

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๗/ว ๑๖๑๔



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๑๗๗๔
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓๐๕/๕๓๘๕
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

ด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และมีมติอนุมัติมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน

สำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอส่งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิญญู เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๒๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๗๘๕๖

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/๑๗๗/๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ยังถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๓.๐๕/๔๓๔๔

ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๓๐.๑/๒๕๒๒๕

ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๔

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๐๐๐๖๕

ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ไปเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง และสำนักงานประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. มาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบ
อาชีพอื่นโดยเฉพาะเรื่องหลักประกันช่อง จะช่วยลดต้นทุนในการดำเนินการของผู้ประกอบการลง และ
ส่งผลให้สามารถดำเนินงานให้แก่ราชการได้ในราคาที่ต่ำลง

๒. สำหรับมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและ
ผู้ประกอบการอื่น รวมทั้งมาตรการอื่น ๆ และข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการ ตามที่สำนักงานประมาณ
เสนอความเห็นเพิ่มเติมมา นั้น สมควรให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบกำกับดูแลเรื่องดังกล่าวไปร่วมกันพิจารณา
ในรายละเอียดอีกครั้งก่อน

/มติคณะกรรมการ ...

ผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นกับทางราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 197 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2541 มีเจตนารมณ์ให้เป็นมาตรการชั่วคราวที่นำมาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้รับจ้างที่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องจากวิกฤตทางเศรษฐกิจ อันเนื่องมาจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา โดยที่วิกฤตการณ์ดังกล่าวผู้รับจ้างมีอาชวาทราบมาก่อน และมีข้อความผิดของผู้รับจ้างโดยตรง รัฐบาลจึงจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเพื่อให้งานก่อสร้างแล้วเสร็จเป็นประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของทางราชการ และแก้ไขปัญหาให้ธุรกิจการก่อสร้างในภาพรวมสามารถอยู่รอดได้ โดยกำหนดให้มีผลบังคับใช้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 และ พ.ศ. 2542 ซึ่งผู้รับจ้างส่วนใหญ่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าวไปแล้ว สำนักงานประมาณจึงมีความเห็นว่าปัญหาส่วนใหญ่ในขณะนี้ เป็นปัญหาใหม่ ไม่ใช่ปัญหาผลกระทบจากการปรับปรุงระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา จึงไม่สมควรนำมาตรการดังกล่าวมาใช้แก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน สำหรับผู้รับจ้างที่ยังมีปัญหาไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามสัญญาได้ ก็ควรยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพิทักษ์รักษากฎหมายนิติกรเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 12 (2), (10) เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือ

2.2 สำหรับคำร้องของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย และคำร้องเรียนของนายนิรวัตร กัลยา ราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี เกี่ยวกับการขอคืนหรือยกเว้นค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างที่ประสบปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจ เมื่อปี พ.ศ. 2540 ในส่วนของผู้รับจ้างที่มีความรับผิดชอบและสามารถดำเนินการจนงานแล้วเสร็จ แต่ล่าช้ากว่าสัญญา ทำให้ถูกปรับ ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ความช่วยเหลือแก่ผู้รับจ้างที่ยังทำงานไม่แล้วเสร็จ กรณีดังกล่าวผู้รับจ้างที่ทำงานแล้วเสร็จก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติ เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2541 ไม่ได้รับความช่วยเหลือจากมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ จึงเกิดความลักลั่นและความเป็นธรรม

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า ปัญหาที่ร้องเรียนนี้ เป็นปัญหาที่คณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างฯ तरहนี้ดีกว่ามีความไม่เป็นธรรม ทำให้ผู้รับจ้างที่ตั้งใจทำงานราชการให้เสร็จโดยเร็วไม่ได้รับความช่วยเหลือ แต่ให้ความช่วยเหลือผู้รับจ้างที่ทำงานล่าช้า ซึ่งเรื่องดังกล่าวนี้ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรัฐบาลที่แล้ว แต่ยังไม่มีความชัดเจน เนื่องจากเป็นช่วงเปลี่ยนรัฐบาลและเป็นเรื่องนโยบาย ซึ่งมีผลกระทบต่อผู้รับจ้างในภาพรวมทั้งหมดต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นเงินคืนค่าปรับแก่ผู้รับจ้างเป็นจำนวนมาก รัฐบาลรักษาการ

ในขณะนั้น

มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

๑. เห็นชอบมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. สำหรับมาตรการอื่น ๆ และข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการ รวม ๔ ประเด็นที่สำนักงานประมาณได้เสนอความเห็นมา นั้น มอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ) และสำนักงานประมาณ รับผิดชอบร่วมกันพิจารณาในรายละเอียด และเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณา ภายในสองสัปดาห์

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว และขอได้โปรดแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0530.1/ 2554



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

17 ธันวาคม 2544

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/12634 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2544

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะกรรมการ กณีสํานักงานปลัดสํานักนายกรัฐมนตรีเสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่องพร้อม
แนวทางปฏิบัติทั้งในด้านการจ้างก่อสร้าง และในด้านการซื้อและการจ้างทำของนอกเหนือจาก
การจ้างก่อสร้างที่สำนักงานปลัดสํานักนายกรัฐมนตรีเสนอ เป็นมาตรการพิเศษเพื่อช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น ให้มีสภาพคล่องทางการเงินมากขึ้น โดย
มาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการและแนวทางปฏิบัติที่คณะกรรมการเคยมีมติในห้วงเวลาที่เกิดวิกฤต
เศรษฐกิจที่ผ่านมา ซึ่งสามารถบรรเทาความเดือดร้อน พร้อมทั้งเป็นการให้ความช่วยเหลือแก่
ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับทางราชการได้เป็นอย่างดี ประกอบกับช่วงเวลาที่กำหนดให้ใช้
มาตรการโดยมีระยะเวลาสิ้นสุด ก็มีความเหมาะสมลํ้ารับเพื่อเป็นการช่วยเหลือในขั้นแรก ดังนั้น
กระทรวงการคลังจึงเห็นชอบด้วยกับมาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่องพร้อมทั้งแนวทางปฏิบัติตามที่
สำนักงานปลัดสํานักนายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรณเทพ จิตนาคร)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ศึกษาธิการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สํานักกฎหมายและระเบียบ

ส่วนกฎหมายและระเบียบ 1

โทร. 0-2273-9549

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0407/ 00065

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

15 พฤศจิกายน 2544

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/12635 ลงวันที่ 6 พฤศจิกายน 2544

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร 0407/01516 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2544

2. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0114/สน(2)/27335

ลงวันที่ 30 ตุลาคม 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยได้เสนอมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น รวม 7 ประการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณได้พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

1. เห็นด้วยตามมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่น ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอทั้ง 7 ประการ เนื่องจากมาตรการดังกล่าวเป็นมาตรการที่ช่วยเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานเพิ่มขึ้น โดยไม่มีผลกระทบต่อมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาล

2. สำหรับมาตรการอื่น ๆ รวมทั้งข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการต่าง ๆ ในส่วนที่มอบหมายให้สำนักงานประมาณพิจารณานั้น สำนักงานประมาณได้พิจารณาและแจ้งให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 โดยมีสาระสำคัญสรุปรวม 4 ประเด็น ดังนี้

2.1 คำร้องของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยที่ขอให้พิจารณานำมาตรการช่วยเหลือผู้รับจ้างตามมติคณะกรรมการฯ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว 197 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2541 มาใช้ สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรการในการช่วยเหลือ

/ผู้ประกอบ

ในขณะนั้นจึงเห็นควรให้นำเสนอรัฐบาลปัจจุบัน เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือในการที่จะยกเว้น ค่าปรับหรือคืนค่าปรับให้แก่ผู้รับจ้างกลุ่มดังกล่าว ซึ่งสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้นำปัญหา ข้างต้นเสนอขอให้รัฐบาลช่วยเหลืออีกครั้งหนึ่ง สำนักงานประมาณมีความเห็นว่าการดำเนินการนี้ไม่ได้ เกิดจากการทำงานล่าช้า ซึ่งเป็นความผิดของผู้รับจ้าง หากแต่เกิดผลกระทบจากการปรับปรุงระบบ การแลกเปลี่ยนเงินตรา ดังนั้น รัฐบาลก็ควรจะคืนค่าปรับที่เรียกเก็บจากผู้รับจ้าง โดยเห็นควรให้มีการ กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการคืนค่าปรับสำหรับสัญญาที่มีสิทธิจะได้รับการยกเว้น จด/ลด/ คืนค่าปรับ ดังนี้

- (1) เป็นสัญญาจ้างหรือสัญญาซื้อทุกประเภทที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุง ระบบการแลกเปลี่ยนเงินตรา ที่ได้เสนอราคาไว้ก่อนวันที่ 2 กรกฎาคม 2540 และได้ดำเนินการ จนแล้วเสร็จ และส่งมอบงานงวดสุดท้ายหลังวันที่ 2 กรกฎาคม 2540
- (2) ค่าปรับที่จะได้รับการยกเว้น/ลด/คืน จะต้องเป็นค่าปรับที่เกิดขึ้นหลัง วันที่ 2 กรกฎาคม 2540
- (3) ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอความช่วยเหลือจะต้องยื่นความประสงค์เป็น หนังสือต่อส่วนราชการคู่สัญญาภายใน 60 วันทำการ นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ
- (4) ให้หัวหน้าส่วนราชการผู้ว่าจ้าง เป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติยกเว้น/ จด/ลดหรือคืน ค่าปรับ
- (5) เมื่อส่วนราชการพิจารณาอนุมัติคืนค่าปรับแล้ว ให้ส่งกรมบัญชีกลางเพื่อ ดำเนินการคืนค่าปรับต่อไป
- (6) ส่วนราชการตามมาตราการนี้ให้หมายถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงาน ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะ เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นใดของรัฐ
- (7) มาตราการนี้ให้ใช้เฉพาะผู้รับจ้างที่เป็นผู้ประกอบการคนไทย หรือกิจการร่วมค้า นิติบุคคลสัญชาติไทย
- (8) ให้สำนักงานประมาณมีอำนาจในการวินิจฉัยปัญหาข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ เกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

2.3 สำหรับคำร้องเรียนของผู้ประกอบการต่าง ๆ อีก 3 ราย ได้แก่ บริษัท กรุงธน เมืองแก้ว จำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชัยนาทประดิษฐ์ และบริษัท โคเซฟ จำกัด นั้น เนื่องจาก คณะกรรมการพิจารณาหลักเกณฑ์ในการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างฯ ได้หมดวาระไปแล้ว

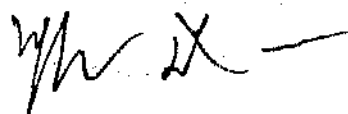
/สำนักงานประมาณ

สำนักงานประมาณในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ไม่มีอำนาจในการพิจารณาคำร้องดังกล่าว
ดังนั้น จึงเห็นควรมอบให้คณะกรรมการฯ ด้วยการพัสดุพิจารณาให้ความช่วยเหลือตามอำนาจหน้าที่
ต่อไป

2.4 สำหรับคำร้องของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2
ที่ขอให้พิจารณาขยายเวลาในการก่อสร้างทุกสัญญาออกไปอีกอย่างน้อย 180 วัน ให้กับผู้ประกอบการ
ในปัจจุบันที่กำลังดัด เน้นการก่อสร้างตามสัญญา

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่สมาคมฯ ขอสายเวลาก่อสร้าง โดยอ้าง
เหตุผลว่าผู้ประกอบการได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศ
รวมทั้งวิกฤตแห่งสภาวสภาพคล่องซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญที่สร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการก่อสร้างนั้น
เป็นภาระที่ผู้ประกอบการได้รับทราบอยู่แล้ว ในขณะที่มีการประกวดราคา มิใช่เหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถ
คาดการณ์ได้มาก่อน ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ
หากมีการขยายระยะเวลาก่อสร้างออกไปอีกทุกสัญญาจะทำให้การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า สำนัก
งบประมาณจึงเห็นว่าไม่สมควรอนุมัติให้มีการขยายระยะเวลาสัญญาทุกสัญญาตามที่สมาคมอุตสาหกรรม
ก่อสร้างไทยร้องขอ สำหรับสัญญาที่การก่อสร้างล่าช้าเนื่องจากเหตุสุดวิสัยจากภัยธรรมชาติ ก็อยู่ใน
อำนาจของส่วนราชการผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณางดหรือลดค่าปรับ หรือขยายเวลาทำการตามสัญญาตาม
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 139 หากจะมีการ
ผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบ ก็เห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการฯ ด้วยการพัสดุเป็นผู้พิจารณา
จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. 0 2273 9027 ต่อ 3525

โทรสาร 0 2273 9240

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๓๐๕/ ๔๓๔๘

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร

๐๑๑๔/กน(๒)/๒๑๓๕๑ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ และ ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๔/กน(๒) ๒๕๖๔๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๕/๘๕๒

ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕

๓. มาตรการเสริมสภาพคล่อง พร้อมแนวทางปฏิบัติ และเอกสารประกอบ

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำเรื่องสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย เสนอให้มีการพิจารณาแก้ไขปัญหาดูแลหนี้และช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มอบหมายให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) พิจารณาพร้อมทั้งให้พิจารณาว่าควรนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ เรื่องมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่องมาตรการและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น รวมทั้งมาตรการอื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติระหว่างเกิดวิกฤติเศรษฐกิจมาทบทวนให้ปฏิบัติหรือไม่อย่างไร

สำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเรื่องหารือใน กวพ. แล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากำหนดมาตรการเสริมสภาพคล่องเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น รวม ๗ ประการ

๑.๑ เรื่องหลักประกันของ

๑.๒ เรื่องหลักประกันสัญญา

๑.๓ เรื่องกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง

๑.๔ เรื่องระยะเวลาในการตรวจการจ้างและการตรวจรับพัสดุ

๑.๕ เรื่องการหักเงินประกันผลงาน

๑.๖ เรื่องหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าและหลักประกันการรับเงินประกัน

ผลงาน

๑.๗ เรื่องการแบ่งงานใหม่

ดังรายละเอียดปรากฏตามมาตรการเสริมสภาพคล่องที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

๒. สำหรับมาตรการอื่น ๆ ซึ่งจำเป็นจะต้องพิจารณาศึกษาในรายละเอียดอย่างรอบคอบ และอาจจะมีผลกระทบต่อมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน เห็นสมควรมอบหมายให้สำนักงานประมาณรับไปพิจารณา รวมทั้งข้อร้องเรียนของผู้ประกอบการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีข้อยุติในคราวเดียวกัน

๓. ส่วนปัญหาของผู้ประกอบการเกี่ยวกับสภาพคล่องอันเนื่องมาจากสถาบันการเงินไม่ปล่อยสินเชื่อรวมทั้งมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินภายหลังการตรวจการจ้างหรือการตรวจรับพัสดุเสร็จสิ้น เห็นสมควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการอีกทางหนึ่ง เพื่อให้การแก้ไข้ปัญหาในเรื่องนี้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นด้วย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้งว่า ได้นำผลการพิจารณาดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีปัญหา ดังนี้

- ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำรายละเอียดมาตรการต่าง ๆ ตามข้อ ๑ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นกรณีเร่งด่วน

- ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานประสานกับสำนักงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามข้อ ๒ เป็นเรื่องเร่งด่วน แล้วนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

- ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานประสานกับกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามข้อ ๓ เป็นเรื่องเร่งด่วน แล้วให้รายงานผลการเรียนนายกรัฐมนตรี

สำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) พิจารณาเห็นชอบให้นำมาตรการเสริมสภาพคล่อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว

ทั้งนี้ โดยสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งประสานงานให้กระทรวงการคลังและ
สำนักงบประมาณพิจารณาคำนิมิตในส่วนที่เกี่ยวข้องในอีกทางหนึ่งต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมาตรการเสริมสภาพคล่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไปโดยด่วนด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พันตำรวจตรี



(องอุทร สารสมบัติ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี 5 มิ.ย. ๒544

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒๓ ๕๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๕๖

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง

พร้อมกับแนวทางปฏิบัติ

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
๑. มาตรการในการจ้างก่อสร้าง ๑.๑ เรื่องหลักประกันของ - ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ครั้งหนึ่ง ในวงเงินไม่เกิน ๕ ล้านบาท ไม่ต้องกำหนดเงื่อนไข ให้ผู้เสนอราคาต้องวางหลักประกันของ - ในกรณีการประกวดราคาในวงเงินเกินกว่า ๕ ล้านบาท ซึ่งต้องมีหลักประกันของ ให้ส่วนราชการเก็บ หลักประกันของไว้เฉพาะรายที่คณะกรรมการพิจารณาผลการ ประกวดราคาเห็นสมควรจ้างเพียงรายเดียว โดยให้แจ้งผู้เสนอ ราคาอื่น ๆ ให้ชัดเจนว่า การคืนหลักประกันของ มิได้ทำ ให้ผู้เสนอราคาพ้นจากข้อผูกพันไปจนกว่าส่วนราชการจะได้ ทำสัญญากับผู้เสนอราคารายหนึ่งรายใดแล้ว หรือพ้นกำหนด การยื่นราคา แล้วแต่กรณี หากผู้เสนอราคาได้ ไม่ยอมมาทำสัญญาหรือติดขัด กับทางราชการ โดยไม่มีเหตุกลับสมควร ให้พิจารณาดำเนินการ ลงโทษผู้เสนอราคาดังกล่าว เป็นผู้ทำงานตามขั้นตอนของ ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ๑.๒ เรื่องหลักประกันสัญญา ในการทำสัญญาจ้างก่อสร้าง ให้กำหนดมูลค่า ของหลักประกันสัญญา ในอัตราร้อยละห้า (๕ %) ของวงเงิน ค่าจ้าง ทั้งนี้ รวมทั้งกรณีที่มีการดำเนินการจ้าง ไปก่อนแล้วด้วย ๑.๓ เรื่องกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุด บกพร่องของงานจ้างก่อสร้าง (การคืนหลักประกัน สัญญา) ในกรณีที่สัญญาจ้างก่อสร้างกำหนดระยะเวลาการ ประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง ๒ ปี ให้คืนหลัก ประกันให้แก่ผู้รับจ้าง เมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุด- บกพร่องครบ ๑ ปี และไม่ปรากฏความชำรุดบกพร่องแก่ งานจ้างส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน	ให้ใช้นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ โดยให้ใช้รวมถึงการประกวดราคา ที่ได้ประกาศไปก่อนแล้วด้วย ให้ใช้กับการทำสัญญาจ้างนับแต่ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ให้ใช้กับ ๑. สัญญาจ้างก่อสร้างที่มีผลผูกพัน อยู่ในวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ซึ่ง หมายความว่ารวมถึงกรณีที่อยู่ในระหว่าง ระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ด้วย ๒. สัญญาจ้างที่มีการลงนามนับตั้งแต่ วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕

มาตรการเพื่อเริ่มสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
สำหรับการเผชิญเหตุข้างก่อสร้างที่มีกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องมากกว่า ๒ ปี ให้ยื่นหลักประกันสัญญาเมื่อระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องของงานข้างเหลือ ๑ ปี ในทำนองเดียวกันด้วย เช่น เมื่อสถาปนาระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ๕ ปี เมื่อครบกำหนด ๔ ปี และในไม่ช้ากฎความชำรุดบกพร่องของงานข้าง ก็ให้ยื่นหลักประกันสัญญาได้ ส่วนระยะเวลาที่เหลืออีก ๑ ปี ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามสัญญา โดยไม่มีหลักประกัน ทั้งนี้ โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาการปฏิบัติดังนี้ ๑.๓.๑ ก่อนครบกำหนดระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องทุกกรณี ส่วนราชการผู้ว่าจ้างจะส่งสำเนียงการตรวจสอบความเรียบร้อยของงานนั้นๆ เพื่อให้สามารถรีบดำเนินการซ่อมแซมแก้ไขความชำรุดบกพร่อง (ถ้ามี) ได้ตามสิทธิของสัญญา ๑.๓.๒ ถ้าผู้รับจ้างไม่มาดำเนินการซ่อมแซมความชำรุดบกพร่องของงานข้างตามสัญญา ให้พิจารณาดำเนินการส่งให้ผู้รับจ้างดังกล่าว เป็นผู้ซ่อมแซม งานนั้นแล้วแต่ความจำเป็นที่เกิดขึ้นแล้วหรือไม่ ๑.๓.๓ ให้ใช้มาตรการนี้กับผู้รับจ้างที่เป็นผู้ประกอบการคนไทย หรือกิจการร่วมทุนกับคนไทยชาติไทย ๑.๔ เรื่องระยะเวลาในการตรวจรับงานก่อสร้าง ๑.๕ เรื่องการหักเงินประกันผลงาน ๑.๕.๑ สัญญาข้างก่อสร้างที่ได้ส่งมอบไว้แล้ว ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๕ มี.ค.๖๒) ให้การหักเงินประกันผลงาน ให้สภามหากรรมการพิจารณาแก้ไขสัญญาให้สอดคล้องกับการหักเงินประกันผลงานออกจากสัญญาข้าง ๑.๕.๒ งานก่อสร้างที่ได้เสนอราคาไว้ก่อนวันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการทำสัญญาจ้าง โดยในร่างมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงาน ตามเงื่อนไขของ สภามหากรรมการพิจารณา (ถ้ามี)	ให้ใช้กับผู้รับเหมาเอกชนที่ส่งมอบงานแก่รัฐบาลฯ ที่ นร ๑๓๑๕/ว ส.๕๑๕ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้ใช้กับผู้รับเหมาที่ส่งมอบงานก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ให้ใช้กับการจ้างที่ได้ดำเนินการก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

มาตรการเพื่อเสริมสภาพคล่อง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
หากมีการทำสัญญา ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยมีเงื่อนไขการหักประกันผลงานไว้ด้วย ก็ให้พิจารณาตามข้อ ๑.๕.๑ ได้ ๑.๕.๓ ในการดำเนินการจ้างก่อสร้าง ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ ให้ระงับการกำหนดเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานในเอกสารสอบราคา เอกสารประกวดราคา และสัญญาจ้าง ๑.๕.๔ มาตรการนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และไม่รวมถึงการจ้างก่อสร้างโดยวิธีประกวดราคายานาชาติที่ต้องกำหนดเงื่อนไข เรื่องการหักเงินประกันผลงานตามหลักสากลไว้ในเอกสารประกวดราคา ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาว่าจะติดกับเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้หรือไม่ ให้หารือกับแหล่งเงินกู้ก่อนด้วย ๑.๕.๕ ให้ใช้มาตรการตามข้อ ๑.๕.๑ และข้อ ๑.๕.๒ เฉพาะผู้รับจ้างที่เป็นผู้ประกอบการคนไทย หรือกิจการร่วมทุนกับนิติบุคคลสัญชาติไทย ๑.๖ การแบ่งงวดงาน ๑.๖.๑ กรณีสัญญาก่อสร้างที่ได้มีการลงนามแล้ว หากมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาไม่สอดคล้องระหว่างงานที่หักกับเงินค่าจ้างที่จะต้องจ่ายในแต่ละงวด หรือกรณีปริมาณงานในแต่ละงวดมีมากขึ้นไป หรือกรณีปริมาณงานในแต่ละงวด น้อยเกินไป ก็ให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณา หากเห็นว่าการให้แก้ไขสัญญา เพื่อเพิ่มจำนวนงวดงาน หรือปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของในแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด ๑.๖.๒ ผู้รับจ้างที่มีความประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือตามมาตรการนี้ ให้แจ้งความประสงค์เป็นหนังสือต่อส่วนราชการคู่สัญญา ภายใน ๑๒๐ วัน นับตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ผู้รับจ้างเสนอแผนการดำเนินงานและแผนการจ่ายเงินที่ต้องการให้มีการแบ่งงวดงานใหม่ โดยระบุวงเงิน	ให้ใช้กับการจ้างตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕

มาตรการเพื่อเงินสมทบคลัง	ช่วงเวลาที่ใช้มาตรการ
๒.๔ เรื่องกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่ซื้อหรือจ้าง การกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่จัดหา เว้นแต่การจ้างก่อสร้าง ให้ส่วนราชการกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่จัดหาไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่ได้รับมอบ เว้นแต่ในการจัดหาพัสดุที่หัวหน้าส่วนราชการเห็นว่ามีความสำคัญเป็นพิเศษ จะกำหนดระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุนั้นให้เกินกว่า ๑ ปีก็ได้ และในกรณีนี้ให้ระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องของพัสดุที่จัดหาครบ ๑ ปี นับถัดจากวันรับมอบให้คืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญาโดยเร็ว ส่วนระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่องที่เหลือ ยังคงถือว่าเป็นหน้าที่การรับผิดชอบของคู่สัญญา โดยไม่มีหลักประกัน ๓. หลักประกันการรับเงินล่วงหน้า และหลักประกันการรับเงินประกันผลงาน ให้ใช้หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย บริษัทเงินทุน บริษัทเรสซิเดนเซียและอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ขรจนแล้ว เป็นหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าและหลักประกันการรับเงินประกันผลงานในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ ได้อีกประเภทหนึ่งด้วย ๔. ให้รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าเจ้ากระทรวงบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นใดของรัฐถือปฏิบัติตามมาตรการนี้ โดยอนุโลมด้วย ๕. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดหน้าที่ในการติดตามและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการนี้	ให้ใช้นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ให้ใช้ตั้งแต่วันที่มาตรการนี้ใช้บังคับเป็นต้นไป