

คำนำ

ที่ นร 0407/ ป 39

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

19 ธันวาคม 2543

เรื่อง นโยมการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐร้อยละ 10

เรียน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/16275 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2543

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายการขออนุมัติผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จำนวน 1 เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2543 เห็นชอบมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 ตามที่สำนักงานประมาณเสนอขึ้น เพื่อให้การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นไปอย่างถูกต้อง และสะดวกต่อการปฏิบัติ สำนักงานประมาณจึงขอเรียนแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. มาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 ให้ใช้กับรายการที่จัดงบประมาณไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2544 รวมทั้งรายการกันเงินไว้เบิกเกลื่อนปีที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังแล้ว ทั้งที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดิน และหรือเงินกู้ รวมทั้งเงินบาทสมทบ เว้นแต่แหล่งเงินกู้มีเงื่อนไขชัดเจนและไม่สามารถดำเนินการตามมาตรการนี้ได้

2. ในการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างให้ดำเนินการ โดยคำนวณราคากลางสิ่งก่อสร้าง ตามเกณฑ์การคำนวณราคากลางของคณะกรรมการควบคุมราคากลาง เมื่อได้ราคากลางเป็นจำนวนเท่าใด ให้ปรับลดลงร้อยละ 10 และถือเป็นราคากลางสิ่งก่อสร้างที่จะนำไปดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบต่อไป

3. กรณีที่หน่วยงานภาครัฐอยู่ระหว่างดำเนินการจัดจ้างแต่ยังไม่รับซองราคาให้ปรับลดราคากลางลงร้อยละ 10 สำหรับกรณีที่เปิดซองราคาแล้ว แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาให้ลดซองราคาลงต่ำกว่าราคากลางไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 เว้นแต่รายการสิ่งก่อสร้างที่สำนักงานประมาณได้ให้ความเห็นชอบราคาก่อนวันที่ 12 ธันวาคม 2543 สำหรับรายการสิ่งก่อสร้างที่มีราคาต่อหน่วยไม่เกิน 10 ล้านบาท ซึ่งสำนักงานประมาณได้อนุมัติเงินประจำงวดแล้ว ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นด้วย

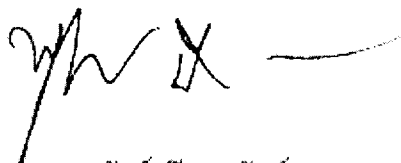
4. สำหรับรายการก่อสร้างที่หน่วยงานภาครัฐลงนามในสัญญาแล้ว กรณีที่มีปริมาณงานเพิ่ม หากเป็นสัญญาแบบจ่ายตามเนื้องานจริง (Unit Price Contract) ก็ให้ใช้ราคาต่อหน่วยเดิมในการคำนวณเนื้องานส่วนที่เพิ่มขึ้น หากมีรายการใหม่เกิดขึ้นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในสัญญาเดิมไม่ว่าจะเป็นสัญญาแบบจ่ายตามเนื้องานจริง (Unit Price Contract) หรือสัญญาแบบเหมารวม (Lump sum Contract) ซึ่งต้องคำนวณราคากลางสิ่งก่อสร้างและตกลงราคากับใหม่ก็ให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานนี้ด้วย

5. สำหรับรายการสิ่งก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 เมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2543 นั้น ให้ปรับลดวงเงินการอนุมัติเพื่อเหลือเพื่อขาดเหลือร้อยละ 5 (ห้าร้อยละ) (หักจากยอดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ การปรับลดวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดดังกล่าว ให้รวมถึงรายการก่อสร้างที่ใช้เงินกันไว้เบิกเหลือในปีที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีตามมาตรการปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10

6. งบประมาณเหลือจ่ายจากมาตรการปรับลดราคาส่งก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐลงร้อยละ 10 ตามแนวปฏิบัติข้างต้น ขอให้หน่วยงานภาครัฐกันเงินมาใช้จ่ายส่วนนี้ไว้เป็นค่าใช้จ่ายตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) สำหรับนี้ค่าสาธารณูปโภครวมทั้งรายจ่ายที่จำเป็นต้องจ่ายตามกฎหมายหรือข้อผูกพันตามสัญญา เป็นลำดับแรก

จึงเวียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะมีมติเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลตรี พิชัย รัตนา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักมาตรฐานงบประมาณ

โทร. 273-9917

โทรสาร 273-9240

ที่ นร ๐๒๐๕/ ๑๖๒๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานประมาณ ที่ นร ๐๔๐๗/๐๓๑๘๐ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย ไปเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ ลงมติเห็นชอบ
ในหลักการมาตรการปรับลดงบประมาณค่าก่อสร้างตามที่สำนักงานประมาณเสนอ โดย

๑. ให้ใช้กับโครงการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณและหรือเงินกู้ดำเนินการ เว้นแต่
แหล่งเงินกู้มีเงื่อนไขชัดเจนและไม่สามารถดำเนินการตามมาตรการนี้ได้

๒. ให้หน่วยงานของรัฐควบคุมดูแลให้การก่อสร้างมีคุณภาพและเป็นไปตาม
มาตรฐานการก่อสร้าง

๓. ให้สำนักงานประมาณติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการนี้
และเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งกระทรวง ทบวง กรม
ทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัณยวาทิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๘๐๐๓๕๑

โทรสาร ๒๘๑๐๖๒๗



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สำนักมาตรฐานงบประมาณ...สำนักงบประมาณ...โทร..2739452 และ 2739917..

ที่..... นร 0407/ 03180.....วันที่ 6 ธันวาคม 2543

เรื่อง.....การแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ตามที่สมาคมวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ (ว.ส.ท.) ร่วมกับสมาคมต่าง ๆ ในวงการออกแบบ ก่อสร้าง ควบคุมงานและที่ปรึกษา ได้แก่ สมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย สมาคมสถาปนิกสยามในพระบรมราชูปถัมภ์ วิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย รวม 4 สมาคม จัดสัมมนาเรื่อง “การแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย” ระหว่างวันที่ 13 - 14 กันยายน 2543 ณ ห้องประชุมเอสแคป ดิเกสทประเทศชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นในวงการก่อสร้างไทย ซึ่งในการสัมมนา นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้เสนอความเห็นว่าจะสามารถลดราคาค่าจ้างเหมาก่อสร้างโครงการต่าง ๆ ของรัฐลงได้ประมาณร้อยละ 10 จากราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2544 และต่อมาสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยได้มีหนังสือ ที่ 0142/2543 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2543 ถึงสำนักงบประมาณ ยืนยันความเห็นเดิมว่าสามารถปรับลดงบประมาณแต่ละโครงการก่อสร้างลงได้ร้อยละ 10 ทุกโครงการซึ่งทางสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยเชื่อว่าการประกวดราคาจะประสบความสำเร็จ และหากโครงการก่อสร้างใดไม่สามารถจัดจ้างได้ สมาคมฯ ยินดีจะขอรับงานส่วนนั้นมาให้สมาชิกของสมาคมฯ ดำเนินการเอง (เอกสารหมายเลข 1)

2. สำนักงบประมาณตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว จึงได้จัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างส่วนราชการและสมาคมที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเรื่องนี้ ในวันพุธที่ 22 พฤศจิกายน 2543 เวลา 9.30 น. ณ สำนักงบประมาณ โดยมีนายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ผู้แทนจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ มาร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าในภาวะการณ์ปัจจุบันสามารถลดวงเงินค่าก่อสร้างลงได้เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ และการปรับลดดังกล่าวจะไม่มีผลกระทบต่อการดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง เนื่องจากตามข้อมูลผลการประกวดราคาส่งก่อสร้างของส่วนราชการต่าง ๆ ประจำปีงบประมาณ 2543 ได้ลดลงจากราคากลางเป็นจำนวนมาก เช่น

งานอาคารมีราคาค่าก่อสร้างต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดประมาณร้อยละ 10.79 งานทางมีราคาค่าก่อสร้างต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดประมาณร้อยละ 11.75 และงานชลประทานมีราคาค่าก่อสร้างต่ำกว่าราคากลางที่กำหนดประมาณร้อยละ 11.66 เฉลี่ยรวม 3 งานต่ำกว่าราคากลางร้อยละ 11.4 (เอกสารหมายเลข 2) ที่ประชุมจึงมีมติเป็นเอกฉันท์เห็นว่าสมควรปรับลดงบประมาณสิ่งก่อสร้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ลงร้อยละ 10 จากราคากลางที่หน่วยงานภาครัฐกำหนดไว้

3. สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วจึงเห็นสมควรให้หน่วยงานภาครัฐปรับลดงบประมาณค่าสิ่งก่อสร้างลงร้อยละ 10 จากราคากลางสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2544 ซึ่งการปรับลดดังกล่าวจะทำให้ประหยัดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 ได้ประมาณ 7,000 ล้านบาท จากงบประมาณค่าก่อสร้างทั้งสิ้นประมาณ 70,000 ล้านบาท

สำหรับวิธีปฏิบัติเห็นควรกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางแล้วเป็นจำนวนเท่าใด ให้ปรับลดลงร้อยละ 10 และให้ถือเป็นราคากลางที่จะดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

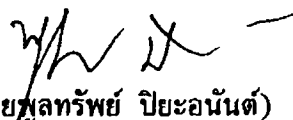
อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันเริ่มฟื้นตัว และอัตราเงินเฟ้อค่อนข้างต่ำ ขณะที่ภาวะตลาดด้านการก่อสร้างมีการแข่งขันกันค่อนข้างสูง สภาพการณ์ดังกล่าวนี้ น่าจะดำรงอยู่เพียงช่วงระยะเวลาหนึ่ง ดังนั้น การปรับลดราคากลางสิ่งก่อสร้างลงร้อยละ 10 ดังกล่าว จึงให้ใช้เป็นมาตรการชั่วคราว หากสภาพการณ์เปลี่ยนแปลงไปอย่างมีนัยสำคัญ สำนักงบประมาณจะได้เสนอแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมต่อไป ส่วนการแก้ไขปัญหในระยะยาวเห็นสมควรให้คณะกรรมการควบคุมราคากลาง ซึ่งมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางที่เหมาะสมต่อไป

4. เนื่องจากตามผลการประกวดราคาส่งก่อสร้างของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2543 ได้ลดลงจากราคากลางโดยเฉลี่ยประมาณร้อยละ 11.4 การกำหนดวงเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาดสำหรับรายการก่อสร้างที่ขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณไว้ในอัตราร้อยละ 10 น่าจะเป็นอัตราที่สูงเกินไปสมควรพิจารณาปรับลดลงให้สอดคล้องกันด้วย

ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงเห็นสมควรให้ปรับลดวงเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาดของรายการสิ่งก่อสร้างที่ได้รับอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2543 ที่กำหนดวงเงินเพื่อเหลือเผื่อขาดสำหรับรายการสิ่งก่อสร้างไว้ในอัตราร้อยละ 10 เป็นอัตราร้อยละ 5 ซึ่งจะทำให้สามารถปรับลดวงเงินภาระผูกพันงบประมาณลงได้ประมาณ 2,400 ล้านบาท (เอกสารหมายเลข 3)

ทั้งนี้ ผลของการปรับลดงบประมาณค่าก่อสร้างตามข้อ 3 และข้อ 4 ดังกล่าวข้างต้น นอกจากจะประหยัดงบประมาณรายจ่ายลงได้จำนวนหนึ่ง ซึ่งสามารถนำไปใช้จ่ายในรายการที่จำเป็นและมีวงเงินงบประมาณที่จะนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศรายการอื่นเพิ่มขึ้นแล้ว ยังจะช่วยลดโอกาสในการสมยอมราคาระหว่างผู้รับจ้างให้น้อยลง ก่อให้เกิดการแข่งขันระหว่างผู้รับจ้างมากขึ้น รวมทั้งมีส่วนช่วยในการแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชันในวงการก่อสร้างไทยที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ในระดับหนึ่งอีกด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณามาตรการปรับลดงบประมาณค่าก่อสร้างตามข้อ 3 และข้อ 4 ดังกล่าวข้างต้น หากเห็นชอบด้วยดำริขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป


(นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย
THAI CONTRACTORS ASSOCIATION

ที่ 0142/2543

วันที่ 31 ตุลาคม 2543

เรื่อง ยืนยันความเห็น

เรียน ท่านผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

ตามที่สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ได้เคยเสนอความเห็นต่อสาธารณะมาหลายครั้งแล้ว ว่า งบประมาณก่อสร้างที่จะประกวดราคาในปี 2543 - 2544 ทั้งโครงการที่ใช้งบประมาณประจำปี และโครงการเงินกู้ นั้น สามารถตัดลดงบประมาณแต่ละโครงการลงได้สิบเปอร์เซ็นต์ทุกโครงการ ซึ่งเชื่อว่าการประกวดราคาจะประสบความสำเร็จ และหากโครงการใดไม่สามารถจัดจ้างได้ สมาคมฯ ยินดีจะขอรับงานส่วนนั้นมาให้สมาชิกของสมาคมฯ ดำเนินการเอง

เพื่อยืนยันข้อเสนอดังกล่าว จึงเรียนมาเพื่อเป็นหลักฐาน

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรรยา จันทรจรัสแสง)

นายกสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย

