

รายงานการประชุม
คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่นักงานภู
ในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓
วันศุกร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมอรรถโก้วสวที่ ชั้น ๓
อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายจตุรงค์ ปัญญาดี | ประธานกรรมการ |
| ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๒. นายธีรภัทร ลันตีเมทนีดล | รองประธานกรรมการ |
| รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๓. นายระพีพันธุ์ ตรีวัฒน์ | รองประธานกรรมการ |
| หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๔. นายสุวรรณ ก่อารสุนทร | รองประธานกรรมการ |
| รองผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง | |
| ๕. นายกมล สุขสมบูรณ์ | กรรมการ |
| ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๖. นายทินกร ภูะปัจฉิม | กรรมการ |
| ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๗. นายประเทือง ชุ่ม | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการกองตรวจและประเมินผล | |
| กระทรวงพลังงาน | |
| ๘. นายทรงพล พนาวงค์ | กรรมการ |
| ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| ๙. นางสาวจิรภัทร์ การประเสริฐกิจ | กรรมการ |
| นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ | |
| สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา | |
| ๑๐. นายมนตรี บุญพาณิชย์ | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการสำนักวางแผนการเกษตรทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | |
| สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | |

- | | |
|---|---------------------|
| ๑๑. นายสมบุญ สารณวนากิจ
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ
กรมป่าไม้ | กรรมการ |
| ๑๒. นายอุดมศักดิ์ นิภาเกษม
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช | กรรมการ |
| ๑๓. นายพิชัย สฤงชัย
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | กรรมการ |
| ๑๔. นายสันหัตถ์ ชูสังข์
ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัด
กรมที่ดิน | กรรมการ |
| ๑๕. นายธีระพงษ์ ไชยาศรี
รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
กรมประชาสัมพันธ์ | กรรมการ |
| ๑๖. นายวิภูพัฒน์ สติยยุทธการ
นายช่างสำรวจอาวุโส
กรมพัฒนาที่ดิน | กรรมการ |
| ๑๗. ค.ค. สยาด บุญดอง
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
เขตอำเภอแม่เมาะ | กรรมการ |
| ๑๘. นางธยานี ศรีโรจนกุล
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง | กรรมการ |
| ๑๙. นายศักดิ์สวาท อุตมาศศักดิ์
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง | กรรมการ |
| ๒๐. นายอดุลย์ วงศ์นิตดา
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง | กรรมการ |
| ๒๑. นายมนตรี จำปาคำ
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง | กรรมการ |
| ๒๒. นางเบญจวรรณ ชัดดียากุล
ผู้นำชุมชนในพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง | กรรมการ |
| ๒๓. นายสุรินทร์ เงินรุ่งงาม
ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและกิจการพิเศษ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการและเลขานุการ |

- | | |
|--|----------------------------|
| ๒๔. นายอำนาจ โชติสุข
ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๕. นายอาคม อุษพันธ์
นายอำเภอแม่เมาะ
จังหวัดลำปาง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๖. นายธนิตย์ เหลือสัน
หัวหน้าโครงการจัดการที่ดินและผู้พยายแม่เมาะ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๗. นายสุเชษฐ ทรัพย์สินเสริม
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดลำปาง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ที่ไม่มาประชุม

- | | |
|---|------------|
| ๑. นางพวงทิพย์ โหมตหิรัญ
ผู้อำนวยการกองบริหารจัดการที่ดิน
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | พิจารณาการ |
| ๒. นายวัฒนา เชาวสุ
รองอธิบดีกรมธนารักษ์ตำแหน่งราชพัสดุ
กรมธนารักษ์ | พิจารณาการ |
| ๓. นายประภาส วิชากุล
ผู้ช่วยผู้ว่าการแม่เมาะ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย | พิจารณาการ |
| ๔. นายธรรมการ ชุมศรี
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง
เขตอำเภอแม่เมาะ | พิจารณาการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|---|
| ๑. นางชนบท ศรีสุคนธ์ | สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม |
| ๒. นางสาวพิไล หิรัญวาทิต | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นางชุติมา ชูณะคณิต | กรมที่ดิน |
| ๔. นายอภิชาต ป่านปรีชา | กรมประชาสัมพันธ์ |
| ๕. นายอำนาจ คำดี | ตัวแทนชาวบ้าน |
| ๖. นางพงษ์จันทร์ วงศ์ชัย | ประธานสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด |
| ๗. นางทองคำ แก้วมาก | กรรมการสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด |
| ๘. เจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | ๑๔ ราย |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานกรรมการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง คณะกรรมการฯ ชุดเก่าตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เนื่องจากมีการปรับองค์ประกอบคณะกรรมการและอำนาจหน้าที่เสียใหม่ และได้ขอบคณคณะกรรมการทุกท่านที่เข้าร่วมประชุมเพื่อจะมาร่วมกันพิจารณาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐที่เข้าชำนานานให้สำเร็จลุล่วง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๔ ที่กำหนดไว้ พร้อมทั้งคาดว่าจะให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๔๓ อย่างช้าต้นปี ๒๕๔๔

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๗/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

ฝ่ายเลขานุการรายงาน ว่า นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๗๗/๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางหรือผู้แทน เป็นรองประธานกรรมการ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเขตตรวจราชการพื้นที่จังหวัดลำปาง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและกิจการพิเศษ ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี นายอำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เจ้าหน้าที่งานที่ดินจังหวัดลำปาง และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นฝ่ายเลขานุการ รวมองค์ประกอบของคณะกรรมการทั้งสิ้น ๓๐ คน มีอำนาจหน้าที่ติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานตามแนวทางและขั้นตอนการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่อพยพจากโครงการขยายเหมืองแม่เมาะ และโครงการแม่เมาะ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๔ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ๆ รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ๑ แนบท้ายวาระการประชุม

มติที่ประชุม รับทราบ

๒.๒ สรุปผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

ฝ่ายเลขานุการได้สรุปผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ดำเนินการขยายเหมืองแม่เมาะ และโครงการแม่จาง (เพื่อการจัดหาแหล่งน้ำใช้ในการหล่อเย็นของเครื่องผลิตกระแสไฟฟ้า) ที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เมื่อปี ๒๕๒๑ - ๒๕๓๖ จึงจำเป็นต้องอพยพราษฎรที่มีกรรมสิทธิ์ในพื้นที่อยู่แล้วไปอยู่ในพื้นที่บ้านท่าปะดุน - นวชม (ปัจจุบันคือ บ้านใหม่นาชม หมู่ ๘ และบ้านเมะหลวง หมู่ ๙) ตำบลแม่เมาะ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมาะ และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง และที่บ้านใหม่รัตนโกสินทร์ หมู่ ๕ ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมาะ ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๓ ได้พิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง มีมติอนุมัติให้ดำเนินการตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปลน.) โดย กฟผ. เสนอ คือ ให้ออกเอกสารสิทธิเฉพาะในส่วนที่อยู่อาศัย และให้ออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ในส่วนที่ทำกิน ให้แก่ราษฎรตามบัญชีรายชื่อผู้ได้รับความช่วยเหลือที่ได้รับที่จัดสรร สำหรับสถานที่ราชการให้เป็นที่ยาเสพติด โดยมอบหมายให้ สปลน. ในฐานะหน่วยงานเจ้าสังกัด กฟผ. (ในขณะนั้น) เป็นผู้ติดตามผลการดำเนินงานและรายงานให้คณะรัฐมนตรีเป็นระยะ ทั้งนี้ให้ประสานงานกับจังหวัดลำปางเพื่อแจ้งความก้าวหน้าให้ราษฎรในพื้นที่ทราบ

๑.๓ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๔ ได้มีมติอนุมัติดังนี้

๑.๓.๑ ให้ทบทวนมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๓ เกี่ยวกับพื้นที่ที่อนุมัติให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ จากเดิมที่เข้าใจว่าเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ ๔,๑๖๔ ไร่ เป็นการอนุมัติให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าไม้ถาวร พื้นที่นอกเขตป่า (ที่รกร้าง) และพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมเนื้อที่ ๔,๔๑๖-๑-๐๒ ไร่ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการออกเอกสารสิทธิที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓.๒ ให้ ส.ป.ก. ดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมบริเวณบ้านใหม่รัตนโกสินทร์ หมู่ ๕ ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เนื้อที่ประมาณ ๒๐๐ ไร่ เนื่องจากปัจจุบันมีสภาพเป็นที่อยู่อาศัยของราษฎร แล้วให้ส่งมอบพื้นที่ให้กรมที่ดินไปดำเนินการออกเอกสารสิทธิที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓.๓ มอบพื้นที่ที่เพิกถอนออกจากป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๔,๓๔๘-๐-๓ ไร่ ให้กรมที่ดิน และ ส.ป.ก. ดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎร โดยให้คณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติพิจารณาให้ชดเชยโดยเร็ว

๑.๓.๔ การกำหนดหลักเกณฑ์การออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎร ดังนี้

(๑) กรณีที่ราษฎรที่มีรายชื่ตรงกับบัญชีรายชื่อผู้ได้รับความช่วยเหลือให้ได้รับที่จัดสรรของ กฟผ. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกเอกสารสิทธิได้ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยให้เป็นไปตามผังที่ กฟผ. จัดสรรไว้เดิม

(๒) กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงผู้ครอบครองที่ดิน ซึ่งมีรายชื่อนี้ไม่ตรงกับบัญชีรายชื่อของ กฟผ. ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นโดยจังหวัดสำปางพิจารณาชี้ขาดถึงสิทธิการครอบครองที่ดิน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกเอกสารสิทธิตามมติของคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้ครอบครองที่ดินจะต้องดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓.๕ หลักเกณฑ์การจัดสรรพื้นที่ว่างเปล่า ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ อนุมาตรา ๑ และที่สาธารณประโยชน์ภายหลังดำเนินการเพิกถอนพื้นที่ป่า ดังนี้

(๑) ที่ดินที่เป็นสถานที่ราชการ และพื้นที่ว่างเปล่าหรือที่สาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นที่ตั้งของสิ่งปลูกสร้างที่ปลูกสร้างโดย กฟผ. พื้นที่ดังกล่าวจะเป็นพื้นที่ราชพัสดุ และอยู่ในการดูแลของกรมธนารักษ์

(๒) พื้นที่ว่างเปล่าหรือที่สาธารณประโยชน์ส่วนที่เหลือจากข้อ (๑) ให้อยู่ในความดูแลของจังหวัดสำปาง โดยให้มีลักษณะเป็นที่ที่สงวนไว้ให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ซึ่งหากราษฎรอำเภอแม่เมาะต้องการใช้ประโยชน์ที่ว่างดังกล่าว จะต้องเสนอเรื่องให้จังหวัดสำปางพิจารณาเป็นคราวไป

๒. การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ กรมป่าไม้ได้ดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมาะ แอ้วเสร็จเมื่อ ปี ๒๕๕๐ สำหรับป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) อยู่ระหว่างดำเนินการ

๒.๒ ผลการออกเอกสารสิทธิ ณ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๓ ปรากฏตามตาราง

ลำดับ ที่	หมู่บ้าน	ออกเอกสารสิทธิ(โฉนด) ที่อยู่อาศัย (แปลง)		ออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ที่ดินทำกิน (แปลง)	
		ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	ดำเนินการ แล้ว	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ
๑.	บ้านท่าปะตุน-นาแขม				
	๑.๑ ในเขตป่าไม้ถาวร	๑,๐๓๓	-	-	-
	๑.๒ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมาะ	๖๓๒	-	-	๑๓๕
	๑.๓ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง	-	๗๕๗	-	-
	๑.๔ ส่วนราชการ	-	๗๗	-	-
๒.	บ้านใหม่รัตนโกสินทร์				
	๒.๑ ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนขุน)	-	๑๕๘	-	๑๗๗
	๒.๒ ส่วนราชการ	-	๑๕	-	-

หมายเหตุ จำนวนแปลงที่ดินจัดสรรอาจมีการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นเนื่องจากการครอบครองของราษฎร

๓. ปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงาน

๓.๑ การทับซ้อนของพื้นที่ป่าไม้ถาวร และเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทำให้ต้องมีการตรวจสอบแนวเขตเพื่อปรับปรุงแผนที่ให้ถูกต้อง และดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ ความล่าช้าในการตรวจสอบแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง (ตอนขุน) และป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง

๓.๓ ราษฎรเรียกร้องให้ทางราชการกำหนดให้พื้นที่ตลาดสดบ้านเมาะหลวงเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับประชาชนใช้ร่วมกัน ซึ่งขัดแย้งกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้ที่ดินที่เป็นสถานที่ราชการ และพื้นที่ว่างเปล่าหรือที่สาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นที่ดินของสิ่งปลูกสร้างที่ปลูกสร้างโดย กฟผ. พื้นที่ดังกล่าวจะเป็นพื้นที่ราชพัสดุ และอยู่ในการดูแลของกรมธนารักษ์ ซึ่งจะได้นำเสนอเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๓.๓ ต่อไป

๓.๔ ราษฎรเรียกร้องเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินสำหรับพื้นที่ที่ กฟผ. จัดสรรให้กับสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะ จำกัด ซึ่งจะได้ นำเสนอเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๓.๔ ต่อไป -

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง และคณะกรรมการติดตามและประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

เนื่องจากได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๗๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง โดยให้ยกเลิกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๒/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๘ มีผลให้คณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง และคณะกรรมการติดตามและประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ขุดเดิม ต้องสิ้นสภาพลงไปด้วย

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เกิดผลสำเร็จตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรแต่งตั้งคณะกรรมการทั้ง ๒ คณะ ขึ้นอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ขุดใหม่ ทั้ง ๒ คณะ เช่นเดียวกับคณะกรรมการฯ ที่สิ้นสภาพไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสาร ๔ และ ๕ แนบท้ายวาระการประชุม

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่เสนอ โดยประธานได้มอบหมายให้ นายกมล สุขสมบูรณ์ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานคณะกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง

๓.๒ การเร่งรัดการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่าสืบเนื่องจากการรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามวาระที่ ๒.๒ พบว่า การดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรที่บ้านท่าปะดุน-นาแหม (ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เมาะ และเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง) และที่บ้านใหม่รัตนโกสินทร์ (ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนบน)) ยังไม่แล้วเสร็จ ส่วนหนึ่งเกิดจากปัญหาการจัดทำแผนที่ท้ายร่างกฎกระทรวงเพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง และความล่าช้าในการตรวจสอบแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง (ตอนบน) รวมทั้งการดำเนินงานของ กรมที่ดิน และ ด.ป.ก. ซึ่งที่ผ่านมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ประชุมร่วมกันหลายครั้ง และสามารถแก้ไขปัญหาส่วนหนึ่งได้ระดับหนึ่งแล้ว จึงยังคงมีส่วนที่ต้องเร่งรัดการดำเนินงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. พื้นที่จัดสรรบ้านท่าปะดู่-นาแหมม บริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง

๑.๑ การตรวจสอบแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงเพื่อเพิกถอนพื้นที่ออกจากเขตป่าสงวนแห่งชาติ ของกรมป่าไม้

๑.๒ การปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน เฉพาะพื้นที่ที่ กฟผ. จัดสรรให้ราษฎรออกจากการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ รวมทั้งการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าวของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการฯ (นายธนิศย์ เหลือฮั่น) รายงานที่ประชุมโดยชี้แจงแผนที่ประกอบ สรุปได้ว่าพื้นที่การจัดสรรบ้านท่าปะดู่ - นาแหมม ได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิ (โฉนด) ที่อยู่อาศัยไปแล้ว ๑,๐๓๓ แปลงในเขตป่าถาวร และ ๖๓๖ แปลงในเขตป่าสงวนแห่งชาติ สำหรับพื้นที่ที่เป็นปัญหา คือพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งในการประชุมคณะอนุกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ ได้มีมติให้ผู้แทนกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมพัฒนาที่ดิน ได้ร่วมกันตรวจสอบแผนที่และแนวเขตให้ครอบคลุมและถูกต้องเพื่อใช้เป็นแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงต่อไป และให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรมดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะพื้นที่ที่ กฟผ. จัดสรรให้ราษฎรออกจากการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยให้ดำเนินการควบคู่กับกรมป่าไม้ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีและเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานความก้าวหน้า และหลังจากที่กันพื้นที่ออกจากเขตปฏิรูปไปแล้วสามารถนำไปออกโฉนดให้ประชาชนได้หรือไม่อย่างไร ขอให้รายงานให้ที่ประชุมทราบ

ผู้แทนสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตรกรรม (นางชนบศรี สารต์คุณากร) ชี้แจงว่า ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวเขตที่ดินออกจากการประกาศเขตปฏิรูป พ.ศ. ๒๕๓๗ ฉบับนี้ ส่วนที่อยู่อาศัย ต้องรอกกรมป่าไม้ออกกฎกระทรวงเพิกถอนพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ

ประธานกรรมการฯ ได้สอบถามที่ประชุมว่า พื้นที่ที่ ส.ป.ก.เกี่ยวข้องอยู่เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ถ้าให้ ส.ป.ก. สามารถดำเนินการไปได้เลย หรือต้องให้กรมป่าไม้เพิกถอนสภาพป่าก่อน หรือไม่

ผู้แทนกรมที่ดิน (นางชุติมา ศูนย์ะคณิต) ชี้แจงว่าในประเด็นนี้ จะมีพื้นที่ป่าอยู่ ๓ ป่า คือ ป่าแม่เมาะ ป่าแม่จาง และป่าแม่จาง (ตอนขุน) ซึ่งป่าแม่เมาะ กรมป่าไม้ได้ถอนสภาพป่าไปแล้ว สำหรับป่าแม่จาง ด้านล่างของพื้นที่จะมีทางรถไฟ ในการประชุมคณะอนุกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ชุดเดิมที่ยกเลิกไป ได้ข้อมูลว่าพื้นที่ป่าแม่จางเป็นทั้งป่าสงวนและพื้นที่ ส.ป.ก. กรมป่าไม้ก็จะเพิกถอนในจุดเดียวกันกับ ส.ป.ก. สาเหตุที่ล่าช้า ส.ป.ก. แจ้งว่าการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตต้องทำทั้งผืน แต่นายนาถ ภาริฤกษ์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้แนวทางแก้ไขว่า กรณีนี้เป็นกรณีเฉพาะและมีมติคณะรัฐมนตรีกำกับให้ทั้ง ๒ หน่วยงานจัดทำพร้อมกัน โดยให้ระบุไว้ท้ายพระราชกฤษฎีกา และท้ายกฎกระทรวงให้ชัดเจนว่าเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ถ้า ส.ป.ก. จะจัดทำทั้งผืนต้องให้ระยะเวลาานเนื่องจากพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปมีจำนวนมาก

ผู้แทนกรมป่าไม้ กล่าวว่า สามารถจะเสนอร่างแผนที่ป่าแม่จางให้อธิบดีกรมป่าไม้ลงนามเสนอไปกระทรวง เพื่อเสนอเข้าคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

ประธานกรรมการฯ กล่าวว่า การดำเนินการดังกล่าวใช้เวลานาน เพื่อให้ประชาชนได้สิทธิโดยเร็ว การดำเนินการทุกอย่างจึงต้องมีเวลาที่แน่นอนและชัดเจน และผู้แทนหน่วยงานที่มาประชุมต้องตัดสินใจแทนได้ การยืนยันในครั้งนี้จะมีการผูกมัดตกลงการดำเนินการในส่วนในพื้นที่ในจุดนี้ ทาง ส.ป.ก. ยืนยันหรือไม่ต้องรอกกรมป่าไม้ และทุกหน่วยต้องทำตามและที่ตกลงไว้ในที่ประชุมนี้

ผู้แทนสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ยืนยันไม่ต้องรอกกรมป่าไม้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ชี้แจงว่า กฎกระทรวงป่าแม่จาง (ตอนขุน) มี ๒ ฉบับ ที่ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา มีประเด็นของการเปลี่ยนแปลงเขตปกครองแนวเขตป่าสงวนทับซ้อนกับเขตปฏิรูปที่ดิน จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรีบไปตรวจสอบแนวเขตให้ชัดเจนก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายคมธ สุขสมบูรณ์) กล่าวว่า ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการประสานแผนและการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เกาะ ที่ผ่านมา มีผู้แทนกรมที่ดิน กรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ร่วมกันพิจารณาการออกเอกสารสิทธิ ถ้าเป็นที่อยู่อาศัยก็ออกโฉนด และถ้าเป็นที่ทำกินก็ออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ บังเอิญมีพื้นที่เป็นที่อยู่อาศัยต้องออกโฉนด แต่ ส.ป.ก. ไปออก ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ก่อน ทำให้คลาดเคลื่อน และ ส.ป.ก. ต้องมากันแนวเขตออกจากเขตปฏิรูปอีก พื้นที่ต้องกลับไปเป็นป่าสงวนอีก และต้องไปเพิกถอนป่าสงวนอีกครั้ง เป็นปัญหาที่จะต้องแก้ไขในประเด็นนี้ให้ชัดเจน

๒. พื้นที่จัดสรรบ้านท่าปะตุ่น - นาแหม บริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่เกาะ

การออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ จำนวน ๑๓๕ แปลง ของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการ (นายธนิตย์ เหลือสิน) ขอทราบความคืบหน้าบ้านท่าปะตุ่น - นาแหม อีกส่วนหนึ่งที่เป็นที่ทำกิน ๑๓๕ แปลง และได้มีการเพิกถอนสภาพป่าสงวนแห่งชาติแล้ว ทาง ส.ป.ก. จะเข้าดำเนินการได้หรือไม่

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (นางชนบศรี สวรรค์คุณากร) แจ้งว่า ขณะนี้หน่วยงานได้จัดทำร่างเขตปฏิรูปเรียบร้อยแล้ว และได้ส่งแผนที่ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจสอบเบื้องต้น และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งนี้จะประสานกับจังหวัดร้อยเอ็ดดำเนินการ น่าจะใช้เวลาประมาณ ๓ เดือน

๓. พื้นที่จัดสรรบ้านใหม่วัดนโกสินทร์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง(ตอนขุน)

๓.๑ การออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินสำหรับที่อยู่อาศัย ของกรมที่ดิน

๓.๒ การออกเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ท้องที่ตำบลนาสัก อำเภอแม่เกาะ จังหวัดลำปาง ของ ส.ป.ก.

ฝ่ายเลขานุการ (นายธนิตย์ เทืออั่น) กล่าวว่า พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้กำหนดเขตพื้นที่ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ซึ่งเป็นหน้าที่ของกรมที่ดินดำเนินการออกเอกสารสิทธิที่อยู่อาศัยต่อไป สำหรับ พื้นที่ทำกินของราษฎรที่ ส.ป.ก. ต้องประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน การร่างพระราชกฤษฎีกามีความคืบหน้า ประการใด

ผู้แทนกรมที่ดินชี้แจงว่า จากการตรวจสอบแผนที่แนวกั้นเขตตามพระราชกฤษฎีกามี พื้นที่บางส่วนต้องกลับสภาพเป็นป่าสงวนแห่งชาติอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งต้องรอให้กรมป่าไม้ออกกฎกระทรวง ยกเลิกแนวเขตที่อยู่อาศัยออกจากป่าสงวนแห่งชาติก่อน ส่วนพื้นที่ที่ดำเนินการได้จะออกเอกสารสิทธิที่อยู่ อาศัยให้ก่อน โดยจะจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าพื้นที่สำรวจต่อไป

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้ชี้แจงว่า การจะออกพระราช กฤษฎีกาให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินจะดำเนินการได้ภายหลังจากกรมป่าไม้ได้ออกกฎกระทรวงยกเลิกแนวเขต ป่าสงวนแห่งชาติ เพื่อให้พื้นที่เป็นที่รกร้างเสียก่อน ส.ป.ก. จึงจะกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินได้โดย ส.ป.ก. จะต้องระบุในพระราชกฤษฎีกาว่า เป็นพื้นที่รกร้างที่เคยอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และที่ป่าไม้ถาวรมาก่อน นอกจากนี้การจัดทำแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาจะค่อนข้างยาก เนื่องจากพื้นที่รกร้างไปทับที่ป่าสงวน และพื้นที่ป่าสงวนเดิม จึงเกิดเป็น ๒ พื้นที่

ผู้แทนกรมป่าไม้ แจ้งว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๔ ได้มีมติให้ กรมป่าไม้ร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ดำเนินการสำรวจสภาพป่าในพื้นที่ในเขตที่จะปฏิรูป ที่ดินตามร่างพระราชกฤษฎีกา และจากการตรวจสอบป่าแม่อาจ (ตอนขุน) จากภาพถ่ายเทียมในปี พ.ศ. ๒๕๓๖ จากกระทรวงวิทยาศาสตร์ พบว่าพื้นที่ทั้งหมดมีสภาพเป็นพื้นที่ป่าสมบูรณ์ จึงทำให้บริเวณที่จะทำ การปฏิรูปที่ดินครั้งนั้นทั้งหมดต้องกลับคืนให้แก่กรมป่าไม้ จึงต้องกันพื้นที่นี้ให้เป็นที่รกร้างก่อน แล้วส่งมอบ ให้ ส.ป.ก. เพื่อกำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ชี้แจงว่า ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๖ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไว้บังคับในท้องที่ใดแล้ว (๔) ถ้า เป็นที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในที่ดิน เขตป่าสงวนแห่งชาติส่วนใดแล้ว เมื่อ ส.ป.ก. จะนำที่ดินแปลงใดในส่วนนั้นไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินมีผลเป็น การเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในที่ดินแปลงนั้น และให้ ส.ป.ก. มีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรมได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนตามกฎหมายป่าสงวนแห่งชาติ

ผู้แทนกรมที่ดิน แจ้งว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ และ ๔ มีนาคม ๒๕๔๔ เป็นมติคณะรัฐมนตรีเฉพาะเพื่อการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรที่ได้รับ ผลกระทบจากโครงการของรัฐบาล ซึ่ง ส.ป.ก. สมควรที่จะใช้มติดังกล่าวประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา จะ สะดวกและง่ายต่อการปฏิบัติ

ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กล่าวเพิ่มเติมว่า การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ส.ป.ก. ต้องเสนอบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติในการกันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติกับที่ดินกรมป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๓๔ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๔ เข้าสู่การพิจารณา นอกจากนี้จะต้องเสนอเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา ถ้าเป็นที่รกร้าง จะเข้ามาตรา ๒๖ (๓) ถ้าเป็นที่ป่าสงวนจะเข้ามาตรา ๒๖ (๔) จึงต้องมีความชัดเจนว่าพื้นที่จะเข้าลักษณะใด

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายคมล สุขสมบูรณ์) เสนอว่า การแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมะ เป็นกรณีพิเศษทำเฉพาะพื้นที่ตามที่มติคณะรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางแก้ไขไว้ ไม่ใช่เป็นการแก้ไขปัญหพื้นที่ที่ไม่เกี่ยวข้อง จึงน่าจะยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีตามที่ ส.ป.ก. กล่าวอ้าง ก็จะทำให้การแก้ปัญหาได้ง่ายขึ้น

ประธานกรรมการฯ เสนอว่า แนวเขตพื้นที่ที่ทับซ้อนกับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติขอให้กรมป่าไม้รับไปพิจารณาดำเนินการออกกฎกระทรวงยกเลิกเขตป่าสงวนในแนวเขตที่กันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินต่อไป

มติที่ประชุม เห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตน ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะกรรมการฯ ที่จะแต่งตั้งขึ้นรับไปพิจารณาดำเนินการในการประสานแผนและการปฏิบัติงาน และเร่งรัดติดตามเรื่องที่ยังค้างการพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๔. ร่างปฏิทินการปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมะ

๔.๑ พื้นที่จัดสรรบ้านท่าปะดุน - นาแหม บริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแม่จาง

๔.๒ พื้นที่จัดสรรบ้านใหม่รัตนโกสินทร์บริเวณพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง

(ตอนขุน)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า เนื่องจากระยะเวลาในแต่ละกิจกรรมยังมีความคลาดเคลื่อนจึงขอถอนเรื่องเพื่อไปปรับปรุงใหม่อีกครั้งหนึ่ง

ประธานกรรมการฯ แจ้งว่า ในการปรับปรุงขอให้กำหนดเป้าหมายการดำเนินการทุกกิจกรรมให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๓ ทั้งนี้ ขอให้เสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาก่อนกรอกก่อนนำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ประธานกรรมการฯ เสนอ

๓.๓ การพิจารณาออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ตลาดสดบ้านเมะหลวง อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๔ ได้มีมติให้ตั้งสาธารณประโยชน์ซึ่งเป็นที่ตั้งของสิ่งปลูกสร้างที่ปลูกสร้างโดย กฟผ. ให้เป็นพื้นที่ราชพัสดุ และอยู่ในการดูแลของกรมธนารักษ์ ซึ่งรวมถึงการก่อสร้างตลาดสดบ้านเมะหลวง เนื้อที่ ๓ - ๐ - ๔๔ ไร่ ซึ่งขัดกับเจตนารมณ์ของราษฎรในพื้นที่ จึงได้เรียกร้องให้มีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับประชาชนใช้ร่วมกัน

๒. จากการประชุมคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็น ๒ แนวทาง โดยมอบหมายให้กรมธนารักษ์พิจารณาข้อดีและข้อเสียระหว่างการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่บริเวณตลาดสดบ้านเมะหลวงให้เป็นพื้นที่ราชพัสดุ หรือเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับประชาชนใช้ร่วมกัน รวมทั้งประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. เนื่องจากได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีเรียกเลิกคณะกรรมการติดตามผลฯ ชุดเดิม กอปรกับ ยังไม่ได้รับข้อคิดเห็นในประเด็นข้อกฎหมายจากกรมธนารักษ์ จึงเห็นควรนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการติดตามผลฯ พิจารณาว่า จะให้ยื่นตามมติคณะกรรมการติดตามผลฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ ที่ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็น ๒ แนวทาง หรือไม่

ผู้นำชุมชน (นายศักดิ์สวาท อุดมศักดิ์) แจ้งว่าบริเวณตลาดสดที่บ้านเมะหลวง เนื้อที่ ๓ - ๐ - ๔๔ ไร่ ภายหลังการอพยพราษฎรออกจากพื้นที่โครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผู้อพยพได้มีการร้องเรียนขอให้มีตลาดสดเป็นข้อที่ ๑๐ ของข้อร้องเรียนจากจำนวน ๑๗ ข้อ ว่า จะต้องสร้างตลาดสดให้หมู่บ้านเมะหลวงให้มีสถานที่ประกอบอาชีพค้าขาย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ก่อสร้างตลาดสดจำนวน ๑ หลัง และห้องสุขา จำนวน ๑ หลัง ตามข้อร้องเรียน ในพื้นที่สาธารณประโยชน์ ตามที่ได้จัดสรรไว้เพื่อที่ประชาชนจะได้ใช้ร่วมกัน ในปัจจุบันทางหมู่บ้านได้ดำเนินการบริหารจัดการตลาดสดบ้านเมะหลวงอยู่แล้ว ทั้งนี้ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายปราโมช ฐิติวิจิตร) พร้อมด้วยผู้แทนหน่วยงาน กรมที่ดิน กรมธนารักษ์ส่วนกลาง ร่วมชี้แจงหลักเกณฑ์ด้านกฎหมายและแนวทางปฏิบัติในการใช้ที่สาธารณประโยชน์ ที่ราชพัสดุ ให้แก่ชาวบ้านหมู่ที่ ๔ บ้านเมะหลวง ได้รับทราบ และผลจากการทำประชาคมมีความเห็นเป็นเอกฉันท์ต้องการให้พื้นที่ตลาดสดเป็นที่สาธารณประโยชน์สำหรับประชาชนใช้ร่วมกัน จึงอยากให้ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเว้นจากการเป็นพื้นที่ราชพัสดุให้เป็น ที่สาธารณประโยชน์สำหรับที่ประชาชนใช้ร่วมกัน แต่ปัญหาอุปสรรคคือ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๔ ได้มีมติให้สิ่งปลูกสร้างที่ปลูกสร้างโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจะตกเป็น ที่ราชพัสดุ และอยู่ในการดูแลของกรมธนารักษ์

ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (นายธนิตย์ เหลืออ้น) ชี้แจงว่าข้อตกง เกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิ พื้นที่ตลาดสดบ้านเมะหลวง สรุปได้ว่า ประชาชนในพื้นที่ต้องการเป็นที่

สาธารณประโยชน์ เนื้อที่ ๑ - ๒ - ๔๑ ไร่ ซึ่งเป็นที่ตั้งของสนามกีฬาที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย มิได้จัดสร้างไว้ให้ ซึ่งเป็นส่วนที่ ๑ ส่วนพื้นที่ ๑ - ๑ - ๖๙ ไร่ ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นที่ตั้งศาลาสถบำน เมาะหลวงที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดสร้างให้ก็ให้เป็นที่ยุทธศาสตร์ที่กรมชนารักษ์ดูแลรักษา ก็จะ สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘

ผู้แทนกรมที่ดิน (นางชุติมา ศูนย์คดี) ชี้แจงว่า กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้กำหนด แนวทางการจัดสรรกรรมสิทธิ์ที่ดินสาธารณประโยชน์หรือที่สงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกันตามประมวล กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ปพพ.) มาตรา ๑๓๐๔ (๑) เกี่ยวกับการจัดสรรที่ดินรกร้างว่างเปล่าจะต้อง ดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๒ มาตรา คือ มาตรา ๑๐ ที่ดินซึ่งได้หวงห้าม ไว้เพื่อประโยชน์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่า เป็นสาธารณสมบัติของ แผ่นดิน พุทธศักราช ๒๔๗๘ หรือตามกฎหมายอื่นอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ ให้คงเป็นที่ หวงห้ามต่อไป และมาตรา ๑๑ ในเขตท้องที่ซึ่งได้ออกโฉนดตราจองและตราจองที่ตราว่า "ได้ทำประโยชน์ แล้ว" ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ ให้คงใช้บทกฎหมายว่าด้วยการนั้นเฉพาะในส่วนที่มีบัญญัติถึง วิธีการรังวัดและการออกหนังสือสำคัญดังกล่าวข้างต้นต่อไปจนกว่าจะได้ออกโฉนดที่ดินตามประมวล กฎหมายที่ดินแล้ว ถ้าเป็น ปพพ. ๑๓๐๔ (๒) สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ร่วมกัน เช่น ที่ขาย ตลิง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ กรมชนารักษ์จะเป็นผู้ดูแล ถ้าท้องที่กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแล จะต้อง เหยิกถอนสภาพที่ดินแปลงดังกล่าวอีก และ (๓) ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เช่น ป้อมและโรง ทหาร โดยสรุป (๑) กรมที่ดินจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และตามมติคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไข ปัญหาการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ชุดเก่า ได้กำหนดให้กรม ชนารักษ์ไปพิจารณาข้อดีข้อเสีย ถ้าจัดสรรให้ท้องถิ่นต้องจัดสรรประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ประธานกรรมการ กล่าวว่า บริเวณศาลาสถบำนเมาะหลวงที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยจัดสร้างไว้ จำนวน ๓ - ๐ - ๔๔ ไร่ ยังมีได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิพื้นที่ แต่ตาม ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์มาตรา ๑๓๐๔ (๑) ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรพื้นที่ว่างเปล่าของ แผ่นดินสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ มีมติให้ตั้งปลูก สร้างที่ปลูกสร้างโดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ให้เป็นพื้นที่ราชพัสดุอยู่ในการดูแลของกรมชนา รักษ์ จะขอให้ผู้นำชุมชนไปหารือว่า ชุมชนต้องการอะไรมากที่สุด โดยจะต้องรอความเห็นของกรมชนารักษ์ จึงจะดำเนินการต่อไปได้หรืออีกแนวทางมอบให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น คือเทศบาลตำบลแม่เมาะดูแล

มติที่ประชุม ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้จัดสรรพื้นที่และส่งมอบสิ่งก่อสร้างให้องค์การบริหารส่วนตำบลแม่เมาะ นำไปใช้ประโยชน์ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๓๙ เป็นต้นมา และอำเภอแม่เมาะได้เคยสำรวจความต้องการของราษฎร ผลจากการทำ ประชาคมติปรากฏว่าราษฎรมีความเห็นเป็นเอกฉันท์ต้องการให้พื้นที่ศาลาสถบำนเมาะสำหรับ ประชาชนใช้ร่วมกัน นอกจากนี้ได้สอบถามความเห็นจากกรรมการที่เป็นผู้นำชุมชนแล้วมีความเห็นยืนยัน เช่นเดียวกัน คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรดำเนินการตามข้อเรียกร้องของราษฎร โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ แต่เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควร ให้ขอทราบความเห็นในเรื่องนี้จากกรมชนารักษ์ เพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนดำเนินการต่อไป

๓.๔ การออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินให้กับสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะ จำกัด

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอข้อเท็จจริงให้รับทราบ ดังนี้

๑. ในการอพยพราษฎรไปอยู่ในพื้นที่ที่ กฟผ. จัดสรรให้ใหม่ นั้น กฟผ. ได้จัดสรรพื้นที่สำหรับการจัดตั้งสหกรณ์การเกษตรจำนวน ๒ แห่ง คือ

๑.๑ สหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด โดยเป็นพื้นที่ก่อสร้างอาคารที่ทำการ เนื้อที่ ๐ - ๒ - ๐ ไร่ และพื้นที่สำหรับเปิดบริการสถานีน้ำมัน บริเวณบ้านท่ามะปุ่น - นาข่ม เนื้อที่ ๔ - ๑ - ๐ ไร่

๑.๒ สหกรณ์การเกษตรแม่เมาะ จำกัด ซึ่งใช้อาคารที่ว่าการอำเภอแม่เมาะและใช้พื้นที่ร่วมกับสำนักงานสหกรณ์อำเภอแม่เมาะเป็นที่ตั้งที่ทำการ และพื้นที่จัดสรรสำหรับยุ้งฉางสหกรณ์ เนื้อที่ ๔ - ๐ - ๐ ไร่

๒. ราษฎรได้เรียกร้องให้ทางราชการออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินให้กับสหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง โดยอ้างว่า ราษฎรได้ร่วมกันพัฒนาและบริหารจัดการจนมีผลประโยชน์สามารถสร้างรายได้ให้กับชุมชน ซึ่งที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติให้มอบเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินให้กับสหกรณ์ในหมู่บ้านสร้างพัฒนา จำกัด มาแล้ว

๓. คณะกรรมการติดตามผลฯ ที่ผ่านมา ได้มีการประชุมพิจารณาเรื่องนี้อย่างต่อเนื่อง โดยครั้งล่าสุด ที่ประชุมคณะกรรมการติดตามผลฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็น ๒ แนวทาง โดยแนวทางแรก เป็นการเสนอให้มีการออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินแก่สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง ตามที่ราษฎรเรียกร้อง ทั้งนี้ ให้ศึกษาแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมาประกอบการพิจารณาด้วย และแนวทางที่สอง เป็นการเสนอให้ขึ้นทะเบียนเป็นที่ราชพัสดุ อยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๘ มิได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิที่ดินซึ่งนิติบุคคลต่างๆ ได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ที่ได้รับจัดสรรจาก กฟผ. หรือได้รับอนุญาตให้ใช้ประโยชน์จากกรมป่าไม้โดยตรงว่าจะให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิในลักษณะใด ซึ่งรวมถึงที่ดินซึ่งเป็นที่ทำการสหกรณ์และสถานีบริการน้ำมัน ของสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะพัฒนา จำกัด และที่ดินที่เป็นที่ตั้งของยุ้งฉาง ของสหกรณ์การเกษตรแม่เมาะ จำกัด จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินการขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติเกี่ยวกับการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ที่นิติบุคคลต่าง ๆ ครอบครองอยู่

๕. ในส่วนของสหกรณ์บ้านสร้างพัฒนา จำกัด เป็นโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยทรงมีพระราชประสงค์จัดสรรที่ดินให้เป็นที่อยู่อาศัย และประกอบอาชีพแก่ราษฎร ซึ่งได้พระราชทานที่ดินส่วนหนึ่ง พื้นทีประมาณ ๔๐๐ ไร่เศษ และสหกรณ์ในหมู่บ้านสร้างพัฒนา จำกัด ได้ทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดินราชพัสดุเพิ่มเติมรวม ๓ แปลง พื้นที่รวม ๒,๒๒๒ - ๒ - ๑๓ ไร่ ซึ่งเมื่อได้ชำระค่าที่ดินครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว กระบวนการคล่องจึงได้ขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีโอนกรรมสิทธิ์

ที่ดินราชพัสดุแปลงดังกล่าวให้แก่สหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด โดยคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ได้ลงมติให้ดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วยว่า ที่ดินราชพัสดุสมควรที่จะรักษาไว้ให้เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินตลอดไป ไม่ควรโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุให้แก่สหกรณ์นิคมหรือองค์กรอื่นใดอีก หากสหกรณ์นิคมหรือองค์กรใดมีความต้องการขอเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ ก็ให้วิธีจัดทำสัญญาเช่าที่ดินจากกระทรวงการคลังแทน

๖. ฝ่ายเลขานุการฯ ยังมีได้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี กอปรกับขณะนี้ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรียกเลิกคณะกรรมการติดตามผลฯ ชุดเดิม ฝ่ายเลขานุการฯ จึงเห็นควรนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการติดตามผลฯ พิจารณาว่า จะให้ยื่นตามมติคณะกรรมการติดตามผลฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๐ ที่ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็น ๒ แนวทาง หรือไม่

ผู้นำชุมชน (นายกศิศสาวาท อุดมศักดิ์) ชี้แจงว่า สหกรณ์การเกษตรแม่เกาะพัฒนา จำกัด ได้รับการจัดตั้งตามข้อเสนอสหกรณ์จังหวัดลำปาง มีเนื้อที่ทำการ ๐ - ๒ - ๐ ไร่ พื้นที่บริการสถานีน้ำมัน ๔ - ๑ - ๐ ไร่ เริ่มแรกเงื่อนไขสมาชิกของสหกรณ์มีเฉพาะราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เงินทุนเริ่มแรกของสหกรณ์ได้จากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยผ่านกรมส่งเสริมสหกรณ์ จำนวน ๑๕ ล้านบาท ในระยะเวลา ๑๐ ปี โดยไม่คิดดอกเบี้ย เพื่อให้สหกรณ์การเกษตรแม่เกาะพัฒนา จำกัด ยืมเป็นเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งขณะนี้ทางสหกรณ์ฯ ก็ได้ส่งคืนเงินทุนเริ่มแรกแก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ครบจำนวนแล้ว ธุรกิจของสหกรณ์เป็นไปด้วยดี มีผลประกอบการเป็นที่น่าพอใจของสมาชิกสหกรณ์จึงมีความต้องการให้ออกเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินเป็นของสหกรณ์เพื่อความมั่นคงแก่สหกรณ์สืบไป และขอเรียนเพิ่มเติมว่า ที่ดินทุ่งเอี้ยงสัตว์ประมาณ ๕๐๐ ไร่ ซึ่งเป็นที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนใช้ร่วมกัน มีจำนวน ๒ แปลง แปลงแรกจำนวน ๗๔ ไร่ และแปลงที่ ๒ จำนวน ๒๖๗ ไร่ และนอกนั้นเป็นหนองน้ำสำหรับใช้ในการเกษตรและการเลี้ยงสัตว์ คนในชุมชนตำบลแม่เกาะจะขอดูแลรักษาเอง โดยการออกเอกสารสิทธิที่ดินผืนนี้ให้สหกรณ์การเกษตรแม่เกาะพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรแม่เกาะดูแลเก็บเกี่ยวผลประโยชน์ เหมือนกับกรณีของสหกรณ์นิคมบ้านสร้างพัฒนา จำกัด ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สหกรณ์ได้

ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (นายธนิตย์ เหลือตัน) ชี้แจงว่า ที่ทำการสหกรณ์การเกษตรแม่เกาะพัฒนา จำกัด ใช้อาคารข้างที่ว่าการอำเภอแม่เกาะเป็นที่ทำการ และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้จัดสรรพื้นที่ประมาณ ๔ - ๑ - ๐ ไร่ พื้นที่สำหรับเปิดบริการสถานีน้ำมัน

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายระพีพันธุ์ ตรีวัฒน์) กล่าวว่า จากการประชุมคณะกรรมการส่วนราชการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกร ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้มีการพิจารณาปัญหาการนำที่ดินราชพัสดุไปออกเอกสารสิทธิให้แก่สหกรณ์เช่าที่ดินคลองโยง นครปฐม และให้สหกรณ์เช่าที่ดินห้วยหุบเบน จังหวัดอุตรดิตถ์ ที่ประชุมได้มีมติให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายคมล สุขสมบูรณ์) ขอให้ข้อสังเกตว่า ถ้าการดำเนินการของสหกรณ์การเกษตรแม่เกาะพัฒนา จำกัด และสหกรณ์การเกษตรแม่เกาะ จำกัด มีผลประกอบการที่ขาดทุนติดต่อกันหลายปี เมื่อมีการชำระบัญชีแล้ว ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชุมนี้

ได้ตัดสินใจมอบให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสหกรณ์ คาดว่าจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับการบังคับคดีเพื่อขอใช้หนี้สินที่สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง ได้สร้างขึ้น จึงต้องหาเหตุผลที่ชัดเจนและหาแนวทางป้องกันที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตไว้ด้วย

ผู้นำชุมชน (นายศักดิ์สรวาท อุตมาตักดิ์) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า แนวทางป้องกันที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตถ้าสหกรณ์มีภาวะขาดทุนก็ควรใช้แนวทางของสหกรณ์บ้านสร้างพัฒนา จำกัด ที่กำหนด จะนำไปจำหน่ายจ่ายโอนให้แก่บุคคลอื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนให้แก่ทายาทหรือผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกเท่านั้น

ประธานกรรมการฯ กล่าวว่า ในการดำเนินการออกกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง จะต้องพิจารณาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

มติที่ประชุม ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นว่า ราษฎรได้ร่วมกันพัฒนาและบริหารจัดการจนมีผลประกอบการที่สามารถสร้างรายได้ให้กับชุมชน จึงเห็นควรสนับสนุนให้มีการออกเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินให้แก่สหกรณ์ทั้งสองแห่ง เพื่อเป็นการส่งเสริมการค้าเน้นกิจการของสหกรณ์ แต่โดยที่มติดังกล่าวที่ผ่านมามีเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาค่าครองชีพและการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ยังมีได้กำหนดลักษณะการออกเอกสารสิทธิสำหรับสหกรณ์ไว้อย่างชัดเจน จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และเพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ จึงเห็นควรให้ขอทราบความเห็นในเรื่องนี้จากกรมธนารักษ์ เพื่อประกอบการพิจารณาก่อนดำเนินการต่อไป

วาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ

สมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง เขตอำเภอแม่เมาะ (ต.ต.สอาด บุญดอง) ได้นำเสนอที่ประชุมกรณีการอพยพราษฎรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๘ จำนวน ๔ หมู่บ้าน ได้แก่ หมู่บ้านห้วยเป็ด หมู่ที่ ๑ หมู่บ้านคิง หมู่ที่ ๖ ตำบลแม่เมาะ หมู่บ้านห้วยฝาย หมู่ที่ ๓ หมู่บ้านห้วยฝายโหล่ง หมู่ที่ ๘ ตำบลบ้านคอง ทั้งหมดย้ายไปอยู่บ้านห้วยรากไม้ หมู่ที่ ๕ ตำบลสบป่าตจากการไม่มีผู้นำชุมชนพาให้หมู่บ้านประสบปัญหาามาก บ้านแต่ละหลังก็ยังไม่มียเลขที่บ้าน จึงขอความอนุเคราะห์ให้ขยายขอบเขตตำบลแม่เมาะให้ครอบคลุมหมู่บ้านห้วยรากไม้หมู่ที่ ๕ ตำบลสบป่าต ด้วย

ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (นายธนิศย์ เหลือสัน) ชี้แจงว่า พื้นที่เขตตำบลสบป่าต ไม่ได้ขึ้นกับเทศบาลแม่เมาะ และราษฎรส่วนใหญ่ไม่ยอมขอบ้านเลขที่ จึงทำให้ต้องเสียค่ากระแสไฟฟ้าชั่วคราว ซึ่งคิดค่ากระแสไฟฟ้าแพง ขอร้องเรียนที่นำเสนอครั้งนี้คือ ราษฎรที่อพยพไปอยู่ตำบลสบป่าตอยากให้มาขึ้นกับตำบลแม่เมาะ อยู่ในเขตเทศบาล กรณีการย้ายของราษฎร การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยไม่ได้ดำเนินการย้าย การย้ายของราษฎรเกิดขึ้นจากการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ดำเนินการ

นายอำเภอแม่เมาะกล่าวว่า ปัญหาคือประชาชนที่ย้ายไปอยู่ที่ใหม่ที่ตำบลสบป่าตแต่ก่อนเคยอยู่ที่ตำบลแม่เมาะ ที่มีความเจริญกว่า เนื่องจากอยู่ในเขตเทศบาล ซึ่งในการนี้ทางอำเภอได้ดำเนินการปรึกษาไปทางกรมการปกครองตามข้อเรียกร้องของราษฎรแล้ว

รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ (นายธีระพงษ์ โสพาศรี) แจ้งว่า จะสรุปผลการประชุมครั้งนี้ เพื่อแจ้งให้ประชาสัมพันธ์จังหวัดลำปางได้ช่วยในการประชาสัมพันธ์ และอาจไปสัมภาษณ์ท่านผู้ว่าราชการ จังหวัดลำปาง นายอำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง หาแนวทางการแก้ไขให้แก่ราษฎรต่อไป ซึ่งจะเกิด ภาพลักษณ์ในทางที่ดีต่อรัฐบาล

ประธานกรรมการฯ ได้กล่าวสรุปว่า ขอความร่วมมือกรมประชาสัมพันธ์ได้ช่วยกรุณาเสนอ ข้าราชการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ดำเนินการแล้วเสร็จให้ประชาชนได้เห็นภาพการดำเนินงาน ของหน่วยงานราชการเพื่อภาพลักษณ์ที่ดีต่อภาครัฐด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นายสุรินทร์ เงินรูปราม)

กรรมการและเลขานุการ

ผู้จตุรายนงานการประชุม