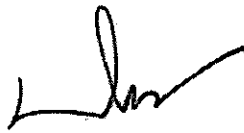
(นางธิดา ศรีไพพรรณ์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๖ / ๒๕๕๘



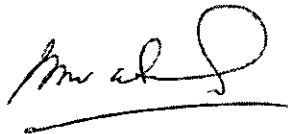
(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