



๑๕ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๖ ลงวันที่

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๑. เรื่องเดิม

สืบเนื่องในการประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของ กระทรวงการคลัง ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอ ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ ภายใต้อายุ ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย และมอบให้กระทรวงการคลังรับไป พิจารณาร่วมกับสำนักงานประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่า สมควรจะกำหนดมาตรการการให้ ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ หากเห็นควรให้ นำเสนอคณะกรรมการโดยด่วนต่อไป ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และในการประชุมคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้เสนอว่า มาตรการช่วยเหลือ ผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ตามมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ควรให้ รวมถึงสัญญาจ้างชุด ขนวัสดุ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน และ สัญญาต่อเรือ โดยคณะกรรมการได้มีมติให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดับความเห็นของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาคำนวณมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ว่า มติคณะกรรมการดังกล่าวครอบคลุมสัญญาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติม แล้วหรือไม่ หากยังไม่ครอบคลุมสมควรที่คณะกรรมการจะได้มีมติเพิ่มเติมให้ครอบคลุมด้วยหรือไม่ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติม ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมาย และแก้ไขมาตรการตามข้อ ๒.๑ , ๒.๒ และส่วนท้ายของมติข้อ ๓ เพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ รับความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอทั้ง ๑๑ ข้อ ซึ่งมาตรการฯ ทั้ง ๑๑ ข้อ เป็นการให้ความช่วยเหลือเฉพาะผู้ประกอบการจ้างก่อสร้างเท่านั้น โดยงานก่อสร้างนั้นให้หมายถึง งานก่อสร้างตามหลักทั่วไปที่มีกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีที่อ้างอิง หรือหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสัญญาจ้างฯ ขนวัสดุ ไม่ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง เว้นแต่เป็นงานขุดลอกร่องน้ำ สัญญาซื้อฯ งานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐานหน่วยงานจะต้องพิจารณาว่าหากลักษณะของสัญญามีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้ง ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง ส่วนสัญญาต่อเรือ ไม่ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

สำหรับงานอาชีพอื่นนอกเหนือจากงานก่อสร้าง นั้น สมควรได้รับความช่วยเหลือหรือไม่ เป็นเรื่องที่กระทรวงการคลังจะต้องรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่า สมควรจะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑

๔.๒ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๔.๒.๑ สัญญาต่อเรือ ในปัจจุบันการต่อเรือจะต้องใช้เทคโนโลยีสูงในการสร้างเรือ และโดยลักษณะของงานต่อเรือจะคล้ายกับระบบงานก่อสร้างอาคารประเภทหนึ่ง ซึ่งการต่อเรือจะใช้โครงสร้างเหล็กเป็นส่วนประกอบสำคัญ จึงเห็นว่าสัญญาต่อเรือควรได้รับ

/ความ ...

ความช่วยเหลือเช่นเดียวกับผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง แต่สำหรับการชดเชยเพิ่มเติมค่างานตามสัญญาแบบปรับราคานั้น สำนักงานประมาณจะรับไปพิจารณา

๔.๒.๒ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน มีความเห็นตามที่ กวพ. ได้พิจารณาแล้ว กล่าวคือ หน่วยงานจะต้องพิจารณาว่าหากลักษณะของสัญญามีกงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้ง ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

๔.๒.๓ สัญญาจ้างบุคคล วัสดุ เห็นว่า ตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจะเป็นกรณีของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในเรื่องของการชดเชยค่าเสียหายจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ในปัจจุบันมีเพียง ๓ สัญญา และเป็นสัญญาที่ไม่ได้รับผลกระทบ เนื่องจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ จะจ้างบุคคลเพียงอย่างเดียว โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ จะเป็นผู้รับผิดชอบการค่าน้ำมัน กรณีจึงไม่มีประเด็นที่จะให้ความช่วยเหลือ สำหรับงานบุคคลงานชลประทาน ได้รวมอยู่ในค่างานก่อสร้างชลประทาน ซึ่งได้รับความช่วยเหลือตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวอยู่แล้ว

๔.๒.๔ สำหรับสัญญาซื้อขายอื่น ๆ เช่น ซื้อขายวัสดุ ครุภัณฑ์ หรืออุปกรณ์ต่าง ๆ ฯลฯ ส่วนใหญ่เป็นสัญญาช่วงระยะสั้น ๆ ซึ่งเป็นการซื้อมาขายไป จึงเห็นว่า สัญญาซื้อขายเป็นสัญญาที่ได้รับผลกระทบน้อยมาก

