



บันทึกข้อความ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
วันที่ ๒ มี.ค. ๕๙

ส่วนราชการ คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๖๑๕๕

ที่ นร (คตส) ๐๑๐๕/ ๗ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีกล่าวหาว่ามีการคัดสัญญาณคลื่นเอฟเอ็มของสถานีวิทยุกองทัพบก

๑ เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

๑. เรื่องเดิม

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๕๑/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีกล่าวหาว่ามีการคัดสัญญาณคลื่นเอฟเอ็มของสถานีวิทยุกองทัพบก มี รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจาตุร อภิชาติบุตร) เป็นประธาน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ หรือ ผู้แทนอัยการจังหวัดประจำกรม (นายโกศลวัฒน์ อินทุจันทร์ยง) รองศาสตราจารย์ วิษณุ สุวรรณเพิ่ม และ ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ (นายวชิระ เพ็งผล) เป็นกรรมการ นายสิทธิ วรไพจิตร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ ๖ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงในประเด็นการกล่าวหาว่ามีการคัดสัญญาณคลื่นเอฟเอ็มและสั่งห้ามไม่ให้ออกอากาศเทปคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) เกี่ยวกับการแสดงปาฐกถาของ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรี ในรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุด สถานีวิทยุกองทัพบก คลื่นเอฟเอ็ม ๘๔.๐ เมกะเฮิรตซ์ (มฮ.) เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายใน ๗ วันทำการ (เอกสาร ๑)

๒. การดำเนินการ

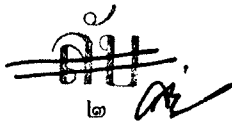
๒.๑ คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามนัยคำสั่งดังกล่าวข้างต้น โดยได้มีการประชุมคณะกรรมการฯ รวม ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๑ ๒๒ และ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้กำหนดกรอบในการตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยให้พิจารณาระเบียบ กฎหมาย และเอกสารหลักฐาน ประกอบกับการถามปากคำบุคคลที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ สำหรับประเด็นในการตรวจสอบข้อเท็จจริง คณะกรรมการฯ ได้กำหนดให้มีการตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว รวม ๒ ประเด็นคือ

๒.๑.๑ ประเด็นการสั่งห้ามมิให้นำเทปคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ที่ให้สัมภาษณ์ในรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุดมาออกอากาศ

๒๕/๒/๕๙

๒๕/๒/๕๙


๒

๒.๑.๒ ประเด็นการคัดค้านสัญญาเสี่ยงคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกรัฐสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ระหว่างออกรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุด สถานีวิทยุกองทัพบก คลื่น เอฟ.เอ็ม. ๙๔.๐ เมกะเฮิรตซ์ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ปากคำ รวม ๕ ราย คือ นางอัมพา สันติเมทนีดล และนางยุวดี ธีบุญศิริ ผู้ดำเนินรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุด จำสิบเอก ตรีพจน์ สุขขัง เจ้าหน้าที่เครื่องส่ง สถานีวิทยุกระจายเสียงกองทัพบก นางสาวศิริวรรณ พุ่มเฟื่อง นักประชาสัมพันธ์ ๘ และนางศิริเพ็ญ สายธารธรรม นักประชาสัมพันธ์ ๖ เจ้าหน้าที่กองงาน คณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์

๒.๓ ผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน การถามปากคำพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง และการตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่

๒.๓.๑ ระเบียบ กฎหมาย และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินการของสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๓๐ ระเบียบว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับกฎกระทรวงฉบับต่างๆ และคำสั่งกรมประชาสัมพันธ์ที่เกี่ยวข้อง (เอกสาร ๒)

๑) ระเบียบว่าด้วยวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๓๕

ระเบียบฯ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ (กทช.) ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานและอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ มีหน้าที่เสนอนโยบายการสื่อสารมวลชนเกี่ยวกับวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ต่อคณะรัฐมนตรี กำหนดเงื่อนไขและวิธีการ พิจารณาและอนุญาตให้จัดตั้งหรือย้ายสถานี รวมทั้งให้คำแนะนำ กำกับดูแล และตรวจสอบความเรียบร้อยเพื่อให้สถานีปฏิบัติตามระเบียบนี้ หรือเงื่อนไขและข้อบังคับที่ กทช. กำหนด ฯลฯ โดยมีมาตรการเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามระเบียบ ตามหมวด ๘ ข้อ ๓๕ ว่า ในกรณีที่สถานีดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นการฝ่าฝืนระเบียบนี้ หรือฝ่าฝืนเงื่อนไข ข้อบังคับ หรือระเบียบที่ กทช. กำหนด ให้ กทช. มีอำนาจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. ออกคำสั่งให้สถานีชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร

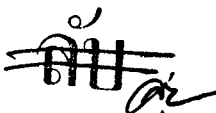
๒. ตักเตือนเป็นลายลักษณ์อักษร

๓. มีคำสั่งระงับการออกอากาศรายการที่ฝ่าฝืน

๔. เพิกถอนการอนุญาตหรือการรับรองที่ได้ออกให้ตามระเบียบนี้ หรือ

๕. มีคำสั่งให้ปิดสถานี





~~ลับ~~
๓

ทั้งนี้ ตามระเบียบข้อ ๓๗ ได้กำหนดให้กรมประชาสัมพันธ์รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม งานตรวจสอบ งานทะเบียนและสถิติ กกช. ตลอดจนงานที่ กกช. มอบหมาย

๒) กฎกระทรวงฉบับที่ ๑๔ (๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียง และวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๔๙๘

กฎกระทรวงฯ ได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีคณะกรรมการบริหารสถานี และผู้อำนวยการสถานี มีหน้าที่กำกับดูแลและบริหารงานเกี่ยวกับการบริการส่งวิทยุกระจายเสียง โดยมี ผู้อำนวยการสถานีทำหน้าที่ควบคุมดูแลรับผิดชอบการออกอากาศของสถานี และเจ้าหน้าที่เทคนิคของ สถานี ทำหน้าที่ควบคุมการทำงานของระบบหรือส่วนของระบบเครื่องส่งวิทยุกระจายเสียงตลอด ระยะเวลาที่ให้บริการส่งวิทยุกระจายเสียง

สำหรับการควบคุมรายการ ตามกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๖ (๒) และ (๔) ได้กำหนดว่า รายการที่จะออกอากาศโดยส่งทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ได้จะต้อง

(๒) ไม่เป็นการแสดงออกโดยจงใจก่อให้เกิดการดูหมิ่นเหยียดหยามประเทศชาติ รัฐบาล เจ้าหน้าที่ของรัฐหรือกลุ่มชนใด

(๔) ไม่เป็นการแสดงที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ก่อให้เกิดการแตก ความสามัคคีระหว่างคนในชาติ หรือกระทบกระเทือนต่อสัมพันธ์ไมตรีระหว่างประเทศ

๓) คำสั่งกรมประชาสัมพันธ์ ที่ ๗๕๒/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕ เรื่อง มอบหมายให้เจ้าหน้าที่รับผิดชอบตรวจสอบการดำเนินบริการส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และตรวจสอบรายการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์

ตามคำสั่งดังกล่าว ได้มอบหมายให้ผู้อำนวยการกองงาน กกช. กรมประชาสัมพันธ์ มีอำนาจตรวจสอบการดำเนินบริการส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และรายการออกอากาศของ สถานีฯ นอกจากนี้ ได้ระบุว่า หากตรวจสอบพบว่าสถานีใดมีการออกอากาศรายการที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๑๕ วรรค ๓ หรือข้อ ๑๖ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๔ (๒๕๓๗) ให้เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมาย มีอำนาจสั่งให้ผู้รับใบอนุญาตหรือผู้อำนวยการสถานีแก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้องก่อนที่จะมีการ ออกอากาศรายการนั้นต่อไป

๒.๓.๒ การถามปากคำบุคคลที่เกี่ยวข้อง

(๑) ประเด็นการสั่งห้ามมิให้นำเทปคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ที่ให้สัมภาษณ์ในรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์มาออกอากาศ

นางอัมพา สันติเมทนีดล และ นางยุวดี ธีบุญศิริ ได้ให้ปากคำสรุปว่า เป็นผู้จัดรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุด ร่วมกัน ในเวลา ๐๙.๐๐-๑๑.๐๐ น. ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๙ เป็นต้นมา โดยรายการดังกล่าวเป็นรายการประเภทสาระ มีการพูดคุยเกี่ยวกับเหตุการณ์ปัจจุบัน และ



~~ลับ~~
๓

~~ลับ~~

รับฟังความคิดเห็นของบุคคลหลายฝ่าย รวมทั้งการเชิญบุคคลที่มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับของสังคม หรือผู้รู้มาให้สัมภาษณ์สดเพื่อให้ข้อเท็จจริงในเรื่องต่างๆ สำหรับเหตุการณ์ในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ซึ่งมีกรณีกล่าวหาว่ามีการตัดสัญญาณเสียงคำให้สัมภาษณ์สดของนายโสภณ สุภาพงษ์ฯ และสั่งห้ามไม่ให้นำเทปดังกล่าวมาออกอากาศ นั้น พยานทั้ง ๒ รายได้ให้ปากคำสอดคล้องกันว่า ในวันดังกล่าวได้มาจัดรายการตามปกติ และพบว่าหนังสือพิมพ์ได้ลงข่าวกรณีนายสมักร สุนทรเวช กล่าวพาดพิงถึง พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ประธานองคมนตรี ทางรายการจึงได้ขอสัมภาษณ์สด พลเอก อู๊ด เบื้องบน และ นายโสภณ สุภาพงษ์ เกี่ยวกับเหตุการณ์ในวันที่ พลเอก เปรมฯ ถูกเชิญไปปาฐกถาที่สถาบันราชภัฏสวนดุสิต เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และหลังจากนั้นได้มีการสัมภาษณ์สดรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) เกี่ยวกับเหตุการณ์การชุมนุมที่ลานพระบรมรูปทรงม้า ในเวลาประมาณ ๑๐.๐๐ น. ในขณะที่สัมภาษณ์รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เจ้าหน้าที่หลังไมค์ (นายปฏินันท์ฯ เจ้าหน้าที่สำนักข่าวไทยใหม่) ได้ส่งข้อความผ่านหน้าจอคอมพิวเตอร์แจ้งให้ทราบว่า กระแสไฟฟ้าขัดข้องในช่วงที่มีการสัมภาษณ์นายโสภณฯ ทำให้ผู้ฟังไม่ได้ยินเสียงการให้สัมภาษณ์ จึงขอให้แจ้งผู้ฟังทราบว่า จะนำเทปดังกล่าวมาออกอากาศอีกครั้งหนึ่งในเวลาประมาณ ๑๒.๓๐ น. หลังจากนั้น จึงได้จัดรายการต่อไปจนหมดเวลา

ต่อมาในเวลาประมาณ ๑๑.๐๐ น. มีผู้หญิงโทรศัพท์เข้ามาในรายการ ซึ่งได้รับทราบในภายหลังว่า คือ นางศิริเพ็ญฯ ได้แจ้งให้นางอัมพาฯ ทราบว่าไม่ควรใช้คำพูดช่วยๆ ในช่วงที่มีการสัมภาษณ์รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์) และขอร้องไม่ให้มีการนำเทปคำให้สัมภาษณ์ของนายโสภณฯ ออกอากาศ โดยนางอัมพาฯ ได้ชี้แจงว่าเนื้อหาของการสัมภาษณ์นายโสภณฯ ไม่มีอะไรที่เสียหาย เป็นเพียงการพูดถึงบทบาทขององคมนตรี แต่นางศิริเพ็ญฯ ก็ยังคงยืนยันเช่นเดิม นางอัมพาฯ จึงแจ้งให้นางศิริเพ็ญฯ ติดต่อไปยังสำนักข่าวไทยใหม่ เพราะตนเองไม่เกี่ยวข้อง เป็นเพียงผู้จัดรายการเท่านั้น หลังจากนั้น จึงให้นางยุวดีฯ พูดคุยกับนางศิริเพ็ญฯ แทน

จากการถามปากคำ นางยุวดีฯ ได้ให้ปากคำสรุปว่า ได้แจ้งให้นางศิริเพ็ญฯ ทราบว่าเทปคำให้สัมภาษณ์ของนายโสภณฯ เป็นเพียงการนำสิ่งที่ได้รับฟังจากพลเอก เปรมฯ มาแจ้งให้ผู้ฟังทราบ และพูดถึงอำนาจหน้าที่ของประธานองคมนตรีซึ่งไม่มีอะไรเสียหาย นอกจากนี้ ยังแจ้งว่าการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะกระทำการใดๆ จะต้องมีหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติงาน ซึ่งการจัดรายการดังกล่าวไม่ได้มีการกล่าวพาดพิงหรือมีผลกระทบตามข้อห้ามของ กกข. แต่อย่างใด ทั้งนี้ นางศิริเพ็ญฯ ก็ยังคงยืนยันขอไม่ให้มีการนำเทปดังกล่าวออกอากาศเช่นเดิม (เอกสาร ๓ และ ๔)

นางสาวศิริวรรณ พุ่มเฟื่อง เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ ๘๖ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบ ทีมวิทยุโทรทัศน์ ๒ เอฟ.เอ็ม. กองงานคณะกรรมการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ ในฐานะผู้บังคับบัญชาของนางศิริเพ็ญฯ ได้ให้ปากคำสรุปว่า ทีมงานวิทยุ-โทรทัศน์

~~ลับ~~

~~ลับ~~

~~ลับ~~

กองงาน กกช. ได้ถอดเทปรายการข้อเท็จจริงวันนี้ ของวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ดำเนินรายการ โดยนายสมักร สุนทรเวช ทางสถานีฯ ๑๐๕.๐ มส. ซึ่งได้มีการเปิดสายให้ผู้ฟังโทรศัพท์เข้ามา แสดงความคิดเห็น และมีผู้ฟังพูดว่าสถานีฯ เอฟ.เอ็ม. ๘๔.๐ มส. อาจไม่เป็นกลาง นางสาวศิริวรรณฯ จึงได้มอบหมายโดยสั่งการด้วยวาจาให้ นางศิริเพ็ญฯ เฝ้าฟังรายการต่างๆ ทางสถานีวิทยุกระจายเสียง เอฟ.เอ็ม. ๘๔ มส. ต่อมาในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เวลาประมาณ ๑๑.๐๐ น. ขณะอยู่ที่บ้านพัก นางสาวศิริเพ็ญฯ ได้โทรศัพท์เข้ามาแจ้งว่า ผู้ดำเนินรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุดจากหมิ่นเหม่ ยั่วยุ และจะมีการนำเทปคำให้สัมภาษณ์สดของนายโสภณฯ มาออกอากาศเช้า จึงขอโทรศัพท์ไปยังสถานีฯ เอฟ.เอ็ม. ๘๔ มส. เพื่อแจ้งให้นายสถานีหรือผู้อำนวยการสถานี ระวังในการดำเนินรายการ อย่าพาดพิงถึงบุคคลอื่น ซึ่งนางสาวศิริวรรณฯ ได้รับทราบให้ดำเนินการได้ ทั้งนี้ นางสาวศิริวรรณฯ ไม่ทราบว่า นางศิริเพ็ญฯ โทรศัพท์ไปถึงผู้จัดรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุดโดยตรง อย่างไรก็ดี นางสาวศิริวรรณฯ ให้ปากคำเพิ่มเติมว่า นางศิริเพ็ญฯ เป็นผู้ได้บังคับบัญชาของตนเองมาประมาณ ๑๐ ปี และไม่เคยถูกร้องเรียนว่าใช้วาจาไม่สุภาพในการดักเตือนรายการ (เอกสาร ๕)

จากการถามปากคำ นางสาวศิริเพ็ญฯ สายธารธรรม นักประชาสัมพันธ์ ๖๖ ในฐานะเจ้าหน้าที่ กองงาน กกช. ที่รับผิดชอบเฝ้าฟังสถานีฯ เอฟ.เอ็ม. ๘๔.๐ มส. ให้ปากคำว่าได้เฝ้าฟังรายการสี่สัปดาห์วันหยุด ตั้งแต่เวลา ๑๐.๓๐ น. และพบว่าผู้จัดรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุดในรายการในช่วงสัมภาษณ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์) เกี่ยวกับการชุมนุมที่ลานพระบรมรูปทรงม้า โดยใช้ความรู้สึกส่วนตัว จึงได้แจ้งให้นางสาวศิริวรรณฯ ผู้บังคับบัญชา ทราบว่า จะประสานงานไปยัง สถานีฯ เพื่อขอให้ระวังในการดำเนินรายการ หลังจากนั้น จึงได้โทรศัพท์ไปยังสถานีฯ ซึ่งปรากฏว่า ขณะนั้นนายสถานีฯ ไม่อยู่ นางสาวศิริเพ็ญฯ จึงได้โทรศัพท์ไปยังรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุดโดยตรง และแจ้งผู้รับสาย ซึ่งเป็นผู้ชาย ขอให้ระวังในการออกอากาศ เนื่องจากเป็นวันที่มีเหตุการณ์ชุมนุม กันที่บริเวณลานพระบรมรูปทรงม้า หลังจากนั้นได้รับฟังรายการต่อ โดยผู้จัดรายการแจ้งว่า จะมีการนำ เทปคำให้สัมภาษณ์ของนายโสภณฯ มาออกอากาศอีกครั้งในเวลา ๑๒.๓๐ น. ซึ่งนางศิริเพ็ญฯ เกรงว่า การนำเทปไปออกอากาศจะเป็นการกระตุ้น และปลุกเร้าให้ประชาชนออกไปร่วมชุมนุมกัน จึงได้ โทรศัพท์ไปที่รายการฯ อีกครั้งหนึ่ง และได้พูดคุยกับนางอัมพาฯ และนางยุวดีฯ ดังกล่าว ซึ่งเป็นเพียง การเตือนให้ใช้ความระมัดระวังในการจัดรายการเท่านั้น ทั้งนี้ นางสาวศิริเพ็ญฯ ได้ให้ปากคำเพิ่มเติมว่า ไม่ได้รับฟังการสัมภาษณ์นายโสภณฯ มาก่อน แต่การโทรศัพท์ไปยังรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุดขอ ไม่ให้นำเทปคำให้สัมภาษณ์นายโสภณฯ มาออกอากาศอีก เป็นการใช้ดุลพินิจ เพราะเกรงว่าจะเกิด เหตุการณ์รุนแรง เนื่องจากในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ มีการชุมนุมกันที่ลานพระบรมรูปทรงม้า อย่างไรก็ดี นางสาวศิริเพ็ญฯ ให้ปากคำว่าได้แจ้งให้ผู้จัดรายการทราบว่า หากเห็นว่า เทปคำให้สัมภาษณ์ ไม่มีอะไรเสียหาย ก็ให้แล้วแต่ดุลพินิจของสถานีฯ ที่จะนำเทปไปออกอากาศหรือไม่ (เอกสาร ๖)

~~ลับ~~

~~ลับ~~

~~ณ~~
๖

ทั้งนี้ นางศิริเพ็ญฯ ได้รายงานข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าวให้รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ (นางภัทริยา สุมะโน) ทราบ เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) ทราบด้วยแล้ว (เอกสาร ๗)

จากการสอบถามนางสาวศิริวรรณฯ เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่กองงาน กกช. ในการตรวจสอบรายการทางสถานีวิทยุ ได้รับแจ้งว่าเจ้าหน้าที่จะปฏิบัติ ดังนี้

๑. ตรวจสอบรายการโดยการเฝ้าฟังและอัดเทปรายการดังกล่าวไว้ หากเห็นว่ามีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม จะถอดเทปคำพูดและนำมาพิจารณา

๒. หากพบว่า สถานีฯ ใด มีการดำเนินรายการที่ขัดต่อระเบียบฯ เจ้าหน้าที่ กกช. ก็จะประสานงานเป็นการภายในไปยังสถานีฯ เพื่อขอให้ระมัดระวังในการดำเนินรายการ

๓. ตรวจสอบโดยเฝ้าฟังซ้ำว่ามีการแก้ไขปรับปรุงหรือไม่ เพื่อรายงานต่ออธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

๔. จัดทำรายงานประจำเดือนนำเรียนอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ทราบ และหากพบว่า สถานีฯ ยังไม่มีการแก้ไข กรมประชาสัมพันธ์จะมีหนังสือแจ้งเตือนเป็นลายลักษณ์อักษรและดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

(๒) ประเด็นการตัดสัญญาณเสียงคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ระหว่างออกรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์หยุด สถานีวิทยุกองทัพบก คลื่นเอฟ.เอ็ม. ๙๔.๐ เมกะเฮิรตซ์ เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘

จำสืบเอก ตริพจน์ สุขขัง เจ้าหน้าที่เครื่องส่ง สถานีวิทยุกระจายเสียง กองทัพบก (วส.ททบ.) ซึ่งปฏิบัติหน้าที่เฝ้าเจ้าหน้าที่เครื่องส่งและการกำลังประจำวัน ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ตั้งแต่เวลา ๐๖.๐๐-๑๘.๐๐ น. ได้ให้ปากคำ ว่าระหว่างปฏิบัติหน้าที่ เวลาประมาณ ๐๘.๓๐ น. ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่รายการคุยข่าวสี่สัปดาห์หยุดกำลังออกอากาศ ได้สังเกตเห็นว่าหลอดไฟฟ้าภายในอาคารวิทยุกระจายเสียงกองทัพบก (วส.ททบ.) กระพริบ เครื่องส่งหยุดการออกอากาศ และมีเสียงกริ่งเตือน จำสืบเอก ตริพจน์ ในฐานะเจ้าหน้าที่เฝ้า จึงได้รายงานด้วยวาจาให้นายทหารเวรฯ ประจำวันทราบซึ่งนายทหารเวรฯ ได้สั่งการตรวจเช็คโดยเร็ว พร้อมทั้งแจ้งให้เจ้าหน้าที่ห้องควบคุมเสียง และเจ้าหน้าที่ฝ่ายเทคนิคของบริษัท GMM แกรมมี่ ทราบ เนื่องจากรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์หยุดเป็นการจัดรายการสด หลังจากนั้น ได้ตรวจสอบที่เครื่องส่งพบว่า ฟิวส์ของเครื่องส่งขาดจึงได้ทำการเปลี่ยนฟิวส์ และเปิดเครื่องส่งให้ทำงานต่อ แต่ปรากฏว่า ได้กลิ่นเหม็นไหม้ จึงได้ทำการตรวจสอบอีกครั้งพบว่าอุปกรณ์ภายในเครื่องส่ง คือ RELAY K 7 และ R 31 ไหม้ และเครื่องส่งไม่ทำงาน จึงทำการเปลี่ยนเป็นเครื่องส่งสำรอง ซึ่งใช้เวลาในการเปลี่ยนเครื่องส่งประมาณ ๕-๖ นาที จนกระทั่งเวลาประมาณ ๐๘.๔๕ น. สถานีจึงสามารถทำการออกอากาศได้ตามปกติ ทั้งนี้ ได้ทำบันทึกเหตุการณ์

ณ

~~ณ~~
๖

~~ลับ~~

ประจำวันเวรช่าง รายงานให้ผู้บังคับบัญชาทราบด้วยแล้ว นอกจากนี้ได้ให้ปากคำเพิ่มเติมว่าสาเหตุที่ทำให้เครื่องส่งเสียหรือขัดข้อง มาจากสาเหตุหลัก ๓ ประการ คือ ไฟฟ้าดับ ไฟฟ้าตกหรือกระชาก และการชำรุดของอุปกรณ์ภายในเครื่องส่ง และที่ผ่านมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ มีการรายงานว่าเครื่องส่งขัดข้องมาโดยตลอด เฉลี่ยแล้วประมาณเดือนละ ๑ ครั้ง

จากการให้ปากคำของผู้จัดรายการ และผู้ที่รับฟังรายการสัมภาษณ์สด นายโสภณ สุภาพงษ์ เห็นว่า การที่ผู้รับฟังไม่สามารถได้ยินเสียงการให้สัมภาษณ์ของนายโสภณฯ น่าจะเป็นการตัดสัญญาณเสียงคำให้สัมภาษณ์ เนื่องจาก หลังจากเสียงคำให้สัมภาษณ์ขาดหายไป ก็มีเสียงเพลงเข้ามาแทนที่ภายใน ๕ วินาที ซึ่งกรณีดังกล่าว จำสิบเอก ตรีพจน์ฯ ได้ชี้แจงว่า หากเครื่องส่งเสีย หรือไฟฟ้าดับ การส่งสัญญาณออกอากาศจะหยุดการทำงานทันที และไม่มีเสียงใดๆ ปรากฏ แต่ในกรณีที่ผู้ฟังได้ยินเสียงเพลง หรือรายการอื่นๆ เกิดจากการแทรกของคลื่นวิทยุชุมชน ณ จุดที่ผู้ฟังรับฟังรายการอยู่ โดยปกติคลื่นวิทยุชุมชนไม่สามารถแทรกสัญญาณการออกอากาศของคลื่น เอฟเอ็ม ๙๔.๐ มส. ได้ หากเครื่องส่งไม่เสียหรือขัดข้อง เนื่องจากคลื่นดังกล่าวมีกำลังส่งที่แรงกว่าคลื่นวิทยุชุมชนหลายเท่า (เอกสาร ๘)

๒.๓.๓ การตรวจสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่

ในคราวประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ที่ประชุมได้มอบหมายให้ นายโกศลวัฒน์ อินทุจันทร์ยง อัยการจังหวัดประจักษ์ศิลปาคม ร่วมกับนายสิทธิา วรไพจิตร เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘ ว และฝ่ายเลขานุการฯ เดินทางไปยังอาคาร วส.ททบ. ถนนวิภาวดีรังสิต ซึ่งเป็นสถานที่ตั้งของห้องส่ง เพื่อตรวจสอบเครื่องส่งออกอากาศที่ชำรุด โดยรองหัวหน้า วส.ททบ. (พันเอก อรรถพงษ์ ศิริวรรณ) ได้รายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุการณ์ที่เครื่องส่งชำรุด ซึ่งตรงกับการให้ปากคำของจำสิบเอก ตรีพจน์ฯ พร้อมทั้งได้นำผู้แทนคณะกรรมการฯ ไปตรวจดูเครื่องส่งออกอากาศที่ชำรุด พบว่า เครื่องส่งดังกล่าวอยู่ในสภาพที่ชำรุดจริง และยังไม่สามารถซ่อมแซมให้ใช้งานได้ เนื่องจากอุปกรณ์ภายใน คือ RELAY K 7 และ R 31 ไม่มีจำหน่าย เพราะเครื่องส่งเป็นเครื่องรุ่นเก่า อุปกรณ์ดังกล่าวจึงหายาก ขณะนี้ สถานีฯ ยังคงใช้เครื่องส่งสำรองออกอากาศรายการแทน

อนึ่ง การปิดสัญญาณเสียงของเครื่องส่ง สามารถกระทำได้ ในกรณีที่มีเหตุการณ์ไม่ปกติและมีคำสั่งจากผู้มีอำนาจเป็นลายลักษณ์อักษรให้ดำเนินการ ซึ่งในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ไม่มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ห้องควบคุมปิดสัญญาณเสียงแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม การปิดสัญญาณเสียงของเครื่องส่งจะกระทำได้ ๒ จุด คือห้องส่ง และห้องควบคุมเสียง ซึ่งในทางปฏิบัติ จะไม่มีการปิดสัญญาณเสียงที่ห้องส่ง เนื่องจากเป็นเรื่องที่ยุ่งยาก เพราะจะทำให้อุปกรณ์ภายในเสียหายจากข้อเท็จจริงดังกล่าว วส.ททบ. ได้มีหนังสือชี้แจงให้กรมประชาสัมพันธ์ทราบเป็นลายลักษณ์อักษรแล้ว (เอกสาร ๙)

จพ

~~ลับ~~

~~ลับ~~

๓. ข้อพิจารณา

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๓.๑ ประเด็นการสั่งห้ามไม่ให้นำเทปคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ที่ให้สัมภาษณ์ในรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุดมาออกอากาศ

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า การที่ นางศิริเพ็ญฯ ได้โทรศัพท์ไปยังรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุด ในวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ เป็นการแจ้งให้ผู้จัดรายการใช้ความระมัดระวังในการจัดรายการ และมีการขอร้องไม่ให้สถานีฯ นำเทปคำให้สัมภาษณ์สดของนายโสภณฯ ไปออกอากาศจริง เนื่องจากคิดว่า เนื้อหาสาระในเทปน่าจะเป็นสาเหตุให้เกิดเหตุการณ์รุนแรง เพราะในวันดังกล่าวจะมีเหตุการณ์ชุมนุมที่ลานพระบรมรูปทรงม้า การกระทำความผิดดังกล่าว จึงเป็นการใช้ดุลพินิจที่ไม่เหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ เนื่องจากนางศิริเพ็ญฯ ยังไม่เคยรับฟังเทปคำให้สัมภาษณ์สดของนายโสภณฯ มาก่อน และการที่นางศิริเพ็ญฯ โทรศัพท์ไปยังผู้จัดรายการโดยตรง นั้น ก็ไม่เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติของเจ้าหน้าที่กองงาน กกช. ที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ประสานงานไปยังหัวหน้าสถานี ดังนั้น การปฏิบัติงานดังกล่าว จึงเป็นการกระทำที่เกินขอบเขตอำนาจหน้าที่ อย่างไรก็ดี เห็นว่า การปฏิบัติหน้าที่ของนางศิริเพ็ญฯ เป็นการปฏิบัติงานในฐานะเจ้าหน้าที่กองงาน กกช. ที่มีหน้าที่เฝ้าตรวจสอบรายการทางสถานีวิทยุกระจายเสียงตามแนวทางปฏิบัติที่เคยปฏิบัติต่อเนื่องกันมา มิได้มีการสั่งการจากผู้ใด

คณะกรรมการจึงเห็นควรแจ้งให้ กรมประชาสัมพันธ์ในฐานะหน่วยงานต้นสังกัดดูแล และกำชับให้ผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว ใช้ความรอบคอบและระมัดระวังในการตรวจสอบรายการตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด

จากการให้ปากคำของพยานและข้อพิจารณาดังกล่าวข้างต้น สอดคล้องกับรายงานผลการสอบสวนข้อเท็จจริงของกรมประชาสัมพันธ์ ที่ นร ๐๒๒๘/สปช ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ (เอกสาร ๑๐)

๓.๒ ประเด็นการตัดสัญญาณเสียงคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ระหว่างออกรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุด สถานีวิทยุกองทัพบก คลื่นเอฟ.เอ็ม. ๙๔.๐ มส. เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง และการตรวจสอบสถานที่ตั้งของสถานีฯ มีเหตุผลเชื่อได้ว่า การที่สัญญาณเสียงคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ในช่วงเวลา ๐๕.๓๐-๐๕.๔๕ น. ขาดหายไป เนื่องจาก การชำรุดของอุปกรณ์ภายในของเครื่องส่งออกอากาศ คือ RELAY K-7 และ P-31 โดยไม่มีการตัดสัญญาณเสียงแต่อย่างใด สำหรับกรณีที่ผู้ฟังรายการได้ยินเสียงเพลงถูกหึ่งเข้ามาแทนสัญญาณเสียงที่ขาดหายไป น่าจะมีสาเหตุมาจากการแทรกของคลื่นวิทยุชุมชนในบริเวณใกล้เคียงที่ผู้ฟังรับฟังรายการอยู่ ในขณะที่เครื่องส่งออกอากาศเสีย อย่างไรก็ดี

๓๖

~~ลับ~~

~~ลับ~~

พยานได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า หากมีเหตุการณ์ที่ต้องตัดสัญญาณเสียงรายการหนึ่ง รายการใด ก็สามารถทำได้แต่ต้องมีคำสั่งเป็นลายลักษณ์อักษรจากผู้บังคับบัญชา แต่ในช่วงเวลาดังกล่าวไม่มีการสั่งการแต่อย่างใด

คณะกรรมการฯ จึงสรุปผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงได้ชัดเจนว่า การปฏิบัติหน้าที่ของนางศิริเพ็ญฯ มิได้มีการสั่งการจากผู้ใด แต่เป็นการปฏิบัติงานในฐานะเจ้าหน้าที่กองงาน กกช. ที่มีหน้าที่เฝ้าตรวจสอบรายการทางสถานีวิทยุกระจายเสียงตามแนวทางปฏิบัติที่เคยปฏิบัติต่อเนื่องกันมา และไม่มีการตัดสัญญาณเสียงคำให้สัมภาษณ์สดของสมาชิกวุฒิสภา (นายโสภณ สุภาพงษ์) ระหว่างออกรายการคุยข่าวสี่สัปดาห์วันหยุด สถานีวิทยุกองทัพบก คลื่นเอฟ.เอ็ม. ๘๔.๐ มฮ. เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า ผลการสอบสวนข้อเท็จจริงในเรื่องดังกล่าว สมควรให้มีการเผยแพร่ ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หากเห็นชอบ คณะกรรมการฯ จะได้ดำเนินการต่อไป


(นายจตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

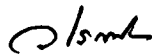
ประธาน


(นายโกศลวัฒน์ อินทุจันทร์ยง)

อัยการจังหวัดประจำกรม

กรรมการ

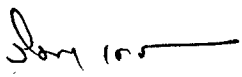
ในนาม

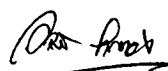


(นายวัชร พงษ์ผล)

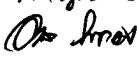
ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ

กรรมการ


๒๘ ก.พ. ๕๘

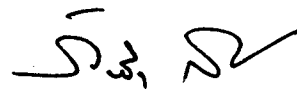

(นางอารีย์ ไกรทอง)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๑

รักษาการ


(นางอารีย์ ไกรทอง)

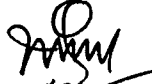
คดีหมายเลขคดีที่: ๑๗๖/๒๕๔๘
๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๘



(นางกิติยา ตูมมะโน)

รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

กรรมการ


(รองศาสตราจารย์ วิญญู สุวรรณเพิ่ม)

ประธานสาขาวิชาเทคโนโลยีสื่อสารมวลชน

มหาวิทยาลัยรามคำแหง

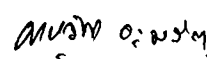
กรรมการ



(นายสิทธิา วรไพจิตร)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๘

กรรมการและเลขานุการ



(นางดาววัน อมริต)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๑

ผู้ช่วยเลขานุการ

