

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๐



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
เลขที่.....  
วันที่ ๑๑ ก.พ. ๕๖  
เวลา..... ๑๓.๓๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

กองกลาง
เลขที่.....
วันที่ 16 ก.พ. 56
เวลา 13:32 น.

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘  
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๐๕๐๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๐ มกราคม ๒๕๕๖) เกี่ยวกับผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม  
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ลงมติรับทราบ  
และเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ  
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติส่งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบ  
การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. . . . ให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย  
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

L2-20-52(เวียน)นามุกดา



# ด่วนที่สุด

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160.....

ที่ นร.1115/ 0308 วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 3/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันพุธที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 9.00 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

### 1. การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอุปสรรคและเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน

กระทรวงอุตสาหกรรม ได้เสนอเรื่อง การเร่งรัดแก้ไขปัญหาและอุปสรรคและเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนใน 3 ประเด็น คือ

#### 1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 ปัญหาการนำเข้าซีลเฟอรัของอุตสาหกรรมผลิตยางรถยนต์ เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกประกาศเรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุดิบทราย (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2549 กำหนดให้ผู้นำเข้าซีลเฟอรัที่ใช้ในอุตสาหกรรมต้องขออนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม เพราะเกรงว่าผู้ประกอบการจะนำไปใช้ในการเกษตร ซึ่งต่อมากกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีการทบทวนความเหมาะสมของบัญชีรายชื่อวัตถุดิบทรายให้สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงและต่อมาได้ประกาศยกเลิกให้ซีลเฟอรัที่ใช้ในโรงงานอุตสาหกรรมออกจากบัญชีวัตถุดิบอันตรายแล้ว คงเหลือเฉพาะซีลเฟอรัที่ใช้ในการเกษตรที่ยังคงเป็นวัตถุดิบอันตรายตามพระราชบัญญัติวัตถุดิบอันตรายที่ใช้ในการเกษตร

ความสับสนของกฎระเบียบดังกล่าว ทำให้ในช่วงปี 2549 - 2550 มีผู้ประกอบการหลายรายนำเข้าซีลเฟอรั โดยไม่ได้ดำเนินการขออนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามขั้นตอน ซึ่งต่อมากกรมศุลกากรและกรมสอบสวนคดีพิเศษ ได้ตรวจสอบพบข้อมูลการนำเข้าซีลเฟอรัในภายหลัง และได้แจ้งให้ผู้นำเข้าต้องชำระเบี้ยปรับจำนวนมากตามบทปรับที่กำหนดไว้ในประกาศของกรมศุลกากร ซึ่งหากไม่ชำระเบี้ยปรับตามกำหนดเวลาจะถือเป็นความผิดทางอาญาส่งผลให้ผู้บริหารต่างชาติมีความกังวลมาก

- 1.1.2 ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานที่ให้สิทธิกับหน่วยงานตรวจสอบการใช้สิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีต่างๆ เช่น กรณีผู้ส่งออกรถยนต์ตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย เป็นต้น ในประเด็นการกำหนดสัดส่วนการใช้วัตถุดิบภายในประเทศ (Local Content) ที่กรมศุลกากรตีความว่า จุดกำเนิดของสินค้า (Country of Origin) ร้อยละ 40 สามารถมาจากวัตถุดิบภายในประเทศของประเทศที่มีข้อตกลงหรือของประเทศไทยได้ ในขณะที่กรมสอบสวนคดีพิเศษ ตีความว่าผู้ส่งออกจะไม่สามารถใช้วัตถุดิบภายในประเทศอย่างเดียวยุได้จะต้องมีการใช้วัตถุดิบจากประเทศที่มีข้อตกลงร่วมด้วย และหากผู้ส่งออกไม่ดำเนินการตามที่กรมสอบสวนคดีพิเศษแจ้ง ก็จะถูกดำเนินคดีอาญา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เห็นว่าเรื่องนี้เกิดขึ้นจากความคิดเห็นที่แตกต่างกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะไม่เป็นผลต่อการเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนของประเทศ และการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติต่อไป
- 1.1.3 ปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ คือ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร เกี่ยวกับวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เมื่อปี 2549 กรมสรรพากรได้ตีความว่าต้องนำกำไรสุทธิและขาดทุนสุทธิของแต่ละโครงการของนิติบุคคลเดียวกันมานำกันก่อน ถ้าหากมีกำไรสุทธิเหลือจึงจะใช้สิทธิยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ ขณะที่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ผู้ได้รับการส่งเสริมที่มีหลายโครงการจะให้สิทธิแยกแต่ละโครงการ ตามที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน
- 1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย
- 1.2.1 กระทรวงอุตสาหกรรม ควรเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องเร่งรัดการพิจารณาปรับปรุงสิทธิประโยชน์ด้านการลงทุนที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และพิจารณากำหนดมาตรการ/แนวทางในการให้ผู้ลงทุนที่ได้รับการอนุมัติสิทธิประโยชน์ไปแล้ว ดำเนินการลงทุนจริงภายในปี 2552 รวมทั้งพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนกับผู้ประกอบการโรงแรมและผู้ประกอบการท่องเที่ยวในการปรับปรุงอาคารสถานที่
- 1.2.2 ปัญหาการนำเข้าสารซิลเฟอร์ของภาคอุตสาหกรรมนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าวัตถุดิบทราย ควรหารือร่วมกันเพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหานำเข้าวัตถุดิบทราย ทั้งในด้านขั้นตอน กระบวนการ และแนวปฏิบัติในการนำเข้าวัตถุดิบทรายให้มีความชัดเจน เนื่องจากเป็นประเด็นปัญหาในขั้นตอนการปฏิบัติที่มีความเกี่ยวข้องกับขั้นตอน กฎ และระเบียบการนำเข้าของกรมศุลกากร และควรเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้เกี่ยวข้อง เช่น นักลงทุน และผู้นำเข้าทราบ
- 1.2.3 ปัญหาการตีความเรื่องสิทธิประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องยังมีความแตกต่างกัน จึงควรมีกระบวนการตีความเพื่อให้ได้ข้อยุติร่วมกันที่หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องจะยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

อย่างมีเอกภาพ ซึ่งในกรณีที่ภาคเอกชนไม่เห็นด้วยกับผลการตีความสิทธิประโยชน์ที่เกิดจากข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยราชการ ควรกำหนดกลไกในการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล เพื่อให้เอกชนมีช่องทางในการแสดงความคิดเห็น ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนต่างประเทศและภายในประเทศ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ควรดำเนินการตรวจสอบความสอดคล้องของ กฎ ระเบียบ ต่าง ๆ ที่หน่วยราชการกำหนดขึ้นกับเจตนารมณ์ของข้อตกลงเขตการค้าเสรีและข้อตกลงการค้าระหว่างประเทศ เพื่อให้ภาคเอกชนได้รับประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของข้อตกลงเขตการค้าเสรี

- 1.2.4 สำหรับปัญหาการตีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงานของรัฐ ในประเด็นวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น เป็นปัญหาในระดับปฏิบัติระหว่างสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และกรมสรรพากร ซึ่งทั้ง 2 หน่วยงานควรจะต้องพิจารณาศึกษาในรายละเอียดถึงผลกระทบจากกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง และวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลต่อนักลงทุน และนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาต่อไป

### 1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 1.3.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก หรือร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงยุติธรรม ในการพิจารณาถึงความจำเป็นในการกำหนดวัตถุประสงค์ราย และแนวปฏิบัติของการนำเข้าวัตถุดิบราย เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจตรงกัน พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้นำเข้าทราบถึงขั้นตอนและแนวปฏิบัติในการนำเข้าอย่างถูกต้องต่อไป
- 1.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงยุติธรรม หรือร่วมกันในการตีความเรื่องสิทธิตามข้อตกลงเขตการค้าเสรีของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นความเห็นเดียวกัน และใช้เป็นแนวปฏิบัติที่ชัดเจน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ตรวจสอบความสอดคล้องระหว่างเจตนารมณ์ในการเจรจาข้อตกลงเขตการค้าเสรี กับการประกาศ กฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และกำหนดกระบวนการการแจ้งข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน ให้รับทราบข้อมูลและมีความเข้าใจที่ตรงกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่ภาคเอกชนไม่เห็นด้วยให้มีกระบวนการอุทธรณ์ที่เป็นไปตามหลักสากล
- 1.3.3 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือร่วมกับกรมสรรพากรให้ได้ข้อยุติในเรื่องวิธีการคำนวณการใช้สิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลของภาคเอกชนที่ได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุน และนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณา และแจ้งผลการพิจารณาให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อทราบต่อไป

2. ความก้าวหน้าการดำเนินงาน และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ.....

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มกราคม 2552 เห็นชอบตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ 1/2552 ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโลจิสติกส์ โดยมอบหมายให้ สศช. ยกย่องระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ. .... นั้น สศช. ได้เสนอความก้าวหน้าการพัฒนาและร่างระเบียบฯ ดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

## 2.1 สาระสำคัญ

### 2.1.1 ความก้าวหน้าของการดำเนินงานที่ผ่านมา

- 1) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. 2550-2554 ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีของพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2550 ซึ่งมี 5 ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย (1) การปรับปรุงประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ในภาคการผลิต (2) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ (3) การพัฒนาธุรกิจโลจิสติกส์ (4) การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกทางการค้า และ (5) การพัฒนากำลังคนและกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์
- 2) กลไกการขับเคลื่อน มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบโลจิสติกส์หลายครั้งตั้งแต่ปี 2549 ได้แก่ คณะกรรมการโลจิสติกส์แห่งชาติ (รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร) คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (รัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์) และคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน (รัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช) ซึ่งหมดวาระไปตามการเปลี่ยนแปลงของรัฐบาล ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงานเพื่อผลักดันแผนยุทธศาสตร์ฯ ให้เกิดผลลัพธ์อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งการลดต้นทุนโลจิสติกส์ในภาพรวม และการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- 3) การดำเนินงานในช่วงปี 2550-2552 สรุปได้ดังนี้ (1) โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงปี 2550-2551 วงเงินรวมประมาณ 3,676 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนด้านการเพิ่มประสิทธิภาพระบบขนส่งและโลจิสติกส์ เช่น โครงการจัดหาใบกึ่งบรรทุกตู้สินค้า 112 คัน โครงการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงท่าเรือต่างๆ เป็นต้น และ (2) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการต่อเนื่องถึงปี 2552 วงเงินรวมประมาณ 22,827 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แหลมฉบัง โครงการจัดหาหัวรถจักรดีเซลไฟฟ้าจำนวน 7 คัน และแคร่บรรทุก 308 แคร่

โครงการพัฒนาท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์ และโครงการจัดตั้งการให้บริการระบบ National Single Window (NSW) เป็นต้น

- 4) โครงการที่คาดว่าจะเริ่มดำเนินการตั้งแตปี 2553 วงเงินรวมประมาณ 244,852 ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า-แก่งคอย โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 5 และ 6 โครงการก่อสร้างสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องแห่งที่ 2 โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเชียงแสน แห่งที่ 2 และการก่อสร้างถนนเชื่อมโยงเรือเชียงแสน 2 แผนพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 2 (พ.ศ. 2552 - 2558) โครงการก่อสร้างด่านพรมแดนบ้านประกอบและด่านศุลกากรภูเก๊าะตา และโครงการพัฒนาโลจิสติกส์ทางการเกษตรของผลไม้ เป็นต้น
  - 5) ประเด็นการพัฒนาโลจิสติกส์ที่ควรให้ความสำคัญในระยะต่อไป ประกอบด้วย (1) เน้นการลดต้นทุนโลจิสติกส์ภายในภาคการผลิตทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง (2) เร่งรัดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบขนส่ง การให้บริการและระบบเครือข่ายการกระจายและรวบรวมสินค้า ที่มีประสิทธิภาพ (3) เร่งผลักดันให้เกิดการบูรณาการเชื่อมโยงแผนงาน และขยายขอบเขตของระบบ SWe-Logistics ให้มีความสมบูรณ์ (4) มุ่งให้ความสำคัญกับการยกระดับความรู้ความสามารถ และการจัดทำมาตรฐานอาชีพและคุณวุฒิวิชาชีพของบุคลากรด้านโลจิสติกส์ ทั้งในระดับบริหารจัดการและปฏิบัติการ
- 2.1.2 ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้
- 1) องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ประกอบด้วย คณะกรรมการ จำนวน 23 ท่าน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประธานกรรมการสภาพการการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ประธานสมาคมธนาคารไทย และประธานสภาผู้ส่งสินค้าทางเรือแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา  
ระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เป็นกรรมการและ  
เลขานุการ และรองผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบ  
การบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เป็นกรรมการและ  
ผู้ช่วยเลขานุการ

- 2) อำนาจหน้าที่ของ กบส. กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ รวมทั้งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ  
อย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งกำกับดูแลและประเมินผลการดำเนินงานของ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ และแต่งตั้งคณะกรรมการ  
หรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- 3) การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการ  
ขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (สบส.) เป็นหน่วยงานภายใน สศช.  
ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กบส. รับผิดชอบในการประสานกับ  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ให้สอดคล้องกับ  
แนวทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ และการพัฒนาความร่วมมือกับ  
ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งบูรณาการและติดตามผลการดำเนินงานภายใต้  
แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ เพื่อเป็นกรอบในการจัดสรร  
งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

## 2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 ขณะนี้กระทรวงคมนาคมได้จัดตั้งคณะกรรมการภายในกระทรวงเพื่อติดตาม  
ความก้าวหน้าการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของ  
ประเทศ (โลจิสติกส์) อย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากปลัดกระทรวงคมนาคมเข้าร่วมเป็น  
กรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการ  
ของประเทศ ก็จะจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนา  
ระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... ก็จะเป็น  
ประโยชน์ต่อการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ดังกล่าวต่อไป
- 2.2.2 สำหรับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ในระยะต่อไปนั้น สำนักงานประมาณควร  
พิจารณานำแผนการลงทุนด้านโลจิสติกส์ไปใช้เป็นกรอบในการจัดสรร  
งบประมาณต่อไปด้วย เพื่อให้การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศมีความ  
ต่อเนื่อง และสามารถเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศในภาพรวมได้  
ต่อไป

## 2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหาร  
จัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ..... โดยให้เพิ่มเติมปลัดกระทรวง  
คมนาคมเป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่ง  
สินค้าและบริการของประเทศด้วย

- 2.3.2 เห็นชอบให้จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ เพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ทันที ในระหว่างที่รอประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ พ.ศ.....
- 2.3.3 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินแผนงาน/โครงการด้านโลจิสติกส์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย และมอบหมายให้ สศช. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและจัดลำดับความสำคัญของโครงการ โดยคำนึงถึงความพร้อมของโครงการเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศพิจารณาต่อไป

### 3. โครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องโครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ ของกระทรวงการคลัง ให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา โดยมีประเด็นอภิปราย และมติที่ประชุม ดังนี้

#### 3.1 สารสำคัญ

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเร่งด่วนในการฟื้นฟูเศรษฐกิจให้มีความเข้มแข็ง สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบการ โดยแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการผ่านมาตรการต่างๆ เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น ลดรายจ่าย รวมทั้งเพื่อเสริมสภาพคล่อง และการเข้าถึงแหล่งเงินสำหรับผู้ประกอบการ กระทรวงการคลัง จึงมีแนวคิดที่จะดำเนินโครงการจัดมหกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจ (SFI Expo) ในช่วงระหว่างวันที่ 3 – 6 เมษายน พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นช่วงเวลาเดียวกันกับมหกรรมธงฟ้าของกระทรวงพาณิชย์ จึงขอความร่วมมือจากกระทรวงพาณิชย์ในการจัดงานร่วมกัน เพื่อลดภาระงบประมาณของภาครัฐ ทั้งนี้ ในส่วนค่าใช้จ่ายในการจัดนิทรรศการของสถาบันการเงิน จะขอความร่วมมือจากภาคเอกชนต่อไป

#### 3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.2.1 ปัจจุบันมีหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เสนอของบประมาณเพื่อดำเนินการจัดมหกรรมในลักษณะดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน คือ การกระตุ้นการลงทุนในส่วนของภาคเอกชน ลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการประหยัดการงบประมาณและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ หน่วยงานต่างๆ ควรบูรณาการการจัดงานมหกรรมดังกล่าว โดยช่วงเวลาที่เหมาะสมควรจะเป็นประมาณปลายเดือนมีนาคม 2552 ก่อนช่วงเทศกาลสงกรานต์
- 3.2.2 เนื่องจากที่ผ่านมากระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญในการจัดมหกรรมระดับชาติ จึงควรเป็นหน่วยงานหลักในการประสานแผนการจัดมหกรรมดังกล่าว โดยบูรณาการข้อมูลทั้งในด้านรูปแบบ วิธีการ และกลุ่มเป้าหมายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง 4 หน่วยงาน

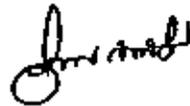
### 3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เข้าร่วมประชุม เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการโครงการจัดงานมหกรรมเพื่อกระตุ้นกำลังซื้อของ กระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การดำเนินงานของกระทรวงดังกล่าว มีความสอดคล้องกันในช่วงเวลาที่เหมาะสม และไม่ควรเกินเดือนมีนาคม 2552 แล้ว ให้กระทรวงพาณิชย์นำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณา ทั้งนี้ มอบหมายให้ สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยด่วนต่อไป

### 4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 3/2552
- 4.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 และข้อ 3.3

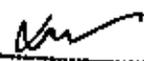
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

สำเนาถูกต้อง



(นางแววมยุรา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับชำนาญการพิเศษ