

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
เลขรับ ๑๕๖๓
วันที่ ๑๒ มิ.ย. ๒๕๕๑
เวลา ๑๕/๑

๑. เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๗
ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๒๐๗/๒๗๑๔
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๙๗๓
ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๔๑๓
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๑๐๐/๑๒๐๙
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๔๒๑
ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑) มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่า K นั้น กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ดังนี้

๑. การชะลอการยกเลิกสัญญา

๑.๑ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับทางราชการเป็นเวลา ๓๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ยกเว้นเป็นกรณีพิเศษสำหรับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๗ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๓๘ และระเบียบพัสดุของหน่วยงานหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในส่วนของการยกเลิกสัญญา เป็นการชั่วคราวไปก่อน เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้ เฉพาะผู้รับจ้างที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น

๑.๒ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน หากยังมีได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้งบประมาณและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในกรณีจัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมให้เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภตงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ของสัญญาเดิม โดยการคำนวณค่า K ให้นับจากวันเปิดซองของสัญญาเดิม

๒. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๓ สัญญาก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และยังมีได้มีการลงนามในสัญญา ให้หน่วยงานเจรจากับผู้รับจ้างตกลงว่าจะยกเลิกการจัดจ้างครั้งนั้นหรือไม่ หากไม่ยกเลิกก็ให้เพิ่มระยะเวลาของสัญญาออกไปอีก ๑๒๐ วัน ในกรณีระยะเวลาของสัญญาน้อยกว่า ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาได้เท่ากับระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้เดิม

๒.๔ การขยายเวลาตามสัญญาตามระเบียบหรือข้อกำหนดของหน่วยงาน ย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน

๒.๕ กรณีที่มีค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป

๒.๖ กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๓. ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน

การเสนอราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างการลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง หรือลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงแล้วแต่ยังไม่ได้ทำงาน หรือยังไม่ได้ส่งงานงวดแรก เมื่อผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอ ก็ให้ถอนการเสนอหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน และให้คืนหลักประกันของเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างรายได้ได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินดังกล่าวกับทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา สำหรับผู้ที่เสนอราคาแล้วไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกันของไว้แล้ว ก็ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน

ทั้งนี้ หากสัญญาได้มีการดำเนินงานไปบางส่วนแล้ว ผู้รับจ้างจะไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ได้ทำไปแล้ว

๔. การเพิ่มคู่สัญญา

๔.๑ ให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ตามสัญญาเนื่องจากขาดสภาพคล่อง มีความประสงค์จะดำเนินการต่อไปโดยขอเพิ่มคู่สัญญา ได้ยื่นคำขอให้หน่วยงานพิจารณาการขอเพิ่มคู่สัญญาร่วมนี้ได้เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ แต่ทั้งนี้ ผู้รับจ้างจะต้องหาคู่สัญญาที่หน่วยงานให้การยินยอม และการแก้ไขสัญญาดังกล่าวนี้นี้ต้องไม่ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นหรือลดเนื้องานตามสัญญาลง โดยให้คู่สัญญาทั้งสองต้องร่วมรับผิดชอบในการประกันสัญญาและการประกันผลงานร่วมกันทั้งสัญญา

๔.๒ หลักประกันสัญญาและหรือหลักประกันอื่นใด ในกรณีที่มีการเพิ่มคู่สัญญานั้น จะเป็นหนังสือค้ำประกันของผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้ หากหลักประกันนั้นครอบคลุมถึงการประกันสัญญา และการประกันผลงานของงานทั้งสัญญา

๕. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕

๕.๑ สัญญาที่ได้มีการลงนามแล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังไม่มีการส่งมอบงาน หรือมีการส่งมอบงานไปแล้วบางส่วนหรืองวดใดงวดหนึ่ง และมีได้มีการกำหนดให้จ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญา เมื่อผู้รับจ้างร้องขอ ก็ให้มีการแก้ไขสัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ และสัญญาที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าอยู่เดิมแล้ว แต่จ่ายไม่ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้าง ก็ให้แก้ไขสัญญาจ้างให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ

๕.๒ ผู้รับจ้างจะต้องจัดให้มีหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างมาค้ำประกันเงินที่รับล่วงหน้าไปเต็มจำนวนที่เบิกล่วงหน้าในแต่ละครั้งที่ขอเบิก โดยผู้รับจ้างสามารถนำหลักประกันมาเปลี่ยนได้ภายหลังตามวงเงินที่เหลือ เมื่อหน่วยงานได้หักเงินล่วงหน้าไปบางส่วนแล้วหรือคืนหลักประกันเฉพาะส่วน กรณีวางหลักประกันไว้หลายฉบับ

๕.๓ ให้ผู้รับจ้างต้องจัดทำบัญชีแสดงวัตถุประสงค์และแผนการใช้จ่ายเงิน ในการขอเบิกเงินล่วงหน้า และให้หน่วยงานอนุมัติเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างตามแผนการใช้จ่ายเงินที่หน่วยงานเห็นชอบแล้ว โดยจะอนุมัติให้ครั้งเดียวทั้งหมดหรือทยอยอนุมัติให้ก็ได้ โดยขึ้นอยู่กับแผนงานใช้จ่ายเงินของแต่ละสัญญา ทั้งนี้ ให้ระบุแผนการใช้จ่ายเงินไว้ในสัญญาจัดจ้างที่แก้ไขนี้ด้วย

๕.๔ เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ส่วนราชการทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ ๑๕

๕.๕ ให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างติดตามการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ระบุไว้ในสัญญา หากมีการนำเงินล่วงหน้าไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ หรือมีการละทิ้งงานหลังจากรับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานคู่สัญญายึดหลักประกันเงินล่วงหน้าได้ทันที และมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ ให้หน่วยงานคำนวณเงินเรียกคืนจากผู้รับจ้างในส่วนที่เป็นเงินล่วงหน้าพร้อมดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้ระบุเป็นเงื่อนไขไว้ในสัญญาด้วย

๕.๖ การหักคืนเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานเริ่มหักคืนเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน และรับเงินค่างานไปแล้ว ประมาณร้อยละ ๒๐ ของค่างานทั้งสัญญาหรือของค่างานส่วนที่เหลือ แล้วแต่กรณี

๖. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

๖.๑ งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้ว และยังไม่แล้วเสร็จนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค่าจ้างที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด หากมีคำขอให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศไว้แทนได้

๖.๒ งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศมาวางแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๖.๓ การหักเงินประกันผลงานนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และไม่รวมถึงการจ้างก่อสร้างโดยวิธีประกวดราคานานาชาติที่ต้องกำหนดเงื่อนไขเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามหลักสากลไว้ในเอกสารประกวดราคา ทั้งนี้ ในกรณีที่ปัญหาว่าจะขัดกับเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้หรือไม่ ให้หารือกับแหล่งเงินกู้ก่อนด้วย

๗. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่

๗.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้มีการลงนามแล้ว หากมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาไม่สอดคล้องระหว่างงวดงานที่ทำกับงวดเงินค่าจ้างที่จะต้องจ่ายในแต่ละงวด หรือกรณีที่มีปริมาณงานในแต่ละงวดมีมาก

เกินไป หรือกรณีปริมาณในแต่ละงวดน้อยเกินไป หากมีคำขอก็ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด โดยให้ผู้รับจ้างเสนอแผนการดำเนินงานและแผนการจ่ายเงินที่ต้องการให้มีการแบ่งงวดงานใหม่ โดยระบุวงเงินและปริมาณงานที่เหลือ กำหนดลำดับงวดงาน ปริมาณงานที่ต้องดำเนินการ จำนวนเงินที่จะให้จ่าย และกำหนดวันแล้วเสร็จของแต่ละงวดงานไว้ด้วย ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื้อหางานลงจากสัญญาเดิม

๗.๒ หากการแก้ไขสัญญามีผลให้ต้องเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ให้ขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณก่อน

๘. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ

ให้หน่วยงานคำนึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงาน ซึ่งเป็นส่วนประกอบในการใช้เวลาคิดคำนวณราคาค่างาน เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดวันยื่นซองด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สนใจมีระยะเวลาเพียงพอที่จะคำนวณราคา และตัดสินใจว่าสมควรเข้าร่วมเสนอราคาหรือไม่

๙. กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน

๙.๑ ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบราคากลางงานก่อสร้างที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณไว้แล้ว และยังไม่ประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบ ให้หัวหน้าหน่วยงาน ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างนั้น พิจารณาทบทวนราคากลางให้มีความเป็นปัจจุบัน และนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๙.๒ หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณ ที่มีอยู่ ให้ส่วนราชการพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

๑) ขอทำความเข้าใจไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน หรือ

๒) หากไม่ได้รับงบประมาณเพิ่มเติม ส่วนราชการอาจปรับลดรายการตามความจำเป็น ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม

๙.๓ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดจะต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมทั้งของผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง

๑๐. ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑, ๒.๒, ๓, ๔.๑, ๕.๑, ๖.๑, ๗.๑ ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑๑. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม มาตรการฯ ดังกล่าวข้างต้น ยกเว้นกรณีมาตรการฯ ตามข้อ ๑.๒ วรรคสอง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สำนักงบประมาณในการตีความปัญหาเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบ อาชีพอื่นของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามที่สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. ในส่วนของข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้าง ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) นั้น เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ ให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็ก และน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ ๔ ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ (เรื่อง การพิจารณา ช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นการ ชั่วคราว

๒.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนพิจารณา ทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายใน ๙๐ วัน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วย

๓. เห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมทั้ง ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของ การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ฯ) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มี การส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย

๔. มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่านอกเหนือจากความช่วยเหลือตามข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว สมควรจะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ หากเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

ต่อมากระทรวงคมนาคมได้เสนอขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังกล่าวข้างต้นในประเด็นการช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) (ข้อ ๒) ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ลงมติว่า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น) เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ มีความเหมาะสมและชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงมอบให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

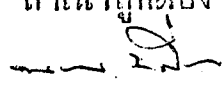
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

nk51_05_58 : กิรมย์

สำเนาถูกต้อง


(นายเนपाल มณีรัตน์)
เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๓

ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๓



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๔
ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้นำเรื่องการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการ-
ก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัณยสวัสดิ์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๗ ๕๐ - ๖๖๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

นางกริมย์ ธรรมศิริ

(นางกริมย์ ธรรมศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘๑



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๒๓

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๕๖๕ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้มีหนังสือ (เอกสาร ๑) เสนอข้อร้องเรียนต่อท่านนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้ช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างที่ทำสัญญากับทางราชการและได้รับผลกระทบจากการปรับราคาของวัสดุก่อสร้างและค่าขนส่ง อาทิ น้ำมัน เหล็กเส้น สายไฟฟ้า และอื่น ๆ เกือบทุกประเภท ในช่วงระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา โดยขอความช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) พิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอระงับใช้ค่าส่วนเกิน ± 4 เป็นการชั่วคราวจนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับสูตร และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ

(๒) พิจารณาขยายระยะเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างที่ได้เสนอราคา และ/หรือ ลงนามในสัญญาก่อสร้างแล้ว และ/หรือยังดำเนินการก่อสร้างอยู่ เพื่อเป็นการลดและยืดปริมาณความต้องการเหล็กเส้นให้น้อยลงและยาวขึ้น เพื่อเป็นการตรึงราคาของวัสดุก่อสร้างให้นานขึ้น

(๓) พิจารณางดหรือยกเว้นหรือลดหย่อนหรือให้คืนค่าปรับไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ให้แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกปรับอันเนื่องจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญา ทั้งนี้ให้มีผลย้อนหลังช่วยเหลือไปถึงผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้ถูกหน่วยงานของรัฐปรับอันเนื่องจากก่อสร้างล่าช้าล่วงเลยกำหนดสัญญาไปแล้วไม่ว่าด้วยเหตุใด ๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมาด้วย

(๔) พิจารณาเร่งรัดพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพก่อสร้าง พ.ศ. ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

(๕) สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ในฐานะตัวแทนภาคเอกชนควรได้เข้ามีส่วนร่วมในการพิจารณากฎ ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ร่วมกับภาครัฐบาล เพื่อความเป็นธรรมและโปร่งใส

๑.๒ ผู้ประกอบอาชีพอื่นซึ่งมิใช่ช่างก่อสร้างได้ร้องเรียนเพื่อขอให้ช่วยเหลือในการเข้า-เสนอราคาและทำสัญญากับทางราชการ เนื่องจากวัตถุดิบรวมทั้งน้ำมัน ค่าขนส่ง และค่าแรงงานที่เป็นปัจจัยในการผลิตชิ้นส่วนอุปกรณ์ต่าง ๆ ได้ปรับราคาสูงขึ้นผิดปกติ โดยขอให้พิจารณาช่วยเหลือ ดังนี้

(๑) ผู้ประกอบการที่ประมูลงานไปก่อนหน้านี้และยังไม่ได้ทำสัญญาหรือทำสัญญาแล้วแต่ยังไม่มีเงินงวดแรก หากผู้ประกอบการจะขอยกเลิกสัญญาก็สามารถกระทำได้โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ละทิ้งงาน

(๒) ขอให้ทางราชการเพิ่มราคาสินค้าจากที่เสนอราคาไว้เดิมทั้งวัตถุดิบและอื่น ๆ ที่ได้เพิ่มขึ้นจริงในระหว่างเริ่มประกวดราคาจนถึงวันที่สรุปตกลงสั่งซื้อในการประกวดราคาดังนั้น ๆ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้ประกาศเพิ่มราคาให้กับโรงงานผู้ผลิตวัตถุดิบ เหล็กเส้นและเหล็กแผ่นแล้ว

(๓) หากผู้ประกอบการมีความประสงค์จะขายสินค้าต่อทางราชการ ก็ให้ทาง-ราชการขยายเวลาสัญญาต่อไปอีก ๒๕๐ วัน เพื่อชะลอการแย่งซื้อวัตถุดิบในท้องตลาด ที่มีราคาสูงขึ้นและขาดแคลนในปัจจุบันนี้

๒. ข้อพิจารณา

การช่วยเหลือแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนของผู้ประกอบอาชีพช่างก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น อันเนื่องมาจากการปรับราคาของวัสดุก่อสร้าง วัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตสินค้า และน้ำมันเชื้อเพลิงสูงขึ้นผิดปกติตามที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ และผู้ประกอบอาชีพอื่นซึ่งมิใช่ช่างก่อสร้างร้องขอตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ เป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาล ซึ่งในระยะเวลาที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๐ (เอกสาร ๒) อนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพช่างก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ถือปฏิบัติมาแล้ว สรุปได้ดังนี้

๒.๑ การให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยน-เงินตราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๐ มีดังนี้

(๑) ให้ขยายเวลาสัญญาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี

(๒) ให้นิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา โดยไม่รับหลักประกันซอง และไม่ส่งลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน

๒.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มีดังนี้

(๑) กำหนดให้วางหลักประกันซองเฉพาะการประกวดราคาที่มีวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป

(๒) หลักประกันสัญญาให้กำหนดในอัตราร้อยละ ๕ ของวงเงินสัญญาเท่านั้น

(๓) การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้ว ให้คืนหลักประกันสัญญาแก่ผู้ประกอบการได้

(๔) เร่งรัดการตรวจรับงานให้เร็วขึ้น

(๕) กำหนดมิให้มีการหักเงินประกันผลงานในงานจ้างก่อสร้าง

(๖) แบ่งงวดงานและงวดเงินให้สอดคล้องกัน

๒.๓ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีดังนี้

(๑) ให้ใช้หนังสือคำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงานได้

(๒) ในพื้นที่ที่เกิดอุทกภัยให้ขยายสัญญาจ้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน

(๓) การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้ว ให้คืน

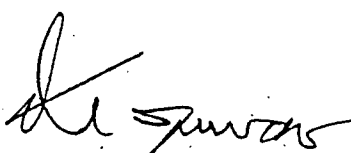
หลักประกันสัญญาได้

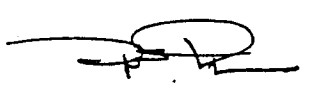
ดังนั้น จึงเห็นควรนำเรื่องสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และ ข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือของผู้ประกอบอาชีพอื่นซึ่งมิใช่ช่างก่อสร้าง ตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๓. ข้อเสนอ

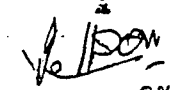
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๒ หากเห็นชอบ ขอให้กรุณาสั่งการให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

- ให้เสนอ ครม.พิจารณา


(นายสมศักดิ์ สุนทรเวช)
นายกรัฐมนตรี
๗ มี.ค.๕๑


(นายจุลยุทธ หิรัณยวาสิต)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อำนาจกตัญญู


(นายมงคล แสงหิรัญ)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๘/๖๓



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม.๑๐๔๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ก) ๘๖๓๖ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า จะนำเรื่องการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่นที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากภาวะผันผวนของราคาน้ำมันที่ปรับตัวสูงขึ้น เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงแรงงาน พิจารณาแล้ว เห็นว่า ในสภาวะผันผวนของราคาน้ำมัน ราคาวัสดุ ค่าแรง ค่าขนส่งที่ปรับตัวสูงขึ้นนั้น คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติในเรื่องดังกล่าวมาแล้ว ๓ ครั้ง คือ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ อนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ถือปฏิบัติ สรุปได้ดังนี้

๑. การให้ความช่วยเหลือเนื่องจากผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตราตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๐ มีดังนี้

๑.๑ ให้ขยายเวลาสัญญาก่อสร้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี

๑.๒ ให้นิรโทษผู้เสนอราคาที่ไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญา โดยไม่รับหลักประกันซองและไม่สั่งลงโทษให้เป็นผู้ละทิ้งงาน

๒. การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีดังนี้

๒.๑ กำหนดให้วางหลักประกันของเฉพาะการประกวดราคาที่มีวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาทขึ้นไป

๒.๒ หลักประกันสัญญาให้กำหนดในอัตราร้อยละ ๕ ของวงเงินสัญญาเท่านั้น

๒.๓ การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้วให้คืนหลักประกันสัญญาแก่ผู้ประกอบการได้

๒.๔ เร่งรัดการตรวจรับงานให้เร็วขึ้น

๒.๕ กำหนดให้มีการหักเงินประกันผลงานในงานจ้างก่อสร้าง

๒.๖ แบ่งงวดงานและงวดเงินให้สอดคล้องกัน

๓. การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ มีดังนี้

๓.๑ ให้ใช้หนังสือค้ำประกันธนาคารแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๓.๒ ในพื้นที่เกิดอุทกภัยให้ขยายสัญญาจ้างออกไปอีก ๑๘๐ วัน

๓.๓ การรับประกันความชำรุดบกพร่อง ๒ ปี เมื่อครบ ๑ ปีแล้วให้คืนหลักประกัน

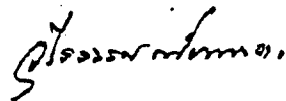
สัญญาได้

ในส่วนของกระทรวงแรงงาน มีการจ้างงานก่อสร้าง จำนวน ๒ งาน มีผู้รับเหมาเข้ามา
ดำเนินการ ๒ ราย ซึ่งได้ดำเนินการสอบถามแล้ว ขณะนี้ยังไม่มีปัญหา

ดังนั้นกระทรวงแรงงานจึงมีความเห็นว่า ควรนำมติคณะรัฐมนตรีที่เคยมีมาแล้ว ๓ ครั้ง
มาปฏิบัติโดยแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบ และถือปฏิบัติก็จะเป็นทางหนึ่งในการบรรเทาความเดือดร้อน
ของผู้ประกอบการจ้างงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นโดยรวมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางอุไรวรรณ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

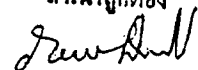
สำนักบริหารกลาง

กลุ่มงานคลังและพัสดุ

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๘๕

ท่านาถก้อง



(นางกิริมา ชรรณศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/413



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

17 มิถุนายน 2551

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ล) 8636

ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีที่สำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

ข้อ 1.1 (1) พิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยขอระบุใบอัตรา + ร้อยละ 4 เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงานประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับปรุง และวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 กำหนดให้นำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ โดยมีเจตนารมณ์เพื่อช่วยเหลือผู้รับจ้างไทยที่ได้รับความเดือดร้อนให้สามารถประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงที่ภาวะวัสดุก่อสร้างขาดแคลนและขึ้นราคา ตลอดจนเป็นการลดความเสี่ยงของผู้รับจ้างและป้องกันมิให้ผู้รับจ้างบวกราคาวัสดุเพื่อไว้ล่วงหน้าเป็นจำนวนมาก รวมทั้งให้เกิดความเป็นธรรมต่อคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย จึงกำหนดวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ โดยให้นำเฉพาะส่วนที่เกินร้อยละ 4 มาคำนวณปรับเพิ่มหรือลดค่างานแล้วแต่กรณี (โดยไม่คิดร้อยละ 4 แรกให้) เนื่องจากอัตราร้อยละ 4 ดังกล่าว เป็นอัตราเฉลี่ยของค่างานต้นทุนในการบริหารงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นส่วนที่มีได้ขึ้นอยู่กับความผันผวนของราคาวัสดุก่อสร้าง แต่โดยที่ดัชนีราคาวัสดุก่อสร้าง โดยเฉพาะเหล็กและน้ำมันดีเซลมีแนวโน้มราคาสูงขึ้นตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 อย่างต่อเนื่องเกินกว่าที่จะคาดการณ์ราคาในอนาคตได้ ดังนั้น หากคณะกรรมการรัฐมนตรีเห็นเป็นการสมควรที่จะช่วยเหลือ

/ผู้ประกอบ ...

ผู้ประกอบการก่อสร้าง สำนักงานประมาณก็เห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
ชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ 4 ของปริมาณงาน
ตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติ
คณะกรรมการดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551 เป็นการชั่วคราว

2. อย่างไรก็ดี ในอนาคตอาจจะเกิดวิกฤตราคาน้ำมันดีเซล ราคาวัสดุก่อสร้างมีความ
ผันผวนและราคาเพิ่มสูงขึ้นอีก รวมทั้งอาจส่งผลกระทบต่อผู้รับจ้างและอุตสาหกรรมก่อสร้าง
ดังนั้น จึงสมควรที่คณะกรรมการจะมอบหมายให้สำนักงานประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ
และเอกชนพิจารณาทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธี
การคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์
ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะกรรมการภายใน 90 วัน ในการนี้ สมควรมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์
พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์
ในปัจจุบันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

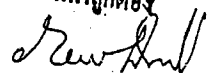
สำนักมาตรฐานต้นทุนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 3539

โทรสาร 0 2273 9240

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ std@bbmail.bb.go.th

ตำแหน่งถูกต้อง



(นางกิริมย์ ธรรมศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว

ที่ พณ 0207/ 2714



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ. นนทบุรี 1

อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

16 มิถุนายน 2551

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือที่ นร 0506/ว(ก)8636 ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น นั้น

กระทรวงพาณิชย์ มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องการจัดทำดัชนีราคาวัสดุก่อสร้างที่ใช้แทนค่าลงในสูตรที่ใช้คำนวณค่า K ซึ่งจัดทำเป็นประจำทุกเดือนและการจัดทำดัชนีราคาดังกล่าวอยู่ในระหว่างดำเนินการปรับปรุงการจัดทำน้ำหนักของสินค้าที่นำมาใช้ในการคำนวณดัชนีราคาให้สะท้อนความเป็นจริงยิ่งขึ้น สำหรับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเป็นธรรม โดยระบุใช้ค่าส่วนเกิน $\pm 4\%$ เป็นการชั่วคราว จนกว่าสำนักงบประมาณจะดำเนินการศึกษาและปรับปรุงและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) แล้วเสร็จนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง กระทรวงพาณิชย์ไม่มีความเห็นขัดแย้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายมีขวัญ แสงสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า

โทร. 0 2507 5858

โทรสาร 0 2507 5825

สำเนาถูกต้อง

(นางจิรพันธ์ ชรรณศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8๖

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0100 / 1209



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก

กรุงเทพฯ 10100

23 มิถุนายน 2551

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเดิม

ในคราวที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง เพิ่มค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้(ค่า K) โดยระงับการหักอัตราร้อยละ 4 ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่าK)เฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซล ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้(ค่า K) เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2550 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2551

เรื่องที่เสนอ

กระทรวงคมนาคมเห็นว่าในการชดเชยค่างานก่อสร้าง(ค่าK) ซึ่งมีสูตรในการคำนวณจำนวน 35 สูตรและมีดัชนีราคาเพื่อใช้ประกอบการคำนวณค่าKจำนวน 13 ดัชนี ซึ่งเหล็กและน้ำมันดีเซลจะเป็นตัวคูณโดยตรงและแฝงในดัชนีราคาต่างๆที่ใช้ประกอบในการคำนวณ หากในการชดเชยค่างานเฉพาะรายการค่าเหล็กและน้ำมันดีเซล ผลกระทบจากน้ำมันดีเซลที่ต้องใช้ในการก่อสร้างรายการอื่นจะไม่ได้รับการช่วยเหลือ ประกอบกับการคำนวณมีรายละเอียดจำนวนมาก ทำให้อาจเกิดความสับสนตีความในทางปฏิบัติ กระทรวงคมนาคม จึงเห็นสมควรพิจารณาทบทวนมติ ครม. เมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ในประเด็นการช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงานตามสูตรที่คำนวณได้ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้เป็นการชั่วคราวตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2550 ถึง 30 กันยายน 2551

ทั้งนี้ในการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้างที่ลงนามสัญญากับทางราชการ เห็นสมควรช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้าง สัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือ สัญญาซื้อ-ขาย และสัญญาอื่นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทบทวนมติ ครม.ข้างต้น ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร.0-2283-3091

โทรสาร.0-2280-1955

ท่านอนุศักดิ์

(นางภิรมย์ ชรรณศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8๐

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/421

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

24 มิถุนายน 2551

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9258

ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้าง ที่กระทรวงคมนาคมเสนอขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 ในประเด็น การช่วยเหลือชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2550 ถึง 30 กันยายน 2551 ทั้งนี้ ในการช่วยเหลือผู้มีอาชีพการก่อสร้างที่ลงนามสัญญากับทางราชการ เห็นสมควรช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้างสัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือและสัญญาซื้อ - ขาย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการกำหนดแนวทางช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซลในอัตราไม่เกินร้อยละ 4 ที่สำนักงานประมาณเสนอไว้ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 นั้น สำนักงานประมาณได้พิจารณาจากสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งราคาวัสดุเหล็กและน้ำมันดีเซลสูงขึ้น และมีความผันผวนอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2550 เกิดภาวะปกติที่ผ่านมาในปีก่อน ๆ แต่สำหรับรายการวัสดุก่อสร้างอื่น ๆ มิได้มีความผันผวนในเรื่องราคาเพิ่มสูงมากนัก ประกอบกับผู้จัดทำนายวัสดุก่อสร้างอื่น ๆ ยินยอมให้มีการจัดซื้อสินค้าล่วงหน้าได้ โดยสามารถใช้จ่ายจากเงินล่วงหน้าที่ได้รับตามสัญญาก่อสร้าง ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้าง (ค่า K) โดยยกเว้นการหักร้อยละ 4 ของปริมาณงาน

/ตามสูตร...

ตามสูตรที่คำนวณได้ในการชดเชยค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ของทุกสัญญาที่เป็นสัญญาแบบปรับราคาได้นั้น จะเป็นการชดเชยที่เข้าซ้อนกับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามสัญญา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้รับจ้างนำเงินดังกล่าวไปเตรียมการและวางแผนในการจัดหาวัสดุไว้ล่วงหน้าแล้ว ดังนั้นงบประมาณจึงขอยืนยันตามความเห็นที่ได้เสนอไว้เดิม

สำหรับกรณีที่กระทรวงคมนาคมขอให้ช่วยเหลือผู้มีอาชีพงานก่อสร้างที่ลงนามกับทางราชการ โดยขอให้พิจารณาให้ครอบคลุมถึงสัญญาก่อสร้าง สัญญาจ้าง รวมทั้งสัญญาต่อเรือและสัญญาซื้อ - ขาย นั้น เห็นว่า หากสัญญาดังกล่าวเป็นสัญญาแบบปรับราคาได้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2532 กล่าวคือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ จะต้องกำหนดเงื่อนไขในการประกาศจัดจ้างโดยใช้สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) หากเป็นกรณีเช่นนี้ก็สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างตามแนวทางที่สำนักงานประมาณเสนอได้ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

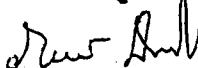
ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานต้นทุนงบประมาณ

โทร. 0 2273 9921

โทรสาร 0 2273 9921

ตำแหน่งผู้ตรวจ



(นางกิริยา ชรรณศิริ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 80