

ระเบียบวาระการประชุม

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ครั้งที่ ๒/๒๕๔๕

วันจันทร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลที่ มุข ๑ (ชั้น ๑)

อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๔๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็น
เรื่องร้องเรียนเดือนมกราคม ๒๕๔๕

๓.๒ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการ
กรณีร้องเรียนให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้อำนาจตาม
มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐
เพื่อตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ เดือนมกราคม ๒๕๔๕

๓.๓ รายงานผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
เดือนมกราคม ๒๕๔๕

๓.๔ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาส่งเรื่อง
อุทธรณ์เดือนมกราคม ๒๕๔๕

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ผลการสัมมนาวิชาการ เรื่อง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นเวชระเบียน
ผู้ป่วย

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

รายงานการประชุม
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ครั้งที่ ๒/๒๕๔๕
วันจันทร์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลที่ มุข ๑ (ชั้น ๑)
อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-------------------------------------|
| ๑. นายรองพล เจริญพันธุ์
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ
ทำหน้าที่ประธานที่ประชุม |
| ๒. พลตรี ชาญ โกลนหิรัญ
ผู้อำนวยการสำนักงานกำลังพล กรมเสนาธิการ
แทนปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๓. นางสาวศรีสมบัติ วานิจจะกุล
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
แทนปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๔. นายชาคร สุชีวะ
รองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย
แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๕. นายวรารักษ์ ชื่นสามารถ
รองปลัดกระทรวงพาณิชย์
แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| ๖. นายเฉลิมชัย รัตนจันทร์
ที่ปรึกษากฎหมาย
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |

๗. คุณพรทิพย์ จาละ กรรมการ
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๘. นางสุภาวดี เวชศิลป์ กรรมการ
รองเลขาธิการ ก.พ.
แทนเลขาธิการ ก.พ.
๙. นางจิราพร บุณนาค กรรมการ
รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๐. นายไพโรจน์ สาโหมด กรรมการ
นักการข่าว ๕
แทนผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๑. นายอำนาจ ไทยเกื้อ กรรมการ
ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ
แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๑๒. นายครรชิต มัลลียงส์ กรรมการ
๑๓. นายชูชัย ศุภวงศ์ กรรมการ
๑๔. นายธีรชัย ณ นคร กรรมการ
๑๕. นายประพันธ์ นัยโกวิท กรรมการ
๑๖. นายมานิจ สุขสมจิตร กรรมการ
๑๗. นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ กรรมการ
๑๘. นายกิตติศักดิ์ ปรกดี กรรมการ
๑๙. นายขวัญชัย วศวงศ์ กรรมการ
๒๐. นายชังทอง โอภาสศิริวิทย์ เลขานุการ
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๑. นางวนิดา สักการโกศล ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๒๒.นายนคร เสรีรักษ์

ผู้ช่วยเลขาธิการ

ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและวิเคราะห์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|--|-----------|
| ๑. นายสุรนนท์ เวชชชีวะ | ติตราชการ |
| รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ประธานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ | |
| ๒. นายบรรพต หงษ์ทอง กรรมการ | ติตราชการ |
| ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| ๓. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ กรรมการ | ติตราชการ |
| เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | |
| ๔. นายทศพร ศิริสัมพันธ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑. พันเอก สืบวงศ์ คุ้มพงษ์ | กระทรวงกลาโหม |
| ๒. ว่าที่พันโท พัฒนชัย พัฒนเจริญ | กระทรวงกลาโหม |
| ๓. นางสาวพิทยา อินทรบรรลือ | สำนักข่าวกรองแห่งชาติ |
| ๔. นายจักรพล พิมพายน | สำนักข่าวกรองแห่งชาติ |
| ๕. นางสาวชนพร ทับสุพรรณ | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๖. นางสาวพงศ์สุริดา โตเทียนศรี | ช่วยราชการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๗. นางสาวภาวนา หอมศรี | นักประชาสัมพันธ์ ๗ ๖ |
| | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๘. นายวรรณัฐ คงเมือง | ผู้สื่อข่าวช่อง ๑๑ |
| | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๙. พ.ต.ท.วรัท วิเชียรสรรค์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๐. นางสาวปณิศา เหลืองวรเมท | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |

๑๑. นางภักพิชา จันทศิริ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๒. นางศิริกุล ปัญญาธิกุล	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๓. นางสาวสมฤดี กำป็น	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๔. นายวีระเชษฐ์ จรรยากุล	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๕. นางสาวกมลชนก จงเสถียร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๖. นายชำนาญ เตือนวีระเดช	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๗. นางสาวฤดี ศรีชะเอม	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ดิฉันการสำคัญเร่งด่วนไม่สามารถมาเข้าร่วมประชุมได้ นายรองพลเจริญพันธุ์ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมแทน ได้กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เลขานุการฯ (นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์) ได้ขอแก้ไขรายงานการประชุมหน้า ๓๒ จาก ข้อ ๕.๕ แก้ไขเป็นข้อ ๕.๔ และหน้า ๓๔ จากข้อ ๕.๔ แก้ไขเป็นข้อ ๕.๕ และขอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ วันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

มติ ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

๓.๑ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียนเดือนมกราคม ๒๕๕๕

เลขานุการฯ (นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน ได้พิจารณาดำเนินการเรื่องร้องเรียนให้แก่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๑๕ เรื่อง ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเป็นที่ยุติแล้ว จำนวน ๘ เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๗ เรื่อง

มติ ที่ประชุมรับทราบ

๓.๒ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการกรณีร้องเรียนให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐเดือนมกราคม ๒๕๕๕

เลขานุการฯ (นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อดำเนินการกรณีร้องเรียนให้แก่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการใช้อำนาจตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐ ได้มีการพิจารณาเรื่องร้องเรียนให้แก่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จำนวน ๔ เรื่อง คณะกรรมการเฉพาะกิจฯ ได้ดำเนินการยุติเรื่องร้องเรียนและมีหนังสือแจ้งตอบผู้ร้องแล้วรวม ๓ เรื่อง คือ เรื่องนายธีรชัย กอวรกุล ร้องเรียนคำสั่งแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของกรมธนารักษ์ เรื่องนางวิมล ปานะถึก ร้องเรียนคำสั่งแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์หนองบัวลำภู และเรื่องนายพีระศักดิ์ จันทร์สำราญ ร้องเรียนคำสั่งแจ้งว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และมีเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑ เรื่อง คือ เรื่อง นายธีรชัย กอวรกุล ร้องเรียนกรมบังคับคดี

มติ ที่ประชุมรับทราบ

๓.๓ รายงานผลการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูล ข่าวสาร เดือนพฤศจิกายนและเดือนมกราคม ๒๕๕๕

เลขานุการฯ (นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๕ มีผลคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย รวม ๕ เรื่อง คือ คำวินิจฉัยที่ สค. ๑/๒๕๕๕ - ๕/๒๕๕๕ และในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๕ มีคำสั่งของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย รวม ๒ เรื่อง คือ คำสั่งที่ สค. ๑/๒๕๕๕ - ๒/๒๕๕๕ และในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๕ มีผลคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาการแพทย์และสาธารณสุข จำนวน ๑ เรื่อง คือ คำวินิจฉัยที่ พส. ๑/๒๕๕๕ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี อุตสาหกรรมและการเกษตร จำนวน ๑ เรื่อง คือ คำวินิจฉัยที่ วท. ๑/๒๕๕๕

สำหรับการวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์ที่น่าสนใจที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการควรทราบ ได้แก่ คำสั่งของคณะกรรมการวินิจฉัยที่ สค. ๑/๒๕๕๕ เป็นกรณีที่ผู้อุทธรณ์ นางสุพินดา เลิศฤทธิ์ ได้ขอข้อมูลข่าวสารจากศูนย์ให้คำปรึกษาทางการเงินสำหรับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และประชาชน (สงป.) ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ปรากฏว่าสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อ้างว่าไม่ทราบว่าข้อมูลของผู้อุทธรณ์ประสงค์จะขออยู่ที่ใด เนื่องจากศูนย์ให้คำปรึกษาทางการเงิน สำหรับวิสาหกิจขนาดกลางฯ ได้ยกเลิกเนื่องจากหมดอายุการปฏิบัติงาน ซึ่งเรื่องนี้เป็นกรณีที่ หน่วยงานเฉพาะกิจยกเลิกไป แต่หน่วยงานหลักยังอยู่และอ้างว่าไม่มีข้อมูลข่าวสารตามที่คุณผู้อุทธรณ์ขอ จึงเป็นกรณีที่น่าจะได้มีการศึกษาเกี่ยวกับระบบข้อมูลข่าวสารต่อไป

มติ ที่ประชุมรับทราบ

๓.๔ รายงานผลการดำเนินการของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณา ส่งเรื่องอุทธรณ์เดือนมกราคม ๒๕๕๕

เลขานุการฯ (นายชัชทอง โอภาสศิริวิทย์) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๕๕ คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ได้พิจารณาส่งเรื่อง ให้แก่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ จำนวน ๗ เรื่อง

มติ ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นเวชระเบียนผู้ป่วย

เลขานุการฯ (นายชังทอง โอภาสศิริวิทย์) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดสัมมนาทางวิชาการเรื่อง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเวชระเบียนผู้ป่วยขึ้น เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยการสัมมนาในครั้งนี้มี ประชานกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาการแพทย์ฯ นายแพทย์จรัส สุวรรณเวลา เป็นประธาน และมีผู้ทรงคุณวุฒิจากคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาการแพทย์ฯ คือ นายแพทย์อาวุธ ศรีศุกรี และผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ คือ นายมานิจ สุขสมจิตร และนายกิตติศักดิ์ ปกติ ร่วมเป็นวิทยากรในครั้งนี้ด้วย โดยมี ผู้เข้าร่วมสัมมนาประมาณ ๘๐ คน การสัมมนามีประเด็นและมีข้อยุติที่สำคัญคือ มีความเข้าใจ ตรงกันระหว่างแพทยสภากับเครือข่ายประชาชนผู้ใช้สิทธิในเรื่องของเวชระเบียนผู้ป่วยที่เข้าใจ ตรงกันว่าข้อมูลข่าวสารที่เป็นประวัติของผู้ป่วยถือเป็นสิทธิที่ผู้ป่วยจะเข้าถึงและตรวจสอบได้ แต่อย่างไร ก็ตามในส่วนที่เกี่ยวข้องเนื่องกับความเห็นของแพทย์ยังอาจจะต้องมีการแลกเปลี่ยนหรือพูดคุยเพิ่มเติม กับแพทยสภาเพราะมีข้อสังเกตว่า ในกรณีที่แพทย์เจ้าของไข้ได้มีการหารือ ไปยังแพทย์ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ไม่ได้เป็นเจ้าของไข้และไม่ได้มีโอกาสตรวจคนไข้โดยตรง ความเห็นของแพทย์ที่ให้คำปรึกษา เช่นนั้น สมควรจะเปิดเผยได้หรือไม่ นอกจากนั้น ที่ประชุมเห็นว่าข้อมูลข่าวสารของบุคคลที่ ๓ ซึ่ง การเปิดเผยนั้นก็อาจจะเป็นการลบล้างสิทธิส่วนบุคคล จะเห็นสมควรหรือไม่สมควรให้เปิดเผย ซึ่ง จากการสัมมนาครั้งนี้ก็ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับกลไกตามกฎหมายข้อมูลข่าวสาร ของราชการในการเปิดเผยข้อมูลอย่างมีข้อจำกัดตามมาตรา ๒๐ (๒) หรือแนวทางการเปิดเผยตาม ข้อยกเว้นตามมาตรา ๒๔ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงาน คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของการสัมมนาได้มีข้อเสนอว่า ปัญหาของการเปิดเผยเวชระเบียนผู้ป่วยควรจะได้รับการประสานกับแพทยสภาเพื่อขอให้จัดทำ มาตรฐานหรือคู่มือเพื่อให้แพทย์ในโรงพยาบาลต่างๆ ได้ถือปฏิบัติไปในทางเดียวกันและรวมถึง ควรจะได้รับการหารือเรื่องนี้กันอย่างต่อเนื่อง ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

