

ร่าง
รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ วันพุธที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้มาประชุม

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายจตุรงค์ ปัญญาติลก	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๕. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		ที่ปรึกษา
๖. นายแพทย์ พยอมยงค์		ที่ปรึกษา
๗. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๘. นายสมชาย พูลสวัสดิ์	รองปลัดกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๙. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๐. นางไพรินทร์ ศรีสุกวินิจ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๑. นายปัญญา ประเสริฐศรี	ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและระเบียบ แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๒. นายพรเทพ ศิริวนารังสรรค์	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๓. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๔. นางสาวลดาวัลย์ คำภา	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๕. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ	รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ	กรรมการ
๑๖. นายวสันต์ วรรณวโรธร	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๗. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่		กรรมการ
๑๘. ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์		กรรมการ
๑๙. รองศาสตราจารย์นรินทร์ เศรษฐบุตร		กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู		กรรมการ

๒๑. รองศาสตราจารย์นครินทร์ เมฆไตรรัตน์	กรรมการ
๒๒. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น	กรรมการ
๒๓. นายสุตจิต นิมิตรกุล	กรรมการ
๒๔. นายเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล	กรรมการ
๒๕. นายธีระชน มโนมัยพิบูลย์	รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กรรมการ
๒๖. นายชนัฐพงศ์ จวบมี	รองปลัดเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา กรรมการ
๒๗. นายวิทยา คุณปลื้ม	กรรมการ
๒๘. นายพรชัย โควสุรัตน์	กรรมการ
๒๙. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	กรรมการ
๓๐. นายประเสริฐ วชิรเขื่อนขันธ์	กรรมการ
๓๑. นายสัมฤทธิ์ ดั่งวงโส	กรรมการ
๓๒. นายสนิท วรกิจ	กรรมการ
๓๓. นายภาณุวุธ บุรณพรหม	กรรมการ
๓๔. นายชูศักดิ์ วสันต์	กรรมการ
๓๕. นายนพดล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ
๓๖. นายสำเนา รัศมีทัต	กรรมการ
๓๗. นางอรรพรรณ ขุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	ที่ปรึกษา	ติตราชการ
๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติตราชการ
๓. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกาวงศ์	ที่ปรึกษา	ติตราชการ
๔. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ	ที่ปรึกษา	ติตราชการ
๕. เลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ	ติตราชการ
๖. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรัญญวัฒนา	กรรมการ	ติตราชการ
๗. รองศาสตราจารย์นวลน้อย ตริรัตน์	กรรมการ	ติตราชการ
๘. นายสีมา สีมานันท์	กรรมการ	ติตราชการ
๙. นายศิวัธ แสงมณี	กรรมการ	ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๓. ศาสตราจารย์อุดม ทุมไธษิต	
๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ศุภสวัสดิ์ ชัชวาล	
๕. นางสุปราณี จันทรัตน์วงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฒิวิรัช	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นายวีระชัย ขมสาคร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๘. นางสาวสมพร วรเศรษฐมงคล	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. นายมานะ บุญยะโกศา	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๐. นางสาวชุติมา หงษ์วิเศษ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๑. นางสาวอรชร เกิดพิบูลย์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๒. นางธนพร งามเสาวรส	สำนักงานงบประมาณ
๑๓. นายอนุชา ภาระนันท์	สำนักงานงบประมาณ
๑๔. นางสาวพรทิพย์ เอ็กกันหา	สำนักงานงบประมาณ
๑๕. ม.ร.ว.รณจักร จักรพันธุ์	สำนักงานงบประมาณ
๑๖. นางสาวศิริลักษณ์ ศรีปรีชา	สำนักงานงบประมาณ
๑๗. นายพหล เก้าเอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๘. นายวุฒิพงศ์ จิตตั้งสกุล	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๙. นายดุขฎิ สุวัฒน์วิทยากร	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นายธนา ยันตรโกวิท	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๒. นายศศิน พัฒนภิรมย์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๓. นายไพบูลย์ แยมกวีตระกูล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๔. นางวรรณญา โรหิตเสถียร	กรุงเทพมหานคร
๒๕. นางพิกุล หงษ์วิไล	กรุงเทพมหานคร
๒๖. นางบุษบา เจริญศิริ	สำนักงาน ก.ค.
๒๗. นายसानันท์ สุพรรณชนะบุรี	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๒๘. นายทองศักดิ์ ทวีทอง	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๙. นางประณีต ถาวร	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

เลขานุการ รายงานว่า ได้จัดทำร่างรายงานการประชุม กกถ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ และได้เวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณา ตามหนังสือ กกถ. ที่ นร ๐๑๐๗/ว ๗๕๖ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ แล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ที่ปรึกษา กกถ. ขอแก้ไขรายงานการประชุม หน้าที่ ๑ ขอดัดรายชื่อ ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ลำดับที่ ๔ เนื่องจากไม่ได้เข้าร่วมการประชุม

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมตามที่ได้มีการขอแก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ การถอดงบประมาณโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท.

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก กกถ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติมอบให้สำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณาโครงการตามนโยบายของรัฐบาลดังต่อไปนี้ ว่าโครงการใดจะไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แล้วให้เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑. โครงการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ
๒. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือทุพพลภาพ
๓. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนเบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์
๔. โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เชียงรุ๊ก
๕. โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ๑๕ ปี
๖. เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)
๗. เงินอุดหนุนสำหรับอาหารกลางวัน

สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว เห็นชอบการถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลที่ไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. เป็นเงิน ๒๙,๓๕๐,๔๓๗,๖๐๐ บาท ดังนี้

๑. ค่าตอบแทน อสม. จำนวนเงิน ๗,๒๔๐,๕๕๗,๖๐๐ บาท เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่โครงการส่งเสริม อสม. เชียงรุ๊ก โดยไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนของเงินอุดหนุนที่รัฐต้องจัดสรรให้แก่ อปท. และให้ตั้งงบประมาณดังกล่าวไว้ที่กระทรวงสาธารณสุข

๒. เงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เฉพาะผู้สูงอายุที่ได้รับเงินผ่านธนาคาร จำนวน ๑๔,๙๔๙,๔๖๒,๐๐๐ บาท และเบี้ยยังชีพผู้พิการทั้งหมด จำนวน ๗,๑๖๐,๔๑๘,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน ๒๒,๑๐๙,๘๘๐,๐๐๐ บาท เนื่องจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ได้ดำเนินโครงการศึกษาการปรับปรุงรูปแบบการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ โดยประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและพัฒนาระบบต้นแบบ เพื่อจัดทำระบบการจ่ายตรงต่อไป และให้ตั้งงบประมาณดังกล่าวไว้ที่ พม.

