

มติคณะรัฐมนตรี วันอังคารที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551

1. เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางปฏิบัติกรณีการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ เป็นการรวบรวมและปรับปรุงจากมติคณะรัฐมนตรี (28 ธันวาคม 2547) เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและมติคณะรัฐมนตรี(18กรกฎาคม 2549) เกี่ยวกับการขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบกลาง ซึ่งสำนักงบประมาณพิจารณาและเห็นชอบด้วยแล้ว] และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

1. กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ดังนี้

1.1 กรณีที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายงบประมาณนอกเหนือจากที่ได้รับการจัดสรรหรือได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วไม่เพียงพอ ให้พิจารณาตรวจสอบและปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับเป็นลำดับแรกก่อน หากไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้และมีความจำเป็นต้องขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้เสนอเรื่องต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณา ก่อน เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการแล้ว โดยให้พิจารณาเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนที่จะต้องรีบดำเนินการเพื่อมิให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเท่านั้น หากเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายจำนวนมากหรือไม่เร่งด่วนให้พิจารณาเสนอขอ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเตรียมการล่วงหน้าแต่เนิ่น ๆ หรือเสนอขอแปรญัตติงบประมาณเพิ่มเติมในกรณีที่ไม่สามารถเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทันเวลา ทั้งนี้ ในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ยืนยันผลการตรวจสอบดังกล่าวให้ชัดเจนในหนังสือเสนอเรื่องด้วย

1.2 การขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณ โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาอนุมัติภายในวงเงิน 10 ล้านบาท กรณีที่มีวงเงินเกิน 10 ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน โดยหากนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อนก็ได้ สำหรับกรณีที่ มีวงเงินเกินกว่า 100 ล้านบาท ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อน ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกรณีที่ มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

1.3 องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ องค์การอื่นตามรัฐธรรมนูญหรือหน่วยงานที่ไม่ได้อยู่ในบังคับบัญชาของฝ่ายบริหาร เช่น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำนักงานศาลปกครอง สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานศาลยุติธรรม ฯลฯ ที่มีความจำเป็นต้องใช้งบกลางฯ ในวงเงินเกินกว่า 10 ล้านบาท สำหรับงานหรือโครงการ แผนงานใด ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการก่อน โดยให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

2. ให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการใช้เงินงบกลางจำนวน 2 มติ คือ

2.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

2.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 เรื่อง การขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบกลาง

สาระสำคัญของเรื่อง

เนื่องจากเงินงบประมาณราชการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเป็นเงินงบประมาณที่จัดเตรียมไว้เพื่อดำเนินการในกรณีมีเหตุการณ์เร่งด่วนที่เกิดขึ้น โดยไม่คาดหมายหรือไม่ทราบล่วงหน้า และรัฐบาลจำเป็นต้องเร่งเข้าไปแก้ไขสถานการณ์ รวมทั้งกรณีที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้ (28 ธันวาคม 2547, 18 กรกฎาคม 2549) กำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ในการขออนุมัติใช้เงินงบประมาณฯ และกำหนดกรอบวงเงินในการอนุมัติงบกลางฯ ของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณและนายกรัฐมนตรีไว้ด้วย ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเห็นว่าแนวทางดังกล่าวยังสมควรที่จะให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป และเพื่อความเหมาะสมและเกิดความคล่องตัวในการนำมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ไปใช้อ้างอิง จึงเห็นควรปรับรวมมติคณะรัฐมนตรีทั้ง 2 มติดังกล่าวเหลือเพียงมติเดียวตามที่เสนอ

2. เรื่อง แนวทางการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในระยะเร่งด่วนตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอทั้ง 2 ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของการจัดทำแผนปฏิบัติการเร่งรัดส่วนที่ กำหนดกลุ่มนโยบายเร่งด่วนและผู้รับผิดชอบนั้น ให้เพิ่มรองนายกรัฐมนตรีและกระทรวงรับผิดชอบ ดังนี้

1. กลุ่มที่ 3 การเพิ่มรายได้ของประชาชน ให้เพิ่มกระทรวงอุตสาหกรรม
2. กลุ่มที่ 4 การลงทุนและการใช้จ่ายภาครัฐ ให้เพิ่มกระทรวงพาณิชย์
3. กลุ่มที่ 5 การหารายได้เข้าประเทศ ให้เพิ่มรองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัยวฤณ แสงสุวรรณ)
4. กลุ่มที่ 6 การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เพิ่มกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอแนวทางการดำเนินการในระยะเร่งด่วน ดังนี้

1. การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติการของกระทรวง ระยะ 4 ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ 2552

1.1 แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2551-2554 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา 76 กำหนดให้รัฐบาลต้องจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน รวมทั้ง พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2547 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2548 ข้อ 5 กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน มีหน้าที่พิจารณาร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้แล้วเสร็จและเสนอนายกรัฐมนตรีภายใน 60 วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อนายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

1.1.1 องค์ประกอบ

- | | |
|---|---------|
| (1) รองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) | ประธาน |
| (2) เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | กรรมการ |
| (3) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| (4) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| (5) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| (6) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | กรรมการ |
| (7) ผู้ทรงคุณวุฒิ (นายการุณ กิตติสถาพร) | กรรมการ |

(8) รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) เลขานุการ

(9) รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้ช่วยเลขานุการ

1.1.2 แนวทางดำเนินการ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ

บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 14 กำหนดให้นานโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภามาพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาประเทศด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ อย่างน้อยจะต้องมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการกำหนดเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน ส่วนราชการหรือบุคคลที่จะรับผิดชอบในแต่ละภารกิจ ประมาณการรายได้และรายจ่ายและทรัพยากรต่างๆ ที่จะต้องใช้ ระยะเวลาดำเนินการ และการติดตามประเมินผล โดยมีแนวทางในการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

(1) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงมอบหมายให้ส่วนราชการนำนโยบายของรัฐบาลมาใช้ในการจัดทำยุทธศาสตร์ แนวทาง แผนงานหรือโครงการ

(2) นอกจากนโยบายรัฐบาลแล้ว ให้นำแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาประเทศด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 และยุทธศาสตร์กระทรวง เป็นต้น มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนด้วย

(3) ในกรณีปีงบประมาณ 2551 กระทรวงสามารถปรับแผนให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลได้

(4) การกำหนดตัวชี้วัดในตารางข้อมูลแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้ใช้ตัวชี้วัดใน

ระดับนโยบาย

1.1.2 กำหนดระยะเวลาดำเนินการ เพื่อให้การจัดทำร่างแผนบริหารราชการแผ่นดิน

แล้วเสร็จ เพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในวันที่ 11 มีนาคม 2551 จึงเห็นควรกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการ ดังนี้

ขั้นตอน	กำหนดเวลา
1) คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา	18 กุมภาพันธ์ 2551
2) ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ 1	22 กุมภาพันธ์ 2551
3) ประชุมส่วนราชการเพื่อชี้แจงนโยบายรัฐบาลและมอบนโยบายเรื่องการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน (นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน)	25 กุมภาพันธ์ 2551
4) รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีกำกับดูแลกระทรวงมอบนโยบายและกำกับการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวง/หน่วยงานในสังกัดเพื่อส่วนราชการต่าง ๆ จัดทำข้อเสนอแผนการบริหารราชการแผ่นดิน	26-29 กุมภาพันธ์ 2551
5) ส่วนราชการส่งแผนการบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงให้ สศช. ส่งป. และ กพร. โดยความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการเข้าสังกัด	3 มีนาคม 2551
6) สศช. บูรณาการแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ส่งป. บูรณาการงบประมาณ	3 – 7 มีนาคม 2551
7) ประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ 2	7 มีนาคม 2551
8) เสนอนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีพิจารณา	11 มีนาคม 2551

1.2 แผนปฏิบัติการของกระทรวงระยะ 4 ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ 2552

เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนบริหารราชการแผ่นดินแล้ว พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 16 ได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการ ดังนี้

1.2.1 จัดทำแผนปฏิบัติการราชการระยะ 4 ปี ให้สอดคล้องกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน และในแต่ละปีงบประมาณ

1.2.2 จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี นำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบและให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณในแต่ละภารกิจตามแผนปฏิบัติการ

ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนบริหารราชการแผ่นดินแล้ว ส่วนราชการจะต้องเร่งจัดทำแผนปฏิบัติการ ระยะ 4 ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ 2552 เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ปี 2552 ต่อไป

2. การจัดทำแผนปฏิบัติการเร่งด่วน เพื่อให้นโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภามีผลในทางปฏิบัติ ในการสร้างความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจไทย จึงเห็นควรจัดทำมาตรการระยะ 1 ปี ตามนโยบายเร่งด่วนด้านเศรษฐกิจ ดังนี้

2.1 กลุ่มนโยบายเร่งด่วนและผู้รับผิดชอบ

กลุ่มนโยบายเร่งด่วน	รองนายกรัฐมนตรี	กระทรวงรับผิดชอบ
กลุ่มที่ 1 ดูแลปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน 1. ดูแลเสถียรภาพของค่าเงินบาท และดูแลระดับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและราคาพลังงาน 2. ดำเนินมาตรการลดผลกระทบจากราคาพลังงาน	รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) (นายมีชัยวัญ แสงสุวรรณ)	กค. / รพท. พณ./พณ./คค./กษ. พน.
กลุ่มที่ 2 การลดรายจ่ายของประชาชน 3. สร้างระบบประกันความเสี่ยงให้เกษตรกร 4. วางระบบการถือครองที่ดินและกำหนดแนวเขตการใช้ที่ดิน 5. ขยายบทบาทของศูนย์ซ่อมสร้างเพื่อชุมชน (Fix-it Center) 6. สร้างโอกาสให้ประชาชนได้มีที่อยู่อาศัยอย่างทั่วถึง	รองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์)	กษ. กษ./ทส. ศธ. พม.
กลุ่มที่ 3 การเพิ่มรายได้ของประชาชน 7. เพิ่มศักยภาพของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง 8. จัดสรรงบประมาณตามขนาดประชากร (Small Medium Large: SML) ให้ครบทุกหมู่บ้านและชุมชน 9. เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) 10. สานต่อโครงการธนาคารประชาชน 11. พักหนี้ของเกษตรกรรายย่อยและยากจน 12. สนับสนุนสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน	รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)	นร. มท. นร. กค. กค. กค.
กลุ่มที่ 4 การลงทุนและการใช้จ่ายภาครัฐ 13. เร่งรัดการลงทุน เช่น ระบบรถไฟฟ้ามหานคร การขนส่งระบบราง และท่าอากาศยานสากล	รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล) (นายสุวิทย์ คุณกิตติ)	คค.

14. ขยายพื้นที่และเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน 15. ประกาศ “ปีแห่งการลงทุน” ปี 2551/2552 16. เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐ 17. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการลงทุนจากต่างประเทศ (FBA/Retail)		กษ. อก. กค.
กลุ่มที่ 5 การหารายได้เข้าประเทศ 18. ประกาศ “ปีแห่งการท่องเที่ยวไทย” ปี 2551/2552	รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) (นายมีngthัญญ์ แสงสุวรรณ)	กค.
กลุ่มที่ 6 การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 19. เร่งรัดมาตรการและโครงการเพื่อบรรเทาผลกระทบจากวิกฤติโลกร้อน	รองนายกรัฐมนตรี (นายสหัส บัณฑิตกุล)	ทส.

2.2 เห็นควรให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนด้านเศรษฐกิจ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) เป็นประธาน รัฐมนตรีกระทรวงที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการ และรองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ให้เชิญรองนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมด้วย

3. เรื่อง แต่งตั้ง

1. แต่งตั้งที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอให้ แต่งตั้งข้าราชการการเมือง จำนวน 2 ราย ดังนี้

1. พลตรีอินทร์ดนัย ยอดบางเตย เป็นที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. นายวิวัฒน์ นิติกัญญา เป็นเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2551 เป็นต้นไป