นายขวัญชัย วดวงศ์ (กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ) ให้ความเห็นว่า ในหน่วยงานที่เป็นของภาคเอกชน หรือโรงพยาบาลเอกชนอาจมีมาตรฐานไม่เหมือนกัน ในทางปฏิบัติแพทยสภาจะกำหนดมาตรฐานได้เฉพาะแพทย์ผู้ทำการรักษาเท่านั้น แต่ในกรณีหน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบข้อมูลข่าวสารหรือผู้บริหารขององค์กรก็ควรมีมาตรฐานเดียวกันกับของราชการ เพราะฉะนั้นหน่วยงานที่ดูแลโรงพยาบาลเอกชน เช่น กระทรวงสาธารณสุขก็จะเป็นผู้กำหนดมาตรฐานให้เป็นระบบเดียวกัน

นายชูชัย ศุภวงศ์ (กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ) ให้ข้อสังเกตว่า จากข้อมูลที่ฝ่ายเลขานุการฯ สรุป เป็นข้อมูลเวชระเบียนผู้ป่วยที่อยู่ในการควบคุมดูแลของสถานพยาบาลของรัฐ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารของทางราชการและเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ปัญหาคือข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในสถานพยาบาลของเอกชนจะเป็นประเด็นที่จะต้องนำมาพิจารณาด้วยหรือไม่ และเห็นว่าในส่วนของโรงพยาบาลของรัฐที่มีกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ดูแลควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีโรงพยาบาลอยู่ในสังกัดด้วย เช่น มหาวิทยาลัยต่างๆ ที่มีโรงพยาบาลอยู่ในสังกัด โรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานคร โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงกลาโหม เป็นต้น โดยแพทยสภาควรจัดทำแนวทางปฏิบัติทั้งของภาครัฐและภาคเอกชนด้วย

ประธานฯ (นายรองพล เจริญพันธุ์ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ให้ข้อสังเกตว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่ครอบคลุมถึงข้อมูลของเอกชน ซึ่งจะต้องมีการประชุมหารือกับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อหาแนวทางการพิทักษ์รักษาข้อมูลเหล่านี้ไว้ โดยจะพิจารณาให้ครอบคลุมหน่วยงานที่ดูแลโรงพยาบาลของเอกชนด้วย สำหรับการเผยแพร่ความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในเรื่องนี้ให้สาธารณชนได้รับทราบเพื่อความเข้าใจที่ถูกต้อง เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนที่จะดำเนินการ

มติ ที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดประชุมสัมมนาเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง โดยเชิญหน่วยงานที่มีสถานพยาบาลอยู่ในสังกัด เช่น กรุงเทพมหานคร กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม เข้าร่วมการสัมมนาให้ครบถ้วน โดยให้รับข้อสังเกตของ

นายชูชัย ศุภวงศ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เกี่ยวกับการเชิญหน่วยงานเข้าร่วมการสัมมนาให้ครอบคลุมถึงสถานพยาบาลของเอกชนด้วย

๒. ให้คณะกรรมการเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนไปพิจารณาดำเนินการเผยแพร่ให้สาธารณชนได้รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.

เลขานุการฯ (นายชังทอง โอภาสศิริวิทย์) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เห็นชอบแล้วเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัตินี้ เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ ฝ่ายกฎหมาย เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

ในการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๗ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณ ในประเด็นที่เกี่ยวกับโครงสร้างขององค์กร โดยหน่วยงานดังกล่าวมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ได้กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในร่างกฎหมายฉบับนี้ด้วย โดยให้สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เป็นหน่วยงานหนึ่งในสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. เห็นว่า การกำหนดเช่นนี้น่าจะขัดกับสถานะที่เป็นจริงในปัจจุบันเนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นเพียงหน่วยงานระดับสำนักหรือระดับกองไม่ได้เป็นหน่วยงานระดับกรม และสำนักงานงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับอัตรากำลังด้วยว่า เนื่องจากในร่างกฎหมายดังกล่าวจะต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณ จึงเห็นว่าควรจะได้แก้อัตรากำลังจากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปัจจุบัน ไปปฏิบัติหน้าที่ในสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่จะเกิดขึ้นตามร่างใหม่

ในการชี้แจงต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายชังทอง โอภาสศิริวิทย์) และผู้อำนวยการ

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นผู้ชี้แจงเรื่องดังกล่าว ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกับร่างกฎหมายรวม ๔ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการฉบับที่ .. พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. และร่างกฎหมายแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งหมายความว่า คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการที่จะให้มีการปรับปรุงฐานะของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้มีฐานะเทียบเท่ากรมในขณะนั้น โดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไปพิจารณาในรายละเอียด รวมทั้งได้ชี้แจงให้ที่ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ทราบเพิ่มเติมว่า ในเรื่องอัตรากำลังที่จะปฏิบัติงานสมควรให้สำนักงาน ก.พ. เกลี้ยอัตรากำลังจากคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) หรือให้มีโอกาสจ้างพนักงานราชการเพิ่มขึ้นด้วย ซึ่งที่ประชุมเห็นว่า ในเรื่องของอัตรากำลังสามารถดำเนินการได้อยู่แล้วแม้จะมีได้ระบุไว้ แต่ในส่วนของโครงสร้างองค์กรนั้น เลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นคณะกรรมการกลั่นกรองฯ อยู่ด้วยมีข้อสังเกตว่า แม้คณะรัฐมนตรีจะมีมติเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ ให้มีการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ แต่เนื่องจากได้มีนโยบายเพิ่มเติมในภายหลังว่า การปรับปรุงโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการสมควรจะได้ดำเนินการไปพร้อมกับการปฏิรูประบบราชการครั้งที่เกิดขึ้น ดังนั้นเรื่องนี้จึงยังไม่มี ความชัดเจน

นอกจากนี้ ได้นำเรียนที่ประชุมทราบว่า ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. นั้น คณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๗ ได้พิจารณาเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้แล้ว จึงขอให้ที่ประชุมได้โปรดพิจารณาเรื่องโครงสร้างอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการด้วย และเห็นว่า ควรจะมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ไปร่วมปรึกษาหารือเรื่องนี้กับ ก.พ.ร. ต่อไป

ที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้

ประธานฯ (นายรองพล เจริญพันธุ์ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า เรื่องนี้มีจุดประสงค์เพื่อต้องการให้องค์กรที่จะทำงานด้านข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลกับ

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการรวมกันแล้วจึงแยกตัวออกไปเป็นกรม เมื่อร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ผ่านการพิจารณาก็จะไม่ขัดกัน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (คุณพรทิพย์ จาละ) ให้ความเห็นว่า เมื่อปี ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่องการยกฐานะสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการขึ้นเป็นกรมแต่ไม่ได้เป็นมติที่เด็ดขาดแต่ให้ไปพิจารณาในชั้นคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า สถานะของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารควรจะเป็นอย่างไร ต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการที่จะปฏิรูประบบราชการอีกครั้ง จึงให้รอการปฏิรูประบบราชการให้ได้ข้อยุติเป็นอย่างไรแล้วจึงจะดำเนินการต่อไปได้

นายครรชิต มัลลียงส์ (กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ) ให้ความเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ควรศึกษาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ว่ามีเนื้อหาอะไรบ้างที่จะต้องดำเนินการ เพราะถ้าไม่ชัดเจน การขอตั้งหน่วยงานและอัตราค่าจ้างก็อาจไม่ได้รับการพิจารณา และเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. นี้ ครอบคลุมไปถึงข้อมูลส่วนบุคคลในภาคเอกชนด้วย จึงต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคล มีการจัดทำฐานข้อมูล ซึ่งถ้ามีความชัดเจนก็สามารถที่จะไปหารือกับสำนักงาน ก.พ.ร. ได้