ทั้งนี้ สำนักงานงบประมาณขอให้นำเสนอ กกถ. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

เนื่องจากแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๑) ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต งานสวัสดิการสังคม การสังคมสงเคราะห์พัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส กำหนดให้การสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และเบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นภารกิจที่กรมประชาสงเคราะห์ถ่ายโอนให้แก่ อปท. ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) ได้กำหนดรูปแบบการดำเนินการกิจถ่ายโอน เป็น ๖ ประเภท ได้แก่

๑. ภารกิจที่ อปท. ดำเนินการเอง
๒. ภารกิจที่ อปท. อาจซื้อบริการจากภาคเอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ อปท. อื่น
๓. ภารกิจที่ อปท. ร่วมดำเนินการกับ อปท. อื่น ๆ หรือสหการ
๔. ภารกิจที่ อปท. ดำเนินการร่วมกับรัฐ (Share Functions)
๕. ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่ แต่ อปท. สามารถดำเนินการได้
๖. ภารกิจที่ อปท. มอบหมายเอกชนดำเนินการแทน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า

๑. การถอดงบประมาณโครงการตามนโยบายของรัฐบาล โดยไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท. และให้ส่วนราชการดำเนินการ มีทั้งรายการที่เป็นและไม่เป็นภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้

๑.๑ รายการค่าตอบแทน อสม. มิได้เป็นภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ

๑.๒ รายการเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ ดังนี้ (๑) เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามแผนปฏิบัติการฯ เป็นการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่ยังชีพ หรือถูกทอดทิ้ง หรือขาดการอุปการะเลี้ยงดู หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ (๒) เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ เป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาล โดยจะจ่ายเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุเกิน ๖๐ ปี ขึ้นไปที่ไม่เป็นผู้ที่ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ อบท. จึงมิใช่ภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ

๑.๓ เงินเบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ

๒. การเสนอถอดงบประมาณเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และผู้พิการ ออกจากสัดส่วนรายได้ของ อบท. และให้ พม. ดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพเฉพาะผู้สูงอายุที่ได้รับเงินผ่านธนาคาร และ อบท. จ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุส่วนที่มีได้รับเบี้ยยังชีพจาก พม. ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีการทบทวนแผนปฏิบัติการฯ แต่อาจเปลี่ยนรูปแบบภารกิจถ่ายโอนจากเดิม “ภารกิจที่ อบท. ดำเนินการเอง ” เป็น “ภารกิจที่รัฐยังคงดำเนินการอยู่ แต่ อบท. สามารถดำเนินการได้ ” หรือเป็น “ภารกิจที่ อบท. ดำเนินการร่วมกับรัฐ”

๓. ประธาน กกต. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อช่วยงานคณะอนุกรรมการดังกล่าว จำนวน ๔ คณะ เพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. โดยจะพิจารณาปรับปรุงภารกิจ งบประมาณ และบุคลากรที่จะถ่ายโอนให้แก่ อบท. รวมทั้งการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันทั้งระบบ จึงเห็นสมควรมอบคณะอนุกรรมการฯ รับไปพิจารณาดำเนินการ

จึงเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบการถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลที่ไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท.

๒. มอบให้คณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องนำรายการที่จะถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลและไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท. ไปพิจารณาทบทวนภารกิจในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ต่อไป

นายธีระชน มโนมัยพิบูลย์ รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กล่าวว่า ส่วนของการถอดงบประมาณ รายการค่าตอบแทน อสม. นั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ งบประมาณ รายการค่าตอบแทน อสม. ของกรุงเทพมหานคร เรียกว่า อสส. ตั้งไว้ที่กระทรวงสาธารณสุข และถ่ายโอนงบประมาณให้ กรุงเทพมหานครเป็นผู้ดำเนินการ แต่ในปี ๒๕๕๓ ไม่มีการตั้งงบประมาณในส่วนนี้ไว้ และในปี ๒๕๕๔ งบประมาณส่วนนี้ได้ตั้งอยู่ในเงินอุดหนุนรัฐบาลในกรอบของงบประมาณท้องถิ่น ซึ่งเมื่อมติที่ประชุมมีการถ่ายโอนงบประมาณ รายการค่าตอบแทน อสม. ไปตั้งที่กระทรวงสาธารณสุข แต่ในส่วนของกรุงเทพมหานครยังคงค้าง เป็นการตั้งอยู่ที่หมวดเงินอุดหนุนของกรุงเทพมหานคร ซึ่งต้องการให้เงินงบประมาณ จำนวน ๑๐๘ ล้านบาทของกรุงเทพมหานครที่เป็นรายการค่าตอบแทน อสม. นั้น ไปรวมไว้ที่กระทรวงสาธารณสุขและถ่ายโอนให้เหมือนกับ อบท. อื่น

ประธาน กล่าวว่า เมื่อมีรัฐบาลใหม่ต้องมีการประเมินอีกครั้ง ดังนั้น ให้คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการไปก่อน

มติที่ประชุม

๑. รับทราบการถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลที่ไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท. ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ

๒. มอบให้คณะกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อช่วยงานคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๔ คณะ นำรายการที่จะถอดงบประมาณตามนโยบายของรัฐบาลและไม่นับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท. ไปพิจารณาทบทวนภารกิจในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็นแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก กกด. มีคำสั่ง ที่ ๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทำหน้าที่พิจารณาทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อบท.) และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และเพื่อให้การดำเนินงานรวดเร็วขึ้น นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่ง กกด. แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจ จำนวน ๔ คณะ เพื่อช่วยงานของคณะกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และแผนปฏิบัติการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย

๑. คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดระบบความสัมพันธ์ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนกับส่วนราชการ และระบบการติดตามประเมินผล มีรองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เป็นประธานอนุกรรมการ

๒. คณะกรรมการเฉพาะกิจพัฒนาภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีศาสตราจารย์อุดม ทุมโฆสิต เป็นประธานอนุกรรมการ

๓. คณะกรรมการเฉพาะกิจพัฒนาภารกิจด้านสังคม มีรองศาสตราจารย์ตระกูล มีชัย เป็นประธานอนุกรรมการ

๔. คณะกรรมการเฉพาะกิจพัฒนาภารกิจด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม มีผู้ช่วยศาสตราจารย์ ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์ เป็นประธานอนุกรรมการ

คณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดระบบความสัมพันธ์ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนกับส่วนราชการ และระบบการติดตามประเมินผล ได้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๑๒ - ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ โรงแรมกรุงศรีริเวอร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยเชิญผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง ส่วนราชการที่ทำหน้าที่สนับสนุนการกระจายอำนาจฯ ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ อบท. ทุกประเภท ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมแสดงความคิดเห็น เพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาจัดทำกรอบแนวทางการจัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจฯ โดยนำปัญหาอุปสรรคที่ผ่านมาในช่วงระยะเวลา ๑๐ ปี ของแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๑ - ๒) ปัญหาระบบความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการ และ อบท. และระหว่าง อบท. ด้วยกันเอง รวมทั้งได้นำแนวทางการปฏิรูประบบราชการ ในอนาคต ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๑๑) แนวทางการปฏิรูปประเทศไทย และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาเป็นกรอบแนวทางการดำเนินการ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. กรอบแนวทาง (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ

๑.๑ หลักการสำคัญคือ

(๑) เน้นให้ อบท. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ ตามที่รัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ กำหนด

(๒) ลดกฎ ระเบียบ คำสั่ง และกติกา เปิดโอกาสให้ อบท. มีอิสระและมีนวัตกรรมมากขึ้น การกำกับดูแลทำเท่าที่จำเป็น เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่

(๓) สร้างระบบความสัมพันธ์ กับองค์กรอื่น ๆ เช่น รัฐ เอกชน ประชาชน ชุมชน และหมู่บ้าน โดยสร้างกลไกให้ อบท. เป็นองค์กรภาคีมากขึ้น

(๔) สร้างระบบตรวจสอบการทำงานของ อบท. โดยภาคประชาชน ตามมาตรา ๒๘๗ แห่งรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐

๑.๒ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การส่งเสริมให้ อบท. มีอิสระและเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ อบท. ประชาชน ภาคประชาสังคมอื่น และภาคเอกชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของ อบท. เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินการคลังของ อบท.

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ เสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนระบบการติดตามและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่ อบท.

การประชุมเชิงปฏิบัติการ (workshop) เพื่อรับฟังความคิดเห็นก่อนจัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๘ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ โรงแรมรอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร ของส่วนราชการ และ อบท. ตามลำดับ สรุปผลการดำเนินการ และกรอบแนวคิดของประธานอนุกรรมการเฉพาะกิจฯ ทั้ง ๔ คณะ และผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาเห็นควรนำกรอบแนวทางการจัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. นำเสนอ กกต. เพื่อพิจารณาและรับฟังความคิดเห็นอีกทางหนึ่ง เพื่อให้ได้กรอบแนวคิดที่หลากหลาย ในการจัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ ที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา และให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่อกรอบแนวทาง (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจ เพื่อจักได้นำไปดำเนินการต่อไป

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ดันไชย ที่ปรึกษา กกต. กล่าวว่า เรื่องที่ ๑ หลักการสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ฉบับนี้ คือตั้งกรอบเวลาว่าจะเริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ ฉบับที่ ๑๑ โดยจะเริ่มวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และเป็นแผน ๕ ปี หลักการสำคัญเรื่องของการให้ท้องถิ่น เป็นหน่วยบริการหลักการจัดบริการสาธารณะ ยุทธศาสตร์ คือ การทำให้ อบท. สามารถบริหารจัดการงานได้เบ็ดเสร็จ ๒ แผนปฏิบัติการฯ ที่ผ่านมาเป็นการถ่ายโอนภารกิจในรูปของกิจกรรมตามงบประมาณ แต่ถ้าจะทำให้ อบท. สามารถจัดการได้อย่างเบ็ดเสร็จ ต้องกลับมาทบทวนเรื่องของการที่จะทำเชิงลึกและให้ครอบคลุมทั้งหมด เช่น การที่จะให้ อบท. ดูแลเรื่องระบบการพัฒนาอุตสาหกรรมหรือการควบคุมโรงงาน จะไม่ใช้การถ่ายโอนเรื่องการอนุญาต แต่ต้องให้อำนาจเรื่องการควบคุม รวมไปถึงความเป็นเจ้าพนักงานที่จะเข้าไปตรวจสอบการทำงาน ถ้าให้ดูแลเรื่องผู้สูงอายุจะต้องกลับไปทบทวนว่างานที่ไม่ได้อยู่ในการกิจของรัฐแต่เดิม ควรจะมีนวัตกรรมอย่างไร เรื่องที่ ๒ การส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีอิสระ คือ การทบทวนเรื่องของการลดเรื่องระเบียบ คำสั่ง กฎ กติกา ทั้งหมด แนวคิดเรื่องของแผนปฏิบัติการฯ มี ๓-๔ เรื่อง คือ แผนปฏิบัติการถ่ายโอน โครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจ สังคมและนวัตกรรม อาจจะเปิดโอกาสให้มีลักษณะอาสาสมัคร

การถ่ายโอนหลายเรื่องอาศัยความสมัครใจและความพร้อมของท้องถิ่นแต่ละแห่ง เช่น เรื่องวัฒนธรรมอาจไม่ต้องเขียนบัญญัติไว้ว่าท้องถิ่นต้องรับ แต่ให้ท้องถิ่นเสนอมีระบบของการทำงานร่วมกัน เรื่องความสัมพันธ์ขององค์กร แต่เดิมเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างส่วนราชการในฐานะผู้กำกับดูแลตามกฎหมายและผู้ส่งเสริม แต่ขณะนี้การทำงานในภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมไปถึงรัฐวิสาหกิจอื่นๆ อาจรวมไปถึงภารกิจที่อาจจะเกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ แต่เป็นหน้าที่ของท้องถิ่น เช่น ประปา ไฟฟ้า ซึ่งเรื่องเหล่านี้อาจจะมีผลต่อการทำงานของท้องถิ่น เรื่องที่ ๓ การเพิ่มขึ้นของการตรวจสอบภาคประชาชน เพื่อให้การกำกับจากภาครัฐสู่ภาคประชาชนให้มากขึ้น โดยสร้างกลไกต่างๆ และใน ๕ ยุทธศาสตร์ที่นำเสนอจะเป็นเรื่องที่จะทำรายละเอียด เช่น ยุทธศาสตร์ด้านความเข้มแข็งด้านการเงินการคลัง วิธีการจัดสรรเงินที่เหมาะสมเพื่อสร้างความเข้มแข็งและสะท้อนความเป็นจริง และการระดมทุนของ อปท. แต่ละประเภท เพราะฉะนั้นรูปแบบใน ๕ ยุทธศาสตร์จะมีรายละเอียดที่จะกลับไปทำ นอกจากนั้น เรื่องของการจัดโครงสร้างพื้นฐาน เรื่องของการจัดงานด้านเศรษฐกิจ และงานด้านสังคมวัฒนธรรม กำลังดำเนินการ กรอระยะเวลาที่คณะกรรมการคิดว่า จะแล้วเสร็จประมาณสิ้นเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ และหลังจากนั้นจะมีการรับฟังความเห็นของส่วนราชการต่างๆ และ อปท. ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งจะเป็นรัฐบาลใหม่ได้ทันตามกฎหมาย และรายงานสภาผู้แทนราษฎรประกาศใช้ใน เดือนตุลาคม ๒๕๕๔

