

รายงานการประชุม
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ
ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

๑. นายโสมิต ปิ่นเปี่ยมรัชฎ์	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายจาดุร อภิชาติบุตร	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓. นายอารีย์ วงศ์อารยะ	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๔. นายสมชาย ชุ่มรัตน์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	
๕. นางสาวสุภารัตน์ ตรีไตรลักษณะ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	
๖. นายบุญรัตน์ วงศ์ใหญ่	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	
๗. นายแพทย์สุวิทย์ วิบุลย์ผลประเสริฐ	ที่ปรึกษาสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์	กรรมการ
	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	
๘. นายอัชพร จารุจินดา	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	
๙. นางทวิลาภ จันทนะเสวี	ที่ปรึกษาระบบราชการ	กรรมการ
	แทนเลขาธิการ ก.พ.	
๑๐. นายอุทิศ ขาวเอียร	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	กรรมการ
	เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	
	เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	
๑๑. นายนิรันดร์ เมืองพระ	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
๑๒. นายสมพร ไร่บางยาง	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๑๓. ศาสตราจารย์พิเศษโกวิท โพษามานนท์		กรรมการ
๑๔. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่		กรรมการ
๑๕. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย		กรรมการ
๑๖. รองศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู		กรรมการ
๑๗. นายอาษา เมฆสวรรค์		กรรมการ

๑๘. นายเฉลิม ศรีผดุง		กรรมการ
๑๙. นายสมศักดิ์ ศรีวรรณะ		กรรมการ
๒๐. นายไพโรจน์ พรหมสาส์น		กรรมการ
๒๑. นายพนิช วิจิตเศรษฐ์	รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
๒๒. นายวีรวัฒน์ คำชาย	รองนายกเมืองพัทยา แทนนายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๒๓. นายภิญโญ ตันวิเศษ		กรรมการ
๒๔. นายธวัชวงศ์ ณ เชียงใหม่		กรรมการ
๒๕. นางเปรมฤดี ชามพูนท		กรรมการ
๒๖. นายวิศัลย์ โฆษิตานนท์		กรรมการ
๒๗. นายสัมฤทธิ์ ดั่งโสน		กรรมการ
๒๘. นายพิชัย นวลนภาศรี		กรรมการ
๒๙. นายสนั่น พงษ์สมบัติ		กรรมการ
๓๐. นายสนิท วรกิจ		กรรมการ
๓๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์		กรรมการ
๓๒. นายวรยุทธ ช่วยณรงค์		กรรมการ
๓๓. นางอรรณพ ขุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์	ที่ปรึกษา	ติตราการ
๒. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติตราการ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ	ติตราการ
๔. ศาสตราจารย์พิเศษสมชัย ฤชุพันธุ์	กรรมการ	ติตราการ
๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	กรรมการ	ติตราการ
๖. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรรณวิวัฒนา	กรรมการ	ติตราการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางรังสี พันธุ์จินดา	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. นายปัญญา ทองประเสริฐ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๔. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฒิวิรัช	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕. นายวีระชัย ชมสาคร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๖. นางสาวภาทลง เพ็ญจันทร์	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๗. นางเยาวมาลย์ เลือแสงทอง	กระทรวงสาธารณสุข
๘. นางนิตยา กมลวาทนนิศา	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙. นางสาวจิราภรณ์ ศรีจันทร์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๐. นางสาวชุตินา เทศศิริ	สำนักงาน ก.พ.
๑๑. นายวิชิต พัทธกุลกุล	สำนักงานงบประมาณ
๑๒. นางสาวสุรรรณา การุญ	สำนักงานงบประมาณ
๑๓. นางปริศนา ภูพิชญ์พงษ์	สำนักงานงบประมาณ
๑๔. นางพันพร ไตวิริยะเวช	สำนักงานงบประมาณ
๑๕. นางสาววชิราพร อำนวยโชค	สำนักงานงบประมาณ
๑๖. นายชุมพล สุวรรณกิจบริหาร	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๗. นายพหล แก้วเอียน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๘. นายธวัชชัย พิทักษ์กุล	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๑๙. นายบุญสืบ แซ่มชัย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๐. นายสกล ลิโนทัย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๑. นางสาวชุ่มใจ สรรพ์พิบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๒๒. นายปรีชา สุขสนเทศ	กรุงเทพมหานคร
๒๓. นายไพโรจน์ ศรีแสง	กรุงเทพมหานคร
๒๔. นางสาวสุทิพย์ ทิพย์สุวรรณ	กรุงเทพมหานคร
๒๕. นางพัชรนันท์ วรรณละเอียด	กรุงเทพมหานคร
๒๖. นายวิจิตร อัมราลิขิต	สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
๒๗. นางสาวพนิต หลวงมูล	สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย

เริ่มประชุมเวลา ๑๖.๐๐ น.

เลขานุการ แจ้งว่า เนื่องด้วยประธานติดภารกิจจึงมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ) ทำหน้าที่ประธานในการประชุมไปพลางก่อน

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธาน กล่าวว่า มีเรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต ปันเปี่ยมรัชฎ์) ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พ้นจากตำแหน่ง

รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสภาวะวงศ์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายใน กกถ. ได้รับการแต่งตั้งเป็นข้าราชการการเมือง ตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) เป็นผลให้รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสภาวะวงศ์ พ้นจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กกถ. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗ (๔) ซึ่งกำหนดว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ในการนี้ จะได้มีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กกถ. แทนตำแหน่งที่ว่างต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม กกถ. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๙

เลขานุการ รายงานว่า รองศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขอแก้ไขรายงานการประชุมหน้าที่ ๑๓ บรรทัดที่ ๑๗ จากคำว่า “คือ มีเงินเดือนสูงกว่า...” เป็น “หากให้มีเงินเดือนสูงกว่า...” ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการได้แก้ไขรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓.๑ การแก้ไขปัญหาการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณากรณีการจัดสรรเงินรายได้ให้แก่ อปท. ที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓๐ (๔) ที่กำหนดให้รัฐต้องจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. เมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนรายได้รัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ในระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๕๙ นั้น คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล) รับไปพิจารณาแนวทางดำเนินการที่เหมาะสม

หม่อมราชวงศ์ ปรีดิยาธร เทวกุล รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ มาตรา ๓๐ (๔) โดยเห็นควรกำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป นอกจากนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องรายได้ของรัฐบาลว่าหมายถึง รายได้สุทธิของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลได้ใช้แนวทางนี้มาโดยตลอด เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำนี้ในกฎหมาย ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑. ยังคงหลักการเดิมให้รายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ แต่ให้ยกเลิกการกำหนดระยะเวลาปี พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. กำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลไว้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

๓. เงินอุดหนุนแต่ละปีให้คงไว้ไม่ต่ำกว่าที่เป็นอยู่ในปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

๔. เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. เพิ่มเติมก็ให้พิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. ตามภารกิจที่เพิ่มขึ้น

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นชอบแนวทางและการแก้ไขปัญหาดังกล่าว การจัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. และอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย

อำนาจ (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตรวจพิจารณาก่อน เพื่อนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

นายภิญโญ ตันวิเศษ กรรมการผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ข้อสังเกตดังนี้ ๑) ท้องถิ่น
จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขกฎหมายกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้หรือไม่ ๒) การจัดตั้งกรรมาธิการสภาควรให้
ผู้แทนท้องถิ่น หรือผู้ทรงคุณวุฒิของท้องถิ่นเข้าร่วมเป็นกรรมาธิการพิจารณาด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ และรับข้อสังเกตของนายภิญโญ ตันวิเศษ

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการดำเนินงานของเครือข่ายการกระจายอำนาจภาคประชาชน

เรื่องที่ ๓.๓ การติดตามและประเมินผลการจัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ
เพื่อเสริมสร้างนิติกรที่ปรึกษาด้านส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของ อปท.

เรื่องที่ ๓.๔ เงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ วงที่ ๕

มติที่ประชุม รับทราบ เรื่องที่ ๓.๒ – ๓.๔

วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๔.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ (๑๑) กำหนดให้ กกถ. มีอำนาจและหน้าที่ในการ
พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามความจำเป็น และในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่
๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ มีมติเห็นชอบให้สำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น)
และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยให้ขอความเห็นจาก กกถ.
เพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับมติของ กกถ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ก่อนที่จะนำ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

ประกอบกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้
คณะรัฐมนตรีจะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐
ในวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ โดยสำนักงบประมาณได้พิจารณาคำขอของส่วนราชการแล้ว เห็นควร
ปรับลดเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้สอดคล้องกับวงเงินที่สามารถจัดสรรได้
โดยปรับลดจาก ๑๔๐,๓๗๔ ล้านบาท คงเหลือ ๑๓๙,๓๗๔ ล้านบาท

นอกจากนี้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ได้ขอให้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ
ถ่ายโอนภารกิจเพิ่มเติม รวม ๑๕ หน่วยงาน เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๒๙,๙๐๒.๐๒ ล้านบาท

ฝ่ายเลขานุการพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ กกถ. สามารถพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุน จำนวน
๑๓๙,๓๗๔ ล้านบาท ให้แก่ อปท. ได้ทันตามปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเสนอ
ที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการจัดสรร เพื่อให้สำนักงบประมาณรับไปเสนอคณะรัฐมนตรี
ต่อไป ดังนี้

๑. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ให้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา และกลุ่มที่ ๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ดังนี้

๑.๑ กรุงเทพมหานคร	จำนวน	๑๔,๑๙๕.๒๘	ล้านบาท
๑.๒ เมืองพัทยา	จำนวน	๑,๖๐๓.๘๔	ล้านบาท
๑.๓ อบจ. เทศบาล และ อบต.	จำนวน	๑๒๓,๕๗๔.๘๘	ล้านบาท
รวม	จำนวน	๑๓๙,๓๗๔.๐๐	ล้านบาท

๒. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่กรุงเทพมหานคร ในวงเงิน จำนวน ๑๔,๑๙๕.๒๘ ล้านบาท และเมืองพัทยา ในวงเงิน จำนวน ๑,๖๐๓.๘๔ ล้านบาท ให้สำนักงานประมาณรับไปพิจารณารายละเอียดโครงการ/กิจกรรม ภายในกรอบวงเงินที่ อปท. แต่ละประเภทได้รับ

๓. สำหรับรายละเอียดการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ให้สำนักงานประมาณรับไปดำเนินการภายใต้หลักการ ดังนี้

๓.๑ การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๙,๒๘๑.๗๔ ล้านบาท จัดสรรเฉพาะรายการที่ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และโครงการที่ผูกพันงบประมาณจากปีที่ผ่านมา ดังนี้

(๑) ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน	จำนวน	๖,๑๒๕.๓๒	ล้านบาท
(๒) แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม	จำนวน	๒,๓๕๕.๒๐	ล้านบาท
(๓) แกไขการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคเทศบาลนครราชสีมา	จำนวน	๒๕๙.๘๗	ล้านบาท
(๔) โครงการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด	จำนวน	๕๐๒.๓๕	ล้านบาท
รวม	จำนวน	๙,๒๘๑.๗๔	ล้านบาท

๓.๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ จำนวน ๕๑,๓๑๓.๐๙ ล้านบาท จัดสรรเพื่อสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ และรายการที่ กกถ. ให้ความเห็นชอบแล้ว แบ่งเป็น ๒๐ รายการ ดังนี้

(๑) อาหารเสริม (นม)	จำนวน	๖,๕๘๓.๔๗	ล้านบาท
(๒) อาหารกลางวัน	จำนวน	๙,๔๒๐.๖๒	ล้านบาท
(๓) สนับสนุนศูนย์เด็กเล็ก	จำนวน	๔,๒๕๘.๐๘	ล้านบาท
(๔) เบี้ยยังชีพคนชรา	จำนวน	๑๐,๕๓๑.๖๐	ล้านบาท
(๕) เบี้ยยังชีพคนพิการ	จำนวน	๑,๓๗๙.๙๑	ล้านบาท
(๖) เบี้ยยังชีพผู้ว่างเอดส์	จำนวน	๑๖๕.๖๐	ล้านบาท
(๗) ศูนย์บริการทางสังคม	จำนวน	๘.๕๘	ล้านบาท
(๘) สถานสงเคราะห์คนชรา	จำนวน	๘๐.๓๐	ล้านบาท
(๙) ถ่ายโอนบุคลากร	จำนวน	๑,๗๔๐.๓๗	ล้านบาท
(๑๐) บำรุงรักษาสีสิ่งแวดล้อม	จำนวน	๑๕๐.๘๐	ล้านบาท
(๑๑) ชดเชยรถไฟครั้งราคา	จำนวน	๑๐.๒๘	ล้านบาท

(๑๒) บริการสาธารณสุข	จำนวน	๑,๑๑๑.๖๖	ล้านบาท
(๑๓) การศึกษา	จำนวน	๑๒,๒๐๕.๔๘	ล้านบาท
(๑๔) สูบน้ำด้วยไฟฟ้า	จำนวน	๙๗๗.๔๙	ล้านบาท
(๑๕) บริหารสนามกีฬา	จำนวน	๑๑๑.๖๐	ล้านบาท
(๑๖) Clinic Center	จำนวน	๑๕.๐๐	ล้านบาท
(๑๗) การบริหารจัดการที่ดี	จำนวน	๒๕๐.๐๐	ล้านบาท
(๑๘) ความพยายามเก็บภาษี	จำนวน	๒๕๐.๐๐	ล้านบาท
(๑๙) จัดการบริการสาธารณะ	จำนวน	๓๗๕.๐๐	ล้านบาท
(๒๐) พัฒนาองค์ความรู้ อปท.	จำนวน	๑,๖๙๘.๒๕	ล้านบาท
รวม	จำนวน	๕๑,๓๑๓.๐๙	ล้านบาท

๓.๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๖๒,๙๘๐.๐๕ ล้านบาท จัดสรรเพื่อให้ อปท. มีอิสระในการตัดสินใจที่จะเลือกดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนตามหลักเกณฑ์ที่ กกถ. กำหนด

๔. สำหรับรายการที่ส่วนราชการถ่ายโอนมีความประสงค์ขอให้ตั้งงบประมาณ เพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน เห็นสมควรจัดสรรให้สอดคล้องกับภารกิจและเป็นอิสระของ อปท. โดยมอบให้ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานด้านเงินอุดหนุนและเงินภาษีของ อปท. รับไปพิจารณา

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.

๒. มอบคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานด้านเงินอุดหนุนและเงินภาษีของ อปท. รับไปพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และรายการที่ส่วนราชการขอตั้งงบประมาณ เพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอน แล้วนำเสนอ กกถ. เพื่อพิจารณาต่อไป

นายภิญโญ ตันวิเศษ ให้ข้อสังเกตว่า ทุกครั้งที่ผ่านมาสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาแปรญัตติ งบประมาณของ กกถ. จำนวนมากทำให้การกระจายอำนาจมีปัญหา ดังนั้น ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติจัดตั้ง กรรมการพิจารณางบประมาณขอให้ กกถ. ได้เข้าไปมีส่วนร่วมรับรู้ด้วย

นายเฉลิม ศรีมงคล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ขอให้ฝ่ายเลขานุการอธิบายเพิ่มเติม รายการที่ ๑๒ เรื่อง บริการสาธารณสุข จำนวน ๑,๑๑๑.๖๖ ล้านบาท และรายการที่ ๑๘ เรื่อง ความพยายามเก็บภาษี จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท หมายความว่าอย่างไร และรายการที่ ๑๔ เรื่อง สูบน้ำด้วยไฟฟ้า เหตุใดจึงมีจำนวนเงินสูง

เลขานุการ ชี้แจงในประเด็นข้อซักถาม ดังนี้

๑) เรื่องบริการสาธารณสุข เป็นเงินสนับสนุนอาสาสมัครสาธารณสุขหมู่บ้าน (อสม.) ที่เพิ่มขึ้นจาก ปีก่อน เป็นจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อหนึ่ง อสม.

๒) เรื่องสูบน้ำด้วยไฟฟ้า สืบเนื่องจากส่วนราชการถ่ายโอนสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าให้แก่ อปท. โดยส่วนใหญ่จะอยู่ที่ อบต. และบาง อบต. ได้รับการถ่ายโอนสถานีสูบน้ำหลายสถานี จึงเกิดปัญหาเรื่องค่าไฟฟ้าของ สถานีสูบน้ำ และค่าจ้างลูกจ้างชั่วคราวที่ติดตามไปกับสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าเช่นกัน ฉะนั้นเงินที่ตั้งไว้จำนวนนี้จะนำไปคืนให้กับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคในเรื่องของค่ากระแสไฟฟ้าค้างจ่าย และเงินเดือนของลูกจ้างที่ประจำอยู่สถานี สูบน้ำด้วยไฟฟ้า

๓) เรื่องความพยายามในการจัดเก็บภาษีเป็นเงินรางวัลที่จะกระตุ้นให้ อปท. เพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี ในปีที่ผ่านมา ๖ มาตั้งวงเงินไว้ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท และเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดัดเหลือ ๒๕๐ ล้านบาท

และปี พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมาธิการงบประมาณได้ตั้งงบประมาณในส่วนนี้ และไม่มีการแปรญัตติเสนอไป แต่ทุกส่วนเห็นว่า ควรจะให้เงินรางวัลแก่ อปท. ในการกระตุ้นให้ อปท. มีความพยายามในการจัดเก็บภาษีเพิ่มเติม

นายนิรันดร์ เมืองพระ ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ กล่าวว่า เงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ถ่ายโอนแบบเลือกทำ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ จะเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ดังนั้น เมื่อนำไปจัดสรรควรคำนึงถึงเรื่องของอุทกภัย การฟื้นฟู และการป้องกันด้วย

ประธาน (นายอารีย์ วงศ์อารยะ) กล่าวว่า ให้เป็นข้อสังเกต ขณะนี้รัฐบาลเตรียมแผนเรื่องนี้ไว้ และจะต้องให้ อปท. รับผิดชอบด้วย โดยเฉพาะเรื่องของการฟื้นฟู เมื่อดำเนินการจัดสรรแล้วควรมุ่งไปที่เรื่องนี้เป็นหลักสำคัญ เนื่องจากท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิทธิ์ ปันเปี่ยมราษฎร์) ประธาน กกค. เสร็จสิ้นภารกิจแล้ว จึงขอเรียนเชิญท่านทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมต่อไป

ประธาน กล่าวว่า เรื่องการฟื้นฟู ท่านรองนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยงานเสนอวิธีการ ตลอดจนภารกิจให้ทราบภายในสิ้นเดือนนี้

นายนิรันดร์ เมืองพระ กล่าวว่า จำนวนเงินที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ เปลี่ยนแปลงจากที่สำนักงบประมาณเตรียมไว้ แต่สามารถปรับปรุงแก้ไขได้

ประธาน กล่าวว่า เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และสำนักงบประมาณรับไปปรับตัวเลขให้สอดคล้องกัน แล้ว กกค. เป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีใช้หรือไม่

เลขานุการ กล่าวว่า กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้จัดทำคำขอของงบประมาณ และขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในหนังสือถึงสำนักงบประมาณว่ามีการปรับแก้ตัวเลข ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับไปดำเนินการในเรื่องนี้

มติที่ประชุม เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑๓๙,๓๗๔ ล้านบาท และมีมติดังนี้

๑. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ให้แบ่งเป็น ๓ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ กรุงเทพมหานคร กลุ่มที่ ๒ เมืองพัทยา และกลุ่มที่ ๓ อบจ. เทศบาล และ อบต. โดยจัดสรรให้ กทม. และเมืองพัทยาเท่ากับจำนวนที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ส่วนที่เหลือให้จัดสรรให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. ดังนี้

๑.๑ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๔,๑๙๕.๒๘ ล้านบาท

๑.๒ เมืองพัทยา จำนวน ๑,๖๐๓.๘๔ ล้านบาท

๑.๓ อบจ. เทศบาล และ อบต. จำนวน ๑๒๓,๕๗๕.๘๘ ล้านบาท

๒. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา ให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณารายละเอียดโครงการ/กิจกรรม ภายในกรอบวงเงินที่ อปท. แต่ละประเภทได้รับตามข้อ ๑

๓. การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบจ. เทศบาล และ อบต. จำนวน ๑๒๓,๕๗๕.๘๘ ล้านบาท ให้จัดสรรเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และมีรายละเอียดการจัดสรรเงินอุดหนุนแต่ละประเภท ดังนี้

๓.๑ เงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๖๒,๙๙๕.๐๕ ล้านบาท จัดสรรเพื่อให้ อปท. มีอิสระในการตัดสินใจที่จะเลือกดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนตามหลักเกณฑ์ที่ กกค. กำหนด

๓.๒ เงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ จำนวน ๕๑,๒๙๘.๐๙ ล้านบาท จัดสรรเพื่อสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ และรายการที่ กกค. ให้ความเห็นชอบแล้ว

๓.๓ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน ๙,๒๘๑.๗๔ ล้านบาท จัดสรรเฉพาะรายการที่ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และโครงการที่ผูกพันงบประมาณจากปีที่ผ่านมา ดังนี้

- (๑) ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๖,๑๒๔.๓๒ ล้านบาท
- (๒) แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒,๓๙๕.๒๐ ล้านบาท
- (๓) แก้ไขการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคเทศบาลนครนครราชสีมา จำนวน

๒๕๙.๘๗ ล้านบาท

- (๔) โครงการแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่ม/จังหวัด จำนวน ๕๐๒.๓๕ ล้านบาท

๔. มอบคณะอนุกรรมการกลั่นกรองงานด้านเงินอุดหนุนและเงินภาษีของ อปท. รับไปพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และรายการที่ส่วนราชการขอตั้งงบประมาณเพื่อให้ อปท. ดำเนินการตามภารกิจถ่ายโอนแล้วนำเสนอ กกด. พิจารณาต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ การทบทวนแก้ไขภารกิจ การถ่ายโอนงานด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณูปโภค (แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท) ให้แก่ อปท.

เลขาธิการ รายงานว่า สืบเนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เรื่อง ขอให้ทบทวนแก้ไขภารกิจ การถ่ายโอนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านสาธารณูปโภค (แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท) ให้แก่ อปท. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้ กกด. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ภารกิจด้านน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๑.๑ ขออนุมัติให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเข้าดำเนินการช่วยเหลือราษฎรในการเจาะบ่อน้ำบาดาล พัฒนาบ่อน้ำบาดาล ซ่อมแซมพื้นที่บ่อน้ำบาดาลและระบบประปาบาดาลในพื้นที่วิกฤตประสบภัยธรรมชาติ ทุกพื้นที่ได้ทันทีเมื่อเกิดเหตุ และให้ถือเป็นข้อยกเว้นตามภารกิจถ่ายโอนของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๑.๒ ขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาอนุมัติงบประมาณค่าซ่อมบำรุงรถยนต์ เครื่องมือและเครื่องเจาะบ่อน้ำบาดาลให้แก่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลตามความเหมาะสม เพื่อให้สามารถใช้งานในพื้นที่และสถานการณ์วิกฤตดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ภารกิจด้านน้ำผิวดินของกรมทรัพยากรน้ำ โดยขออนุมัติให้กรมทรัพยากรน้ำสามารถดำเนินการช่วยเหลือด้านน้ำอุปโภคบริโภคเบื้องต้น ซ่อมแซมและปรับปรุงระบบประปา ปรับปรุงสภาพบ่อน้ำตื้น และซ่อมแซมปรับปรุงพื้นที่แหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำที่ก่อสร้างขึ้นได้ และถือเป็นข้อยกเว้นตามภารกิจถ่ายโอนของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เนื่องจากขณะนี้ กกด. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อทบทวนแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่ อปท. และปรับปรุงแผนปฏิบัติการ โดยมีรองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เป็นประธานอนุกรรมการ ดังนั้น จึงเห็นสมควรมอบให้คณะอนุกรรมการดังกล่าวรับไปพิจารณาแล้วนำเสนอ กกด. พิจารณาต่อไป

นายพนอด แก้วสุพัฒน์ กรรมการผู้แทน อบต. สอบถามว่า เมื่อใช้ข้อยกเว้นในการเข้าไปดำเนินการในพื้นที่แล้ว เมื่อดำเนินการเสร็จทรัพย์สินเป็นของท้องถิ่นหรือเป็นส่วนราชการที่ตั้งงบประมาณ

เลขาธิการ กล่าวว่า ต้องให้คณะอนุกรรมการฯ เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมอีกครั้ง ก่อนที่จะนำเสนอในที่ประชุม กกค.

นายเฉลิม ศรีมงคล ให้ข้อสังเกตดังนี้ ๑) โดยหลักการที่ตั้งกรมทรัพยากรน้ำ เพื่อทำ Master plan ด้านน้ำ ลดงานปฏิบัติลง ฉะนั้นกรมทรัพยากรน้ำไม่ควรจะดำเนินการในเชิงปฏิบัติ ๒) กรมทรัพยากรน้ำ กรณีมีแหล่งน้ำบนดินที่อยู่ไกลและไม่สามารถเข้าถึงหมู่บ้านได้ หน่วยงานที่จะช่วยดูแลในเชิงเทคนิคเรื่องน้ำใต้ดินได้ คือ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล เพราะฉะนั้นขอให้คณะอนุกรรมการฯ รับเรื่องนี้ไปพิจารณา

นายบุญญ์ ตันวิเศษ กล่าวว่า กกค. มีมติให้กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ และห้ามตั้งงบประมาณ แต่ในทางปฏิบัติไม่มีการถ่ายโอนภารกิจ และในการประชุม กกค. หลายครั้งที่ผ่านมา ทั้ง ๒ กรม เข้าร่วมชี้แจง กกค. ก็มีมติยืนยันให้ถ่ายโอนภารกิจเช่นเดิม ในทางปฏิบัติกรมทรัพยากรน้ำบาดาลทำหน้าที่กำกับดูแลการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลทั่วประเทศ ขณะนี้ อปท. ได้รับความเดือดร้อนกรณีนี้ อปท. ต้องการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ต้องได้รับการอนุมัติจากอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล จึงจะดำเนินการได้ ซึ่งขั้นตอนการอนุมัติใช้เวลานานหรือบางครั้งไม่ได้รับการอนุมัติ และเมื่อขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล เสร็จต้องดำเนินการขออนุญาตการใช้น้ำอีกครั้ง ลักษณะเช่นนี้ถือว่าหน่วยงานไม่ได้รับการประชาชน ทำให้ประชาชน ได้รับความเดือดร้อน

ประธาน กล่าวว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นมีมากกว่าเรื่องการถ่ายโอนภารกิจอย่างเดียว แต่เกี่ยวข้องกับ ขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ และกรอบความคิดว่ามีการดูแลในลักษณะใด คณะอนุกรรมการฯ ควรช่วยพิจารณา เพราะ ไม่ใช่ว่าจะถ่ายโอนภารกิจหรือไม่ แต่เป็นเรื่องของการจัดชุดความคิดว่าใครจะทำอะไร เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และประธานอนุกรรมการเฉพาะกิจ เพื่อทบทวนแผนการกระจายอำนาจฯ กล่าวว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาลและกรมทรัพยากรน้ำ เป็นหน่วยงานทางเทคนิคที่ดูแลแผนแม่บทของการพัฒนาลุ่มน้ำและแหล่งน้ำทั้งหมด โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมทรัพยากรน้ำ มี Master plan ๕ ปี ตามมติของ กพร. ว่าจะต้องยุบ โดยกรมทรัพยากรน้ำควรดำเนินการเรื่องการสำรวจและ กำหนดพื้นที่ของการขุดเจาะ ส่วนอำนาจอนุญาตการขุดเจาะและอำนาจการใช้น้ำบาดาลควรมอบให้ อปท. เป็นผู้ดำเนินการ เพื่อประโยชน์ในการตอบสนองที่รวดเร็วและสามารถดำเนินการได้ จากชุดความคิดนี้ในแผนการถ่ายโอนภารกิจได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนมอบอำนาจอนุญาตในขีดความสามารถระดับหนึ่งให้ อปท. ส่วนกรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้จัดทำแผนแม่บท และเป็น Master plan สำหรับการบังคับใช้ในทุกพื้นที่ โดยให้อิโณเครื่องมือเครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการขุดเจาะไปที่ อบจ. มตินี้ประมาณ ๕ ปี แต่ทุกครั้งไม่ได้ดำเนินการตามนี้ เมื่อเกิดภัยแล้งกรมก็ดำเนินการ โดยไม่มีการถ่ายโอนภารกิจ เพราะฉะนั้นปัญหานี้เป็นปัญหายาวนานกันระหว่างมีการปฏิรูประบบราชการที่จะปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจทบทวนแผนการกระจายอำนาจฯ ดำเนินการใกล้เสร็จแล้ว เหลือภารกิจใหญ่ ๆ คือ การถ่ายโอนงานด้านสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งจะมีการประชุมในสิ้นเดือนนี้ และจะนำเสนอแผนปฏิบัติการฯ ที่มีการปรับแล้วให้ กกค. พิจารณาอีกครั้ง สำหรับหลักใหญ่ คือ ภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนใหญ่มีการถ่ายโอนให้ อปท. โดยยึดตามแนวทางเดิม

นายไพโรจน์ พรหมสาสน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า โดยหลักการเห็นควรมีการถ่ายโอน แต่กรณีที่นำเสนอถือเป็นความจำเป็นเร่งด่วน โดยเฉพาะเรื่องน้ำท่วมครั้งนี้ เรื่องการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีเครื่องมือพร้อม เพราะฉะนั้นควรใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเฉพาะหน้าก่อน ถ้า อปท. ดำเนินการอาจต้องเป็นในภาวะปกติ

นายอารีย์ วงศ์อารยะ กล่าวว่า ในการประชุมคณะรัฐมนตรีครั้งที่ผ่านมามีการกล่าวถึงกรณีนี้เช่นกัน และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชี้แจงว่า ในขณะนี้ถือเป็นภาวะเร่งด่วน โดยเฉพาะปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้น จึงต้องการลงพื้นที่ดำเนินการแก้ไขปัญหาละเอียดและขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อช่วยเหลือราษฎร ดังนั้น จึงขอยกเว้นเฉพาะกรณีนี้เท่านั้น และนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการแก้ปัญหาต่อไป

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจ แต่ขณะนี้ยังไม่ดำเนินการ เครื่องมือ เครื่องจักรต่างๆ ยังอยู่ที่กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดังนั้น ถ้าเป็นปัญหาเร่งด่วนและทั้ง ๒ กรม ไม่มีการถ่ายโอนภารกิจ สามารถดำเนินการแก้ไขได้ ถ้ามีการแก้ไขพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ เพื่อไม่ให้ถ่ายโอนภารกิจ กรณีเช่นนี้ถือเป็นอีกประเด็น เพราะคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่าเรื่องนี้ อปท. สามารถดำเนินการได้เอง และควรมีการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูปโครงสร้างของระบบราชการ ถ้าเป็นการแก้ปัญหาเฉพาะหน้า เช่น การเป่าบ่อ ภารกิจเหล่านี้คงอยู่ที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

ประธาน กล่าวว่า ไม่ต้องรอให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณา ให้ยืนยันได้เลยว่าต้องถ่ายโอนภารกิจ แต่ถ้ามีการยกเว้นให้ยกเว้นเฉพาะปีนี้นั้น เพราะถ้ามีมติเช่นนี้ก็จะสอดคล้องกันทั้งหมด

นายอาษา เมฆสวรรค์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า เรื่องนี้ผ่านมาประมาณ ๔ - ๕ ปี แล้ว และยังไม่มีการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งกรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาลอาจมีเหตุผลจำเป็นที่ไม่ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ดังนั้น ที่ประชุมควรรอฟังเหตุผลของทั้ง ๒ กรม ก่อนที่จะตัดสินใจ และถ้ากรมขอให้ทบทวนแผนฯ แต่เราไม่ทบทวนจะเป็นเรื่องใหญ่ เพราะโดยหลักการควรจะต้องทำ

นายอารีย์ วงศ์อารยะ กล่าวว่า เรื่องขอให้ทบทวนแก้ไขภารกิจฯ เป็นเรื่องของการกระจายอำนาจซึ่งมอบอำนาจให้ทั้ง ๒ กรม ถ่ายโอนภารกิจแล้วแต่ยังไม่ดำเนินการ ดังนั้น ไม่จำเป็นต้องกล่าวถึงเรื่องนี้อีก ยังคงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ แต่ให้ยกเว้นให้ทั้ง ๒ กรม ดำเนินการเฉพาะปีนี้เท่านั้น เพราะราษฎรกำลังเดือดร้อน

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า กระบวนการปรับแผนการกระจายอำนาจฯ ได้ดำเนินการในระดับหนึ่งแล้ว โดยเชิญส่วนราชการเข้าร่วมหารือแล้ว ประเด็นที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเสนอขอให้ทบทวน คือ ขอไม่ถ่ายโอนภารกิจ

นายวรยุทธ ช่วยณรงค์ กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า ในทางปฏิบัติยังไม่มีการถ่ายโอนภารกิจ ถ้าจะมีมติให้ยกเว้นจะขัดแย้งกับความเป็นจริงหรือไม่ เพราะกรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาลยังดำเนินการตามปกติ ยังไม่มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับ อปท. แต่ที่เสนอมาต้องการให้ กกถ. ทบทวนแก้ไขภารกิจ ดังนั้น จึงไม่มีเหตุผลที่จะต้องทบทวน ให้ยืนยันว่าไม่ทบทวน

ศาสตราจารย์พิเศษโกวิทช์ โปษยานนท์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า สำหรับปีนี้ขึ้นอยู่กับงบประมาณที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอรับการสนับสนุน ถ้าได้รับงบประมาณสามารถดำเนินการได้เลย โดย กกถ. ไม่ต้องมีการทบทวนอะไร

นายภิญโญ ตันวิเศษ กล่าวว่า ตามที่กรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ขอทบทวนแก้ไขภารกิจนั้น เกี่ยวเนื่องกับมติคณะรัฐมนตรี ที่ว่าหน่วยงานที่ต้องถ่ายโอนภารกิจห้ามตั้งงบประมาณ เพราะฉะนั้นทั้ง ๒ กรม ต้องทำเรื่องขอยกเว้นเสนอคณะรัฐมนตรี และเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบถือว่าเสร็จสิ้นภารกิจเร่งด่วนในปีนี้ และสามารถถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ได้เลย

ประธาน กล่าวว่า ฝ่ายเลขานุการช่วยตรวจสอบว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร และเสนอความเห็นในลักษณะไม่ขัดข้องถ้าจะดำเนินการเอง เนื่องจากเป็นความจำเป็นเร่งด่วน

นายอัคร จารุจินดา รองเลขาธิการคณะกรรมการการกฤษฎีกา กล่าวว่า ต้นเรื่องคือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ยกเว้นหลักการว่าจะไม่มีการถ่ายโอนภารกิจ ดังนั้น กกค. ควรตอบกลับไปว่า กกค. พิจารณาแล้วเห็นว่า เห็นควรยืนยันให้มีการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจฯ เดิม แต่ในช่วงปีนี้เนื่องจากมีเหตุจำเป็นต้องตั้งงบประมาณที่กระทรวงฯ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาก่อน

มติที่ประชุม เห็นชอบยืนยันให้มีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวของกรมทรัพยากรน้ำและกรมทรัพยากรน้ำบาดาลตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. สำหรับในช่วงปัจจุบันที่ประสบปัญหาวิกฤตการณ์จากภัยน้ำท่วม และปัญหาภัยแล้ง โดยมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน ก็ไม่ขัดข้องที่รัฐบาลจะให้การสนับสนุนงบประมาณดำเนินการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ และขอให้มีการเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้เสร็จสิ้นโดยเร็วต่อไป

วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

เรื่องที่ ๕.๑ การปรับปรุงที่ปรึกษาใน กกค.

เลขานุการ รายงานว่า ประธาน กกค. ได้มีคำสั่ง ที่ ๑๒/๒๕๔๗ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ แต่งตั้งที่ปรึกษาใน กกค. เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ กกค. ให้บังเกิดผลและเป็นประโยชน์ต่อท้องถิ่น

เนื่องจากที่ปรึกษาใน กกค. บางท่านได้พ้นจากตำแหน่ง และบางท่านได้มีการเปลี่ยนแปลงตำแหน่ง ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงที่ปรึกษาใน กกค. ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

๑. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์
๓. ศาสตราจารย์จรัส สุวรรณมาลา
๔. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสภาวะวงศ์
๕. นายพชัย พยอมยงค์

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่เสนอ

เรื่องที่ ๕.๒ ความคืบหน้าการถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่ อปท.

นายพิชัย นวลนภาศรี กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า ขอทราบความคืบหน้าการถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่ อปท. ในเบื้องต้นสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ได้ดำเนินการถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่ อปท. ตามบัญชี ๑ แล้ว ๓๑ แห่ง และมีข่าวจากหนังสือพิมพ์ว่าถ่ายโอนสถานศึกษาเพิ่มประมาณ ๒๕ แห่ง จึงอยากทราบว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร เพราะขณะนี้อยู่ในระยะเวลาที่ อปท. จะขอขึ้นรับการประเมินความพร้อมการจัดการศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๐ ซึ่งต้องยื่นก่อนเปิดปีการศึกษา ๑๔๐ วัน และวันสุดท้ายคือวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

นายบุญรัตน์ วงศ์ใหญ่ รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า

๑. สถานศึกษาที่ถ่ายโอนตามบัญชี ๑ ขณะนี้มีจำนวนหนึ่งที่ยังไม่ได้ถ่ายโอน เนื่องจากไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน ซึ่ง สพฐ. กำลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๒. การถ่ายโอนสถานศึกษานับบัญชี ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ประชุมหน่วยงานในกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การถ่ายโอนสถานศึกษา โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการให้นโยบายไว้ ๓ ประการ คือ

๒.๑ ยึดหลักการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นและสถานศึกษา

๒.๒ ศึกษารูปแบบและวิธีการถ่ายโอนรูปแบบและลักษณะอื่น อาทิ ความร่วมมือจัดการศึกษา การให้ท้องถิ่นสนับสนุนงบประมาณให้แก่สถานศึกษา ฯลฯ

๒.๓ จะมีการหารือทำความเข้าใจร่วมกันระหว่างกระทรวงศึกษาธิการและคณะกรรมการกระจายอำนาจบางท่าน เพื่อหาข้อสรุปก่อนดำเนินการในบัญชีที่ ๒ ต่อไป

นายพิชัย นวอนภาศรี กล่าวว่า การถ่ายโอนสถานศึกษาให้แก่ อบต. ไม่ใช่ อบต. อยากรได้สถานศึกษา แต่เป็นข้อห่วงใยคุณภาพการศึกษา เพราะปัจจุบันกระทรวงศึกษาธิการต้องดูแลสถานศึกษา ๔๐,๐๐๐ กว่าโรง เป็นโรงเรียนขนาดเล็กที่จะต้องถูกยุบ ประมาณ ๖๐๐ โรง ปัจจุบันการพัฒนาคุณภาพการศึกษา การแก้ปัญหาโรงเรียนขนาดเล็ก การขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา แนวทางการถ่ายโอนสถานศึกษาบางเงื่อนไข อาจเป็นแนวทางการปฏิรูปการศึกษาแนวทางหนึ่งได้ เพราะ อบต. ที่สามารถรับโอนสถานศึกษาได้จะต้องผ่านเกณฑ์การประเมิน เจตนาของ อบต. อยากมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา การร่วมสนับสนุน หรือจัดตั้งโรงเรียนเอง ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการควรแจ้งจำนวนอัตราต่างๆ ที่จะถ่ายโอนไป อบต. เพราะกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้มีการตั้งงบประมาณได้ถูกต้อง

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การถ่ายโอนสถานศึกษา ในบัญชี ๑ ถ่ายโอนแล้ว ๓๑ โรง และถ่ายโอนเพิ่มอีก ๒๕ โรง หลังจากการหารือกัน คือ กรณีของโรงเรียนที่มีขนาดใหญ่ ถ่ายโอนไปแล้ว ขณะนี้ที่เกิดปัญหา คือ โรงเรียนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) หรือโรงเรียนที่ขาดแคลนครู ปัญหาดังกล่าวคณะกรรมการเพื่อสร้างความพร้อมด้านการจัดการศึกษาฯ ทำหนังสือกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีขอให้พิจารณาถ่ายโอนสถานศึกษา เนื่องจาก อบต. จะช่วยอุดหนุนดำเนินการปัญหาครูขาดแคลน และอาจถ่ายโอนสถานศึกษาเพิ่มอีก ๑๖ โรง ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ประเภทที่ ๖ เพราะฉะนั้นในบัญชี ๑ ที่ขอสงวนไว้ควรอยู่ใน ๓ ประเภท คือ ๑) โรงเรียนในฝัน ๒) โรงเรียนในพระราชดำริ ๓) โรงเรียนที่มีผู้บริจาคและประสงค์จะให้ เป็นของกระทรวงศึกษาธิการ สำหรับบัญชี ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการกล่าวว่า ขั้นตอนต่างๆ ผ่านมาไกลแล้ว และมีขั้นตอนตามกฎหมายที่ได้ดำเนินการแล้ว เพราะฉะนั้นการพิจารณาที่จะถ่ายโอนสถานศึกษาอาจเป็นปัญหา อาจต้องนำกลับมาพิจารณาแนวทางอีกครั้ง

นายบุญรัตน์ วงศ์ใหญ่ กล่าวว่า กระทรวงศึกษาธิการยืนยันว่าจะดำเนินการเรื่องนี้ให้ดีที่สุด โดยไม่ให้กระทบทั้งฝ่ายครู และสถานศึกษาที่จำเป็นต้องสงวนไว้

นายภิญโญ ตันวิเศษ กล่าวว่า ขณะนี้กฎหมายคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (กต.) เกิดปัญหาขึ้นมาก ขอให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแก้ไขกฎหมายต่อไป

นายอารีย์ วงศ์อารยะ กล่าวว่า เป็นปัญหาในทางปฏิบัติ ขณะนี้กระทรวงมหาดไทยก็เกิดปัญหาภายใน แต่เรื่องนี้รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาสามารถชี้แจงได้ เพราะได้ดำเนินการปรับปรุงและนำเข้าสู่สภาเร็ว ๆ นี้

นายอัษฎพร จารุจินดา ชี้แจงว่า การบริหารงานบุคคลท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของประมวลกฎหมายท้องถิ่น คณะกรรมการพิเศษของคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาหลายรอบ แก้ไขเกือบสมบูรณ์ แต่ที่ผ่านมากรรมการหมดวาระไป กำลังดำเนินการนำเสนอเข้าไปทบทวนกับคณะกรรมการอีกครั้ง และส่งกลับไปให้คณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอรัฐสภาต่อไป หลังจากที่ได้พิจารณาครบรอบแรกเสร็จ ขอให้กระทรวงมหาดไทยส่งตัวร่างให้ อปท. เสนอข้อคิดเห็น สำหรับข้อคิดเห็นที่จำเป็นต้องเชิญมาหารือร่วมกันในแต่ละประเด็นไป

ประธาน กล่าวว่า ขอให้มีการประสานงาน เพราะได้หารือร่วมกันเพียงครั้งเดียว จะได้ไม่ต้องมีการปรับแก้กันภายหลัง ถ้าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาไม่ขัดข้องจะขอส่งผู้แทน ๑ - ๒ คน เข้าร่วมทำงานกับคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ

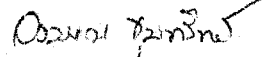
เรื่องที่ ๕.๓ การดำเนินการแก้ไขปัญหาขาดแคลนน้าอุปโภคบริโภคให้แก่ประชาชน

นายวรยุทธ ช่วยณรงค์ กล่าวว่า สอบถามผลสืบเนื่องจากการประชุม กกค. ครั้งที่ ๔/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๙ ที่ประชุมมีมติให้กระทรวงมหาดไทยและการประสานส่วนภูมิภาครับไปพิจารณา กำหนดรายละเอียดต่างๆ และให้นำเสนอ กกค. พิจารณาต่อไป

ประธาน กล่าวว่า ในเรื่องดังกล่าวสามารถเชิญผู้แทนกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมชี้แจงได้

มติที่ประชุม รับทราบ

ปิดการประชุม เวลา ๑๗.๐๐ น.



(นางอรรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม