

รายงานการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
ครั้งที่ 2/2541

วันศุกร์ที่ 19 มกราคม 2541

ณ ห้องประชุม 302 ตึกบัญชาการชั้น 3 ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

- | | |
|-----------------------------------|---------------|
| 1. คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์ | ประธานกรรมการ |
| รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| 2. นายสตี ศรีบุญเรือง | กรรมการ |
| แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |
| 3. พลตรีวิฑูรย์ ราชตะนันท์ | กรรมการ |
| แทนปลัดกระทรวงกลาโหม | |
| 4. นางวันชาติ วรรณะมล | กรรมการ |
| แทนปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | |
| 5. นางสาวศรีสมบัติ วานิจจะกุล | กรรมการ |
| แทนปลัดกระทรวงการคลัง | |
| 6. นายฐากรณ์ พานิช | กรรมการ |
| แทนปลัดกระทรวงการต่างประเทศ | |
| 7. นายบรรจง กันตวิรุฒ | กรรมการ |
| แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | |
| 8. นายยรรยง พวงราช | กรรมการ |
| แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | |
| 9. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ | กรรมการ |
| แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | |
| 10. นายวีระ ไชยธรรม | กรรมการ |
| แทนเลขาธิการ ก.พ. | |
| 11. นางสาววริมา โพธิ์สมบัติ | กรรมการ |
| แทนเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | |

- | | |
|--|---------|
| 12. นายพิฑูร พุ่มหิรัญ | กรรมการ |
| แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร | |
| 13. นายสนธิ ชมชาญ | กรรมการ |
| แทนผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ | |
| 14. นางศรีอาภรณ์ จินตกานนท์ | กรรมการ |
| แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | |
| 15. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ กิตติศักดิ์ ปรกิติ | กรรมการ |
| ผู้อำนวยการโครงการสถาบันกฎหมายเปรียบเทียบ | |
| มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ | |
| 16. นายชาญวิทย์ เกษตรศิริ | กรรมการ |
| อาจารย์ประจำคณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ | |
| 17. นายแพทย์ชูชัย ศุภวงศ์ | กรรมการ |
| กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข | |
| 18. นางบัญญัติ ทศนียะเวช | กรรมการ |
| สภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ | |
| 19. นายมารค ตามไท | กรรมการ |
| อาจารย์ประจำคณะอักษรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | |
| 20. นางเรือง สุขสวัสดิ์ | กรรมการ |
| ประธานคณะกรรมการประสานงานองค์กรพัฒนาเอกชน | |
| 21. รองศาสตราจารย์อุบลรัตน์ ศิริยุวศักดิ์ | กรรมการ |
| อาจารย์ประจำคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | |
| 22. นายธาดา เดชวุฒิกุล | กรรมการ |
| นิติกร 7 ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ | |
| สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ | |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|-----------------------------------|-----------|
| 1. ศาสตราจารย์ไพรัช ธัชยพงษ์ | ติตราชการ |
| 2. รองศาสตราจารย์ผาสุก พงษ์ไพจิตร | ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|---|
| 1. นางโสภารวรรณ แสงไชย | ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และ
คอมพิวเตอร์แห่งชาติ |
| 2. นางอุมาสิริ สอาดเยี่ยม | สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| 3. นายสมบัติ ศิลป์ประเสริฐ | กระทรวงมหาดไทย |
| 4. นายจักรี ชื่นอุระ | กระทรวงมหาดไทย |
| 5. นายนิติชัย วิริยานนท์ | กระทรวงมหาดไทย |
| 6. นางสาวอัมพวัน ฉันทาภิรมย์สุข | กระทรวงการคลัง |
| 7. นายสรา สุวรรณรัตน์ | สำนักงานประมาณ |
| 8. นางดวงฤดี รัตนโอฬาร | สำนักโฆษก ทำเนียบรัฐบาล |
| 9. พ.อ.ปิยะพล วัฒนกุล | กระทรวงกลาโหม |
| 10. พ.ท.พงศา อยู่สุข | กระทรวงกลาโหม |
| 11. นายยงยุทธ ดิยะไพรัช | เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) |
| 12. นายวิภาคย์ ธนรัช | หัวหน้าสำนักงานเลขานุการ
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์) |
| 13. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | |

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า กระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้บัตรประจำตัวประชาชนเบิกถอนเงินจากธนาคารพาณิชย์ผ่านตู้ ATM จะเป็นการให้ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเกินขอบเขตหรือไม่ ตามที่ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตไว้เมื่อคราวประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2541 ดังนี้

1. ข้อมูลในแถบแม่เหล็กดังกล่าวคงมีเฉพาะข้อมูลส่วนบุคคลของเจ้าของบัตรฯ ตามที่ปรากฏบนหน้าบัตร ซึ่งเป็นข้อมูลเปิดเผยอยู่แล้วเท่านั้น ไม่มีข้อมูลอื่นเพิ่มเติมแต่อย่างใด
2. การใช้ประโยชน์จากข้อมูลในแถบแม่เหล็กนั้น ธนาคารไม่สามารถเชื่อมโยงเข้ากับระบบฐานข้อมูลกลางของกรมการปกครอง เพื่อตรวจสอบรายการของบุคคลอื่นหรือรายการอื่นของเจ้าของบัตรนั้นได้ (OFF-LINE)

3. การเบิกถอนเงินธนาคารด้วยบัตรประจำตัวประชาชนนั้น เจ้าของบัตรฯ จะต้องแสดงเจตนาด้วยตนเองกับทางธนาคารว่าจะใช้บัตรประจำตัวประชาชนเป็นบัตร ATM ด้วย โดยไม่ถือเป็นการบังคับแต่อย่างใด

จึงเสนอที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2541

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสตี ศรีบุญเรือง) ได้ขออนุญาตประธานให้เลขานุการชี้แจงที่ประชุมทราบเกี่ยวกับรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมหรือผู้มาประชุมแทน ดังนี้

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมาย มีองค์ประกอบของกรรมการ 2 ส่วน ได้แก่ กรรมการที่แต่งตั้งโดยตำแหน่งส่วนหนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยตีความว่า ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการสามารถมอบหมายและมอบอำนาจให้ตำแหน่งที่สามารถปฏิบัติราชการแทนตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 กำหนดมาประชุมแทนได้

สำหรับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ นั้น ถือว่าเป็นการแต่งตั้งตามคุณสมบัติและความสามารถเฉพาะตัวการมอบให้ผู้อื่นมาประชุมแทนจะไม่ถือว่าเป็นผู้แทน และถ้ามีการเบิกเบี้ยประชุมก็จะไม่สามารถเบิกได้ อย่างไรก็ตามหากได้มอบให้ผู้อื่นมาประชุมแทนก็จะถือว่าเป็นผู้เข้าร่วมประชุม

หลังจากนั้น ประธานได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณารายงานการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ 1/2541 วันที่ 9 มกราคม 2541 ซึ่งที่ประชุมได้ขอแก้ไขและเพิ่มเติมข้อความดังนี้

หน้า 2 หมายเลข 13 นายเสรี สุขสถาพร ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ แก้ไขเป็นนายเชาว์ อรรถมานะ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และหมายเลข 14 เพิ่มเติมความจากผู้อำนวยการสถาบันกฎหมายเปรียบเทียบ เป็นผู้อำนวยการโครงการสถาบันกฎหมายเปรียบเทียบ

หน้า 4 เรื่องที่ 2 หมายเลข 1 เพิ่มเติมความจาก ผู้อำนวยการสถาบันกฎหมายเปรียบเทียบ เป็น ผู้อำนวยการโครงการสถาบันกฎหมายเปรียบเทียบ และหมายเลข 6 เพิ่มเติมความจากผู้อำนวยการศูนย์อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ เป็นผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยี อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ

หน้า 7 ข้อ 1 ข้อมูลข่าวสารที่ต้องเปิดเผยเป็นการทั่วไป เพิ่มเติมข้อความ “1.4 ข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการ ตามคำขอของบุคคลเฉพาะราย ตามมาตรา 11”

หน้า 10 บรรทัดสุดท้าย การจัดประชุมชี้แจงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 เพิ่มเติมการจัดประชุมชี้แจงกับองค์กรภาคเอกชน หรือ NGOs ด้วย

หน้า 11 บรรทัดที่ 4 ให้เพิ่มเติมข้อสังเกตของที่ประชุมในการจัดให้มีกลุ่มวิจัยและพัฒนาควบคู่ไปกับการจัดสัมมนากลุ่มย่อยต่าง ๆ

ในการนี้ ในรายงานการประชุมขอให้บันทึกข้อสังเกตของที่ประชุมในเรื่องความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า มุ่งที่จะสนับสนุนการพัฒนาทางการเมืองตาม **ระบอบประชาธิปไตย** และเป็นส่วนหนึ่งของการผลักดันให้สังคมไทยก้าวสู่ยุคข้อมูลข่าวสาร โดยทางราชการจัดองค์กรให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมด้วย

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ 1/2541 เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2541 ตามที่แก้ไขแล้ว

วาระที่ 3 **เรื่องเพื่อพิจารณา**

เรื่องที่ 1 ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด จำนวน 2 ฉบับ

สืบเนื่องจากในการประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ครั้งที่ 1/2541 วันที่ 9 มกราคม 2541 ที่ประชุมเห็นสมควรให้นำร่างหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา 9 และร่างหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดพิมพ์หรือจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการที่เกิดก่อนวันที่ 9 ธันวาคม 2540 ซึ่งเป็นวันพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา 42 วรศ. 2 ทั้ง 2 ฉบับ ให้คณะทำงานพิจารณาเตรียมการตราพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือระเบียบ ซึ่งจะออกตามความในพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 พิจารณาตามแนวทางที่คณะกรรมการให้ความเห็นไว้อีกครั้งหนึ่ง นั้น

คณะทำงานดังกล่าวได้จัดประชุมพิจารณาเรื่องนี้เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2541 เสร็จแล้ว ทั้ง 2 ฉบับ ดังนี้

ฉบับที่ 1 ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนเข้าตรวจดู ตามมาตรา 9 ดังมีรายละเอียดของหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังนี้

ข้อ 1 ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีสถานที่สำหรับประชาชนสามารถใช้ในการค้นหาและศึกษาข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 9 แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ได้สะดวกตามสมควร ตามกำลังบุคลากรและงบประมาณที่มี

ข้อ 2 ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำดัชนีที่มีรายละเอียดเพียงพอสำหรับประชาชนสามารถค้นหาข้อมูลข่าวสารตามข้อ 1 ได้เอง

ข้อ 3 ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามข้อ 1 ไว้ให้ประชาชนสามารถหยิบหาเองได้

กรณีมีความจำเป็นในเรื่องสถานที่ จะแยกข้อมูลข่าวสารบางส่วนไปเก็บไว้ต่างหากก็ได้ แต่ต้องมีเจ้าหน้าที่สำหรับนำข้อมูลข่าวสารที่ต้องการมาให้ได้ด้วย

ข้อ 4 การให้ประชาชนเข้าตรวจดูข้อมูลข่าวสาร หน่วยงานของรัฐจะกำหนดระเบียบปฏิบัติเพื่อรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยหรือความปลอดภัยด้วยก็ได้

ข้อ 5 การดำเนินการตามข้อ 1 ข้อ 2 และข้อ 3 ข้างต้น หน่วยงานของรัฐจะจัดข้อมูลข่าวสารไว้ที่ห้องสมุดของหน่วยงานอื่นหรือของเอกชนที่ตั้งอยู่บริเวณใกล้เคียงกับสถานที่ตั้งของหน่วยงานของรัฐนั้น ซึ่งประชาชนทั่วไปสามารถเข้าใช้บริการแทนก็ได้

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาร่างหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู ตามมาตรา 9 โดยได้แก้ไข ในข้อ 3 และ ข้อ 4 ดังนี้

ข้อ 3 แก้ไขเป็น ให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามข้อ 1 ไว้ให้ประชาชนสามารถตรวจดูเองได้โดยสะดวก

กรณีมีความจำเป็นในเรื่องสถานที่ที่จะแยกข้อมูลข่าวสารบางส่วนไปเก็บไว้ต่างหากหรือให้บริการ ณ สถานที่แห่งอื่นก็ได้ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้ขอตรวจดูข้อมูลข่าวสารประกอบด้วย

ทั้งนี้ เนื่องจากที่ประชุมเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารของราชการจะต้องจัดให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้โดยสะดวก โดยให้หน่วยงานของรัฐสามารถจัดข้อมูลข่าวสารของราชการไว้ให้ประชาชนตรวจดูข้อมูลข่าวสารได้สะดวกในสถานที่แห่งอื่นได้

ข้อ 4 การให้ประชาชนเข้าตรวจดูข้อมูลข่าวสาร หน่วยงานของรัฐจะกำหนดระเบียบปฏิบัติเพื่อรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยหรือความปลอดภัยด้วยก็ได้ โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้ตรวจดูข้อมูลข่าวสารด้วย

ทั้งนี้ เนื่องจากที่ประชุมเห็นว่า การที่หน่วยงานของรัฐจะกำหนดระเบียบปฏิบัติเพื่อรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยหรือความปลอดภัยด้วยก็ได้ โดยคำนึงถึงความสะดวกของผู้ขอตรวจดูข้อมูลข่าวสารด้วย

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา 9 ด้วยระบบสารสนเทศผ่านคอมพิวเตอร์ว่า จะต้องเป็นวิธีการที่ง่ายประชาชนผู้เข้าขอตรวจดูข้อมูลข่าวสารของราชการต้องสามารถใช้งานด้วยตนเองได้ ซึ่งในเรื่องนี้ประธานมีความเห็นว่าขอให้ฝ่ายเลขานุการได้บันทึกไว้ในหนังสือแนะนำแจ้งหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการนี้ว่า หน่วยงานของรัฐสามารถจัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9 ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูด้วยระบบสารสนเทศผ่านคอมพิวเตอร์ด้วยก็ได้ แต่จะต้องเป็นวิธีการที่ง่ายประชาชนผู้ขอเข้าตรวจดูต้องสามารถใช้งานด้วยตนเองได้

รศ.อุบลรัตน์ ศิริยุวศักดิ์ ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในข้อ 4 เป็นระเบียบเรียบร้อยหรือความปลอดภัยนั้น อาจมีกรณีที่หน่วยงานของรัฐอาจใช้ปฏิเสธการเข้าขอตรวจดูข้อมูลข่าวสารของประชาชน หากประชาชนผู้นั้นแต่งกายไม่สุภาพเรียบร้อยก็ได้ และได้ให้ข้อสังเกต

เกี่ยวกับหนังสือราชกิจจานุเบกษาว่า ขอให้หน่วยงานของรัฐ มหาวิทยาลัย หรือสถาบันการศึกษาที่มีห้องสมุด ถ้าสามารถจัดให้มีราชกิจจานุเบกษาไว้ให้ประชาชนตรวจดูได้ขอให้จัดไว้ด้วย

มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการรับไปดำเนินการปรับปรุงร่างหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา 9 ตามที่ที่ประชุมแก้ไข

ฉบับที่ 2 ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดพิมพ์หรือจัดให้มีข้อมูลข่าวสารที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ 9 ธันวาคม 2540 ซึ่งเป็นวันที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ใช้บังคับ เพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา 42 วรรค 2 ดังมีรายละเอียดของหลักเกณฑ์และวิธีการ ดังนี้

ข้อ 1 ให้หน่วยงานของรัฐรวบรวมข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7 (1) (2) และ (3) ที่มีผลใช้บังคับอยู่และส่งลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาภายในสามเดือน นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ 2 ให้หน่วยงานของรัฐรวบรวมข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7 (4) ที่มีผลใช้บังคับอยู่และส่งลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาภายในเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

ข้อ 3 ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าไม่อาจดำเนินการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดในข้อ 1 หรือข้อ 2 ให้ขอขยายระยะเวลาในการจัดทำต่อคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ การขอขยายระยะเวลาดังกล่าวในวรรคหนึ่งให้กระทำก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามข้อ 1 หรือ ข้อ 2 แล้วแต่กรณี

กำหนดเวลาตามข้อ 1 หรือข้อ 2 คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะขยายระยะเวลาให้ได้คราวละไม่เกินสามเดือนหรือหนึ่งปี แล้วแต่กรณี

ข้อ 4 ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนการและโครงการเกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 9 ที่เกิดก่อนวันที่ 9 ธันวาคม 2540 เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ

เมื่อได้เสนอแผนการและโครงการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามแผนการและโครงการดังกล่าวต่อไปโดยไม่ชักช้า เว้นแต่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจะมีมติให้ถือปฏิบัติเป็นอย่างอื่น

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดพิมพ์หรือจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจดูตามมาตรา 42 วรรค 2 โดยได้แก้ไขข้อ 2 ข้อ 3 และ ข้อ 4 ดังนี้

ข้อ 2 ให้เพิ่มวรรคสองเป็น “หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่ง หมายถึงหน่วยงานของรัฐผู้ตราหรือกำหนดข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7 (4)

ทั้งนี้ เนื่องจากที่ประชุมเห็นว่า หน่วยงานของรัฐที่จะต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา 7 (4) ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาควรเป็นหน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้ออกข้อมูลข่าวสารตามมาตรา 7 (4)

ข้อ 3 วรรค 3 แก้ไขเป็นกำหนดเวลาตามข้อ 1 หรือข้อ 2 คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ จะขยายระยะเวลาให้ได้ไม่เกินสามเดือน หรือหนึ่งปี แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ เนื่องจากที่ประชุมเห็นว่า การขยายระยะเวลาไม่เกินสามเดือนหรือหนึ่งปีจะซ้ำหรือนานเกินไป

ข้อ 4 แก้ไขคำว่า แผนการและโครงการ เป็น แผนงานและโครงการ

ทั้งนี้ เนื่องจากพิมพ์กลับที่กัน

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับความหมายหรือนิยามของความว่า “เฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ” ในมาตรา 7 (4) มีความหมายครอบคลุมมากน้อยแค่ไหน

ในเรื่องนี้ นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ได้ให้นิยามของคำว่า กฎ หมายถึงสิ่งซึ่งมีผลใช้บังคับ ไม่ได้มีผลต่อบุคคลใดบุคคลหนึ่งโดยตรง

ผศ.กิตติศักดิ์ ปกติ ได้ให้ความหมายของคำว่า กฎ ตามนิยามในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการปกครอง หมายความว่า พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น ระเบียบข้อบังคับหรือบทบัญญัติที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยมุ่งหมายให้ใช้บังคับแต่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ควรพิจารณาให้แคบลงไปด้วยว่า กฎ เป็นเรื่องของการใช้อำนาจทางกฎหมาย ถ้าเป็นเรื่องปฏิบัติใดที่หน่วยงานกำหนดขึ้นเพื่อให้บังคับในหน่วยงานนั้น ย่อมไม่ถือว่าเป็น กฎ ตามความหมายในมาตรา 7 (4) ความว่า “โดยมีสภาพอย่างกฎ”

ประธานได้เสนอให้จัดทำคำอธิบายประกอบการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการดังกล่าว ทั้งสองฉบับ โดยเห็นสมควรให้คณะทำงานเตรียมการตราพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือระเบียบ ซึ่งจะออกตามพระราชบัญญัตินี้ดำเนินการ และประกาศนี้จะมีผลตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

นอกจากนี้ ขอให้บันทึกในหนังสือแนะนำหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการข้อมูลข่าวสารของราชการ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการตามมาตรา 42 วรรค 2 ว่า โดยเฉพาะในข้อ 4 นี้มิได้เป็นเรื่องที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการขึ้นใหม่ หรือจัดให้มีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเพิ่มเติมแต่อย่างใด

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ที่ประชุมเสนอ และขอให้ฝ่ายเลขานุการรับไปดำเนินการปรับปรุงร่างหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่ที่ประชุมเสนอ

เรื่องที่ 2 ร่างกฎหมายกระทรวงจำนวน 3 ฉบับ

ฉบับที่ 1 ร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 24 วรรค 2 เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีแสดงการเปิดเผยกำกับไว้กับข้อมูลข่าวสาร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 และมาตรา 24 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 นายกรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ให้มีการจัดทำบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา 24 (3) (4) (5) (6) (7) (8) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 พร้อมสำเนาหนึ่งชุดตามแบบที่แนบท้ายกฎกระทรวงนี้ และเก็บรักษาไว้กับเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ข้อ 2 ให้หน่วยงานจัดเก็บรวบรวมบัญชีหรือสำเนาบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลให้เป็นระบบ เพื่อความสะดวกในการเก็บรักษาและตรวจสอบ

สำหรับบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลแสดงไว้ในรูปของตาราง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ช่องที่ 1	แสดง ลำดับที่
ช่องที่ 2	แสดง วันเดือนปีที่ขอดูหรือยืม
ช่องที่ 3	แสดง วัตถุประสงค์ในการขอดูหรือยืม
ช่องที่ 4	แสดง ชื่อผู้ขอดูหรือยืมและหลักฐานแสดงตัวบุคคล
ช่องที่ 5	แสดง ลายมือชื่อผู้ขอดูหรือยืม
ช่องที่ 6	แสดง วันเดือนปีที่คืน
ช่องที่ 7	แสดง ชื่อผู้คืน
ช่องที่ 8	แสดง ลายมือชื่อผู้คืน
ช่องที่ 9	แสดง หมายเหตุ

ประธานได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 24 วรรค 2 เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีแสดงการเปิดเผยกำกับไว้กับข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลด้วยความรอบคอบ

ที่ประชุมได้ขอให้เพิ่มเติมข้อความในข้อ 1 ของร่างกฎกระทรวงตามมาตรา 24 วรรค 2 เกี่ยวกับการกำหนดเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลในข้อ 1 ดังนี้

ข้อ 1 ให้มีการจัดทำบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา 24 (3) (4) (5) (6) (7) (8) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 พร้อมสำเนาหนึ่งชุด ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียดตามแบบที่แนบท้ายกฎกระทรวงนี้ และเก็บรักษาไว้กับเจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในการนี้ที่ประชุมได้พิจารณาอย่างกว้างขวางเกี่ยวกับบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา 24 ในร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยให้ข้อคิดเห็นสรุปได้ว่าเจ้าของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลมีสิทธิที่จะทราบหรือไม่ว่ามีหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลอื่นมาขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเกี่ยวกับตน ถ้าที่ประชุมมีความเห็นว่าสมควรที่จะมีการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลในเรื่องนี้ก็ควรจจะระบุลงไปให้ชัดเจนในร่างกฎกระทรวงนี้ โดย ผศ.กิตติศักดิ์ ปกติ เสนอในเรื่องนี้ว่า

ให้เพิ่มเติมข้อความตอนท้ายข้อ 1 ว่า "...โดยให้เจ้าหน้าที่ผู้ควบคุมดูแลข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลยอมให้ผู้เป็นเจ้าของข้อมูลตรวจสอบข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับตนได้ตามมาตรา 25" และเพิ่มความในข้อ 2 เป็น ให้หน่วยงานจัดเก็บรวบรวมบัญชีหรือสำเนาบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลนั้น ๆ เพื่อความสะดวกในการเก็บรักษา และตรวจสอบของบุคคลที่ขอตรวจสอบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเกี่ยวกับตนตามมาตรา 25

ทั้งนี้ได้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมอีกว่า ถ้าข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลจัดเก็บโดยระบบสารสนเทศผ่านคอมพิวเตอร์ ที่มีการแสดงผลทางหน้าจอ ก็จะต้องสามารถแสดงให้เห็นด้วยว่า มีหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดมาขอตรวจสอบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเกี่ยวกับตน

ที่ประชุมได้มีข้อสังเกตอีกว่า ในบางกรณีที่เกี่ยวข้องว่าบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเป็นเรื่องลับ ไม่สามารถที่จะเปิดเผยให้เจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลทราบได้ว่ามีหน่วยงานของรัฐหรือบุคคลใดมาขอตรวจสอบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเกี่ยวกับตน ซึ่งในเรื่องนี้ นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์ ได้ให้ข้อคิดเห็นว่า ถ้าถือว่าบัญชีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเป็นเรื่องลับ โดยมีส่วนต้องห้ามมิให้เปิดเผยก็สามารถลบหรือตัดทอนได้ หรือหน่วยงานของรัฐระบุเหตุผลของการไม่เปิดเผยก็ได้

นายมารค ตามไท ได้ให้ข้อคิดเห็นว่าอาจต้องทำบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเป็นสองบัญชี คือ ในกรณีที่เปิดเผยได้ และในกรณีที่ถือว่าเป็นความลับทั้งนี้ผู้แทนจากสำนักข่าวกรองแห่งชาติได้ให้ความเห็นประกอบว่า ในเรื่องนี้ว่าจะอนุญาตได้ตามระเบียบว่าด้วยการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติ พ.ศ. 2514 ในการแยกบัญชีแสดงการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลเป็นสองบัญชี คือถ้าเจ้าของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลมาตรวจสอบก็ให้ดูบัญชีทั่วไปที่เปิดเผยได้ แต่ถ้ามีในส่วนที่เป็นความลับก็ให้เจ้าหน้าที่แยกเก็บไว้ต่างหากอีกบัญชีหนึ่ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงจำนวน 3 ฉบับ เป็นไปด้วยความรอบคอบและถูกต้องตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ขอให้กรรมการทุกท่านช่วยกลับไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และให้ฝ่ายเลขานุการจัดให้มีการประชุมหรือกรรมการกลุ่มย่อยที่ได้ให้ข้อคิดเห็นในเรื่องนี้ เพื่อนำเสนอที่ประชุมพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

นอกจากนี้ ขอให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ทราบถึงการดำเนินงานของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการด้วย และเมื่อไม่มีการมการทํานใดเสนอเรื่องอื่น ๆ แล้ว ประธานกล่าวขอขอบคุณกรรมการและปิดประชุม

เลิกประชุมเวลา 16.30 น.

(นายธาดา เดชวุฒิกุล)

ผู้จัดรายงานการประชุม