

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๑๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๖
ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๕/๓๖๕
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๑๓๐๕/๗๓๔๑
ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยื่นยันมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ และ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๔)
เรื่อง การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ และการชักชวนความเข้าใจ
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ มาเพื่อทราบ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักเกณฑ์
การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (รองนายกรัฐมนตรี
นายปองพล อดิเรกสาร ประธานกรรมการ) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔
พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ตามข้อ ๑.๒ ที่กำหนดว่า “ในกรณีที่มี
พัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ
หรือจำเป็นจะต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ให้หน่วยงาน
ของรัฐนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นในทางเทคนิค หรือเป็นการ
จัดหาที่มีวงเงินไม่สูงให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้
๒ กรณีคือ ...” นั้น ข้อความว่า “มีความจำเป็น” เป็นข้อความซ้ำซ้อน และข้อความว่า “เพื่อ
ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ และ “ในทางเทคนิค” เป็นถ้อยคำที่มีความหมายกว้างขวาง ซึ่งอาจจะ
ทำให้เกิดความแตกต่างกันและยากต่อการปฏิบัติ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำในข้อ ๑.๒
ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

/“ในกรณี ...

“ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจะต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศในกรณีที่ประโยชน์ยิ่งกว่า ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูง ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณี คือ....”

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ตามข้อ ๒.๒ ที่กำหนดว่ากรณีที่ไม่วางในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานนั้น ไม่เหมาะสมในทางปฏิบัติเพราะอาจทำให้เกิดการขัดแย้งกันระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีและคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) แต่โดยที่ทางปฏิบัติหน่วยงานต่าง ๆ หากต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับจะต้องเสนอต่อผู้มีอำนาจตามระเบียบหรือข้อบังคับก่อน แล้วจึงเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในด้านนโยบายต่อไป ดังนั้น จึงเห็นควรตัดคำว่า “นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานด้วย” ออก โดยถือว่าการขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับหน่วยงานต้องดำเนินการอยู่แล้ว เมื่อได้รับอนุมัติการยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับแล้ว จึงเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในระดับนโยบายต่อไป ซึ่งจะไม่ทำให้เกิดความขัดแย้งกัน

มติคณะกรรมการ ๖

เห็นควรให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ คกก. ๔ ได้ปรับปรุงแก้ไขแล้ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

๑.๑ ในการจัดหาพัสดุที่มีผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

ถ้าไม่มีพัสดุที่มีในประเทศ ก็ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดหาตามหลักเกณฑ์ปกติต่อไปได้

๑.๒ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจะต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ในกรณีที่ประโยชน์ยิ่งกว่า ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูง ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณี คือ

๑.๒.๑ เป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระบุชื่อและจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือ

๑.๒.๒ เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุนำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การใช้หรือนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้าโดย คู่สัญญาหรือบุคคลอื่นใด

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

๒.๑ ในการจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทย และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการที่จะจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ

๒.๑.๑ กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย

๒.๑.๒ กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลังว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

๒.๑.๓ กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศ หรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

๒.๒ ในกรณีที่ไม่มีอยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ และมีความจำเป็นจะต้องจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๓ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาต่างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาที่ได้ปรับปรุงใหม่นี้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามสัญญาหรือข้อตกลง หรือการแจ้งผลการคัดเลือกต่อไปได้

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชญ์ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๕ <3๖๖183>



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานกฎหมายและระเบียบกลาง โทร. ๐๒๒๘๒๕๘๒๗
ที่ นร ๑๓๐๕/ ๓๖๘ วันที่ ๖๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕
เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

๑. ข้อย่อยจริง

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๕๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ให้หยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ในกรณีจำเป็นเนื่องจากเป็นพัสดุที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ หรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจก็ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรี รวมถึงให้ระงับ ยกเลิกหรือชะลอการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ โดยพยายามเปลี่ยนมาใช้ที่ปรึกษาไทยที่มีความรู้ เช่น อาจารย์มหาวิทยาลัยต่าง ๆ

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕ ชักข้อความเข้าใจมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เพิ่มเติมว่า เจตนารมณ์ตามมติคณะรัฐมนตรี มิได้มุ่งประสงค์จะใช้บังคับกับกรณีที่ทำสัญญาหรือทำสัญญาแล้ว กล่าวคือ ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้จัดทำสัญญาซื้อหรือจ้าง ซึ่งระบุให้ใช้พัสดุที่ผลิตหรือต้องนำเข้าจากต่างประเทศกับผู้ขายหรือผู้รับจ้างแล้ว และกรณีที่ได้แจ้งให้ผู้เสนอราคาที่ได้รับการคัดเลือก ซึ่งระบุใช้พัสดุที่ผลิตหรือนำเข้าจากต่างประเทศมาทำสัญญาซื้อหรือจ้างแล้วโดยอยู่ระหว่างรอการลงนาม ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้ตามข้อตกลงหรือสัญญา สำหรับกรณีที่จะต้องดำเนินการต่อไปให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ โดยหากเป็นกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้วให้กำหนดเงื่อนไขการเสนอราคาให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้น ถ้าจะมีการผ่อนผันก็ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรี

๑.๓ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตกรณีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ขออนุมัติจัดหาพัสดุจากต่างประเทศ โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาและหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องหาทางออกที่เหมาะสมเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและรวดเร็ว หากจำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกจะได้ดำเนินการ

๒. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เชิญผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทน-

กระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และผู้แทนองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย มาเข้าร่วมประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ เพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและที่ปรึกษาไทย ตามนิยมมติคณะรัฐมนตรี และตามนัยคำสั่งดังกล่าวแล้ว

ที่ประชุมผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวได้ร่วมกันพิจารณา และเห็นว่าเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้มีทั้งเรื่องการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย ดังนั้น เพื่อความชัดเจนในการปฏิบัติและมีให้เกิดปัญหาอุปสรรคตลอดจนเป็นการช่วยเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินให้ได้ตามเป้าหมายอีกทางหนึ่ง จึงเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติตามนิยมมติคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจนยิ่งขึ้น เป็นดังนี้

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

๑.๑ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐต้องใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ โดยกำหนดเงื่อนไขในการจัดหาให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศเท่านั้น และให้ถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการอย่างเคร่งครัดด้วย

๑.๒ ในกรณีจำเป็นต้องนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา โดยจะต้องมีเหตุผลประกอบและสามารถอธิบายได้ ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการ

(๑) ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศ หรือเป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระบุยี่ห้อและจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือ

(๒) เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้าโดยผู้ผลิต ผู้แทนจำหน่าย หรือผู้รับจ้าง

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

๒.๑ ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทย ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็นจะต้องจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการอย่างเคร่งครัดด้วย ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการ

(๑) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้ กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศด้วย

(๒) กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

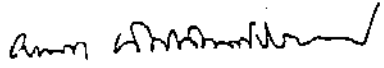
(๓) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศ หรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

๒.๒ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาต่างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ ก็ให้ดำเนินการต่อไปตามสัญญาหรือข้อตกลงที่ทำไว้แล้ว

๓. ข้อเสนอ

เนื่องจากหลักเกณฑ์ตามนัยข้อพิจารณาดังกล่าวข้างต้นบางส่วนแตกต่างจากมติคณะรัฐมนตรีเดิมทั้ง ๒ ฉบับ ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา


(นางผาณิต นิติทัณฑ์ประภาศ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ความมาก

ที่ นร ๑๓๐๕/ ๖๓๔๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๔

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๒๐๕(กกก. ๔)/๑๕ ลงวันที่ ๒๑

สิงหาคม ๒๕๔๔

ตามหนังสือที่ยังถึง แจ้งว่า คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ
คณะที่ ๔ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และการจ้างที่ปรึกษาไทย
แล้วมีมติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การ
ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศให้มีความยืดหยุ่น สามารถปฏิบัติได้คล่องตัวมากขึ้น สำหรับการ
จ้างที่ปรึกษาควรกำหนดให้ดุลพินิจแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน โดยมีกระบวนการตรวจสอบ
ขั้นสุดท้าย เพราะบางครั้งการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์อย่างเคร่งครัดก็ไม่ได้ประหยัดจริง และ
บางครั้งการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศอาจจะได้รับประโยชน์มากกว่า นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. หลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

ตามหลักเกณฑ์ปัจจุบัน มีแนวทางที่หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติ

ใน ๒ ระดับ คือ

การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และกิจการของคนไทย ตามระเบียบ
หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการ เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี-
ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๖ ซึ่งใช้กับส่วนราชการในราชการ-
บริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เป็นต้น

มติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๔ และวันที่ ๑๒

มิถุนายน ๒๕๔๔ ซึ่งมีนโยบายให้หน่วยงานของรัฐหุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูง

จากต่างประเทศ และให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ ในกรณีที่เป็นเนื่องจากเป็นพัสดุที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ และหรือเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ก็ให้อยู่ในดุลพินิจของรัฐมนตรี และในกรณีที่มีปัญหาให้นำเสนอคณะกรรมการ

สำหรับหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศที่ได้นำเสนอคณะกรรมการกัตถ์กรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ ๔ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรีได้สรุปจากผลการประชุมผู้แทนหน่วยงานผู้ปฏิบัติ ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) มอบหมายนั้น เป็นการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติโดยยังคงตามกรอบของนโยบายของคณะกรรมการไว้ แต่มีมาตรการผ่อนปรนเพื่อแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติควบคู่กันไป

อย่างไรก็ดี เพื่อให้หลักเกณฑ์นี้มีความชัดเจนและยืดหยุ่นมากยิ่งขึ้น ตามมติของคณะกรรมการกัตถ์กรองเรื่องเสนอคณะกรรมการ คณะที่ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ เป็นดังนี้

๑.๑ ในการจัดหาพัสดุที่มีผลิตในประเทศแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และถือปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

ถ้าไม่มีพัสดุที่มีในประเทศ ก็ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดหาตามหลักเกณฑ์ปกติต่อไปได้

๑.๒ ในกรณีที่มีพัสดุที่ผลิตในประเทศแล้ว แต่มีจำนวนน้อยราย หรือมีความจำเป็นจะต้องใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือจำเป็นต้องมีการนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ให้หน่วยงานของรัฐนำเสนอรัฐมนตรีพิจารณา เว้นแต่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นในทางเทคนิค หรือเป็นการจัดหาที่มีวงเงินไม่สูง ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาอนุมัติได้ ๒ กรณี คือ

(๑) เป็นการจัดหาอะไหล่ซึ่งมีความจำเป็นจะต้องระงับหรือจำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศ หรือ

(๒) เป็นการจัดหาครั้งหนึ่งที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท หรือราคาพัสดุนำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่อหน่วยไม่เกิน ๒ ล้านบาท

๑.๓ การใช้พัสดุที่ผลิตจากต่างประเทศ หรือนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศ หมายถึง การใช้หรือการนำเข้าพัสดุที่ผลิตสำเร็จรูปแล้วจากต่างประเทศ ไม่ว่าจะนำเข้า โดยคู่สัญญาหรือบุคคลอื่นใด

๒. หลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗๔ - ๗๖ กำหนดหลักเกณฑ์การส่งเสริมที่ปรึกษาไทย โดยมีหลักการให้ใช้ที่ปรึกษาไทย ซึ่งจดทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง และหลักเกณฑ์ดังกล่าวสามารถที่จะปรับใช้กับหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ที่มีได้อยู่ในบังคับของระเบียบนี้ได้

สำหรับหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทยที่ได้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ เป็นไปตามหลักการของระเบียบที่มีอยู่ในปัจจุบัน โดยเพิ่มเติมตามกรอบของมติคณะรัฐมนตรีด้วยว่า ถ้าจะไม่จ้างที่ปรึกษาไทยตามหลักเกณฑ์ของระเบียบดังกล่าวแล้ว หน่วยงานของรัฐจะต้องเสนอรัฐมนตรีพิจารณาในด้านนโยบายอีกทางหนึ่งด้วย นอกเหนือจากการขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบ (ถ้ามี) เพื่อให้มีการตรวจสอบในระดับนโยบายด้วย

อย่างไรก็ดี เพื่อให้หลักเกณฑ์นี้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ สำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาไทย เป็นดังนี้

๒.๑ ในการจ้างที่ปรึกษา ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนจ้างที่ปรึกษาไทย และเมื่อปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานผู้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้ ให้เป็นความรับผิดชอบของหัวหน้าหน่วยงานผู้ดำเนินการ ที่จะจ้างที่ปรึกษาดังประเทศ

(๑) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งแหล่งเงินช่วยเหลือหรือเงินกู้กำหนดเงื่อนไขให้พิจารณาจ้างที่ปรึกษาดังประเทศด้วย

(๒) กรณีได้รับการยืนยันเป็นหนังสือจากศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลังว่าไม่มีที่ปรึกษาไทยในสาขาบริการหรืองานนั้น และไม่มีที่ปรึกษาของมหาวิทยาลัยของรัฐสามารถให้บริการได้

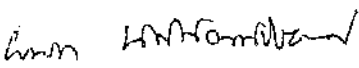
(๓) กรณีเป็นการจ้างที่ปรึกษาของส่วนราชการในต่างประเทศ
หรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศ

๒.๒ ในกรณีที่มิได้อยู่ในข้อยกเว้นตามข้อ ๒.๑ และมีความจำเป็นจะต้อง
จ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ให้เสนอรัฐมนตรีพิจารณา นอกเหนือจากการปฏิบัติตามระเบียบ
หรือข้อบังคับของหน่วยงานด้วย

๒.๓ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างที่ปรึกษา-
ต่างประเทศ หรือได้แจ้งผลการคัดเลือกให้ที่ปรึกษาค้างประเทศทราบก่อนวันที่คณะรัฐมนตรี
ได้มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาที่ได้ปรับปรุงใหม่นี้ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ
ตามสัญญาหรือข้อตกลง หรือการแจ้งผลการคัดเลือกต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอ
คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ


(นางผาณิต นิตินนท์ประภาส)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๕๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๕๖