มติ ที่ประชุมมีมติให้เลขานุการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไปประสานกับเลขาธิการ ก.พ.ร. เพื่อให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับโครงสร้างองค์กรของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และแจ้งข้อสรุปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อประกอบการพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ ฉบับที่ .. พ.ศ. โดยให้รับข้อสังเกตของนายครรชิต มัลลียงส์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เกี่ยวกับรายละเอียดของเนื้อหาและปริมาณงานเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการเจรจากับสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

๕.๑ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายมีมติไม่รับเรื่องอุทธรณ์กรณีนายธีรชัย กอวรกุล ที่อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานศาลปกครองไว้วินิจฉัย

ผู้ช่วยเลขานุการฯ (นางวนิดา ลักการโกศล) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีมติไม่รับเรื่องอุทธรณ์ของนายธีรชัยฯ ที่อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลของสำนักงานศาลปกครอง กรณีที่นายธีรชัยฯ ได้มีหนังสือถึงเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเอกสารแสดงความเห็นของตุลาการศาลปกครองที่เสนอในกระบวนการพิจารณาของศาลปกครองกลางและศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๘ รายการ ซึ่งสำนักงานศาลปกครองก็ได้ปฏิเสธคำขอโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดีในสำนวนคดีคำสั่งศาลปกครองสูงสุดไม่อยู่ในความหมายตามคำนิยามของข้อมูลข่าวสารและหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และสำนักงานศาลปกครองยังได้ชี้แจงว่า ข้อมูลข่าวสารที่นายธีรชัยฯ ร้องขอ เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีได้ อยู่ในความครอบครองของสำนักงานศาลปกครองตามกฎหมายจึงไม่มีหน้าที่ต้องดำเนินการตามคำขอ และข้อมูลที่ร้องขอเป็นเอกสารในการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีของศาลปกครองด้วย ซึ่งสำนักงานเลขาธิการศาลปกครองได้มีคำแนะนำว่า หากผู้ขอประสงค์จะขอข้อมูลเกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดีผู้ขอต้องไปยื่นคำขอต่อศาลในคดีนั้นๆ ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองกลางและพิจารณาคดีปกครอง ซึ่งในชั้นแรกที่เรื่องนี้ส่งมายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ได้พิจารณารับเรื่องอุทธรณ์ไว้ และมีมติส่งให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคมฯ เป็นผู้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยฯ องค์คณะที่ ๔ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า หนังสือปฏิเสธของสำนักงานศาลปกครองได้มีการแจ้งผู้อุทธรณ์อย่างชัดเจนแล้วว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่ขอไม่ได้เป็นข้อมูลที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานศาลปกครอง และได้แนะนำให้ผู้อุทธรณ์ไปใช้สิทธิยื่นคำขอต่อศาลที่รับผิดชอบคดีนั้น เรื่องนี้จึงไม่ใช่เป็นเรื่องที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ และมีใช้เรื่องอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ด้วย จึงเห็นสมควรส่งเรื่องคืนคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการโดยมีคำแนะนำว่า ควรให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ มีหนังสือชี้แจงให้ผู้อุทธรณ์ทราบเพื่อไปใช้สิทธิตามที่สำนักงานศาลปกครองแนะนำต่อไป

ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อสำนักงานศาลปกครองได้ยืนยันว่า ไม่มีเอกสารตามคำขอในความครอบครองแล้วและได้มีการแนะนำให้ผู้ขอไปใช้สิทธิยื่นคำขอต่อ

หน่วยงานที่ครอบครองข้อมูลข่าวสารนั้น ถือได้ว่าสำนักงานศาลปกครองได้ปฏิบัติหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมายตามมาตรา ๑๒ แล้ว การที่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ ได้มีมติไม่รับคำอุทธรณ์ไว้

พิจารณาพร้อมทั้งมีข้อเสนอแนะให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการไปปฏิบัตินั้น เป็นสิ่งที่จะต้องดำเนินการ จึงเสนอที่ประชุมเพื่อทราบ

มติ ที่ประชุมรับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

นายนคร เสรีรักษ์
ผู้จดยางานการประชุม