

รายงานการประชุม
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ครั้งที่ ๗/๒๕๔๓
วันจันทร์ที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๔๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม สปน. ๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|---------------|
| ๑. คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๓. พลตรีศรีไชย รวยลวก
ผู้อำนวยการสำนักงานกำลังพล กรมเสนาธิการ
แทนปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๔. นายภิรมย์ ศรีจันทร์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๕. นายรัชชัย เทอดเผ่าไทย
ผู้ช่วยปลัดกระทรวงมหาดไทย
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๖. นางผ่องศรี ยุทธสารประสิทธิ์
รองปลัดกระทรวงพาณิชย์
แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| ๗. นายทำนุ ตั้งคณะสิงห์
เอกอัครราชทูตประจำกระทรวงการต่างประเทศ
แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |

๘. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์ กรรมการ
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๙. นายชูพงศ์ เสวตจินดา กรรมการ
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
แทนเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
๑๐. นางสาววิมา โปธิสมบัติ กรรมการ
ผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ
๑๑. นางอุมาสีว์ สอาดเยี่ยม กรรมการ
ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๒. นายสนิท ชมชาญ กรรมการ
นักการข่าว ๕
แทนผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ
๑๓. นางอรรพรรณ ชยางกูร กรรมการ
ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ
แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๑๔. รองศาสตราจารย์ครุฑิต มาลัยวงศ์ กรรมการ
รองผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ
๑๕. นายธีรชัย ณ นคร กรรมการ
อาจารย์ประจำสาขาวิชานิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- ๑๖ นายมารค ตามไท กรรมการ
อาจารย์ประจำคณะอักษรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
๑๗. นายชูชัย สุภวงค์ กรรมการ
นักวิชาการสาธารณสุข ๑๐ กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
๑๘. นายเรือง สุขสวัสดิ์ กรรมการ
กรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน
๑๙. นายภิรมย์ สิมะเสถียร เลขานุการ
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๐. นายชั่งทอง โอภาสศิริวิทย์ ผู้ช่วยเลขานุการ
ปฏิบัติหน้าที่ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

๒๑. นางวนิดา สักการโกศล

ผู้ช่วยเลขานุการ

หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ปลัดกระทรวงการคลัง

ติตราชการ

๒. นางบัญญัติ ทัศนียะเวช

ติตราชการ

๓. รองศาสตราจารย์กาญจนา แก้วเทพ

ติตราชการ

๔. ศาสตราจารย์บรรศักดิ์ อุวรรณโณ

ติตราชการ

๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์กิตติศักดิ์ ประกิต

ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายจาดู อภิชาติบุตร

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๒. นายจักรพล พิมพ์าน

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๓. นายอนุโรจน์ จันทรวงศ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร ฯ

๔. นายอำพน กิตติอำพน

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร ฯ

๕. นางปัญญา ฉายะจินดาวงศ์

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

๖. นายสมมิตร ศิลป์ประเสริฐ

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๗. นางสาวพรรณพิไล ชุมขุน

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

๘. ร้อยเอกหญิงสุภาพร จันทรแก้ว

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

๙. นางสาวอรชา ธนากร

สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

๑๐. พ.ต.ท.วรัท วิเชียรสรรค์

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑. นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

เมื่อกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๓

ประธานขอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๓ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๓ ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านตรวจแก้ไขล่วงหน้าแล้ว

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

กรอบแนวทางและหลักเกณฑ์ในการจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานเรื่องอุทธรณ์และร้องเรียน เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการสนับสนุนงานด้านการศึกษาวิจัยทางวิชาการ การจ้างจัดทำสำนวนและให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องอุทธรณ์/ร้องเรียน และการจ้างบุคลากรภายนอกปฏิบัติงานใน สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔

๑. ฝ่ายเลขานุการโดยผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มอบหมายให้ มีคณะทำงานประกอบด้วย นายจาตุร อภิชาติบุตร นายชูพงศ์ เสวตจินดา นางอรรพรรณ ชยางกูร นายเชิรชัย ณ นคร และ ผอ.สขร. พิจารณาแนวทางและหลักเกณฑ์ที่จะใช้ในการจ้างที่ปรึกษาหรือ บุคคลภายนอกเพื่อช่วยเร่งรัดการปฏิบัติงานที่ค้างของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ เพื่อให้เป็นไปตามกรอบเวลาที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งให้พิจารณางบประมาณที่จะต้อง

คณะทำงานได้มีการพิจารณาข้อเท็จจริงจากรายสรุปของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการและมีข้อสรุปเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อพิจารณาดังนี้

๑.๑ ข้อเท็จจริง

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ แบ่งโครงการสร้างและอัตรา กำลังเป็น ๓ กลุ่มงาน ๑ ฝ่าย มีอัตรากำลังรวม ๑๕ อัตรา เปรียบเทียบกับปริมาณงานที่มีมากขึ้น โดยต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งพบว่ายังไม่สัมพันธ์กับอัตรากำลังที่มีอยู่ โดยเฉพาะงานของกลุ่มงานวิชาการ ซึ่งประกอบด้วยงานหลักเกี่ยวกับการดำเนินการเรื่องอุทธรณ์ เรื่องร้องเรียน งานการตอบข้อหารือ งานการประชุมของคณะกรรมการและอนุกรรมการชุดต่างๆ โดยผลการวิเคราะห์การประเมินอัตรากำลังที่จำเป็น ซึ่งได้คำนึงถึงความสัมพันธ์ที่สอดคล้องกับ ปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น รวมถึงขั้นตอนและกรอบเวลาบังคับตามกฎหมาย สามารถสรุปได้ว่าสำนักงาน-คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรมีบุคลากรหลักในกลุ่มงานวิชาการที่ดำเนินการในเรื่อง อุทธรณ์ เรื่องร้องเรียน งานตอบข้อหารือ งานการประชุมของคณะกรรมการและอนุกรรมการชุดต่าง ๆ จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๑ อัตรา ซึ่งขณะนี้อัตรากำลังมีอยู่จริงเพียง ๕ อัตรา ยังคงขาดบุคลากรหลัก (นิติศาสตร์, รัฐศาสตร์) อีกจำนวน ๖ อัตรา

๑.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะทำงาน

๑.๒.๑ จากข้อเท็จจริงจะเห็นได้ว่างานของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในส่วนที่เกี่ยวกับงานด้านการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ เรื่องร้องเรียนการตอบข้อหารือและการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ บุคลากรหลักซึ่งได้รับการจัดสรรเพียง ๕ อัตรา แต่จำนวนบุคลากรหลักที่จำเป็นต้องใช้จริงเพื่อให้งานสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จตามกรอบเวลาที่กฎหมายกำหนดและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจะต้องใช้เจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นบุคลากรหลักจำนวน ๑๑ อัตรา ยังขาดเจ้าหน้าที่อีก ๖ อัตรา

๑.๒.๒ ขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเสนอเรื่องการขาดบุคลากรนี้ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว โดยอยู่ในขั้นตอนขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาประเมินความจำเป็นซึ่งมีขั้นตอนและกรอบเวลาการดำเนินการ คือ

(๑) ให้รวบรวมข้อเท็จจริงและข้อพิสูจน์เกี่ยวกับความจำเป็นที่ต้องมีการขอปรับปรุงอัตรากำลังเสนอในเดือนธันวาคม ๒๕๔๓

(๒) คณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงอัตรากำลังคนภาครัฐจะพิจารณาคำขอปรับปรุงอัตรากำลังภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๔

(๓) คาดว่าหากได้รับการพิจารณาปรับปรุงอัตรากำลังเพิ่มจะสามารถดำเนินการเพื่อให้มีบุคลากรมาปฏิบัติงานเพิ่มในเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔

๑.๒.๓ จากข้อพิจารณาตามข้อ ๑.๒.๑ และ ๑.๒.๒ คณะทำงานจึงพิจารณาเห็นว่าเพื่อเป็นการแก้ไขภาวะการขาดบุคลากรปฏิบัติงานในขณะนี้และเพื่อไม่ให้เกิดผลเสียต่อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เห็นควรพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

(๑) พิจารณาขอยืมตัวเจ้าหน้าที่ซึ่งมีวุฒิการศึกษาทางด้านนิติศาสตร์หรือรัฐศาสตร์ จำนวน ๖ คน จากกระทรวงต่าง ๆ ที่มีผู้แทนอยู่ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อมาช่วยปฏิบัติงานในด้านที่ขาดบุคลากรดังกล่าวแล้วเป็นเวลา ๑๑ เดือนนับจากเดือนสิงหาคม ๒๕๔๓ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔

(๒) พิจารณาจ้างลูกจ้างชั่วคราวซึ่งมีวุฒิการศึกษาทางด้านนิติศาสตร์หรือรัฐศาสตร์จำนวน ๖ คน ปฏิบัติงานด้านที่ขาดบุคลากรเป็นการชั่วคราวรวม ๑๑ เดือนนับจากเดือนสิงหาคม ๒๕๔๓ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔

๒. นายจตุร อภิชาติบุตร ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นให้ที่ประชุมพิจารณาเพิ่มเติมว่าเรื่องนี้ควรแยกพิจารณาเป็น ๒ ส่วน คือ

๒.๑ การเพิ่มอัตรากำลังประจำ (บุคลากรหลัก) ตามที่ สขร. ประมวลการไว้จำนวน ๖ อัตรา และ

๒.๒ การจ้างผู้เชี่ยวชาญเพื่อรับผิดชอบจัดทำสำนวนอุทธรณ์ที่มีความยากและซับซ้อน โดยเสนอแนวทางในการพิจารณาเลือกบุคลากรดังกล่าวให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เป็นผู้พิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป ทั้งนี้การเพิ่มบุคลากรตามข้อ ๒.๑ และ ข้อ ๒.๒ ควรพิจารณาให้มีความสัมพันธ์กันระหว่างจำนวนบุคลากรกับปริมาณงานที่เกิดขึ้น

๓. ผู้แทนเลขาธิการ ก.พ. (นายชูพงศ์ เสวตจินดา) มีความเห็นสนับสนุนและเพิ่มเติมว่าบุคลากรทั้ง ๒ ส่วน มีความจำเป็นควรสนับสนุนให้แก่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งในส่วนของผู้เชี่ยวชาญนั้นต้องเป็นผู้มีประสบการณ์และมีความรู้ความสามารถเพียงพอ โดยได้เสนอกรอบแนวทางและหลักเกณฑ์ในการดำเนินการจ้างบุคลากรให้ที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ให้มีการวิเคราะห์ถึงขอบเขตลักษณะของงาน หน้าที่ ปริมาณงานที่คาดว่าจะมอบหมายให้ผู้เชี่ยวชาญปฏิบัติ เพื่อทราบกรณีที่ควรจ้างผู้เชี่ยวชาญ และจำนวนผู้เชี่ยวชาญที่จะจ้างในแต่ละสาขาโดยประมาณ

๓.๒ พิจารณาถึงอัตราค่าจ้างหรือค่าตอบแทน ในกรณีที่ต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลัง

๓.๓ การพิจารณาคัดเลือกตัวบุคลากรมาปฏิบัติงานด้านอุทธรณ์หรือร้องเรียนควรให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเป็นผู้พิจารณาโดยอิสระ

๓.๔ ให้เจ้าหน้าที่ประจำ (บุคลากรหลัก) ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ปฏิบัติหน้าที่ด้านธุรการ งานบริหารทั่วไป และงานอื่น ๆ นอกเหนือจากที่กำหนดขอบเขตไว้ให้แก่ผู้เชี่ยวชาญที่กล่าวแล้ว

๓.๕ ให้นิติกรซึ่งเป็นบุคลากรหลักประจำสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้รับการฝึกฝนและเรียนรู้จากผู้เชี่ยวชาญเพื่อเข้าทดแทนงานได้ต่อไปในอนาคต

๓.๖ ให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณาส่งจำนวนเรื่องอุทธรณ์หรือร้องเรียนเฉพาะเรื่องที่มีความยากและมีรายละเอียดซับซ้อนให้ผู้เชี่ยวชาญรับไปดำเนินการ

๔. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ (นางอรรณพ ชยางกูร) ได้เสนอความเห็นให้ที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ในระหว่างที่รอการผลพิจารณาอนุมัติอัตราค่าจ้างของ สำนักงาน ก.พ. นั้น แนวทางแก้ไขปัญหาคือ ควรจ้างลูกจ้างชั่วคราวมาทำหน้าที่ไปพลางก่อน ทั้งนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งผ่อนผันให้มีการจ้างลูกจ้างชั่วคราวได้ แต่ต้องไม่เกิน ๑๑ เดือน ในแต่ละปีงบประมาณ โดยอัตราค่าจ้างเป็นไปตามหนังสือเวียนของกระทรวงการคลัง สำหรับกรณีการจ้างที่มีได้มีการกำหนดตำแหน่งไว้ให้ขอทำความตกลงกระทรวงการคลังเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๒ ในเรื่องของงบประมาณค่าจ้างหรือค่าตอบแทน ในทางปฏิบัติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณโอนเงินงบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณนั้นๆ จากหมวดรายจ่ายอื่นๆ เป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าว ทั้งนี้โดยมีหนังสือขอปรับแผนการดำเนินการในปีงบประมาณที่ขอไปยังสำนักงานงบประมาณโดยด่วนต่อไปด้วย

๕. นายมารค ตามไท ได้เสนอความเห็นให้ที่ประชุมพิจารณาว่า สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควรลดบทบาทในงานด้านให้คำปรึกษาหารือและงานด้าน

สนับสนุนวิทยากรฝึกอบรมหรือไม่ เนื่องจากพิจารณาว่าสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารและคณะกรรมการตอบข้อหารือฯ ด้วย จะมีปัญหาหรือไม่กรณีการตอบข้อหารือไม่ตรงกับการวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ รวมทั้งยังเห็นว่าการตอบข้อหารือไม่ใช่ภารกิจหลักของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ควรให้หน่วยงานอื่นหรือสถาบันการศึกษาที่มีความพร้อมรับไปดำเนินการ ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาคำถามล้าสมัยและลดปริมาณงานได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๖. รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายภิรมย์ สิมะเสถียร) เห็นว่าการแยกงานตอบข้อหารือฯ ไปไว้ที่หน่วยงานอื่น ยังมีประเด็นที่จะต้องพิจารณา คือ หน่วยงานอื่นจะเข้าใจปัญหาได้อย่างชัดเจนหรือไม่ และสำหรับเรื่องวิทยากรฝึกอบรมก็ได้มีการแก้ไขเพื่อทดแทนเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีอยู่น้อย โดยการจัดฝึกอบรมบุคลากรของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เพื่อให้ช่วยทำหน้าที่วิทยากรตามโครงการ Training of the Trainer ซึ่งช่วยแบ่งเบาภาระเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้ในระดับหนึ่ง

๗. นายเชิรชัย ณ นคร ได้เสนอความเห็น ว่า โดยหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการในการให้คำปรึกษาหรือตอบข้อหารือน่าจะเป็นเรื่องที่สามารถปฏิบัติที่ควรพิจารณาถือว่า สขร. ต้องทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ด้วย ซึ่งโดยหลักแล้วมีการปฏิบัติที่เป็นอิสระ ซึ่งการตอบข้อหารือของคณะกรรมการฯ ได้มีการคำนึงถึงประเด็นนี้มาโดยตลอดเช่นกัน กล่าวคือในกรณีที่มิใช่ข้อหารือในลักษณะที่ว่าข้อมูลข่าวสารใดสามารถเปิดเผยได้หรือไม่ได้ คณะอนุกรรมการฯ ก็จะให้ข้อแนะนำเกี่ยวกับหลักในการพิจารณา และให้เป็นดุลพินิจของหน่วยงานในการตัดสินใจ ยกเว้นบางเรื่องที่กรรมการวินิจฉัยได้มีคำวินิจฉัยเป็นแนวทางที่ชัดเจนไว้แล้ว เช่นกรณีเรื่องการขอดูโฉนดที่ดิน ที่กรมที่ดินหรือมา ก็จะให้คำแนะนำและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นแนวทางการใช้ดุลพินิจของหน่วยงานต่อไป

๘. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้นำเรียนที่ประชุมเพื่อทราบว่าการดำเนินการเกี่ยวกับวิชาการและธุรการให้กับคณะกรรมการฯ เพื่อตอบข้อหารือให้อยู่ในกรอบเวลาที่เหมาะสม ไม่ล่าช้าเกินไปนั้น จะต้องใช้เจ้าหน้าที่บุคลากรหลักปฏิบัติหน้าที่เฉพาะเรื่องตอบข้อหารือ ๑ คน

๕. เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอความเห็นไว้ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับอัตรา กำลังซึ่งฝ่ายเลขานุการเสนอขออียัดบุคลากรจากหน่วยงานอื่นมาปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราวนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความพร้อมที่จะสนับสนุนบุคลากรให้จำนวน ๕ นาย มาปฏิบัติหน้าที่ ประจำ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ทุกวันราชการระหว่าง ๑๓.๐๐ น.-๑๖.๓๐ น. เป็นระยะเวลา ๓ เดือน เพื่อช่วยปฏิบัติงานในการจัดทำสำนวนเรื่องอุทธรณ์และร้องเรียน สำหรับ ประเด็นของการลดบทบาทสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเกี่ยวกับการตอบข้อหารือ และการสนับสนุนวิทยากรบรรยายให้แก่หน่วยงานต่างๆ นั้น มีความเห็นว่าโดยเจตนารมณ์ของ กฎหมายแล้ว สขร. ไม่ควรตอบข้อหารือในประเด็นเกี่ยวกับการเปิดเผยหรือไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เนื่องจากเป็นเรื่องของความเชี่ยวชาญและดุลพินิจโดยเฉพาะของหน่วยงานนั้นๆ ยกเว้นในเรื่องของ การให้คำปรึกษาในเรื่องที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารตามที่กฎหมายกำหนดไว้

เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดเสนอความเห็นเป็นประการอื่น ประธานได้สรุปความเห็นของ ที่ประชุมดังนี้

๑. ในประเด็นของการอียัดบุคลากรจากหน่วยงานอื่น ที่ประชุมให้ความเห็นชอบตาม ข้อเสนอและการสนับสนุนของเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกาในการให้อียัดตัวเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน-คณะกรรมการกฤษฎีกาจำนวน ๕ นาย มาประจำ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ ราชการ ในระหว่าง ๑๓.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. เป็นระยะเวลา ๓ เดือน โดยขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหนังสือขอรับการสนับสนุนไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

๒. ในประเด็นของการเพิ่มอัตรากำลังชั่วคราวโดยการจ้าง ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเร่งดำเนินการจ้างลูกจ้างชั่วคราวตามแนวทางที่ผู้แทนสำนักงานประมาณเสนอไว้ข้างต้น

๓. สำหรับประเด็นข้อสังเกตเพิ่มเติมของที่ประชุมเกี่ยวกับการปรับลดบทบาทของ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ที่ประชุมเห็นว่าการพิจารณาตอบข้อหารือว่าข้อมูล ข่าวสารใดควรเปิดเผยหรือไม่ควรเปิดเผยให้เป็นอำนาจหน้าที่และดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ และให้คณะกรรมการเฉพาะกิจ ตอบข้อหารือฯ ดำเนินการให้คำปรึกษาและตอบข้อหารือเฉพาะใน ประเด็นของการปฏิบัติตามกฎหมายข้อมูลข่าวสาร และในส่วนการสนับสนุนงานด้านวิทยากร ฝึกอบรมสัมมนาให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาใช้บุคลากร จากวิทยากรเครือข่ายที่ผ่านการฝึกอบรมไว้แล้วทางหนึ่ง และประสานขอรับการสนับสนุนจาก สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอีกทางหนึ่งด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามแนวทางที่ประธานสรุป

ระเบียบวาระที่ ๔

๔.๑ รายงานเรื่องการวินิจฉัยอุทธรณ์

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานต่อที่ประชุมทราบโดยสรุปว่า ในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๓ ที่ผ่านมามีคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ รวม ๘ เรื่องด้วยกัน คือคำวินิจฉัยที่ ๑๘/๒๕๔๓ ถึงคำวินิจฉัยที่ ๒๖/๒๕๔๓ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการพิจารณาครั้งที่ ๔.๑)

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

๔.๒ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจพิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่าในช่วงเดือนมิถุนายน ๒๕๔๓ คณะกรรมการเฉพาะกิจ พิจารณาส่งเรื่องอุทธรณ์ ในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้พิจารณาส่งเรื่องให้แก่คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ จำนวน ๕ เรื่อง (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารประกอบการพิจารณาครั้งที่ ๔.๒)

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

๕.๑ เรื่องการขอความร่วมมือสถาบันการศึกษาบรรจุเนื้อหาเกี่ยวกับกฎหมายข้อมูลข่าวสารไว้ในหลักสูตรฝึกอบรม

นายเชียรชัย ณ นคร เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาว่าในเรื่องของการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้กว้างขวางและทั่วถึงนั้นควรพิจารณาขยายผลในหน่วยราชการส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักที่สำคัญ ซึ่งขณะนี้มีมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชได้มีหลักสูตรเพื่อการฝึกอบรมสัมมนาผู้บริหารและพนักงานขององค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศ จึงมีข้อเสนอว่าควรมีหนังสือจาก คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการขอให้ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชสนับสนุนให้มีการบรรจุเนื้อหาสาระสำคัญของกฎหมายข้อมูลข่าวสารไว้ในหลักสูตรฝึกอบรมดังกล่าวด้วย

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าวและมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการดำเนินการประสานกับมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชต่อไป

๕.๒ เรื่องการกำหนดข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๕ (๘) เพิ่มเติม

นายเชียรชัย ณ นคร เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาว่าควรให้หน่วยงานได้มีการจัดทำข้อสรุปเป็นประจำทุกเดือนหรือทุก ๓ เดือน ว่าในช่วงเวลาที่ผ่านมานั้นได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในเรื่องอะไร ผลการดำเนินการโดยสรุปเป็นอย่างไร ในวงเงินงบประมาณเท่าใด มีผู้เข้าประกวดราคาทั้งหมดจำนวนเท่าใด เพื่อให้หน่วยงานจัดเตรียมเป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ด้วยตนเองตามมาตรา ๕ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งจะเป็นการช่วยลดปริมาณงานเรื่องอุทธรณ์และร้องเรียนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวได้เป็นจำนวนมาก และช่วยให้ประชาชนได้รับความสะดวกรวดเร็วและปลอดภัยในการใช้สิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้พิจารณาถึงเหตุผลและความจำเป็นตามข้อเสนอดังกล่าวรวมถึงความโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐแล้ว เห็นว่าข้อเสนอดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับประชาชน และลดภาระงานภาครัฐ (ทั้งการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานและการดำเนินการเรื่องร้องเรียน ร้องอุทธรณ์ ของคณะกรรมการฯ) ได้มาก

มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบตามข้อเสนอดังกล่าว โดยมอบหมายให้ นายภิรมย์ สิมะเสถียร รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รับไปดำเนินการจัดทำรายละเอียดแบบข้อสรุปเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อกำหนดให้เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๕ (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป

๕.๓ เรื่องการแต่งตั้งรองประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

ประธานได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบในการให้มีการแต่งตั้ง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นรองประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ทั้งนี้เพื่อให้รองประธานสามารถทำหน้าที่แทนประธานได้ในกรณีที่ไม่มีประธานหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ประธานเสนอ โดยมอบหมายนายชูพงศ์ เสวตจินดา ให้ตรวจสอบว่ามีข้อจำกัดของกฎหมายหรือระเบียบในการดำเนินการดังกล่าวหรือไม่ โดยให้แจ้งผลการตรวจสอบให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาและสรุปให้ที่ประชุมทราบในครั้งต่อไป

ประธานได้กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไปในวันจันทร์ที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ เวลา ๑๓.๐๐ น.

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๓๐ น.

นายเยี่ยมศักดิ์ คุ้มอินทร์ ผู้จดยางงานการประชุม
นางวนิดา สักการโกศล ผู้ตรวจรายงานการประชุม