

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๗



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขที่ ๒๕๕๖๗
วันที่ ๒๕ ก.ค ๕๐
เวลา ๑๕.๒๖ น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ระเบียบวาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี”

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กองกลาง
เลขที่ ๒๕๕๖๗
วันที่ ๒๕ ก.ค ๕๐
เวลา ๑๐.๒๖ น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ที่ รง ๐๕๐๓/๓๔๖๙ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๒/๑๔๔๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๐๗/๔๑๔๖ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๒๐๒/๖๗๑๙ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๓/๑๑๒๕๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๔/๐๖๐๒๗ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๓/๕๓๔๙ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๓๑๕/๓๖๙๙ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๖๗๘ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๘.๑/๑๐๐ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ด้วยกระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่อง วาระแห่งชาติ “แรงงานปลอดภัยและสุขภาพอนามัยดี” มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐ เกี่ยวกับ แผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมในการทำงาน ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔) ซึ่งมีการระบุเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรอิสระด้านความปลอดภัยในการทำงานและจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ ด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมในการทำงาน โดยสำนักงบประมาณเห็นว่าปัจจุบัน มีส่วนราชการหลายแห่งที่ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว ดังนั้น การจัดตั้งหน่วยงานใหม่จะเป็นการซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่ได้ดำเนินการเรื่องนี้อยู่แล้วประกอบกับ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติก็มีความเห็นที่ควรพิจารณากลไกปกติ ที่มีอยู่ให้มีความเข้มแข็ง ครอบคลุมภารกิจที่กำหนดไว้เนื่องจากได้มีการระบุไว้ในแผนเกี่ยวกับการ จัดตั้งหน่วยงานใหม่ซึ่งก็มีโอกาสที่จะผูกพันไปในอนาคต

๑.๒ ผู้แทนกระทรวงแรงงานชี้แจงเพิ่มเติมว่า เรื่องนี้เป็นผลมาจากการประเมินผล ของแผนแม่บทด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสิ่งแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ โดยมีข้อเสนอแนะว่าควรกำหนดให้เรื่องความปลอดภัยในการทำงานเป็นวาระแห่งชาติ ทั้งนี้ มีสาเหตุมาจาก ปัญหาเรื่องการประสบอันตรายจากการทำงานเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ มีข้อมูลว่าในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ลูกจ้างได้รับอันตรายจากการทำงานประมาณ ๒๐๔,๐๐๐ คน และได้จ่ายเงินทดแทนไปแล้วประมาณ ๑,๖๘๔ ล้านบาท เพราะฉะนั้นในเรื่องของความปลอดภัย กระทรวงแรงงานไม่สามารถจะดำเนินการได้ เพียงหน่วยเดียว การบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เจตนารมณ์ ที่ต้องการจะให้ประกาศเรื่องนี้เป็นวาระแห่งชาติก็เพื่อกระตุ้นให้เกิดการบูรณาการในการทำงานร่วมกัน อย่างจริงจัง

ส่วนข้อสังเกตเกี่ยวกับการตั้งหน่วยงานใหม่เป็นองค์กรอิสระนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่าง การศึกษายังไม่มีข้อยุติ ส่วนศูนย์การเรียนรู้นั้นเป็นหน่วยงานที่มีอยู่แล้วในกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่องการปรับโครงสร้างเป็นการปรับภายในกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเท่านั้นไม่มีการขอใช้ งบประมาณเพิ่มเติมและใช้อัตรากำลังเท่าที่มีอยู่

๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มีข้อสังเกตว่าขณะนี้ในช่วงปลายสมัยรัฐบาล การที่จะประกาศเรื่องนี้เป็น “วาระแห่งชาติ” อาจจะไม่เหมาะสม ดังนั้น ในขั้นนี้จึงอาจดำเนินการ โดยเป็นการรณรงค์เพื่อกระตุ้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางปฏิบัติไปก่อน ส่วนการประกาศ เป็นระเบียบวาระแห่งชาติหรือไม่ อย่างไร ควรให้รัฐบาลชุดใหม่เป็นผู้พิจารณา

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของกรอบแนวความคิดเรื่องยุทธศาสตร์แรงงานปลอดภัย สุขภาพอนามัย ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ โดยให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒.๒ ส่วนกรณีการประกาศนโยบาย “แรงงานปลอดภัย สุขภาพอนามัย” เป็นวาระแห่งชาติ นั้น เนื่องจากขณะนี้ในช่วงปลายสมัยรัฐบาลนี้การจะประกาศเรื่องดังกล่าวเป็นวาระแห่งชาติจะมีผลผูกพันรัฐบาลใหม่ จึงควรให้รัฐบาลใหม่เป็นผู้พิจารณาโดยในขั้นนี้ควรเป็นการรณรงค์ให้มีการปฏิบัติตามกรอบแนวความคิดดังกล่าวก่อน แต่อย่างไรก็ตาม หากกระทรวงแรงงานเห็นควรยืนยันให้ประกาศนโยบาย “แรงงานปลอดภัย สุขภาพอนามัย” เป็นวาระแห่งชาติ ก็ขอให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในระหว่างการศึกษาเรื่องนี้ต่อไป ทั้งนี้ ให้แก้ไขคำว่า “วาระแห่งชาติ” เป็น “ระเบียบวาระแห่งชาติ”

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติในหลักการกรอบแนวคิดและประกาศนโยบาย “แรงงานปลอดภัย และสุขภาพอนามัย” เป็นระเบียบวาระแห่งชาติของกระทรวงแรงงาน และให้ทุกหน่วยงานถือเป็นแนวทางการดำเนินการต่อไป

๒. ให้กระทรวงแรงงานรับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัช ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร.๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th