๔.๓ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติ จึงเห็นควรเสนอแก้ไขเพิ่มเติม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังนี้

๔.๓.๑ เนื่องจากเกิดปัญหาในทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา ตามส่วนท้ายของมติข้อ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑) นั้น ทำให้เกิดความลักลั่นในการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง กล่าวคือ กรณีที่ผู้ประกอบการได้ส่งมอบงานในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ จะได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการฯ นี้ แต่หากผู้ประกอบการส่งมอบงานในช่วงระหว่างวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จะไม่ได้รับความช่วยเหลือ แม้ว่าจะได้รับผลกระทบเช่นเดียวกับผู้ประกอบการที่ส่งมอบงานในช่วงระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑ ซึ่งตามเจตนารมณ์ของกระทรวงการคลังที่นำเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือตามข้อ ๒.๑ ที่กำหนดให้ “สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสัญญา

ดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ และยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม” นั้น มุ่งที่จะให้ความช่วยเหลือสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมีได้มีการส่งงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ก็อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมาตรา ๒.๑ ซึ่งหากเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกระทรวงการคลังแล้ว ก็ย่อมจะไม่เกิดปัญหาความถกเถียงกันดังที่กล่าวไว้ข้างต้น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและความชัดเจนในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรตัดข้อความตอนท้ายของมติข้อ ๓ ตั้งแต่ข้อความ “ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาดำเนินการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคินธุ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย ” ออก และขอปรับปรุงแก้ไขในส่วน of ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ จากเดิมเป็นดังนี้

“ ข้อ ๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวจะต้องมิได้มีการบอกเลิกสัญญาในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ”

“ ข้อ ๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ”

๔.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติม ในข้อ ๕ เรื่อง การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕ และในข้อ ๗ เรื่อง การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ซึ่งได้กำหนดไว้เฉพาะสัญญาที่ได้มีการลงนามไว้แล้ว จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น ให้รวมถึงกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาดังแต่ วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ด้วย

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นที่ได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็ก และวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้นเพิ่มเติม

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ กระทรวงคมนาคม กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร สภาหอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้ประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ณ กระทรวงการคลัง แล้ว เห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น เพิ่มเติม

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ในประเด็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

๙.๑.๑ คัดข้อความตอนท้ายของมติข้อ ๓ ตั้งแต่ข้อความ “ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการ ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย” และแก้ไขในส่วน of ข้อเสนองของกระทรวงการคลัง ในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ เพิ่มเติมจากเดิมเป็นดังนี้

“ข้อ ๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้

มีการส่งงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย แล้วนับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวจะต้องมิได้มีการบอกเลิกสัญญาในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑”

“ข้อ ๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ”

๕.๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติม ในข้อ ๕ เรื่อง การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตรา ร้อยละ ๑๕ และในข้อ ๗ เรื่อง การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ซึ่งได้กำหนดไว้เฉพาะสัญญาที่ได้มีการ ลงนามไว้แล้ว จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น ให้รวมถึงกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาดังแต่ วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ด้วย

๕.๒ สัญญาค่อเรือ ให้ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว เช่นเดียวกับ ผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง ยกเว้นเรื่องของการชดเชยเพิ่มเติมค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้

๕.๓ สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน ให้หน่วยงานพิจารณาว่า หากลักษณะของสัญญามิงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคา พืชผลที่ติดตั้ง ก็ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

๕.๔ ผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๕.๑ – ๕.๓ ข้างต้น หากยังมิได้มีการ ขึ้นคำขอไว้กับหน่วยงานคู่สัญญาให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิยื่นคำขอต่อหน่วยงาน คู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๖๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

สำเนาถูกต้อง



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๖/ ๑๐๖๗๕



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๑๓๖๗๕

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานปลัด-
สำนักนายกรัฐมนตรี เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณี
กระทรวงการคลังเสนอเรื่องการพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและ
ผู้ประกอบการอาชีพอื่น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
กำหนดให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลางเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในการพิจารณา
กรณีนี้ปรากฏว่าคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง ได้กำหนดหลักเกณฑ์เสนอให้
กระทรวงการคลังพิจารณา โดยมีผู้แทนจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมประชุมในการ
กำหนดมาตรการเพิ่มเติมด้วยแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องนโยบายที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความ
เห็นชอบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัญยะวาลิต)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓-๔๐ ต่อ ๑๑๑๒, ๑๑๑๕

สำเนาถูกต้อง

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0714/ 588



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

๒๑ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/13678 ลงวันที่ 18 กันยายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ กรณีกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น จำนวน 4 ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เนื่องจากสถานการณ์ปัจจุบันซึ่งราคาสินค้าและน้ำมันดีเซล มีความผันผวนอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๐ เกิดภาวะปกติที่ผ่านมาในปีก่อน ๆ และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว ไม่ใช่เพียงแค่ผู้ประกอบการก่อสร้าง แต่ยังรวมไปถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นบางประเภท จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะกรรมการฯ จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น ตามที่กระทรวงการคลังเสนอมาโดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานประมาณ มี 3 ประการ คือ

1. กรณีสัญญาต่อเรือ ซึ่งในปัจจุบันจะต้องใช้เทคโนโลยีสูงในการต่อเรือประกอบกับลักษณะของงานก่อสร้างเรือจะคล้ายกับระบบงานก่อสร้างอาคารประเภทหนึ่ง ซึ่งจะใช้โครงสร้างเหล็กเป็นส่วนประกอบสำคัญ จึงสมควรได้รับความช่วยเหลือเช่นเดียวกับผู้ประกอบการก่อสร้างเช่นกัน

2. สำหรับกรณีสัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน หากลักษณะของสัญญาดังกล่าวมีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้งก็สมควรให้ถือว่า เป็นงานก่อสร้าง และได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าวด้วย

/3. ส่วนกรณี...

3. ส่วนกรณีการยื่นคำขอรับความช่วยเหลือผู้ประกอบการนั้น สมควรดำเนินการตามข้อเสนอกระทรวงการคลัง คือ ผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 17 มิถุนายน 2551 รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมในครั้งนี้อาจยังมีได้มีการยื่นคำขอกับหน่วยงานคู่สัญญาให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิยื่นคำขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน 30 วันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027-8 ต่อ 3510

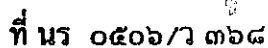
โทรสาร 0 2273 9240

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ std@bbmail.bb.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางภิรมย์ ธรรมศิริ)



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๖๖๖ ถนนบรมราชชนนี
เขตบางพลัด กทม. ๑๐๗๐๐

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๐ ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๐ ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๖๕๓๘
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑

๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๑๐๖/๑๐๐๖๘
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๑

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่สี่ ที่ นร ๐๗๑๔/๕๘๘
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๑

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงานประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ลงมติเห็นชอบตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

๑. ให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น) ในประเด็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง โดย

๑.๑ ตัดข้อความตอนท้ายของมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ข้อ ๓ ตั้งแต่ข้อความ “ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประคิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วแต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย ” และแก้ไขในส่วน of ข้อเสนอของกระทรวงการคลังในข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ เพิ่มเติมจากเดิมเป็นดังนี้

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
เลขรับ ๕๕๐๕๔
วันที่ ๑๙ ธ.ค. ๕๑
เวลา ๑๔.๐๐ ๕.

๑.๑.๑ “ข้อ ๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ สัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งงานงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ แต่ได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ทั้งนี้ สัญญาดังกล่าวจะต้องมิได้มีการบอกเลิกสัญญาในช่วงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑”

๑.๑.๒ “ข้อ ๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม ”

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมในข้อ ๕ เรื่อง การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕ และในข้อ ๗ เรื่อง การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่ ซึ่งได้กำหนดไว้เฉพาะสัญญาที่ได้มีการลงนามไว้แล้ว จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ นั้น ให้รวมถึงกรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ด้วย

๒. สัญญาต่อเรือ ให้ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังกล่าว เช่นเดียวกับผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ยกเว้นเรื่องของการชดเชยเพิ่มเติมค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้

๓. สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน ให้หน่วยงานพิจารณาว่า หากลักษณะของสัญญามีงานก่อสร้างเป็นสาระสำคัญ ซึ่งมีราคาสูงกว่าราคาพัสดุที่ติดตั้ง ก็ให้ถือว่าเป็นงานก่อสร้าง

๔. ผู้ประกอบการที่เข้าเกณฑ์ได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อ ๑ - ๓ ข้างต้น หากยังมิได้มีการยื่นคำขอไว้กับหน่วยงานคู่สัญญา ให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิยื่นคำขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

 -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๗๓

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๗๕

www.cabinet.thaigov.go.th

Nm 197 ภิรมย์