นายธีระชน มโนมัยพิบูลย์ กล่าวว่า ร่างแผนยุทธศาสตร์เอกสารชุดเดิม เป็นร่างที่ดีมาก ทั้งในเชิงยุทธศาสตร์ แต่เอกสารเพิ่มเติมหมายเลข ๔ ประกอบวาระเรื่องที่ ๓.๒ ในส่วนของเป้าหมายในหน้าที่ ๒ กับเรื่องยุทธศาสตร์ที่ ๔ ซึ่งปรากฏอยู่ในหน้าที่ ๔ เรื่องแผนการกระจายรายได้ให้ท้องถิ่นในสัดส่วน ๓๕% เนื่องจากเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติมีผลมา ๑๐ ปีแล้ว มีความชัดเจนเรื่องการกระจายอำนาจ ควรให้ยึดตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ระบุว่าต้องกระจายอำนาจ ๓๕% การที่มีปัญหาอุปสรรคเป็นเรื่องที่ กกถ. ต้องช่วยกันแก้ไข เพื่อให้หลักการของกฎหมายนั้นเป็นผล มิฉะนั้นผ่านไปอีก ๑๐ ปี ก็ยังไม่สามารถให้เป็นผลตามหลักการของกฎหมาย ซึ่งคิดว่าควรจะแสดงความเห็นยืนยันสัดส่วน ๓๕% ไว้ ตามร่างเดิมทั้งในส่วนของยุทธศาสตร์และเป้าหมาย

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า คณะอนุกรรมการได้มีการถกเถียงกันมากกว่า ควรเขียนเรื่องเป้าหมาย ๓๕% หรือไม่ แต่ขณะนี้เขียนว่าไม่น้อยกว่า ๒๕% แล้วให้เพิ่มขึ้นตามภาระที่ถ่ายโอนและกำหนดเรื่องงบประมาณในงบเงินอุดหนุนว่าไม่น้อยกว่าปี ๒๕๔๔ ซึ่งจะประมาณ ๓๔๐,๐๐๐ ล้านบาท

นายพรชัย ไควสุรัตน์ กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า การดำเนินการไม่ได้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ มีการปรับแก้ เช่น การกระจายอำนาจในภารกิจเรื่องสาธารณสุข หรือเรื่องของการถ่ายโอนงานบริการสาธารณะ หรือทางหลวงชนบท มีการแก้ไขเรื่องของการกำหนดช่วงเวลาในการถ่ายโอน กรณีการถ่ายโอนสถานีอนามัยขณะนี้ เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลไปแล้ว การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ทุกอย่างที่ยื่นควรให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ

นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ รองผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ กล่าวว่า ประเด็นกำหนดสัดส่วนรายได้ อปท. ไม่ต่ำกว่า ๓๕% ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เห็นด้วยที่จะมีการจัดสรรงบประมาณให้กับ อปท. แต่การที่จะกำหนดเป็นสัดส่วนตัวเลขที่จำกัดเช่นนี้ จะมีผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณให้กับส่วนราชการตามอำนาจหน้าที่อื่นปกติด้วย ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ กำหนดว่าขั้นต่ำต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ส่วนร้อยละ ๓๕ เป็นจุดมุ่งหมายที่จะจัดสรรงบประมาณให้กับ อปท. ต่อไป โดยไม่ได้กำหนดระยะเวลา

นายพนพล แก้วสุพัฒน์ กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า ปัญหาการเปลี่ยนชื่อภารกิจที่จะถ่ายโอนให้ท้องถิ่นไปตั้งหน่วยงานขึ้นมารับบริการแทนในภารกิจที่เหมือนกัน ไปจัดงบประมาณให้กับส่วนราชการเดิม ทำให้งบประมาณหรือภารกิจที่จะลงไปสู่ท้องถิ่น ไม่ได้เกิดการกระจายอำนาจตามที่ได้ตั้งไว้ ดังนั้น ควรที่จะลดภารกิจของส่วนราชการหรือลดระบบของส่วนราชการลง และเพิ่มให้เป็นหน้าที่ของท้องถิ่น เพื่อที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา

นายไพโรจน์ พรหมสาสน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ยุทธศาสตร์ที่ ๒ มีความสำคัญมาก การส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ อปท. ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มีความชัดเจนด้านนโยบาย สามารถกำหนดได้ชัดว่าภารกิจใดควรจะเป็นภารกิจของราชการบริหารส่วนกลาง ภารกิจใดควรจะเป็นของภูมิภาค ภารกิจใดควรจะเป็นของท้องถิ่น ทั้งนี้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันมาตรา ๗๘ (๒) ระบุไว้ชัดเจนให้มีการระบอบเขต อำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่นให้ชัดเจน และเหมาะสมเพื่อที่จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งกำหนดให้จังหวัดมีแผนพัฒนาจังหวัดมีงบประมาณด้วย เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามีการกำหนดชัดเจน จะรู้ว่าสิ่งไหนที่ส่วนกลางควรจะดำเนินการ สิ่งไหนที่ภูมิภาคควรดำเนินการ สิ่งไหนที่จะให้ท้องถิ่นดำเนินการ ถ้าให้ท้องถิ่นทำงานมากเงินก็ต้องไป คนก็ต้องไป การที่กำหนดว่าจะต้องมีเปอร์เซ็นต์เท่าไรอาจจะเป็นการยาก เพราะร้อยละ ๓๕ เคยกำหนดในกฎหมายแล้ว ต้องยกเลิกไป เพราะไม่สามารถทำตามนั้นได้

นางไพรินทร์ ศรีศุภวินิจ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า การจัดสรรรายได้ให้ อปท. ตามพระราชบัญญัติระบุไว้ว่าส่วนหนึ่งต้องคำนึงถึงศักยภาพและความยั่งยืนของ อปท. ด้วย และอีกส่วนหนึ่งในแผนพัฒนารายได้ของท้องถิ่น จะต้องมียาได้ในส่วนที่ตนเองจัดเก็บเองเพิ่มขึ้น และในเรื่องภารกิจถ่ายโอนจะต้องทำได้ค่อนข้างสำเร็จ ไม่อย่างนั้นตัวเลขจะถึงระดับร้อยละ ๓๕ คงค่อนข้างจะยาก

มติที่ประชุม มอบคณะอนุกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้อง รับความเห็นของ กกถ. ไปประกอบการพิจารณาจัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

เรื่องที่ ๓.๓ รายงานผลการปฏิบัติงานของ กกถ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ กกถ. มีอำนาจและหน้าที่เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดเนื้อหาของรายงานประกอบด้วยสาระสำคัญ ๓ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ คณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

ส่วนที่ ๒ ผลการปฏิบัติงานการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

ส่วนที่ ๓ ผลการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

มติที่ประชุม เห็นชอบรายงานผลการปฏิบัติงานของ กกถ. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้รายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

เรื่องที่ ๓.๔ ข้อเสนอปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ อปท.

เลขานุการ รายงานว่า กกถ. มีคำสั่งที่ ๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาข้อเสนอแนะการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับ อปท. เพื่อให้ระบบการทำงานมีประสิทธิภาพมุ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ยึดหลักธรรมาภิบาลและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยมีนายอภิรักษ์ โกษะโยธิน เป็นประธาน ต่อมาประธานอนุกรรมการฯ ได้ขอลาออกเนื่องจากไปสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น ประธานกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ จึงมีคำสั่งที่

๑๖/๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพัฒนาข้อเสนอปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อจัดทำข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบฯ แทน

ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ถึงผลการดำเนินการของคณะกรรมการฯ ในการเสนอให้มีการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ อบท. ซึ่งข้อเสนอการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ อบท. ได้นำเสนอประเด็นการแก้ไขกฎหมายและระเบียบรวม ๕ ประเด็น ได้แก่

๑. การจัดความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่าง อบท. ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนกลาง
๒. การจัดความสัมพันธ์ระหว่างชุมชนกับท้องถิ่น
๓. การเงิน การคลัง และงบประมาณ
๔. การบริหารงานบุคคลและการจัดการทรัพยากรมนุษย์
๕. ประเด็นอื่นๆ

การเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ๑) กระทรวงมหาดไทย ซึ่งจะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุง กฎ ระเบียบต่างๆ ๒) หน่วยงานที่จะต้องถ่ายโอนภารกิจให้กับ อบท. ๓) กกธ.

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า เรื่องการอุดหนุนควรจะให้อุดหนุนโดยอิสระภายใต้ภารกิจของท้องถิ่น ไม่ควรจำกัดขอบเขต กำหนดกรอบ เพราะควรเป็นดุลพินิจของท้องถิ่นที่ควรพิจารณาได้

นายวิทยา คุณปลื้ม กรรมการผู้แทน อบท. กล่าวว่า ควรให้ท้องถิ่นดำเนินการได้อย่างอิสระได้ทุกภารกิจ ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นอยู่แล้ว

นายพนตล แก้วสุพัฒน์ กล่าวว่า ควรจะยกเลิกประกาศ เพราะปัจจุบันการที่จะอุดหนุนกับหน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่ของ อบท. ก็ต้องมีระเบียบกำหนดจัดตั้งจึงจะสนับสนุนได้ เช่นกลุ่มอาชีพต่างๆ ในพื้นที่ไม่สามารถไปตั้งงบประมาณ เพราะถ้าตัวเองต้องนำเข้าคณะกรรมการระดับจังหวัด ซึ่งที่ผ่านมาสามารถจัดสรรงบประมาณให้กับภาคประชาชนที่เป็นกลุ่มต่าง ๆ ได้ จึงเห็นควรว่า ยกเลิกประกาศตามที่ท้องถิ่นเสนอ

มติที่ประชุม มอบให้คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงและแก้ไขกฎหมายตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. รับไปพิจารณาต่อไป และขอให้เชิญผู้แทนสมาคม อบจ. แห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และผู้แทนสมาคม อบต. แห่งประเทศไทย ร่วมประชุมด้วย

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ รายงานผลการประเมินเป้าหมายมาตรฐานในการจัดบริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา รอบที่ ๒

เรื่องที่ ๔.๒ การแต่งตั้งคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย

เรื่องที่ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.

เรื่องที่ ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ อบท.

พ.ศ.

มติที่ประชุม รับทราบเรื่องที่ ๔.๑ - ๔.๔

วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

เรื่องที่ ๕.๑ การจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก กกถ. ได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยให้จัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ให้แก่ อบท. ในอัตราร้อยละ ๑๙.๗๐ ของเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากรหลังจากหักส่วนที่ต้องจ่ายคืนผู้เสียภาษีแล้ว โดยให้จัดสรรตามสัดส่วนที่ อบท. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณที่ผ่านมา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า พระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ มีสาระสำคัญ ดังนี้

มาตรา ๓ ให้แยกอำเภอบึงกาฬ อำเภอเซกา อำเภอโซ่พิสัย อำเภอบุ่งคล้า อำเภอบึงโขงหลง อำเภอปากคาด อำเภอพรเจริญ และอำเภอศรีวิไล ออกจากการปกครองของจังหวัดหนองคาย รวมตั้งขึ้นเป็นจังหวัดบึงกาฬ และมีเขตท้องที่ตามอำเภอดังกล่าวมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖ จัดตั้ง อบจ. บึงกาฬขึ้น โดยให้มีเขตตามเขตบึงกาฬ

มาตรา ๙ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับภาษีอากร การทะเบียน และการอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติอยู่ในอำเภอตามมาตรา ๓ ให้ดำเนินการเช่นเดิมไปพลางก่อน จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง ส่วนรายได้ที่เก็บได้จากอำเภอตามมาตรา ๓ ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้จัดส่งทางจังหวัดบึงกาฬ

ดังนั้น เพื่อให้จัดสรรเงินภาษีดังกล่าวเป็นไปตามประกาศ กกถ. จึงขอให้ กกถ. พิจารณาดังนี้

๑. กำหนดสัดส่วนการจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ของ อบจ.หนองคาย ที่มีการเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัด และ อบจ.บึงกาฬ ที่จัดตั้งขึ้นใหม่

๒. หากกรณีเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ และมกราคม ๒๕๕๔ ที่กรมสรรพากรได้ส่งมอบให้แก่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ นั้น เป็นเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ที่จะต้องจัดสรรให้แก่ อบจ.หนองคาย เพียงแห่งเดียว หรือจะต้องจัดสรรให้ทั้ง อบจ.หนองคาย และ อบจ.บึงกาฬ ในสัดส่วนที่กำหนดขึ้นใหม่

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า สัดส่วนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ที่ อบท. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นสัดส่วนที่มาจากการคำนวณตามหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นมา โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

ส่วนที่ ๑ จัดสรรให้แก่ อบท. แต่ละแห่ง เพื่อให้ได้รับรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนเท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

ส่วนที่ ๒ ซึ่งเป็นส่วนที่เหลือจากส่วนที่ ๑ ให้จัดสรรร้อยละ ๑๐ จัดสรรให้ อบจ. ตามจำนวนประชากรของแต่ละแห่ง ส่วนอีกร้อยละ ๙๐ จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร เทศบาล อบต. และเมืองพัทยา ตามจำนวนประชากรของแต่ละแห่ง

พระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ทำให้มีการจัดตั้ง อบจ.บึงกาฬ ขึ้นใหม่ ซึ่ง อบจ.หนองคาย ได้รับการจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ตามประกาศ กกถ. ข้อ ๑ ในอัตราร้อยละ ๐.๑๓๓๔๕๘๖๘๓ ดังนั้น เงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ เป็นภาษีที่จัดสรรให้แก่ อบท. เพื่อลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของ อบท. โดยใช้ฐานรายได้ก่อนรวมเงินอุดหนุนที่ อบท. แต่ละแห่งเคยได้รับ แต่เนื่องจาก อบจ.หนองคาย มีการเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัด และจัดตั้ง อบจ.บึงกาฬ ขึ้นใหม่ มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา จึงเห็นสมควรกำหนดสัดส่วนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ระหว่าง อบจ.หนองคาย และ อบจ.บึงกาฬ โดยใช้เกณฑ์ประชากรของ อบจ. ทั้งสองแห่ง ซึ่ง อบจ.หนองคาย มีจำนวนประชากร ๕๐๔,๒๘๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๘๒ และ อบจ. บึงกาฬ มีจำนวนประชากร ๓๙๙,๑๙๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๑๘ เมื่อนำสัดส่วนจำนวนประชากรดังกล่าวไปคำนวณกับสัดส่วนที่ อบจ.หนองคาย ได้รับการจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในอัตรา

ร้อยละ ๐.๑๓๓๔๕๘๔๖๘๓ จะทำให้ อบจ.หนองคาย และ อบจ.บึงกาฬ ได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนฯ ที่จัดเก็บในเดือนเมษายน - กันยายน ๒๕๕๔ ในสัดส่วน ดังนี้

๑. อบจ.หนองคาย ได้รับการจัดสรรในสัดส่วน ร้อยละ ๐.๐๗๔๔๙๑๒๖๘๗

๒. อบจ.บึงกาฬ ได้รับการจัดสรรในสัดส่วน ร้อยละ ๐.๐๕๘๙๖๗๒๐๐๕

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบการจัดสรรสัดส่วนเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ระหว่าง อบจ.หนองคาย และ อบจ.บึงกาฬ

นายวสันต์ วรรณวโรทร รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า อบจ.บึงกาฬ ตั้งขึ้นวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ แต่เงินภาษีที่ค้าง ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ - มีนาคม ๒๕๕๔ ไม่ได้ไปพัฒนาพื้นที่นั้นเลย แม้จะตั้งภายหลังก็เป็นข้อสังเกตว่า ควรจะจัดสรรให้ตามสัดส่วนที่เสนอให้ด้วย ถ้าให้เงินจังหวัดหนองคายทั้งหมด จะอุดหนุนให้จังหวัดบึงกาฬก็ไม่ได้ เพราะติดขัดว่าต้องอุดหนุนในจังหวัดเดียวกัน ดังนั้น จึงควรจัดสรรให้ตามสัดส่วนที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ - มีนาคม ๒๕๕๔

ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ กล่าวว่า ควรจะมีเหตุผลตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ มีผลในราชกิจจานุเบกษา เพราะถ้าจัดสรรให้ก่อนหน้าจังหวัดหนองคายก็จะเสียหายว่า เงินถูกแบ่งไปโดยที่จังหวัดหนองคายยังต้องรับผิดชอบจังหวัดบึงกาฬอยู่

ประธาน กล่าวว่า ควรดำเนินการตั้งแต่วันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ ซึ่งขณะนี้ปลัด อบจ.หนองคาย ทำหน้าที่เป็นปลัด อบจ.บึงกาฬ ส่วนนายก อบจ. ต้องเลือกภายใน ๑๒๐ วัน

นายวสันต์ วรรณวโรทร กล่าวว่า ขณะนี้ เทศบาล และ อบต. ในพื้นที่จังหวัดบึงกาฬ ไม่มีปัญหาเรื่องเงิน แต่ อบจ. เริ่มตั้งวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ พื้นที่ทั้งหมดประมาณ ๖-๗ อำเภอ ถ้าจัดสรรให้ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๓ - มกราคม ๒๕๕๔ ก็จะกระจายในพื้นที่ แต่ถ้าจัดสรรช้า เพราะส่วนราชการที่ส่งไปให้ช้า ก็จะค้างอยู่ ดังนั้น ทำอย่างไรให้จังหวัดบึงกาฬมีเงินที่จะไปดำเนินการได้

ประธาน กล่าวว่า กรณีของ อบจ. เดิมอยู่ในจังหวัดเดียวกัน รายได้ที่ยึดเก็บก็เป็นของจังหวัดหนองคาย ซึ่งจังหวัดหนองคายดูแลทั้งจังหวัดรวมถึงอำเภอบึงกาฬด้วย แนวทางปฏิบัตินั้นเหมือนเรื่องของเวลาถิ่นระหว่างเงินที่เก็บได้กับส่งไป แต่ถ้าในเชิงเหตุและผลก่อนวันที่กฎหมายใช้บังคับ จังหวัดหนองคายต้องดูแลทั้งจังหวัดรวมทั้งอำเภอบึงกาฬด้วย

นายวสันต์ วรรณวโรทร กล่าวว่า กรณีเช่นนี้ไม่ติดขัด แต่ถ้าจัดสรรตามนี้มีข้อแม้ว่า จังหวัดหนองคายต้องอุดหนุนเงินให้จังหวัดบึงกาฬได้ โดยยกเว้นระเบียบประกาศ กกค. ข้อ ๑ ว่าการอุดหนุนเฉพาะในจังหวัด

ประธาน กล่าวว่า ไม่มีปัญหา ดำเนินการตามนี้ แต่ถ้าไม่พอจึงจะพิจารณาอีกครั้งว่าจะดำเนินการอย่างไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า โดยผลกฎหมายจะเริ่มนับตั้งแต่วันที่ตั้งจังหวัดบึงกาฬ แต่เป็นสิทธิของพื้นที่จังหวัดบึงกาฬ เพราะเป็นสิทธิอันเกิดมาจากพื้นที่เดิมที่อยู่ในจังหวัดหนองคาย เพียงแต่ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬนี้เป็นสิทธิที่ได้รับโอนมา จากเดิมเป็นของจังหวัดหนองคาย ประมาณ ๓ เดือนแรกต้องโอนตามพระราชบัญญัติที่เป็นสิทธิของพื้นที่ที่ไปตั้งจังหวัดบึงกาฬ

นายวัลลภ พริ้งพงษ์ กล่าวว่า เงินภาษีที่เกิดขึ้นเป็นของเดือนมกราคม ๒๕๕๔ แต่ถ้าเกิดเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ แล้วไม่สามารถส่งทันเวลาจะส่งให้ประมาณเดือนมกราคม ๒๕๕๔ ฉะนั้นเก็บภาษีในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ จะทั้งช่วง ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๓ จัดสรรให้ อบจ. ประมาณเดือนมกราคม ๒๕๕๔ หลักการของภาษีตัวนี้จะคาบเกี่ยวประมาณ ๓ - ๔ เดือน ดังนั้น จังหวัดบึงกาฬ ประกาศวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ก็จะสอดคล้องกับภาษีที่จัดเก็บ ณ เวลาใด

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง กล่าวว่า การจัดสรรเป็นวิธีการแบ่งเงิน แต่ต้องบอกสิทธิ์ว่าได้ตั้งแต่เมื่อไหร่ ซึ่งก็จะได้ตั้งแต่วันที่มีการแบ่งเงินไปให้ เพียงแต่เดิมพื้นที่เดิมของจังหวัดบึงกาฬเป็นของจังหวัดหนองคาย เพราะฉะนั้นแล้วในส่วนที่จัดสรรควรจะกำหนดว่า จะได้เท่าไร ในการจัดสรรตามกระบวนการเรื่องการจัดสรรภาษีช่วงแรกก่อน

เดือนเมษายน ๒๕๕๔ คือการส่งให้จังหวัดหนองคาย แต่จังหวัดหนองคายต้องจัดสรรส่วนที่ควรจะเป็นของจังหวัด บึงกาฬ และให้ไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งจังหวัด เพราะกฎหมายระบุไว้ให้โอน

ประธาน กล่าวว่า มอบฝ่ายกฎหมายไปศึกษาก่อน แต่ถ้ายังมีช่องว่างก็ไปดำเนินการแก้ไขในการโอน อีกครั้ง

ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ กล่าวว่า เห็นด้วยตามอัตราที่กำหนด ส่วนกรณีที่เกิดขึ้นมาแล้วส่งซ้ำ จะแบ่งกันอย่างไรนั้น ถ้าเป็นงวด ๓ เดือนหรือจ่ายกันเป็นปี คือ ๓๖๕ วัน ก็ต้องแบ่งเป็น ๘๓ วันของจังหวัดหนองคาย และที่เหลือเป็นของจังหวัดบึงกาฬ เพราะจัดตั้งวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔

มติที่ประชุม เห็นชอบสัดส่วนการจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ กรณีดังกล่าวข้างต้น โดยให้ อบจ. หนองคาย ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละ ๐.๐๗๔๔๙๑๒๖๗๘ และ อบจ. บึงกาฬ ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละ ๐.๐๕๘๘๖๗๒๐๐๕ ทั้งนี้ ให้ใช้สัดส่วนดังกล่าวสำหรับการจัดสรรเงินภาษีมูลค่าเพิ่มฯ ที่จัดเก็บตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้เป็นต้นไป

เรื่องที่ ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครเกาะสมุย พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ.

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก กกถ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ มีมติ เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะอนุกรรมการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะของ อบท. ในลักษณะเครือข่ายหรือ กลุ่มพื้นที่ และรูปแบบการจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ ให้มีการศึกษารูปแบบองค์กรบริหารจัดการในพื้นที่ พิเศษ ๕ กลุ่ม โดยกำหนดให้ศึกษาพื้นที่เกาะสมุย เป็นพื้นที่นำร่องในกลุ่มเมืองท่องเที่ยว และพื้นที่แหลมฉบัง เป็นพื้นที่ นำร่องในกลุ่มเมืองอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ คณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติมอบรองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย รองศาสตราจารย์มานพ พงศทัต และฝ่ายเลขานุการลงพื้นที่เก็บ ข้อมูลเพื่อออกแบบโครงสร้าง อบท. รูปแบบพิเศษเมืองเกาะสมุย และรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้ง อบท. รูปแบบพิเศษเมืองเกาะสมุย รวมทั้งจัดทำร่างกฎหมายจัดตั้ง อบท. รูปแบบพิเศษเมืองเกาะสมุย และคณะอนุกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองรูปแบบ พิเศษเมืองเกาะสมุย พ.ศ. และร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองรูปแบบพิเศษเมืองแหลมฉบัง พ.ศ. โดยมอบ ฝ่ายเลขานุการรับไปปรับปรุงเนื้อหา และสาระของ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองเกาะสมุยฯ และ เมืองแหลมฉบังฯ ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองแม่สอด พ.ศ. ที่ สกค. พิจารณาตรวจร่าง แล้ว เสนอคณะอนุกรรมการฯ พิจารณาต่อไป

ต่อมา นายกรัฐมนตรี ประธาน กกถ. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาการกระจายอำนาจ ให้แก่ท้องถิ่นในรูปแบบองค์กรบริหารจัดการพื้นที่พิเศษ โดยมีศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์ เป็นประธาน เพื่อทำ หน้าที่แทนคณะอนุกรรมการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะของ อบท. ในลักษณะเครือข่ายหรือกลุ่มพื้นที่ และ รูปแบบการจัดตั้งองค์กรบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ เนื่องจากนายอภิรักษ์ โกษะโยธิน ประธานคณะอนุกรรมการ ได้รับ การเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร

คณะอนุกรรมการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นในรูปแบบองค์กรบริหารจัดการพื้นที่พิเศษ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองเกาะสมุย พ.ศ. และร่างระเบียบบริหารราชการเมืองแหลมฉบัง พ.ศ. ซึ่งฝ่ายเลขานุการปรับปรุงตามแนว ทางการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ของคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ แล้ว มีมติมอบฝ่ายเลขานุการรับไปปรับปรุงร่างกฎหมายทั้งสองฉบับ ตามข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการฯ พร้อมทั้ง ให้ปรับชื่อร่างพระราชบัญญัติจากเมืองเกาะสมุย เป็น นครเกาะสมุย แล้วเสนอ กกถ. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ได้ปรับปรุงร่างกฎหมายทั้งสองฉบับตามมติที่ประชุม

ของคณะกรรมการแล้ว โดยร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครเกาะสมุย มีสาระสำคัญ รวม ๗ หมวด ๑๕๙ มาตรา ดังนี้

- หมวด ๑ การจัดตั้งนครเกาะสมุย (มาตรา ๕ - มาตรา ๖)
- หมวด ๒ การบริหารนครเกาะสมุย (มาตรา ๗- มาตรา ๗๗) จำแนกเป็น
- ส่วนที่ ๑ สถานครเกาะสมุย (มาตรา ๘ - มาตรา ๔๖)
- ส่วนที่ ๒ นายกนครเกาะสมุย (มาตรา ๔๗ - มาตรา ๖๑)
- ส่วนที่ ๓ การจัดระเบียบบริหารราชการนครเกาะสมุย (มาตรา ๖๒ - มาตรา ๗๑)
- ส่วนที่ ๔ คณะกรรมการบริหารนโยบายนครเกาะสมุย (มาตรา ๗๒ - มาตรา ๗๗)
- หมวด ๓ อำนาจหน้าที่ของนครเกาะสมุย (มาตรา ๗๘ - มาตรา ๙๕) จำแนกเป็น
- อำนาจหน้าที่ทั่วไป (มาตรา ๗๘)
- อำนาจหน้าที่ที่อาจทำบริการสาธารณะ (มาตรา ๗๙)
- หมวด ๔ ข้อบัญญัตินครเกาะสมุย (มาตรา ๙๕ - มาตรา ๑๑๗)
- หมวด ๕ การเงิน การคลัง และการงบประมาณ (มาตรา ๑๑๘ - มาตรา ๑๓๑) จำแนกเป็น
- ส่วนที่ ๑ รายรับ (มาตรา ๑๑๘)
- ส่วนที่ ๒ รายจ่าย (มาตรา ๑๑๙)
- ส่วนที่ ๓ การคลังและการบริหารงบประมาณ (มาตรา ๑๒๐ - มาตรา ๑๓๑)
- หมวด ๖ รายได้ (มาตรา ๑๓๒ - มาตรา ๑๔๒)
- หมวด ๗ การกำกับดูแล (มาตรา ๑๔๓ - มาตรา ๑๕๑)
- บทเฉพาะกาล (มาตรา ๑๕๒ - มาตรา ๑๕๙)
- สำหรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. ... มีสาระสำคัญ รวม ๗

หมวด ๑๕๘ มาตรา ดังนี้

- หมวด ๑ การจัดตั้งนครแหลมฉบัง (มาตรา ๕ - มาตรา ๖)
- หมวด ๒ การบริหารนครแหลมฉบัง (มาตรา ๗- มาตรา ๗๗) จำแนกเป็น
- ส่วนที่ ๑ สถานครแหลมฉบัง (มาตรา ๘ - มาตรา ๔๖)
- ส่วนที่ ๒ นายกนครแหลมฉบัง (มาตรา ๔๗ - มาตรา ๖๑)
- ส่วนที่ ๓ การจัดระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง (มาตรา ๖๒ - มาตรา ๗๑)
- ส่วนที่ ๔ คณะกรรมการบริหารนโยบายนครแหลมฉบัง (มาตรา ๗๒ - มาตรา ๗๗)
- หมวด ๓ อำนาจหน้าที่ของนครแหลมฉบัง (มาตรา ๗๘ - มาตรา ๙๕) จำแนกเป็น
- อำนาจหน้าที่ทั่วไป (มาตรา ๗๘)
- อำนาจหน้าที่ที่อาจทำบริการสาธารณะ (มาตรา ๗๙)
- อำนาจหน้าที่เมื่อมีความพร้อม (มาตรา ๘๐)
- หมวด ๔ ข้อบัญญัตินครแหลมฉบัง (มาตรา ๙๖ - มาตรา ๑๑๘)
- หมวด ๕ การเงิน การคลัง และการงบประมาณ (มาตรา ๑๑๙ - มาตรา ๑๓๒) จำแนกเป็น
- ส่วนที่ ๑ รายรับ (มาตรา ๑๑๙)
- ส่วนที่ ๒ รายจ่าย (มาตรา ๑๒๐)
- ส่วนที่ ๓ การคลังและการบริหารงบประมาณ (มาตรา ๑๒๑ - มาตรา ๑๓๒)
- หมวด ๖ รายได้ (มาตรา ๑๓๓ - มาตรา ๑๔๒/๑)
- หมวด ๗ การกำกับดูแล (มาตรา ๑๔๓ - มาตรา ๑๕๑)
- บทเฉพาะกาล (มาตรา ๑๕๒ - มาตรา ๑๕๘)
- จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ศาสตราจารย์สุพล นิธิไกรพนธ์ เสนอที่ประชุมว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ใช้แนวทางเดียวกับนครแม่สอด ซึ่งมีข้อแตกต่างเล็กน้อยบางประการเท่านั้นในเชิงอำนาจหน้าที่ ซึ่งขึ้นอยู่กับ ลักษณะเฉพาะของแต่ละพื้นที่ โดยสรุปร่างทั้ง ๒ ฉบับ เหมือนกันทั้งโครงสร้างและวิธีการได้มา ดังนั้น จึงขอเสนอที่ ประชุมพิจารณาเพื่อขอความเห็นชอบ เพื่อที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

นายธีระชน มโนมัยพิบูลย์ กล่าวว่า ในมาตรา ๙ ตำแหน่งที่ปรึกษาของนครเกาะสมุย ระบุไว้ไม่เกิน ๒ คน แต่มาตรา ๕๙ ของนครแหลมฉบัง กำหนดว่าไม่เกินจำนวนที่กำหนดในหลักเกณฑ์ดังกล่าว แต่ในหลักเกณฑ์ ไม่เห็นว่าเป็นการกำหนดว่ามีที่ปรึกษาจำนวนเท่าไร

ศาสตราจารย์สุพล นิธิไกรพนธ์ กล่าวว่า ประเด็นจำนวนที่ปรึกษา ที่ประชุมมีมติให้ปรับตามร่าง ของนครแม่สอด แต่ขณะที่ปรับตามเนื่องจากทำในเวลาอันรวดเร็ว อาจมีข้อขัดข้องอะไรบางอย่าง ทำให้ต่างกัน จึงควร ใช้หลักของนครแม่สอด

นางไพรินทร์ ศรีศุภวินิจ ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายการคลัง แทนปลัดกระทรวงการคลัง กล่าวว่า ร่างพระราชบัญญัตินครเกาะสมุย มาตรา ๑๔๒ กล่าวว่า เกาะสมุยจะมีรายได้จากภาษีรายได้บุคคลธรรมดาจากผู้มี ภูมิลำเนาในเขตนครเกาะสมุย และ (๒) ภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ประกอบการในเขตนครเกาะสมุย ภาษีรายได้บุคคล ธรรมดากับนิติบุคคล เป็นของรัฐบาล และตามกฎหมายท้องถิ่นอื่นๆ จะไม่มีภาษี ๒ ประเภทนี้อยู่ในรายได้ของท้องถิ่น

ศาสตราจารย์สุพล นิธิไกรพนธ์ กล่าวว่า ถ้าเขียนแบบนี้ต้องแก้กฎหมาย กรณีของนครแม่สอดก็ ไม่ได้แก้ไข เขียนแต่เพียงว่าอาจมีรายได้อื่นตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น

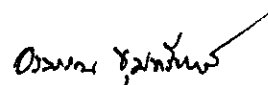
ประธาน กล่าวว่า กรณีของนครแม่สอดที่ออกมาจากคณะกรรมการกฤษฎีกา บางเรื่องไม่จำเป็นต้อง แก้กฎหมายดำเนินการสำเร็จหรือไม่

ศาสตราจารย์สุพล นิธิไกรพนธ์ กล่าวว่า โดยหลักการคณะกรรมการกฤษฎีกายอมโดยการกำหนด ชื่อกฎหมายไว้ ๑๐ ฉบับ ซึ่งเกี่ยวข้องกับนครแม่สอด และถ้าคณะรัฐมนตรีมีมติให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกากำหนด อำนาจหน้าที่ให้กับเทศบาลนครแม่สอด ก็กำหนดเงื่อนไขการปฏิบัติ วิธีการควบคุม การรายงานด้วยเรื่องเดียวกันก็เขียน ไว้ในนครเกาะสมุย และนครแหลมฉบัง กรณีนครแม่สอดจะมี ๑๐ ฉบับ นครเกาะสมุย ๑๔ ฉบับ และนครแหลมฉบัง ซึ่งเป็นเขตอุตสาหกรรม ๒๐ ฉบับ หมายความว่า อาจจะตราพระราชกฤษฎีกาเฉพาะให้อำนาจหน่วยงานเหล่านี้ได้โดย ไม่ต้องแก้กฎหมาย

มติที่ประชุม เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครเกาะสมุย พ.ศ. และร่าง พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. ตามที่คณะอนุกรรมการพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ ท้องถิ่นในรูปแบบองค์กรบริหารจัดการพื้นที่พิเศษเสนอ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.



(นางอรรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม