

รายงานการประชุม
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ครั้งที่ ๗/๒๕๔๔
วันจันทร์ที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสีเทา ตึก ๔๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|--------------------------------|---------------|
| ๑. นายกระแส ชนวงษ์ | ประธานกรรมการ |
| รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๒. นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ | กรรมการ |
| ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๓. พลตรี ศรีไชย รวยลาภ | กรรมการ |
| ผู้ช่วยเจ้ากรมเสมียนตรา | |
| แทนปลัดกระทรวงกลาโหม | |
| ๔. นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ | กรรมการ |
| รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| ๕. นายเอนก เกษมสุข | กรรมการ |
| ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย | |
| แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | |
| ๖. นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช | กรรมการ |
| รองปลัดกระทรวงพาณิชย์ | |
| แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | |

3.1

จัดทำเมื่อวันที่ 18/08/01

- | | |
|---|---------|
| ๗. นางสาวอรชา ธนากร | กรรมการ |
| นิติกร ๗ | |
| แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | |
| ๘. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ | กรรมการ |
| เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | |
| ๙. นางครุณี บุญสิงห์ | กรรมการ |
| ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | |
| แทนเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | |
| ๑๐. นางสาววิมา โภธิสมบัติ | กรรมการ |
| ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | |
| แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | |
| ๑๑. นายสนิท ชมชาญ | กรรมการ |
| นักการข่าว ๕ | |
| แทนผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ | |
| ๑๒. นางอุมาสิวี สอาดเยี่ยม | กรรมการ |
| ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | |
| แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | |
| ๑๓. นายเฉลิมศักดิ์ จันทรมิ | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ | |
| แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | |
| ๑๔. นายครรชิต มาลัยวงศ์ | กรรมการ |
| รองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ | |
| ๑๕. นายกิตติศักดิ์ ปกติ | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการโครงการสถาบันกฎหมายเปรียบเทียบ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ | |
| ๑๖. นายเชิรชัย ณ นคร | กรรมการ |
| อาจารย์ประจำสาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช | |
| ๑๗. นายชูชัย สุภวงษ์ | กรรมการ |
| นักวิชาการสาธารณสุข ๑๐ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข | |
| ๑๘. นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม | กรรมการ |
| ๑๘. นายมานิจ สุขสมจิตร | กรรมการ |
| ๒๐. นางสาวศิริพร ไชยสุต | กรรมการ |

จัดทำเมื่อวันที่ 18/08/01

- | | |
|---|------------------|
| ๒๑. นายรองพล เจริญพันธุ์ | เลขานุการ |
| รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| ๒๒. นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ | |
| ๒๓. นางวนิดา สักการโกศล | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ | |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|-----------------------------------|-----------|
| ๑. ปลัดกระทรวงการคลัง | ติตราชการ |
| ๒. ศาสตราจารย์ บวรศักดิ์ อุวรรณโณ | ติตราชการ |
| ๓. นายมารค ตามไท | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑. นายปรีดา ทุมเทียง | ที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๒. นายภาสกร กิตติสิน | ที่ปรึกษารัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นายอุฬาร จิวเจริญ | สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๔. นายจักรพล พิมพายน | สำนักข่าวกรองแห่งชาติ |
| ๕. พันเอก อาวุธ แสงตะวัน | สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม |
| ๖. ร้อยเอกหญิง สุภาพร รัตนานนท์ | สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม |
| ๗. นายอนุโรจน์ จันทรวงศ์ | สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๘. พันตำรวจโทวัชร วิเชียรสรรค์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๙. นางสาวหิรัญญา บุญจำรูญ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๐. นางสาวอรนุช ศรีนนท์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๑๑. นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์ | สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบจำนวน ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. การแต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาต่าง ๆ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ แต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารชุดใหม่ แทนชุดเก่าที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระ จำนวน ๕ สาขา รวม ๔๔ คน โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เป็นต้นไป

๒. กำหนดการตรวจเยี่ยมหน่วยงานตัวอย่างและประชุมร่วมกับผู้บริหารงาน ข้อมูลข่าวสารระดับกระทรวงของ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรม

ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๔๔ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีมติเห็นชอบเรื่องโครงการตรวจเยี่ยมกระทรวงต่างๆ เพื่อติดตามผลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานของรัฐอย่างต่อเนื่องและเพื่อเป็นการกระตุ้นให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งมีความตื่นตัว และให้ความสำคัญต่อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีการประชุมร่วมกับผู้บริหารงานข้อมูลข่าวสารของราชการประจำกระทรวงและตรวจเยี่ยมหน่วยงานตัวอย่างของกระทรวง ซึ่งในเดือนกรกฎาคม ประธานได้กำหนดการตรวจเยี่ยมจำนวน ๒ หน่วยงาน คือ

(๑) ประชุมร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข ในวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔ และตรวจเยี่ยมสำนักงานอาหารและยา ซึ่งเป็นหน่วยงานตัวอย่างของกระทรวงสาธารณสุข

(๒) ประชุมร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม ในวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔ และตรวจเยี่ยมกรมทรัพยากรธรณี ซึ่งเป็นหน่วยงานตัวอย่างของกระทรวงอุตสาหกรรม และประธานได้กล่าวเชิญกรรมการทุกท่านให้ไปร่วมการตรวจเยี่ยม ณ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงอุตสาหกรรมโดยพร้อมเพรียงกันด้วย

๓. โครงการสัมมนาหน่วยงานของรัฐ เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ มีกำหนดจะจัดทำโครงการสัมมนา เรื่อง ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ขึ้น ในวันที่

๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ ณ ตึกสันติไมตรี เวลา ๐๘.๔๕ - ๑๒.๐๐ น. เนื่องจากระเบียบรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งออกตามนัยมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๔ และหน่วยงานของรัฐจำนวนมากยังไม่ทราบว่าระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีผลบังคับใช้ แทนระเบียบรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๗ ในส่วนที่เกี่ยวกับเอกสารแล้ว ผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาเป็นผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ รวมทั้ง นักวิชาการ และ สื่อมวลชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกแห่งได้รับทราบถึงการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับการรักษาความลับของเอกสารของราชการ เพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้องต่อไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๔

ประธานขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๔ เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๔๔

ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ) ขอให้เพิ่มความในรายงานการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๔ ระเบียบวาระที่ ๓.๑ หน้า ๕ ต่อจากข้อ ๖ ด้วยข้อความ

“๓. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีข้อสังเกตว่าเอกสารที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายงานปี ๒๕๔๓ และปี ๒๕๔๔ จำนวนหนึ่ง ส่วนที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา นอกจากเรื่องเพิ่มอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการแล้ว ก็จะเป็นประเด็นทั่วไป และเนื่องจากใกล้จะสิ้นปีแล้ว ดังนั้น ถ้านำเสนอคณะรัฐมนตรี ควรจะกำหนดเป้าหมายที่ต้องการให้เกิดขึ้นในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๔๔ โดยระบุว่าจะได้เสนอเพิ่มเติมสำหรับปีต่อไปในภายหลัง”

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

๓.๑ รายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการกำหนดแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปี พ.ศ. ๒๕๔๕

ฝ่ายเลขานุการฯ โดยผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ได้ดำเนินการปรับปรุงรายงานการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ ๖/๒๕๔๔ เรียบร้อยแล้ว โดยรายงานมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) นโยบายและแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (พ.ศ. ๒๕๔๑ - พ.ศ. ๒๕๔๔)

(๒) ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (พ.ศ. ๒๕๔๑ - ครึ่งปีแรกของปี พ.ศ. ๒๕๔๔)

(๓) การประเมินผลสำเร็จการดำเนินงาน

(๔) การกำหนดแนวทางการดำเนินการต่อไป ในปี ๒๕๔๕ ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๕) ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. นายกิตติศักดิ์ ปรกติ มีข้อสังเกตว่า รายงานควรได้สะท้อนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม ยกตัวอย่าง เช่น ปัญหาเรื่องอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ควรมีการพิจารณาให้ชัดเจนเป็นที่ยูติว่า มีปัญหาในเรื่องของการดำเนินการ หรือเป็นปัญหาการขาดอัตรากำลัง เพื่อจะได้เสนอให้แก้ไขได้ชัดเจน เป็นต้น

๒. เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา ตั้งข้อสังเกตว่า ในเรื่องศูนย์ข้อมูลข่าวสารของท้องถิ่นนั้น ควรเป็นเรื่องที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเข้าไปมีบทบาทสนับสนุนให้มี

การดำเนินการในส่วนนี้อย่างจริงจังหรือไม่ และจะเป็นการดำเนินการนอกขอบเขต อำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่

๓. นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม มีข้อสังเกตว่า ในการสรุปผลงานเสนอคณะรัฐมนตรีที่ควรจะเริ่มต้นด้วยการระบุถึงภารกิจหน้าที่กฎหมายและสรุปว่าได้มีการปฏิบัติหน้าที่ได้สำเร็จ ล่วงหน้าน้อยเพียงใด เมื่อเปรียบเทียบกับนโยบายและแผนงานที่กำหนดไว้แล้ว และมีปัญหาอุปสรรคอย่างไรในการปฏิบัติงาน

๔. ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า ในการผลักดันให้ท้องถิ่นดำเนินการเกี่ยวกับเรื่อง ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของท้องถิ่น นั้น เห็นว่า ยังเร็วเกินไป ควรที่จะเน้นให้ท้องถิ่นได้มีการปฏิบัติให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามที่กฎหมายกำหนดไว้เสียก่อน จึงมีความเห็นว่า ในส่วนที่เป็นการทำงานในเชิงรุกตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอนั้นควรชะลอหรือทบทวนการผลักดันดังกล่าว

๕. ผู้แทนสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีความเห็นสนับสนุนให้พิจารณาเรื่องปัญหาด้านอัตรากำลังของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้ชัดเจน และชี้แจงประเด็นดังกล่าวไว้ในรายงานการประชุมด้วย พร้อมทั้งขอให้นำความเห็นจากการประชุมของคณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์ฯ มาใช้ประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานด้วย

๖. ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ให้ความเห็นว่า รายงานตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำนั้น กล่าวได้ว่า มีความชัดเจนพอสมควรและเห็นว่า เฉพาะหัวข้อในหมวดที่ ๔ ของรายงานฯ เป็นส่วนที่มีความสำคัญมาก แต่ยังขาดความชัดเจนและยังไม่เชื่อมโยงกับปัญหาที่ได้ประเมินไว้ในหมวดที่ ๓ ของรายงาน และสนับสนุนให้ระบุให้ชัดเจนว่า มีปัญหาด้านอัตรากำลังอย่างไรและต้องขอรับการสนับสนุนหรือให้มีการแก้ไขอย่างไร

ประธานได้สรุปว่า รายงานฉบับนี้ กรรมการฯ หลายท่านได้ตั้งข้อสังเกตไว้หลายประการ ควรได้มีการพิจารณาทบทวนแก้ไขให้เป็นไปตามข้อสังเกต โดยมีขั้นตอน คือ

๑. ให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานฝ่ายเลขานุการและหน่วยงานกำกับ ดูแลการปฏิบัติเป็นผู้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขเบื้องต้น

๒. หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่า มีความจำเป็นต้องนำเข้าหารือในคณะอนุกรรมการชุดใดก่อนนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการก็ให้ดำเนินการตามที่เห็นสมควร

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ประธานสรุป

**๓.๒ การจ้างลูกจ้างชั่วคราวเพื่อช่วยในการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการ
ข้อมูลข่าวสารของราชการในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖**

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ในประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการแก้ไขอัตราค่าจ้างขาดแคลนของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร
ของราชการเพื่อให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการให้ความเห็นชอบก่อนเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจ้างอัตราลูกจ้างชั่วคราว
จำนวน ๑๔ อัตรา ช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นระยะเวลา
๒ - ๓ ปี (ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖) โดยได้วิเคราะห์ให้เห็นถึงสภาพปัญหาของปริมาณงานไม่สอดคล้องกับ
อัตราค่าจ้างที่มีอยู่และจำนวนอัตราค่าจ้างที่ต้องการ (รายละเอียดตามเอกสารประกอบวาระการประชุม)

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีความเห็นตามที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอต่อที่
ประชุมว่า การแก้ไขอัตราค่าจ้างขาดแคลนของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการนั้น
ควรให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้บังคับบัญชาสูงสุดในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามอำนาจหน้าที่ก่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการในส่วนของปี
งบประมาณ ๒๕๔๕

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาดำเนินการ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ**๔.๑ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนผู้ที่ลาออก**

ประธานฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ คือ นางมณีนัย วุฒิธรเนตรวิทย์ ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฯ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และคณะรัฐมนตรีได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีมติแต่งตั้งให้ นางสาวศิริพร ไชยสุต รองประธานด้านกฎหมาย บริษัท ยูโนแคลไทยแลนด์ จำกัด กรุงเทพมหานคร และอาจารย์พิเศษจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการแทนกรรมการที่ลาออกทั้งนี้

ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ เป็นต้นไป

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ สำนักงานสถิติแห่งชาติขอขยายระยะเวลาการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอเรื่องให้ที่ประชุมพิจารณาดังนี้

๑. ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ซึ่งตามข้อ ๒ ของระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ นี้ กำหนดให้ระเบียบนี้มีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป ดังนั้น ระเบียบนี้จึงจะมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔

๒. เนื่องจากข้อ ๕๒ ของระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้ ให้แล้วเสร็จภายในหกเดือนนับตั้งแต่วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔ คือ

(๑) ข้อมูลข่าวสารใดที่ได้จัดทำมาแล้วเกินยี่สิบปี และมีการกำหนดชั้นความลับไว้ ถ้ามิได้มีการกำหนดชั้นความลับใหม่เป็นรายชั้นและแจ้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบถึงการกำหนดให้เป็นข้อมูลข่าวสารลับต่อไป ให้ถือว่าชั้นความลับนั้นเป็นอันยกเลิก

(๒) ให้หน่วยงานของรัฐตรวจสอบและกำหนดชั้นความลับของข้อมูลข่าวสารที่ตนจัดทำขึ้นภายในยี่สิบปีก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับให้แล้วเสร็จทั้งหมด

หากหน่วยงานของรัฐแห่งใดมีเหตุจำเป็นไม่อาจทำได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่งให้ขอขยายระยะเวลาต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

สำนักงานสถิติแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๘๐๑/๒๒๐๓ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๔ ขอขยายระยะเวลาดำเนินการตามข้อ ๒. ออกไปอีก ๖ เดือน

ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว คณะกรรมการฯ ส่วนใหญ่มีความเห็นสอดคล้องกันว่าในชั้นต้นยังไม่ควรพิจารณาอนุมัติให้มีการขยายเวลา เนื่องจากเป็นช่วงที่ระเบียบเริ่มจะใช้บังคับหน่วยงานยังมิได้มีการดำเนินการจนถึงขนาดที่จะสรุปได้ว่า ไม่สามารถปฏิบัติได้ตาม กำหนด ประกอบกับข้อเท็จจริงและเหตุผลการขอขยายเวลายังไม่มีความละเอียดชัดเจนเพียงพอในการพิจารณา จึงเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานไปยังสำนักงานสถิติแห่งชาติ เพื่อให้ทราบว่าการคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ยังไม่สามารถพิจารณาเรื่องการขออนุมัติขยายเวลาการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามที่สำนักงานสถิติแห่งชาติได้มีหนังสือขอให้พิจารณา ทั้งนี้ เนื่องจากยังไม่มีรายละเอียดเหตุผลความจำเป็นในการประกอบการพิจารณา

มติที่ประชุม

ที่ประชุมให้ฝ่ายเลขานุการฯ ประสานไปยังสำนักงานสถิติแห่งชาติเพื่อให้มีการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ระเบียบกำหนดไว้ไประยะหนึ่งก่อน หากพบว่า ยังคงมีปัญหาในการดำเนินการจึงเสนอเรื่องให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาหรือหากเห็นว่ามีข้อเท็จจริงและเหตุผลที่พร้อมจะขออนุมัติขยายเวลาก็ให้นำเสนอใหม่ด้วย

๕.๒ มติของคณะกรรมการการเลือกตั้งครั้งที่ ๘๑/๒๕๔๓ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และคำชี้แจงเพิ่มเติมของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปเรื่องเดิมและข้อเท็จจริงเพื่อให้ที่ประชุมทราบเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. นายบุญมาก ศิริเนาวกุล ได้อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำนวนการสอบสวนกรณีร้องเรียนอันเป็นเหตุให้ผู้อุทธรณ์ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของ กกต.

๒. คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารได้รับเรื่องอุทธรณ์ของ นายบุญมาฯ ไว้พิจารณา และมีหนังสือแจ้งให้ กกต. ส่งผู้แทนพร้อมขอให้จัดทำคำชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

สำนักงาน กกต. ได้ตอบปฏิเสธที่จะส่งผู้แทนมาชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และได้ทำคำชี้แจงเพิ่มเติมว่า กกต. ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๘๑/๒๕๔๓ และครั้งที่ ๘๖/๒๕๔๓ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สรุปได้ ดังนี้

(๑) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลใช้บังคับแก่หน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติฯ นี้ ซึ่งรวมถึงสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด้วย

(๒) งานในหน้าที่รับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จำแนกได้เป็น ๒ ส่วน

(๒.๑) งานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานประจำ ซึ่งมีอำนาจออกประกาศระเบียบข้อบังคับของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ และงานประจำของสำนักงานมีความเห็นว่างานในส่วนนี้อยู่ในบังคับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒.๒) งานในหน้าที่ความรับผิดชอบตามกฎหมายของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และรวมถึงงานที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มอบอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้ง คณะกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง และปฏิบัติงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้ง รวมทั้งมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความเห็นว่างานในส่วนนี้อยู่นอกเหนือการบังคับของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้สรุปคำชี้แจงว่า มติของ กกต. ดังกล่าวเป็นมติที่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) กรณี ปปช.

เลขาธิการฯ ได้สรุปให้ที่ประชุมทราบว่า กรณีอุทธรณ์ของนายบุญมาฯ ศิริเนาวกุล กับ กกต. ขณะนี้อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ และผลการพิจารณาของอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมาย เมื่อได้ผลเป็นอย่างไรจะได้ประมวลสรุปเรื่องเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อทราบต่อไป

นายกิตติศักดิ์ ปกติ ได้ให้ข้อสังเกตว่า กรณีปัญหาว่า กกต. หรือ ปปช. อยู่ในบังคับของกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการหรือไม่ นั้น เป็นเรื่องที่มีความสำคัญควรจะต้องมีการพิจารณาถึงแนวทางการดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวอยู่ในบังคับของกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้หลักการที่บอกว่าหน่วยงานของรัฐทำอะไรต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้เป็นจริง

ผู้แทนกระทรวงการคลังและเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นว่าการพิจารณาวินิจฉัยเป็นอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงต้องรอผลการพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ตามที่เลขานุการสรุปรายงาน

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

๕.๓ คำแนะนำการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย

๑. สำนักข่าวกรองแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ นร ๐๓๐๔/๓๕๓๘ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ แจ้งว่า โดยที่ระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ในข้อ ๕๓ กำหนดให้องค์การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนและองค์การรักษาความปลอดภัยฝ่ายทหาร ประสานการปฏิบัติในการจัดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการและคำแนะนำในการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ซึ่งสำนักข่าวกรองแห่งชาติ (สขช.) สำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะองค์การรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนและศูนย์รักษาความปลอดภัย (ศรภ.) กองบัญชาการทหารสูงสุด ในฐานะองค์การรักษาความปลอดภัยฝ่ายทหาร ได้ร่วมกันทำเอกสาร “คำแนะนำการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔” เสร็จแล้ว และมีมติเห็นชอบร่วมกันว่าเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้จัดพิมพ์และเผยแพร่เอกสารคำแนะนำการปฏิบัติตามระเบียบฯ ดังกล่าว ให้ทุกหน่วยงานของรัฐทราบโดยด่วนต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายวาระ)

๒. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.) ได้พิจารณาเอกสารตามข้อ ๑.๑ แล้วเห็นว่า เพื่อให้เอกสารคำแนะนำดังกล่าวมีความสมบูรณ์และการเผยแพร่ได้ผลดี สมควรจัดให้มีการประชุมร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สขช. ศรภ. สมช. และ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สกก.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับเอกสารดังกล่าว สขร. จึงได้จัดให้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวขึ้นในวันศุกร์ที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม สขร.

๓. การประชุมในเรื่องการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยมีผู้แทนจาก สกก. สขช. ศรภ. และ สมช. เข้าร่วมประชุม เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ห้องประชุม สขร. มีประเด็นพิจารณา ดังนี้

(๑) คำแนะนำการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่ สขช. และ ศรภ. ได้ร่วมกันจัดทำขึ้น มีความชัดเจนหรือมีข้อใดที่จะต้องแก้ไขหรือไม่อย่างไร ถ้าไม่มีก็จะได้นำไปเผยแพร่ต่อไป

(๒) ในการเผยแพร่จะมีรูปแบบหรือแนวทางอย่างไรที่จะกระตุ้นให้หน่วยงานของรัฐสนใจและมีความเข้าใจในการปฏิบัติตามระเบียบนี้

๔. คำแนะนำการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ที่ประชุมมีมติให้ปรับปรุงแก้ไขเอกสารคำแนะนำดังกล่าวในบางประเด็นไปบ้างแล้ว (รายละเอียดการปรับปรุงแก้ไขปรากฏตามเอกสารแนบท้ายวาระ) อย่างไรก็ตามยังมีบางประเด็นที่ไม่ได้มีการพิจารณาโดยละเอียดเนื่องจากระยะเวลาจำกัด

๕. สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาเห็นว่า ก่อนที่จะได้ทำการเผยแพร่คำแนะนำดังกล่าวควรเสนอให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรได้พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และหากยังมีประเด็นที่เห็นว่า ควรพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบยิ่งขึ้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริม ศึกษาวิจัย และเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสาร ได้ศึกษาวิเคราะห์และให้ความเห็น เพื่อปรับปรุงแก้ไขคำแนะนำการปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นต่อไป

ที่ประชุมได้พิจารณา ดังนี้

๑. เลขานุการฯ เสนอให้กรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการทุกท่านได้กรุณา รับเอกสารคำแนะนำกลับไปศึกษาในรายละเอียด และฝ่ายเลขานุการฯ จะขออนุญาตนำเรื่องนี้กลับเข้าสู่วาระการประชุมเพื่อพิจารณาของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการประชุมครั้งต่อไป

๒. ผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเสนอว่า เพื่อความรอบคอบควรขอให้คณะอนุกรรมการส่งเสริม ศึกษาวิจัยฯ ได้ช่วยพิจารณากลับกรองทำความเข้าใจประกอบการพิจารณาด้วยอีกทางหนึ่งด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการและผู้แทนสำนักข่าวกรองแห่งชาติเสนอ
ประธานนัดประชุมครั้งต่อไป วันจันทร์ที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๔ เวลา ๑๐.๐๐ น.

เลิกประชุม เวลา ๑๒.๐๐ น.

นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์ ผู้จกรายงานการประชุม
นางวนิดา สักการโกศล ผู้ตรวจรายงานการประชุม