

รายงานการประชุม
คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎร
ในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓
เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๓
ณ ห้องประชุมอรรณโกศลวิถี ชั้น ๑
อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายจตุรงค์ ปัญญาดี
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายระพีพันธุ์ สิริวัฒน์
หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายอุทรา ชวเมธี
รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง
แทนผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง | รองประธานกรรมการ |
| ๔. นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๕. นายกมล สุขสมบูรณ์
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๖. นายประเทือง ชะอุ่ม
ผู้อำนวยการกองตรวจและประเมินผล
ผู้แทนกระทรวงพลังงาน | กรรมการ |
| ๗. นายอุดม ภัคมงคล
ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ
ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๘. นายมนตรี บุญพาณิชย์
ผู้อำนวยการสำนักวางแผนการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๙. นายกิตติ ศิริธารินทร์
เจ้าพนักงานป่าไม้ชำนาญการ
ผู้แทนกรมป่าไม้ | กรรมการ |
| ๑๐. นายอุดมศักดิ์ นิภาเกษม
ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๓ (ลำปาง)
ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช | กรรมการ |

๑๑. นางชุตติมา ศูนย์กะคณิต
นายช่างรังวัดชำนาญการ
ผู้แทนกรมที่ดิน กรรมการ
๑๒. นายภิเศก ธนุรัตน์
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรรมการ
๑๓. นายวิภูพัฒน์ สถิตยยุทธการ
นายช่างสำรวจอาวุโส
ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน กรรมการ
๑๔. นายทวีชัย ลีเย่เก
ผู้อำนวยการส่วนทะเบียน และหลักฐานที่ราชพัสดุ ๒
ผู้แทนกรมธนารักษ์ กรรมการ
๑๕. นายธนารักษ์ วรกุล
แทนผู้ช่วยผู้ว่าการเหมืองแม่เมาะ
ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรรมการ
๑๖. นายธรรมการ ชุมศรี
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
เขตอำเภอแม่เมาะ กรรมการ
๑๗. จ.ต. สอาด บุญดอง
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
เขตอำเภอแม่เมาะ กรรมการ
๑๘. นายธันย์ นุชนิยม
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง กรรมการ
๑๙. นางธยานี ศรีโรจนกุล
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง กรรมการ
๒๐. นายศักดิ์สวาท อุตมาศักดิ์
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง กรรมการ
๒๑. นายอัครุย์ วงศ์นันทา
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง กรรมการ
๒๒. นายมนตรี จำปาคำ
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง กรรมการ
๒๓. นายสุรินทร์ เงินรูปงาม
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและกิจการพิเศษ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรรมการและเลขานุการ

๒๔. นางอัจฉิมา จันทรสุวานิชย์
รักษาราชการแทนผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๕. นายกิตติกาญจน์ ผดุงศิลป์ไพโรจน์
ปลัดอำเภออาวุโส
แทนนายอำเภอแม่เมาะ
๒๖. นายธนิศย์ เหลือสัน
หัวหน้าโครงการจัดการที่ดินและผู้อพยพเหมืองแม่เมาะ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
๒๗. นายดุสิต บริสุทธิ์ศรี
นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ
แทนเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง

ผู้ที่ไม่มาประชุม

๑. นายธีรภัท สันติเมทนีดล
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
รองประธานกรรมการ
๒. นายธีระพงษ์ โสธาศรี
รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์
๓. นางพวงทิพย์ ไหมคหิรัญ
ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน
ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔. นายณนาคด เกียรติฤกษ์
ผู้อำนวยการสำนักหลักนิติบัญญัติ
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางยุภา มุลมิตร
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายสมเกียรติ สมทอง
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายพิชัย สกุลซิม
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๔. นางฟองจันทร์ วงศ์ชัย
ประธานสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด
๕. นางฟองคำ เค้ามาก
กรรมการสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด
๖. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุม ประธานกรรมการฯ ได้กล่าวเปิดการประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการฯ ได้กล่าวขอบคุณกรรมการฯ ทุกท่านที่ได้มาร่วมประชุมเพื่อช่วยกันแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบให้เกิดผลตามที่ได้ตั้งใจไว้

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองรายงานการประชุมแล้ว ปรากฏว่ามีกรรมการฯ บางท่านขอแก้ไขรายงานการประชุมและขอเปลี่ยนแปลงข้อความ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการและจัดทำรายงานการประชุมตามที่กรรมการฯ เสนอตั้งแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑

จึงเสนอให้ที่ประชุมรับทราบและพิจารณารับรอง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ ตามที่มีการแก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง และการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า สืบเนื่องมาจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ทั้ง ๒ คณะ เข้าสู่การพิจารณา ที่ประชุมมีมติเห็นชอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของร่างอนุกรรมการดังกล่าว ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอประธานกรรมการฯ ลงนามแต่งตั้งแล้ว ดังนี้

๑. คำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง โดยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกมล สุขสมบูรณ์) เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นฝ่ายเลขานุการ รวมองค์ประกอบ ๒๒ คน มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญคือ ประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นไปตามปฏิทินการดำเนินงานหรือแผนการดำเนินงานที่คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาฯ ให้ความเห็นชอบ ติดตามและรายงานผลการดำเนินงานปัญหาอุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้คณะกรรมการติดตามผลฯ ทราบ ทุก ๓ เดือน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

๒. คำสั่งคณะกรรมการฯ ที่ ๒/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง เป็นประธานอนุกรรมการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นอนุกรรมการ นายอำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ รวมองค์ประกอบ ๒๓ คน มีหน้าที่สำคัญคือ ให้รายงานผลการดำเนินงานปัญหา อุปสรรค พร้อมทั้งเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้คณะกรรมการติดตามผลฯ ทราบ ทุก ๓ เดือน ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจและสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับประชาชน ในการมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อรับทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

๓.๒ รายงานผลคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง และการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในคณะกรรมการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า สืบเนื่องจากมติคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มอบหมายให้คณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง รับผิดชอบดำเนินการในการประสานและการปฏิบัติงาน และเร่งรัดติดตามเรื่องที่ยังค้างพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว นั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้รายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

๑. พื้นที่จัดสรรบ้านท่าปะตุ่น – นาแหม บริเวณที่อยู่อาศัยในพื้นที่ป่าแม่จาง

๑.๑ การยกเลิกป่าไม้ถาวร ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินชี้แจงว่า ขั้นตอนการยกเลิกป่าไม้ถาวรในพื้นที่ คณะอนุกรรมการพัฒนาที่ดินจังหวัดจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเลิก

ก่อนนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาที่ดินให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรี และต้องผ่านคณะกรรมการพัฒนาที่ดินแห่งชาติก่อนส่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๒๕ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อความรวดเร็ว กรณีดังกล่าวเป็นการดำเนินงานเป็นกรณีพิเศษได้โดยอาศัยกรอบตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการยกเลิกป่าไม้ถาวรก็อยู่ในคณะอนุกรรมการฯ น่าจะพิจารณาความเห็นเป็นแนวทางเดียวกันโดยไม่มีการโต้แย้ง และได้มีมติให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการยกเลิกป่าไม้ถาวร พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง โดยใช้เหตุผลการยกเลิกป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการก่อนนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาที่ดินแห่งชาติทราบและส่งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ได้มีหนังสือประสานแจ้งให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการตามมติดังกล่าวแล้ว และจากการประสานงานทราบว่า คณะกรรมการพัฒนาที่ดินจะได้มีการพิจารณาเรื่องนี้ในคราวประชุมประจำเดือนกันยายน ๒๕๕๓

๑.๒ การยกเลิกเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลพระบาท ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง ตำบลแม่เมาะ ตำบลสบป่าด อำเภอแม่เมาะ และตำบลแม่ทะ ตำบลหัวเสือ ตำบลตอนไฟ ตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปเสียใหม่ให้เป็นพื้นที่จัดสรรให้ราษฎรที่อยู่อาศัย ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าแม่เมาะ ให้สำนักนิติกรรมสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แล้ว

๑.๓ การเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ กรมป่าไม้ยกร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง ดำเนินการแล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกรมป่าไม้ ดำเนินการควบคู่กันไป และให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำหนังสือประสานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการนำเรื่องการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการแล้ว

๒. พื้นที่จัดสรรบ้านใหม่รัตนโกสินทร์ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ดอนขุน) ที่อยู่อาศัย ที่ทำกิน

๒.๑ ประเด็นที่อยู่อาศัย กรมป่าไม้อยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบรับรองแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ ระวังแผนที่ ๑ : ๔,๐๐๐ ของกรมที่ดิน จำนวน ๓ ระวัง ที่มีแนวเขตทับซ้อน เพื่อให้กรมที่ดินส่งลายสำรวจเข้าดำเนินการ

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ (นายธนิตย์ เหลือذن) ได้ขอทราบความคืบหน้าการดำเนินการดังกล่าว เนื่องจากกรมป่าไม้ได้ส่งหนังสือถึงสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) แล้ว ตามสำเนาหนังสือที่ ทส ๑๖๑๘๔.๒/๗๔๓๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ โดยส่งสำเนาหนังสือ

กรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๔/๑๐๕๔๔ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓ พร้อมสำเนาแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ หมายเลข ๔๔๔๔ ๑๐๒๔ ๑๐๒๖ ๑๐๒๘ จำนวน ๓ ระวัง ไปให้ทราบและ พิจารณาดำเนินการตรวจสอบและถ่ายทอดแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (คอนขุน) จังหวัดลำปาง ตามแผนที่ท้ายกฎกระทรวง ลงในแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศดังกล่าว พร้อมลงนามรับรองในแผนที่ ผลเป็น ประการใดรายงานให้กรมป่าไม้ทราบโดยด่วน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๗

ผู้แทนกรมที่ดิน เสนอว่า จากเดิมที่กำหนดว่าถ้ากรมป่าไม้ตรวจสอบและ ถ่ายทอดแนวเขตระวางแผนที่ดังกล่าว จำนวน ๓ ระวัง แล้วเสร็จส่งมอบให้กรมที่ดินในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ กรมที่ดินก็จะสามารถเข้าไปดำเนินการได้นั้น หากมีข้อมูลตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า กรมป่าไม้ ได้แจ้งประสานไปยังสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) แล้ว ก็จะขอรับไปประสานงานกับ เจ้าหน้าที่กรมป่าไม้ที่รับผิดชอบในส่วนกลาง เพื่อให้สามารถเข้าไปดำเนินการได้ทันในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒.๒ ที่ทำกิน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้เสนอร่างพระราช กฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เรียบเลขานุการคณะรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา เพื่อเป็นที่ทำกินให้แก่ราษฎร

ประธานกรรมการฯ เสนอว่า เป้าหมายที่กำหนดไว้มีความตั้งใจจะให้การ ดำเนินการเรื่องนี้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๓ แต่เท่าที่รับทราบข้อมูลจะมีข้อขัดข้องทางเทคนิค ทางด้านข้อ กฎหมาย และการประสานงาน ทำให้การดำเนินการล่าช้า ดังนั้น ในการประชุมวันนี้ หากมีข้อยุติเป็น ประการใด สมควรจะรายงานให้คณะรัฐมนตรีได้รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการ เพราะเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายไว้ แต่ใช้เวลาดำเนินการค่อนข้างนาน โดยที่ฝ่ายราชการประจำอาจดำเนินการได้ ในระดับหนึ่ง ดังนั้น เพื่อจะให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงอาจต้องขอให้ฝ่ายการเมืองได้ช่วยอีก ทางหนึ่ง โดยสรุปรายงานความเป็นมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ได้ดำเนินการไปเพียงใด งานส่วนใดยังติดค้างอยู่ ณ จุดใด เป็นต้น

มติที่ประชุม รับทราบผลการดำเนินการ พร้อมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับข้อเสนอของ ประธานกรรมการฯ ไปพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบความคืบหน้าในการดำเนินงาน มีหน่วยงาน ใดรับผิดชอบ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน เพื่อคณะรัฐมนตรีจะได้ติดตามกับรัฐมนตรีโดยตรง เพื่อแก้ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ร่างปฏิทินการปฏิบัติงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง พื้นที่ป่าแม่จาง ป่าแม่จาง (ตอนขุน) และป่าแม่เมาะ ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง จัดทำปฏิทินการปฏิบัติงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง พื้นที่ป่าแม่จาง ป่าแม่จาง (ตอนขุน) และป่าแม่เมาะ โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานทุกกิจกรรมให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๓ คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดทำปฏิทินดังกล่าวแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข ๔) ทั้งนี้ ได้ขอให้หน่วยงานรายงานผลความคืบหน้าการดำเนินงานตามกิจกรรมที่กำหนดในปฏิทินดังกล่าว ดังนี้

๑. พื้นที่ป่าแม่จาง ป่าแม่จาง (ตอนขุน) และป่าแม่เมาะ บริเวณที่ทำกิน ที่อยู่อาศัย

๑.๑ การเพิกถอนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑.๑ กรมป่าไม้ตรวจสอบและจัดทำร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) เฉพาะพื้นที่ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดสรรให้ราษฎร กำหนดแล้วเสร็จจะระหว่างเดือนมีนาคม – พฤษภาคม ๒๕๕๓

๑.๑.๒ กรมป่าไม้เสนอร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณา ลงนามเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กำหนดแล้วเสร็จจะระหว่างเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓

๑.๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) สอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการ กำหนดแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

๑.๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา กำหนดแล้วเสร็จจะระหว่างเดือนสิงหาคม – กันยายน ๒๕๕๓

๑.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ กำหนดแล้วเสร็จเดือนตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๑.๖ รัฐมนตรีลงนามประกาศกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) และประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดแล้วเสร็จเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓

ผู้แทนกรมป่าไม้ รายงานผลการดำเนินการว่า กรมป่าไม้ได้เสนอร่าง กฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน) และป่าแม่จาง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทศพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อดลงนามในหนังสือเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตั้งแต่วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ การดำเนินงานจึงยังอยู่ในขั้นตอน ๑.๑.๒

๑.๒ การปรับปรุงเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อกันออกจากพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ ส.ป.ก. ตรวจสอบและจัดทำแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากันเขต ออกจากการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดแล้วเสร็จเดือนมีนาคม ๒๕๕๓

๑.๒.๒ ส.ป.ก. จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเสนอกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์พิจารณาลงนามเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กำหนดแล้วเสร็จระหว่างเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๓

๑.๒.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา สอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการ กำหนดแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

๑.๒.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างพระราชกฤษฎีกาให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา กำหนดแล้วเสร็จระหว่างเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๕๓

๑.๒.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างพระราชกฤษฎีกาให้สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ กำหนดแล้วเสร็จเดือนตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๒.๖ นำขึ้นทูลเกล้าฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดแล้วเสร็จ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ชี้แจงว่า พื้นที่ดังกล่าว เป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ป่าสงวนแห่งชาติ และเขตป่าไม้ถาวร ส่วนของสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม เป็นไปตามปฏิทินที่กำหนดตามข้อ ๑.๒.๔ คือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา อยู่ระหว่างตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลพระบาท ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง ตำบลแม่เมะ ตำบลสบปาด อำเภอแม่เมะ และตำบลแม่ทะ ตำบลหัวเสือ ตำบลคอนไฟ ตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และคาดว่าสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาจะส่งร่างดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามปฏิทิน ที่กำหนดไว้ อนึ่ง ผลของการยกเลิกเขตปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนฯ ดังกล่าวจะกลับไปมีสภาพเดิม คือ เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งกรมป่าไม้ต้องถอนสภาพป่าด้วย ทั้งนี้ ได้มีการประสานข้อมูลรูปแบบแผนที่ให้ตรงกัน แล้ว

ประธานกรรมการฯ ขอทราบว่าจะดำเนินการอย่างไร

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชี้แจงว่า คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดแนวปฏิบัติโดยให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมยกเลิกพื้นที่ ส.ป.ก. กรมป่าไม้ถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติ และกรมพัฒนาที่ดินยกเลิกป่าไม้ถาวร โดยดำเนินการไปพร้อมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน และป่าสงวนแห่งชาติ จำเป็นต้องตรวจพิจารณาร่างฯ ณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในคราวเดียวกัน ขณะนี้ร่างฯ ของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้จัดส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกมล สุขสมบูรณ์) ประธานคณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อความรวดเร็ว และเป็นการทำงานเป็นกรณีพิเศษ โดยอาศัยกรอบตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี น่าจะพิจารณาความเห็นเป็นแนวทางเดียวกันโดยไม่มีการโต้แย้ง ทั้งนี้ ให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการยกเลิกป่าไม้ถาวร และกรมป่าไม้ยกเลิกพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง ไซ้เหตุผลการยกเลิก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ กรณีป่าไม้ถาวรให้กรมพัฒนาที่ดินนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร มอบให้กรมที่ดินนำไปแก้ไขปัญหาราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ โดยนำเสนอคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติทราบต่อไป ทั้งนี้ ทราบว่า ทางฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือประสานแจ้งให้กรมพัฒนาที่ดินดำเนินการดังกล่าวแล้ว

๑.๓ การเพิกถอนป่าไม้ถาวรออกจากพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑.๓.๑ กรมพัฒนาที่ดินนำเรื่องการเพิกถอนป่าไม้ถาวร ป่าแม่จาง เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาที่ดินดำเนินการแล้วเสร็จระหว่างเดือนมิถุนายน – กรกฎาคม ๒๕๕๓

๑.๓.๒ รับรองรายงานการประชุม ดำเนินการแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

๑.๓.๓ เสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดำเนินการแล้วเสร็จเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓

๑.๓.๔ คณะรัฐมนตรีพิจารณาและแจ้งกลับ กำหนดแล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๓

๑.๓.๕ ส่งมติคณะรัฐมนตรีให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและส่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติเพื่อมอบหมายให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการ กำหนดแล้วเสร็จระหว่างเดือนตุลาคม – พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ชี้แจงว่า คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ ไม่ได้พิจารณาเรื่องนี้ ขณะนี้ได้เตรียมนำเสนอในคราวประชุมครั้งต่อไป คาดว่าในเดือนกันยายน ๒๕๕๓

๑.๔ การประกาศพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมะ มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑.๔.๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กำหนดแล้วเสร็จเดือน เมษายน ๒๕๕๓

๑.๔.๒ การพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินกำหนดแล้วเสร็จระหว่างเดือนพฤษภาคม – มิถุนายน ๒๕๕๓

๑.๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างพระราชกฤษฎีกาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ กำหนดแล้วเสร็จเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓

๑.๔.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

๑.๔.๕ แจก ส.ป.ก. ๔ – ๐๑ กำหนดแล้วเสร็จระหว่างเดือนสิงหาคม – กันยายน ๒๕๕๓

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายงานว่า ผลการดำเนินงานเป็นไปตามปฏิทิน ขณะนี้อยู่ระหว่างนำขึ้นทูลเกล้าฯ และน่าจะแจก ส.ป.ก. ๔ – ๐๑ ได้ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ได้เตรียมการรังวัดและสอบสวนสิทธิไว้แล้ว และถ้ามีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา คงต้องตรวจสอบอีกครั้ง ว่าจำนวนพื้นที่ ส.ป.ก. แปลง/คน เหมือนเดิมหรือไม่ ถ้าไม่มีการเปลี่ยนแปลงก็อาจจะกำหนดแจก ส.ป.ก. ๔ – ๐๑ ได้ต่อไป

๑.๕ การออกเอกสารสิทธิที่อยู่อาศัยพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง โดยจังหวัดลำปาง

ผู้แทนนายอำเภอแม่เมะ (นายกิตติกาญจน์ ผดุงศิลป์ไพโรจน์) รายงานว่า ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดสิทธิการครอบครองเพื่อปรับปรุงเกณฑ์การครอบครองที่ดิน กำหนดจัดประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อกำหนดเกณฑ์การครอบครองที่ดิน เดือนกันยายน ๒๕๕๓ ต่อจากนั้นกรมที่ดินสามารถออกโฉนดที่ดินที่อยู่อาศัยให้แก่ราษฎรได้เมื่อมีการถอนสภาพพื้นที่ป่าไม้และพื้นที่ปฏิรูปที่ดินตามขั้นตอนกฎหมายที่กำหนดไว้ดังกล่าวแล้ว

๑.๖ ที่ราชพัสดุ ขึ้นทะเบียนเป็นสถานที่ราชพัสดุ โดยกรมธนารักษ์

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า สามารถดำเนินการได้ทันทีภายหลังได้รับการถอนสภาพป่า

๒. พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน) พื้นที่ทำกิน และการออกเอกสารสิทธิที่อยู่อาศัย

๒.๑ การประกาศเขตพื้นที่ปฏิรูปที่ดินป่าแม่จาง (ตอนขุน) มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑.๑ ส.ป.ก. ตรวจสอบและจัดทำแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา กำหนดแล้วเสร็จเดือนมีนาคม ๒๕๕๓

๒.๑.๒ ส.ป.ก. จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาลงนามเสนอคณะรัฐมนตรี กำหนดแล้วเสร็จเดือนเมษายน - พฤษภาคม ๒๕๕๓

๒.๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา สอบถามความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการ กำหนดแล้วเสร็จเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓

๒.๑.๔ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำส่งร่างพระราชกฤษฎีกาให้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา กำหนดแล้วเสร็จเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๕๓

๒.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งร่างพระราชกฤษฎีกาให้สำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกำหนดแล้วเสร็จเดือนกันยายน ๒๕๕๓

๒.๑.๖ นำขึ้นทูลเกล้าฯ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดแล้วเสร็จ เดือนตุลาคม - พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒.๑.๗ จัดที่ดินออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ให้ราษฎร กำหนดแล้วเสร็จ ระหว่างเดือนพฤศจิกายน- ธันวาคม ๒๕๕๓

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รายงานผลการ ดำเนินการว่า อยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานที่ ๒.๑.๔ พื้นที่ป่าแม่จาง (ตอนขุน) มีบางส่วนที่จำแนก เพิกถอนแล้ว กรมที่ดินได้ดำเนินการไปแล้วที่บ้านรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ไร่ เสร็จเรียบร้อยแล้ว สำหรับส่วนที่ กำลังดำเนินการ ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมะ จังหวัด ลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เรียบ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติใน หลักการเมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓ และได้ส่งร่างฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ร่างฯ ต่อไปแล้ว

๒.๒ การออกเอกสารสิทธิที่อยู่อาศัย ป่าแม่จาง (ตอนขุน) มีขั้นตอนการ ดำเนินการ ดังนี้

๒.๒.๑ การประชุมคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดสิทธิครอบครองที่ดินเพื่อ ปรับปรุงหลักเกณฑ์การครอบครองที่ดิน โดยจังหวัดลำปาง ซึ่งผู้แทนนายอำเภอแม่เมะชี้แจงว่าจะประชุม คณะกรรมการฯ ในเดือนกันยายน

๒.๒.๒ การเตรียมพร้อมในการเดินสำรวจ เพื่อยกโฉนดที่ดินในที่อยู่ อาศัยให้แก่ราษฎร

ผู้แทนกรมที่ดินชี้แจงว่า ขณะนี้พร้อมที่จะเข้าไปเดินสำรวจดำ กรมป่าไม้รับรองแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติระวางแผนที่ ๑ : ๔,๐๐๐ จำนวน ๓ ระวาง ที่มีแนวเขตทับซ้อน เพื่อให้สายสำรวจเข้าดำเนินการ

๒.๓ ที่ราชพัสดุ ขึ้นทะเบียนเป็นสถานที่ราชพัสดุ โดยกรมธนารักษ์

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า สามารถดำเนินการได้ทันทีภายหลังได้รับ การถอนสภาพป่า

มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงาน และขอให้ฝ่ายเลขานุการสรุปความเป็นมาทั้งหมดมีการดำเนินงานอย่างไร มีหน่วยงานใดรับผิดชอบ และขณะนี้มีปัญหาอุปสรรคอะไรและหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ รวมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ปรับปรุงปฏิทินการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เพื่อดำเนินการตามข้อเสนอของประธานกรรมการฯ ในวาระที่ ๓.๒

๔.๒ การออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ตลาดสดบ้านแม่หลวง และประเภทโฉนดที่ดินให้กับสหกรณ์การเกษตรแม่เกาะพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรแม่เกาะ จำกัด

๔.๒.๑ การออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ตลาดสดบ้านแม่หลวง

ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานว่า จากการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้พิจารณาการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ตลาดสดบ้านแม่หลวง อำเภอแม่เกาะ จากการที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้จัดสรรพื้นที่และส่งมอบสิ่งก่อสร้างให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่เกาะ นำไปใช้ประโยชน์ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา อำเภอแม่เกาะได้สำรวจความต้องการของราษฎร และผลจากการทำประชาคมตีปรากฏว่าราษฎรมีความเห็นเป็นเอกฉันท์ต้องการให้พื้นที่ตลาดสดเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับประชาชนใช้ร่วมกัน นอกจากนี้ได้สอบถามความเห็นจากกรรมการที่เป็นผู้นำชุมชนแล้วมีความเห็นเช่นเดียวกัน

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ได้มีมติให้ตั้งสาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นที่ตั้งของสิ่งปลูกสร้างโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยให้เป็นพระราชพัสดุและอยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์ ซึ่งรวมถึงการก่อสร้างตลาดสดแม่หลวง เนื้อที่ ๓ - ๐ - ๔๕ ไร่ ซึ่งขัดกับเจตนารมณ์ของราษฎรในพื้นที่ และได้มีการเรียกร้องให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับประชาชนใช้ร่วมกัน

คณะกรรมการฯ มีมติที่จะให้ดำเนินการตามข้อเรียกร้องของราษฎร โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ และเพื่อให้ได้ข้อมูลครบถ้วนสมบูรณ์ให้ขอทราบความเห็นในเรื่องดังกล่าวจากกรมธนารักษ์ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือขอทราบความเห็นดังกล่าวแล้ว แต่ยังไม่ได้รับความเห็นจากกรมธนารักษ์

ผู้แทนกรมธนารักษ์ชี้แจงว่า การจำแนกที่ดินที่เพิกถอนเพื่อดำเนินการช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการขยายเหมืองแม่เกาะ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ได้กำหนดประเภทและหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบ เช่น ที่ดินที่เป็นที่ตั้งอาคารของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ให้เป็นพระราชพัสดุ และอยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์ ที่ดินที่เป็นที่ว่าง ที่สาธารณประโยชน์ ให้อยู่ในการดูแลของจังหวัดลำปาง ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีได้แยกการใช้เพราะเป็นที่ดินของรัฐ ที่จะนำที่ดินตรงนี้มาช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบ โดยกรณีเป็นที่ยุ่อาศัย สามารถออกโฉนดให้ได้ที่ดินเพื่อการเกษตร ก็กำหนดให้ออกเป็นเอกสาร ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ในส่วนที่เป็นทรัพย์สินของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ไม่ใช่ที่ราชพัสดุ แต่เมื่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่ประสงค์ใช้ประโยชน์แล้ว โดยสิ่งปลูกสร้างนั้นก็ยังคงเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ดังนั้น

กระทรวงการคลังในฐานะผู้ดูแลทรัพย์สินของแผ่นดินจึงเข้าถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินดังกล่าว กรณีตลาดสดแม่หลวงที่ประสงค์จะออกเอกสารสิทธิเป็นของตนเอง โดยสภาพแล้วถูกสร้างขึ้นโดยงบประมาณของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นที่ชุมชนใช้ในการจับจ่าย แต่มิใช่เป็นการใช้ร่วมกัน เช่น ขยายคลองทางน้ำ ท่งเลี้ยงสัตว์ ถนน ลักษณะที่ไม่ใช่ประโยชน์ร่วมกัน แต่มีลักษณะเป็นที่ราชพัสดุ การมีมติคณะรัฐมนตรีมอบให้กรมธนารักษ์ บริหารจัดการจึงชอบแล้ว

ประธานกรรมการฯ กล่าวว่า ตลาดสดแม่หลวง ตามความเห็นของกรมธนารักษ์ สามารถดำเนินการตามกฎหมายได้หรือไม่ ถ้าดำเนินการได้ เป็นอำนาจของผู้ใดที่จะเปลี่ยนจากที่ราชพัสดุเป็นที่สาธารณะประโยชน์

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกมล สุขสมบุรณ์) มีข้อสังเกตว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ได้วางหลักเกณฑ์ไว้ชัดเจน ในการดำเนินการออกเอกสารสิทธิเฉพาะในส่วนที่อยู่อาศัย และการดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ในส่วนที่ทำกิน นอกเหนือจากนั้นให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลังขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ ตลาดหรือสหกรณ์ตามข้อเท็จจริงเกิดขึ้นภายหลัง โดยหลักจะต้องเป็นที่ราชพัสดุ ถ้าจะเสนอให้เป็นสาธารณะประโยชน์ใช้ร่วมกัน จำเป็นต้องหาเหตุผลเพราะเหตุใด จะบริหารจัดการกันเอง หรือให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่เมาะดำเนินการ เมื่อได้ข้อยุติจักได้ดำเนินการต่อไป

ผู้นำชุมชน (นางธยานี ศรีโรจน์กุล) นายกเทศมนตรีตำบลแม่เมาะ ชี้แจงว่าการส่งมอบอาคารของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินการ เมื่อ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๙ ยืนยันได้ว่าอาคารที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มอบให้ อบต.แม่เมาะ ขณะนี้ได้ยกฐานะเป็นเทศบาล และมีเทศบัญญัติเพิ่มเติมงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบประมาณ ๒ ล้านบาท ที่จะเข้าไปปรับปรุงตลาดสดแม่หลวง ทั้งนี้ทางอำเภอแม่เมาะมีวัตถุประสงค์ให้มีการปรับปรุงตลาดสดดังกล่าว เช่นกัน

ประธานกรรมการฯ กล่าวว่า ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยยกอาคารให้เทศบาลตำบลแม่เมาะแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๙ เป็นการดำเนินการก่อนมติคณะรัฐมนตรีออกเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ จะมีผลอย่างไรหรือไม่

ผู้แทนกรมที่ดิน มีข้อเสนอว่า การที่ท้องถิ่นจะเข้าไปบริหารจัดการตลาดสด ก็ถือว่าเป็นการใช้ประโยชน์ร่วมกันตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตามมาตรา ๑๐ และ ๑๑ ขณะเดียวกันที่ตรงนี้ยังไม่เป็นที่ราชพัสดุ เนื่องจากยังไม่ได้ขึ้นทะเบียน เพียงแต่คณะรัฐมนตรีได้วางหลักการไว้ สำหรับอาคารสิ่งปลูกสร้างให้เป็นของกรมธนารักษ์ ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยมีหนังสือยกตลาดให้ไปแล้ว แต่สถานะที่ดินเป็นที่รกร้างว่างเปล่า ถ้าจะทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเฉพาะตลาดโดยให้ท้องถิ่นจัดหาประโยชน์โดยไม่ต้องผ่านกรมธนารักษ์ก็จะเป็นไปตามประมวลกฎหมายที่ดิน ตามที่ผู้แทนกรมธนารักษ์แจ้งว่าถ้าจัดการตาม พ.ร.บ.ที่ราชพัสดุสัญญาจะเป็นกรมธนารักษ์กับท้องถิ่น ไม่ใช่ท้องถิ่นกับชุมชน

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ได้เพิ่มหลักเกณฑ์จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ ให้ที่ดินป่าเมื่อถอนสภาพแล้วจะเป็นที่รกร้างว่างเปล่า ตามมาตรา ๑๓๐๕ อนุมาตรา ๑ กำหนดในข้อ ๕ โดยที่ดินที่เป็นสถานที่ราชการ ที่ดินที่ปลูกสร้างโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พื้นที่จะอยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์ ตามข้อ ๕.๑ พื้นที่ว่างเปล่าที่สาธารณประโยชน์และส่วนที่เหลือจากข้อ ๕.๑ ให้อยู่ในความดูแลของจังหวัด ลำปาง ตามข้อ ๕.๒ โดยมีลักษณะเป็นที่ที่สงวนไว้ให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ถ้าประชาชนจะใช้ต้องเสนอเรื่องให้จังหวัดลำปางพิจารณาเป็นคราว ๆ ไป แต่ข้อเท็จจริงมีการยกอาคารให้ท้องถิ่นจะต้องมาพิจารณาว่าส่วนที่ว่างเปล่าตรงไหนที่ไม่มีสิ่งปลูกสร้างที่จังหวัดต้องดูแล รวมทั้งพิจารณาว่าการยกอาคารให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยหรือไม่ กรณีนี้เป็นทรัพย์สินของรัฐ และโดยอำนาจของรัฐวิสาหกิจมอบให้ใช้ประโยชน์ ก็คงเป็นของแผ่นดินอยู่ ต้องเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี คือเป็นที่ราชพัสดุ กรณีจะยกให้หรือมอบให้องค์กรการสาธารณะกุศล ต้องดำเนินการตามกฎหมาย การโอนคณะรัฐมนตรีต้องเห็นชอบก่อน ถ้าเป็นกฎหมายที่ดิน ก็ต้องออกเอกสารสิทธิแล้วโอนให้ ตามขั้นตอนการโอนดังกล่าว

ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยชี้แจงว่า ที่แปลงนี้มีหลายสิ่งซึ่งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสร้างให้กับผู้อพยพ ส่งมอบให้ทั้งหมดเป็นการมอบขาด

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์) เสนอว่า ประเด็นดังกล่าวถ้าเทศบาลตำบลแม่เมาะหรือชุมชนไม่ขัดข้องที่จะเป็นคู่สัญญากับกรมธนารักษ์ เรื่องนี้ก็จะสามารถยุติได้

ผู้นำชุมชน (นายศักดิ์สวาท อุดมศักดิ์) ขอทราบว่าได้มอบทรัพย์สินให้กับเทศบาลตำบลแม่เมาะไปแล้ว การมอบดังกล่าวจะถูกต้องเพียงใด ทางเทศบาลไม่ต้องไปทำสัญญาเช่ากับผู้ใดหรือไม่ แต่ถ้าเป็นของที่ราชพัสดุจะต้องจัดประโยชน์ให้กรมธนารักษ์เทศบาลตำบลแม่เมาะไม่สามารถหาประโยชน์ได้

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า กรณีหากเทศบาลตำบลแม่เมาะเช่าตลาดสด การกำหนดการเช่าจะพิจารณา โดยดูทำเลที่ตั้ง ราคาประเมินที่ดิน แล้วเทศบาลไปจัดหาประโยชน์ตามอำนาจหน้าที่ได้ ไม่ใช่เมื่อมีผู้มาเช่าแล้วต้องส่งเงินค่าเช่าให้กรมธนารักษ์ทั้งหมดส่งให้เฉพาะค่าเช่าที่เทศบาลเช่าในภาพรวมของตลาด ซึ่งเงินที่ได้เป็นรายได้แผ่นดิน เช่น คัดค่าเช่าเดือนละ ๑,๒๐๐ บาท ต่อเดือน ส่วนที่เหลือทางเทศบาลจะไปจัดประโยชน์ต่อไปได้

ผู้แทนกรมที่ดิน ชี้แจงว่า ถ้าไม่ติดขัดกรณีตลาดต้องส่งเงินค่าเช่าตามผู้แทนกรมธนารักษ์แจ้ง ส่วนที่เกินทางเทศบาลก็สามารถนำไปบริหารจัดการถ้าทางชุมชนไม่ขัดข้องก็ไม่ต้องเปลี่ยนแปลงอะไร

ประธานกรรมการฯ ขอความเห็นเห็นว่า ท้องถิ่นและชุมชนจะมีความเห็นเป็นอย่างไรเพราะตามแนวทางเรียกร้องเดิมขอเป็นที่ใช้ประโยชน์ร่วมกัน และถ้าเห็นชอบตามที่อภิปรายก็ไม่ต้องดำเนินการอะไร และถ้าเห็นเป็นอย่างอื่นจะต้องพิจารณากันเพราะอยากให้สมประโยชน์ทุกฝ่าย

ผู้นำชุมชน (นายกัณฑ์สวาท อุดมศักดิ์) เห็นว่า กรณีตลาด กรมธนารักษ์ ยังไม่ได้ขึ้นทะเบียน และทางเทศบาลตำบลแม่เมาะจะมีเทศบัญญัติ อยากฝากให้เทศบาลตำบลแม่เมาะ ดำเนินการให้ถูกต้อง จะมีเอกสารสัญญา จะจ่ายค่าที่ดินอย่างไร อยากให้เป็นข้อยุติและจะได้ไม่มีปัญหา ภายหลัง

ประธานกรรมการฯ ขอทราบ ว่า เรื่องอัตราค่าเช่าจะให้เสนอรัฐบาลหรือไม่ จะให้กับอัตราอย่างไรเพื่อให้ท้องถิ่นสบายใจ จะจัดให้มีการบอกราคาได้หรือไม่

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า โดยหลักตลาดสดแม่เมาะหลวงน่าจะเป็น ที่ราชพัสดุ แต่ถ้ามีการเรียกร้องมาและเป็นเหตุเป็นผลให้ไปอยู่ในรายละเอียด ถ้ามีเหตุผลการขอทบทวนมติ คณะรัฐมนตรีก็จะเป็นช่องทางที่ทำได้ สำหรับข้อซักถามเกี่ยวกับอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุ ขอเรียนว่า อัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุไม่แพง หากเช่าเพื่อทำเป็นตลาด อาคารของตลาด ก็คิดค่าเช่าตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยอาคารคิดเป็นตารางเมตร ถ้าเป็นที่ดินก็คิดค่าเช่าเป็น ตารางวา โดยมีอัตราค่าเช่าค่อนข้างต่ำ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังประสงค์ส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีรายได้ เพื่อนำไป พัฒนาท้องถิ่น ซึ่งอัตราค่าเช่าจะต่างกับการให้เอกชนทั่วไปเช่า

ผู้นำชุมชน (นางธยานี ศรีโรจนกุล) นายกเทศมนตรีตำบลแม่เมาะ เสนอว่า เป็นไปได้หรือไม่ที่จะยกให้เทศบาลดูแลโดยไม่เสียค่าเช่า เนื่องจากเป็นราชการเหมือนกัน

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า ที่ราชพัสดุในการจัดหาประโยชน์ต้องมี ผลประโยชน์ส่งให้แก่แผ่นดิน แต่จะกำหนดมากน้อยแค่ไหนต้องเป็นไปตามที่กำหนด ถ้าไม่ดำเนินการเสีย ค่าเช่าเป็นกรณีใช้ราชการเท่านั้น คือ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ที่ราชพัสดุได้อยู่แล้ว ถ้าจะนำไปหา ประโยชน์ไม่สามารถยกเว้นได้

ผู้แทนกรมที่ดิน ชี้แจงว่า ขณะนี้ตลาดยังไม่ได้เป็นที่ราชพัสดุ การเช่า จะเช่าแบบใด เช่าตามพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ หรือตามประมวลกฎหมายที่ดิน ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ที่กำหนดว่า ที่ดินที่เป็นสถานที่ราชการ และพื้นที่ว่างเปล่าหรือ สาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นที่ตั้งของสิ่งปลูกสร้างโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พื้นที่ดังกล่าวเป็นที่ ราชพัสดุอยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์ เมื่อกรมธนารักษ์ขึ้นทะเบียนแล้วหากจะดำเนินการจัดหา ผลประโยชน์โดยการเช่าต้องเป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างธนารักษ์พื้นที่และท้องถิ่นตาม พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น แต่หากท้องถิ่นจะดำเนินการจัดหา ผลประโยชน์เองต้องขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีโดยกำหนดให้ท้องถิ่นเป็นผู้จัดหาผลประโยชน์โดยการเช่า ตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ผู้แทนสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม มีข้อสังเกตว่า กรณีนี้ถ้า ยืงนานการแก้ปัญหาของหน่วยงานภาครัฐใช้เวลาหลายปีที่ดินมีราคาสูงขึ้น ถ้าความเป็นธรรมมองว่าที่ดิน ไม่มากถูกจำหน่ายออกมาจากป่าไม้ถาวร และคิดตรงมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ถ้าที่ดิน มีสิ่งปลูกสร้างเป็นที่ราชพัสดุ อยากให้ทบทวนประเด็นเดียวคือเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ได้มีการ ส่งมอบสิ่งปลูกสร้างให้กับชุมชนคงไม่เป็นของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว น่าจะไม่เข้าตามมติ

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๔ แล้วมาดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดินให้ท้องถิ่นไปจัดหาผลประโยชน์รายได้เข้าท้องถิ่น

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า ที่ตรงนี้ถ้าถอนสภาพเป็นที่รกร้างว่างเปล่า โดยหลักแล้วถ้าไม่มีหน่วยงานใดดูแล ก็เป็นอำนาจของกรมธนารักษ์อยู่แล้ว ตามมติ ครม. กำหนดว่าอาคารเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ตรงนี้จึงให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นที่ราชพัสดุ และกระทรวงการคลังมีหน้าที่ดูแลทรัพย์สิน ทรัพย์สินที่ว่านี้ไม่ใช่ทรัพย์สินของแผ่นดินที่ใช้ประโยชน์โดยเฉพาะ เป็นทรัพย์สินธรรมดา จึงต่างกับสถานที่ตั้งราชการบ้านเมือง เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน สถานือนามัย เป็นสถานที่ใช้ประโยชน์เพื่อแผ่นดินโดยเฉพาะ การจะโอนต้องเป็นพระราชบัญญัติ เท่านั้น แต่ตรงนี้เป็นทรัพย์สินธรรมดา เป็นเรื่องนโยบาย ถ้ามีอาคารมาด้วยก็เป็นที่ราชพัสดุ ต้องดูเอกสารการโอนทรัพย์สินให้ชุมชน ถ้าที่ดินเป็นที่รกร้างว่างเปล่า ตามประมวลกฎหมายที่ดินให้ท้องถิ่นไปหาประโยชน์ได้โดยไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ผู้แทนกรมที่ดิน มีข้อเสนอให้ชุมชนตัดสินใจ ถ้าตามที่ผู้แทนกรมธนารักษ์ชี้แจงว่า เป็นที่ราชพัสดุแล้วท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการได้ส่วนหนึ่งส่งเป็นค่าเช่า และส่วนที่เกินนำไปพัฒนาท้องถิ่นได้ หากเป็นการเช่าตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ เงินที่ได้จากการจัดหาผลประโยชน์โดยการเช่าทั้งหมดนั้น ท้องถิ่นสามารถนำไปใช้ในการบำรุงท้องถิ่นได้

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า หน่วยงานใดเป็นผู้ดูแลจะต้องดูที่หลักฐานการโอน ถ้าไม่เป็นที่ราชพัสดุก็จะเป็นที่รกร้างว่างเปล่า ก็จะอาศัยประมวลกฎหมายที่ดิน ถ้าอาคารเป็นทรัพย์สินแผ่นดินโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โอนให้แล้วขาดเป็นกรรมสิทธิ์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ก็อาจกำหนดเป็นนโยบายของรัฐ ก็ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีได้

รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง (นายอุทรา ชวเมธี) มีข้อสังเกตว่า ตามที่ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กล่าวว่า การมอบอาคารที่เป็นสิ่งปลูกสร้างของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ถ้าไม่ชอบด้วยกฎหมายก็เป็นโมฆะ ถ้าการยกให้เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ถูกต้องตามกฎหมายเป็นของชุมชนหรือท้องถิ่นแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรี ๘ มีนาคม ๒๕๔๔ ที่กำหนดเป็นที่ราชพัสดุจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ที่ท่านประธานกรรมการฯ กล่าวว่า ครม.ทำผิดกฎหมายไม่ได้ จึงต้องพิจารณาให้ชัดเจน ตามเจตนาคิดว่า ตลาดเมื่อสร้างเสร็จแล้วก็ต้องเอาไปใช้ประโยชน์จำเป็นต้องยกกรรมสิทธิ์หรือยกสิทธิให้ใช้ (คือ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นเจ้าของ) ต้องไปดูกฎหมายรัฐวิสาหกิจ ว่าการมอบอาคารดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี มีข้อเสนอว่า ต้องดูเจตนารมณ์เป็นหลัก มติคณะรัฐมนตรี ๘ มีนาคม ๒๕๔๔ ถูกต้องแน่นอนไม่ขัดหลักการ คือเข้าใจเจตนารมณ์ที่อาคารตลาดลงทุนใช้ทรัพย์สินเพื่อจะสร้างให้ราษฎรใช้ประโยชน์ เพราะว่าเมื่อสร้างแล้วเสร็จได้ส่งมอบให้ท้องถิ่น จึงไม่น่าจะเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ข้อ ๕.๑ แต่ให้ดูว่าการยกกรรมสิทธิ์ถูกต้องหรือไม่

ผู้แทนนายอำเภอแม่เมาะ ชี้แจงว่า สิ่งปลูกสร้างที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสร้างขึ้นไม่ได้มีเฉพาะที่ตลาด มีบ้านพักราชการ ส่วนราชการต่าง ๆ ดังนั้น ครม.ควรจะวางหลักการตรงนี้ไว้ก่อนขณะเดียวกันต้องมองเจตนารมณ์ด้วย เป็นการเอื้อยว้าให้แก่ราษฎรในพื้นที่ชุมชนได้มีตลาดเก่าอยู่แล้ว

ผู้แทนกรมธนารักษ์ มีความเห็นว่ากรณีนี้ถ้าจะเป็นการทบทวนมติ กรม. เพื่อมอบหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งดูแล ไม่ว่าจะเป็นท้องถิ่นหรือจะให้กรมธนารักษ์ดูแล ตรงนี้ที่ดินไม่ได้โอนกรรมสิทธิ์ให้แก่บุคคลหนึ่งบุคคลใด

ประธานกรรมการฯ ขอสรุปว่าจะทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ว่าเรื่องนี้ได้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๓๙ แล้วโดยขอให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตรวจสอบข้อกฎหมายของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยอีกครั้ง ให้ชัดเจนว่าไม่ได้แย้ง คือมีเจตนาให้ราษฎรอยู่แล้ว จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี และมีแนวทางตามที่คุณแทนกรมที่ดินเสนอ รวมทั้งขอความเห็นจากผู้แทนกรมธนารักษ์ว่าจะขัดข้องหรือไม่

ผู้แทนกรมธนารักษ์ มีความเห็นว่า หากการวางนโยบายชอบด้วยหลักการ และเหตุผลก็ไม่ขัดข้อง ส่วนรายละเอียดปลีกย่อยก็จะต้องมีการพิจารณาให้ชัดเจน ถ้าจะให้ลงมติในที่ประชุม คงต้องไปตรวจสอบรายละเอียดก่อนลงมติ และถ้ามีทบทวนมติคณะรัฐมนตรี กรมธนารักษ์จะได้ทำความเข้าใจประกอบพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบให้ตรวจสอบข้อกฎหมายของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และทบทวนมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ กรณีตลาดสดแม่มาะหลวงซึ่งเป็นสิ่งปลูกสร้างโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และได้มอบให้เทศบาลก่อนมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยมีแนวทางการใช้ประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และดำเนินการรวมกับข้อเสนอของประธานกรรมการฯ ตามวาระที่ ๓.๒

๔.๒.๒ การออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดให้กับสหกรณ์การเกษตรแม่มาะพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรแม่มาะ จำกัด

ในการอพยพราษฎรไปอยู่ในพื้นที่ที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จัดสรรให้ใหม่ นั้น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้จัดสรรพื้นที่สำหรับการจัดตั้งสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๒ แห่ง คือ สหกรณ์การเกษตรแม่มาะพัฒนา จำกัด โดยเป็นพื้นที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการ เนื้อที่ ๐ - ๒ - ๐ ไร่ และพื้นที่สำหรับเปิดบริการสถานีน้ำมัน บริเวณบ้านท่าปูน - นาแหม เนื้อที่ ๔ - ๑ - ๐ ไร่ สหกรณ์การเกษตรแม่มาะ จำกัด ซึ่งใช้อาคารที่ว่าการอำเภอแม่มาะ และใช้พื้นที่ร่วมกับสำนักงานสหกรณ์ อำเภอแม่มาะเป็นที่ตั้งที่ทำการ และพื้นที่จัดสรรสำหรับยุ้งฉางสหกรณ์ เนื้อที่ ๔ - ๐ - ๐ ไร่

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินซึ่งนิติบุคคลต่าง ๆ ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่ได้รับจัดสรร จากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย หรือได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากกรมป่าไม้โดยตรง ว่าจะให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิในลักษณะใด ซึ่งรวมถึงที่ดินซึ่งเป็นที่ทำการสหกรณ์และสถานีบริการน้ำมันของสหกรณ์การเกษตรแม่มาะพัฒนา จำกัด และที่ดินที่เป็นที่ตั้งของยุ้งฉางของสหกรณ์การเกษตรแม่มาะ จำกัด จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ที่นิติบุคคลต่าง ๆ ครอบครองอยู่

ราษฎรได้เรียกร้องให้ทางราชการออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินให้กับ สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง เนื่องจากได้ร่วมกันพัฒนาและบริหารจัดการจนมีผลประกอบการดี สามารถสร้างรายได้ให้กับชุมชน

คณะกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีมติเห็นควรสนับสนุนให้มีการออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินให้แก่สหกรณ์ทั้งสองแห่ง จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงให้ขอทราบความเห็นจากกรมธนารักษ์ประกอบการพิจารณา และฝ่ายเลขานุการฯ ได้มีหนังสือแจ้งกรมธนารักษ์ แต่ขณะนี้ ยังไม่ได้รับความเห็นจากกรมธนารักษ์แต่อย่างใด

นอกจากนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับหนังสือจากประธานกรรมการสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด เรียนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการติดตามฯ ขอให้พิจารณาในการออกเอกสารสิทธิ (โฉนดที่ดิน) ให้แก่สหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด จำนวน ๒ แปลง คือ บริเวณสถานที่ตั้งสำนักงานฯ เนื้อที่ ๒ งาน และสถานที่ตั้งสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง เนื้อที่ ๔ - ๑ - ๐ ไร่ ตามเอกสารแนบ ๑๐

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง มีสถานะเป็นองค์กรเอกชน การจะพิจารณาออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินให้จะต้องพิจารณาว่ามีการก่อตั้งสิทธิอยู่ก่อนแล้วได้รับผลกระทบจากการขยายเหมืองแม่เมาะหรือไม่ เช่น มีที่ดินที่เป็นของสหกรณ์อยู่เดิมแล้วย้ายมาอยู่ในที่จัดสรรที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้จัดไว้ สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง ก็สมควรจะได้เอกสารสิทธิที่ดินที่ตั้งอยู่นั้น

ผู้นำชุมชน (นายศักดิ์สวาท อุดมศักดิ์) ชี้แจงว่า สหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะ จำกัด เป็นสหกรณ์ที่ก่อตั้งจากผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของการไฟฟ้าโครงการที่ ๘ และ ๙ อพยพจากหมู่บ้านเมาะหลวง หางตอง และหมู่บ้านห้วยเป็ด บางส่วนเท่านั้น ผู้อพยพได้เรียกร้องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยให้จัดตั้งสหกรณ์ให้แก่ผู้อพยพ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มอบเงินทุนหมุนเวียนจำนวน ๑๘ ล้านบาท ผ่านทางกรมส่งเสริมสหกรณ์ และขณะนี้ได้คืนเงินทุนหมุนเวียนที่ขอยืมมาให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว ปัจจุบันการดำเนินงานของสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด อยู่ในสถานะดี มีเงินทุนหมุนเวียนไม่น้อยกว่า ๒๕ ล้านบาทต่อปี ส่วนการดำเนินการด้านสถานีบริการน้ำมัน มีผลประกอบการเงินทุนไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาทต่อปี จึงขอให้พิจารณาออกเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินให้แก่สหกรณ์ฯ

ประธานกรรมการฯ กล่าวว่า การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ชุดนี้ อยากจะสนับสนุนให้สหกรณ์ฯ ทั้ง ๒ แห่ง ได้รับกรรมสิทธิ์ที่ดินในแปลงที่ตั้งของสหกรณ์เพื่อเป็นประโยชน์ของชุมชน แต่ในทางกฎหมายสหกรณ์เป็นองค์กรเอกชนไม่ใช่องค์กรของรัฐ ขอให้ผู้นำชุมชนมีความเข้าใจในประเด็นนี้ ซึ่งมีความสำคัญ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชิงทอง โอภาสศิริวิทย์) ให้ข้อสังเกตไว้ว่า ผู้นำชุมชนประสงค์ที่จะให้ออกเอกสารสิทธิที่ดินให้แก่สหกรณ์ สหกรณ์ อาจจะนำที่ดินที่ได้รับไปทำนิติกรรม เช่น จำนองที่ดินเพื่อนำเงินมาเป็นทุนดำเนินการได้ กรณีผลการดำเนินการของสหกรณ์มีภาวะขาดทุน แต่ถ้าที่ดินยังเป็นของรัฐ อยู่ในการดูแลของกรมธนารักษ์ โดยขอให้สหกรณ์เช่าและคิดค่าเช่าเป็นกรณีพิเศษ จะเป็นประโยชน์แก่สหกรณ์

ผู้แทนกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่า เนื่องจากสหกรณ์ฯ ทั้ง ๒ แห่ง มีฐานะเป็นนิติบุคคล และไม่ได้รับผลกระทบจากโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การที่จะได้สิทธิที่ดินที่รัฐจะมอบให้ไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ถ้าเสนอให้มีการแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ เพราะกฎหมายมิได้เปิดช่องทางไว้ และคณะรัฐมนตรีก็ไม่อาจทำผิดกฎหมายได้ ดังเช่นกรณีตัวอย่างการได้ที่ดินมาโดยการจัดซื้อของรัฐที่จังหวัดภูเก็ตเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นก่อนปี พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยทางรัฐได้ไปจัดซื้อที่ดินของเอกชนจำนวนหนึ่งแล้วนำมาให้เอกชนผู้ได้รับสัมปทานทำเหมืองแร่ โดยมีเงื่อนไขว่า ถ้ารัฐเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินแปลงดังกล่าว และจะต้องโอนให้ผู้ขาย ภายหลังสัมปทานสิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ ประชาชนได้บุกรุกเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ตามเงื่อนไข รัฐจะต้องคืนที่ดินดังกล่าวให้แก่ผู้ขาย โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ แต่ปรากฏว่า ไม่สามารถสืบหาผู้ขายได้แม้กระทั่งญาติผู้ขายได้ทั้งหมด คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ขายที่ดินแปลงดังกล่าวให้เจ้าของเดิม และอีกส่วนหนึ่งขายให้ผู้ครอบครองอยู่ก่อนสัมปทานจะสิ้นสุดลง ๓๐ ปี ปรากฏว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นประกอบการศึกษาของคณะรัฐมนตรีว่า ไม่สามารถดำเนินการนำที่ดินไปมอบให้ผู้บุกรุกได้ เพราะผู้ที่บุกรุกไม่มีสิทธิในที่ดิน ผู้บุกรุกในที่ดินแปลงดังกล่าวควรได้รับสิทธิเช่าจากกรมธนารักษ์ที่คิดค่าเช่าเป็นกรณีพิเศษ

ประธานกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตว่า กรณีการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ เช่น ป่าแม่จาง สามารถนำมาจัดสรรให้แก่ผู้อพยพได้ อาศัยหลักการอะไร แต่ถ้าเป็นนิติบุคคลจัดให้ไม่ได้ด้วยเหตุผลอะไร มีความแตกต่างกันอย่างไร

ผู้แทนกรมที่ดิน ชี้แจงว่า ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้อพยพมาอยู่ที่จัดสรรใหม่ ซึ่งทางรัฐจะต้องจัดหาให้เพราะเป็นหน้าที่ แต่สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง มิได้เป็นผู้เดือดร้อนจากการอพยพ ดังนั้น หากที่ดินสหกรณ์อยู่ในพื้นที่ป่าแม่จางที่ถูกถอนสภาพแล้ว หรืออยู่ในพื้นที่ป่าแม่จางที่อยู่ระหว่างการเพิกถอน เมื่อดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ที่ดินบริเวณดังกล่าวจะมีสถานะเป็นที่รกร้างว่างเปล่าและให้อยู่ในความดูแลของจังหวัดลำปางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายกมล สุขสมบูรณ์) ชี้แจงว่า ข้อเท็จจริงเป็นเหตุเป็นผลจะสนับสนุนข้อกฎหมายได้ ถ้าหาเหตุผลมารองรับเหตุแห่งสิทธิการถือครองที่ดินของสหกรณ์ที่ตั้งอยู่ที่อาจจะดำเนินการได้ แต่กรณีของสหกรณ์ฯ ที่ได้จัดตั้งขึ้นเพื่อความแข็งแกร่งของชุมชนที่ได้รับผลกระทบ สหกรณ์มีฐานะเป็นนิติบุคคลจึงไม่มีเหตุผลที่จะมารองรับได้ โดยสหกรณ์ฯ ดำเนินการในรูปแบบธุรกิจ ที่อาจมีผลประโยชน์ทั้งกำไรและขาดทุน หากออกเอกสารสิทธิให้สหกรณ์ฯ และต่อมาผลประโยชน์การเกิดการขาดทุนที่ดินที่รัฐยกกรรมสิทธิให้โค่นยึดจะคอมลั่งคมว่าอย่างไร

ประธานกรรมการกล่าวว่า ภาระหน้าที่ของทางราชการต้องรักษาสีหิไว้ก่อน แต่หน้าที่การช่วยเหลือประชาชนก็ต้องตอบปัญหาได้ด้วย ในการทำความเห็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณากรณีการขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ต้องชี้แจงข้อกฎหมายให้ชัดเจนว่า ให้ไม่ได้เพราะอะไร ถ้าจะให้ได้มีเหตุผลอะไร จะต้องแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ ก็ทำความเข้าใจด้วยเหตุผลเป็นข้อ ๆ ไป การแก้ปัญหามาประชาชนไม่ถูกต้องจะเป็นปัญหาต่อบ้านเมืองต่อไป

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอว่า สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง สมาชิกสหกรณ์ประกอบด้วยผู้ที่ถูกอพยพจากโครงการฯ ขอเสนอให้ที่ประชุมฯ พิจารณาการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินของสหกรณ์จัดเป็นรูปแบบโฉนดชุมชน ซึ่งกรรมสิทธิ์ของที่ดินเป็นของรัฐอยู่ ก็จะเกิดประโยชน์ทั้งสหกรณ์และสมาชิก

ผู้แทนกรมธนารักษ์ กล่าวว่า การจะโอนที่ดินของรัฐเช่นที่สาธารณะให้กับประชาชนหรือเอกชน แม้จะมีกฎหมายห้ามไว้ รัฐเป็นผู้บริหารสูงสุดอาจจัดการได้หมดโดยการออกกฎหมาย แต่การจะทำการใดเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชนจะต้องมีเหตุผลที่ตอบสังคมได้ โดยข้อเท็จจริง ที่ราชพัสดุก็ขายได้ ที่สาธารณะประโยชน์ก็ขายได้ ส่วนเรื่องโฉนดชุมชนมีหลักเกณฑ์เพื่อเอามาแก้ไขปัญหามุมชนที่ไม่บุกรุกที่ดินของรัฐทุกประเภท ต่อมาภายหลังทางรัฐบาลต้องการดำเนินการแก้ไขปัญหามาโดยการจัดทำเป็นนโยบายรัฐบาลตามข้อ ๔.๒.๑.๘ จะจัดให้มีโฉนดชุมชน รัฐบาลก็ไปดำเนินการในเรื่องของนโยบายการกระจายถือครองที่ดินโดยการจัดตั้งหน่วยงานเป็นผู้ประสานงานระหว่างชุมชนกับหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ในกฎหมายที่ดินโฉนดชุมชนหมายความว่า เป็นหนังสืออนุญาตให้ใช้สิทธิใช้ทรัพยากรธรรมชาติของรัฐโดยไม่ก่อให้เกิดสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ผู้แทนกรมที่ดิน กล่าวว่า จะขอไปศึกษาการออกเอกสารสิทธิที่ดินให้แก่เอกชนหรือนิติบุคคลจะมีหนทางใดที่พอจะดำเนินการได้หรือไม่ได้อย่างไร และจะประสานกับฝ่ายเลขานุการต่อไป สำหรับกรณีที่กำลังพิจารณาอยู่นี้แตกต่างจากการให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินแก่ราษฎรในที่ดินที่มีการถอนสภาพแล้ว เนื่องจากเป็นกรณีของรัฐชดเชยให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการเหมืองแม่เมาะที่ต้องเสียสละที่ดินที่ตนครอบครองและทำประโยชน์อยู่เดิม รวมทั้งกรณีให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินแก่วัดที่ได้รับผลกระทบเช่นเดียวกัน แต่สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง เกิดขึ้นภายหลังจากการอพยพแล้วซึ่งไม่ใช่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ ภาระจะให้สิทธิได้เพียงใดจำเป็นต้องพิจารณาข้อมูลอย่างรอบคอบ

ประธานกรรมการกล่าวว่า อยากจะให้ที่ประชุมพิจารณาในวงกว้าง สิ่งที่เป็นข้อเท็จจริงในขณะนี้คือ ที่ดินแปลงที่สหกรณ์ตั้งอยู่ ซึ่งเป็นที่รกร้างได้ก่อสร้างอาคารที่ทำการและสถานบริการน้ำมันแล้ว กรมธนารักษ์ยังมีได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบก่อนการอพยพถือครองที่ดินคนละ ๒๐ ไร่ และมาได้จัดสรรเพียง ๕ ไร่ เป็นการเสียสละให้แก่โครงการของรัฐ ถ้าพิจารณาในการแก้ปัญหาในพื้นที่ เช่น ท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัด และท่านปลัดอาวุโสอำเภอแม่เมาะที่เป็นกรรมการฯ ชุมนิอยู่ในพื้นที่ที่ต้องมีความรู้สึกที่ดีต่อราษฎรในพื้นที่ ถ้าทางกฎหมายพอจะปฏิบัติได้เอื้อประโยชน์ต่อกัน ก็น่าจะดำเนินการได้ แต่ถ้าออกเอกสารสิทธิที่ดินให้แก่สหกรณ์ฯ แล้ว เอาไปจำนองจำนำสหกรณ์ฯ ไม่ต้องรับผิดชอบอะไร แต่คณะกรรมการฯ ชุมนิก็ต้องรับผิดชอบต่อหน้าที่ต่อผลการพิจารณา

ผู้นำชุมชน (นายขันย์ นุชนิยม) เสนอว่า แนวทางการแก้ไขกรณีนี้สมควร ดำเนินแนวทาง กรณีตลาดแม่เมาะที่ได้ข้อยุติแล้ว คือให้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เข้าต่อจาก จังหวัดลำปางแล้วมาให้สหกรณ์ฯ เข้าต่อ เงินที่ อปท. ได้จากค่าเช่าอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย จะได้นำมา พัฒนาท้องถิ่นต่อไป ซึ่งหากเช่าจากกรมธนารักษ์ ค่าเช่าส่วนหนึ่งต้องส่งให้กระทรวงการคลัง

ผู้แทนนายอำเภอแม่เมาะ (นายกิตติกาญจน์ ผดุงศิลป์ไพโรจน์) เสนอว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ข้อ ๕.๒ ได้กำหนดว่า พื้นที่ว่างเปล่าหรือที่ สาธารณประโยชน์ส่วนที่เหลือจากข้อ ๕.๑ ให้อยู่ในความดูแลของจังหวัดลำปาง โดยให้มีลักษณะเป็นที่ที่ สว่างไว้ให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งหากกรมธนารักษ์อำเภอแม่เมาะต้องการใช้ประโยชน์พื้นที่ดังกล่าว จะต้องเสนอเรื่องให้จังหวัดลำปางพิจารณา จะเห็นว่าที่ตั้งกล่าวไม่มีสิ่งปลูกสร้างของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่ง ประเทศไทยก็สามารถดำเนินการตามแนวผู้นำชุมชนต้องการได้

ผู้แทนกรมธนารักษ์ กล่าวว่า ที่ดินที่ตั้งของสหกรณ์มีสภาพเป็นที่รกร้าง ว่างเปล่า ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ได้กำหนดไว้ชัดเจน คือ มอบให้จังหวัดดูแล สหกรณ์จึงสมควรจะไปเช่าต่อที่ดินที่ตั้งของสหกรณ์ฯ รัฐก็ยังถือกรรมสิทธิ์ ที่กรมธนารักษ์ไม่เห็นชอบด้วย คือ การยกกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ตั้งของสหกรณ์ตกเป็นของสหกรณ์ฯ

ผู้นำชุมชน (นายศักดิ์สวาท อุดมศักดิ์) กล่าวว่า ถ้าให้ที่ดินที่ตั้งของ สหกรณ์เป็นกรรมสิทธิ์ของจังหวัดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ไม่เป็นไปตามการ เรียกร้อง ต้องไปแจ้งให้สมาชิกสหกรณ์ฯ ทราบ แต่ถ้าสหกรณ์ฯ ได้โฉนดที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ สมาชิกของ สหกรณ์ก็จะเป็นเจ้าของทั้งหมด กรมการบริหารสหกรณ์ฯ จะเอาไปขายคงไม่ได้

ประธานกรรมการ กล่าวว่า การนำโฉนดที่ดินในกรรมสิทธิ์ของสหกรณ์ฯ ไปขายบุคคลอื่นผู้บริหารสหกรณ์ปัจจุบันคงไม่คิดแบบนั้น แต่ในรุ่นต่อไปจะคิดอย่างไร ไม่อาจทราบได้ แต่ ปัญหาภาครัฐจะมองว่า ถ้ามีการมอบกรรมสิทธิ์โฉนดที่ดินให้แก่สหกรณ์ฯ แล้ว หน่วยงานอื่นที่มีปัญหาใน ทำนองเดียวกันก็จะกระทำแบบอย่างในกรณีนี้ได้ ก็ให้กลับไปหารือกับสมาชิกสหกรณ์ฯ ก่อนว่าส่วนใหญ่ ต้องการอะไร และทางผู้แทนกรมที่ดินก็จะขอไปศึกษาข้อมูลความเป็นมา

ผู้นำชุมชน (นางรยानी ศรีโรจน์กุล) กล่าวว่า ในฐานะเป็นนายกเทศมนตรี ตำบลแม่เมาะ มีความเห็นตามคณะกรรมการฯ และทางท้องถิ่นจะอนุเคราะห์แก่สหกรณ์ฯ อย่างดี และมีการ จัดทำประชาพิจารณ์ให้ประชาชนมีความพึงพอใจมากที่สุด

ผู้แทนนายอำเภอแม่เมาะ (นายกิตติกาญจน์ ผดุงศิลป์ไพโรจน์) ขอความ อนุเคราะห์ให้บันทึกในรายงานการประชุมว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ กรณี หลักเกณฑ์การจัดสรรพื้นที่ว่างเปล่าตามข้อ ๕.๒ ที่ประชุมรับทราบเพื่อให้ทางอำเภอแม่เมาะจะได้มี แนวทางปฏิบัติ เนื่องจากในปัจจุบันมีการขอใช้พื้นที่ว่างเปล่า ทางอำเภอจะพิจารณาการใช้ประโยชน์พื้นที่ ว่างเปล่า จากการทำประชาพิจารณ์ประชาคม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด แต่ตามมติคณะรัฐมนตรีไม่ได้ กำหนดผู้มีอำนาจอนุมัติการใช้พื้นที่จะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์
ในที่ดินของรัฐตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้ทางอำเภอดำเนินการตามระเบียบได้เลย แต่ผู้ที่
ขอใช้จะต้องเป็นหน่วยงานเมือง

ผู้นำชุมชน (นายธัญญ์ นุชนิยม) ขอทราบข้อมูลเกี่ยวกับที่ นสธ. ที่ออกแล้ว
และที่ยังไม่ออกเป็น นสธ. และขอเรียนตามความคืบหน้าการออกโฉนดให้แก่วัด

ผู้แทนกรมที่ดิน แจ้งว่า จะขอไปตรวจสอบก่อน แล้วจะแจ้งข้อมูลให้ทราบ

ผู้นำชุมชน (นายศักดิ์สวาท อุดมศักดิ์) ขอทราบว่า วัดที่ถูกอพยพมา
จำนวน ๓ วัด และสำนักสงฆ์อีก ๒ วัด คือ สำนักสงฆ์เวียงสวรรค์ และสำนักสงฆ์วัดใหม่มงคล กรณีสำนัก
สงฆ์ออกโฉนดได้ไหม

ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (นายธนิศย์ เหลือล้น) ชี้แจงว่า ตาม
ข้อเท็จจริง วัดที่ได้รับผลกระทบจากการอพยพ ๓ วัด คือ วัดทุ่งกล้วย วัดเมะหลวง และวัดนาแขม ส่วน
สำนักสงฆ์ที่เกิดขึ้นไม่ได้รับผลกระทบจากโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ผู้แทนกรมที่ดิน ชี้แจงว่า วัดเมะหลวงอยู่ในพื้นที่ป่าแม่จางที่รอกฎกระทรวง
เพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ส่วนวัดนาแขมและวัดทุ่งกล้วยอยู่นอกเขตป่า ขณะนี้ได้ประสานกับทางสำนักงาน
พระพุทธศาสนาแห่งชาติแล้ว

ประธานกรรมการฯ ได้กล่าวขอบคุณผู้แทนกรมที่ดินที่ได้ให้ข้อมูลกรณีที่ตั้งของวัด
ทั้ง ๓ ที่อพยพมาพร้อมกับราษฎร และได้ช่วยประสานงานกับทางสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และ
เสนอที่ประชุมว่า การประชุมครั้งต่อไปให้พิจารณาเฉพาะกรณีการออกเอกสารสิทธิให้แก่สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาเรื่องนี้มีความชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการ
ต่อไป จึงมอบให้ผู้นำชุมชนรับไปหารือกับสมาชิกสหกรณ์อีกครั้งหนึ่งว่า สมาชิกส่วนใหญ่เห็นด้วยกับ
แนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในวันนี้หรือไม่ หรือจะยืนยันความเห็นเดิม รวมทั้งมีกรณีที่ผู้แทน
กรมที่ดินได้ขอรับไปตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง โดยนัด
ประชุมครั้งต่อไปในวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๕ น.



(นายสุรินทร์ เวินรูปร่าง)

เลขาธิการ

ผู้จัดรายงานการประชุม