



คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๔/๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
เกี่ยวกับหนังสือรายงานของเจ้าคณะภาค ๓

ผู้อุทธรณ์ : พระราชสิริชัยมณี
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า พระราชสิริชัยมณี [REDACTED]
[REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ได้รับพระบัญชาสมเด็จพระสังฆราช ที่ ๑/๒๕๕๑ เรื่อง ให้
[REDACTED] ออกจากตำแหน่ง จึงมีหนังสือ ที่ ๐๐๕/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึง
ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขอสำเนาหนังสือรายงานของเจ้าคณะภาค ๓ ที่มี
ถึงมหาเถรสมาคมเกี่ยวกับผู้อุทธรณ์ พร้อมรับรองสำเนาเอกสารดังกล่าว

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมีหนังสือ ค่วนที่สุด ที่ พศ ๐๐๐๖/๖๔๒๔ ลง
วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า การขอ
ถ่ายเอกสารที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นเอกสารรายงานเรื่องความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ทางการปกครอง
คณะสงฆ์ และเป็นเอกสารประกอบในการพิจารณาของมหาเถรสมาคม จึงมิควรให้เปิดเผยหนังสือ
และเอกสารที่เกี่ยวข้องดังกล่าว เนื่องจากการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความ
ปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ที่ ๐๐๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงประธาน
กรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาในเบื้องต้น เห็นสมควรรับฟังข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอำนาจ
และหน้าที่ของมหาเถรสมาคมและสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อประกอบการพิจารณา
ซึ่งผู้แทนสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติชี้แจงสรุปความได้ว่า ผู้อำนวยการสำนักงาน

คำสั่ง ที่ สค ๔/๒๕๕๑

พระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นเลขาธิการมหาเถรสมาคมโดยตำแหน่ง สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจึงปฏิบัติหน้าที่สำนักเลขาธิการมหาเถรสมาคม เมื่อมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับสงฆ์ การพิจารณาอยู่ในอำนาจของมหาเถรสมาคม สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นเพียงผู้จัดทำเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา และเก็บรักษาเรื่องที่มหาเถรสมาคมได้พิจารณาแล้วนั้น และแม้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ก็เห็นว่ามหาเถรสมาคมมิได้อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าว จึงเสนอมหาเถรสมาคมให้มีมติให้เอกสารเกี่ยวกับมติของมหาเถรสมาคมและ/หรือพร้อมเอกสารประกอบเป็นข้อมูลข่าวสารที่ไม่ประสงค์ให้ทางราชการ (สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ) นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ซึ่งมหาเถรสมาคมได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบตามที่เสนอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๕ บัญญัติให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ หรือคำสั่งไม่รับฟังคำคัดค้านตามมาตรา ๑๗ และคำสั่งไม่แก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือลบข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๒๕ อันเป็นคำสั่งเกี่ยวกับการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการและการบริหารราชการทางปกครองของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นเรื่องของฝ่ายอาณาจักร ผู้อุทธรณ์เป็นพระภิกษุและขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการให้ [redacted] ออกจากตำแหน่งซึ่งอยู่ในความครอบครองของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งบัญญัติให้คณะสงฆ์อยู่ภายใต้การปกครองของมหาเถรสมาคม โดยมหาเถรสมาคมมีอำนาจหน้าที่ปกครองคณะสงฆ์ให้เป็นไปโดยเรียบร้อย และมีอำนาจตรากฎหมายมหาเถรสมาคมเพื่อจัดระเบียบการปกครองของคณะสงฆ์ รวมทั้งกำหนดโทษหรือวิธีลงโทษทางการปกครองสำหรับพระภิกษุและสามเณรที่ประพฤติให้เกิดความเสียหายแก่พระศาสนาและการปกครองของคณะสงฆ์ได้ จะเห็นได้ว่า การปกครองของคณะสงฆ์อันเป็นฝ่ายศาสนจักรมีกฎหมายวางระบบไว้เป็นการเฉพาะแตกต่างหากจากระบบการปกครองของฝ่ายบริหารหรือฝ่ายอาณาจักร ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการให้ [redacted] ออกจากตำแหน่งเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการของมหาเถรสมาคม และเป็นข้อมูลข่าวสารของฝ่ายศาสนจักร แม้จะอยู่ในความครอบครองของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ตาม แต่ต้องถือว่า

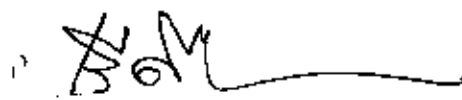
คำสั่ง ที่ สค ๔/๒๕๕๑

กรณีนี้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติครอบครองข้อมูลข่าวสารแทนมหาเถรสมาคม มิใช่ข้อมูลข่าวสารของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติโดยตรง ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐจะมีคำสั่งให้เปิดเผยหรือมิให้เปิดเผยได้ และไม่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ที่จะพิจารณาวินิจฉัยตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ฉะนั้น คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)



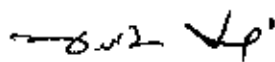
กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)



กรรมการ

(นายอิกหาญ ไตรมศักดิ์)



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไทบุญ)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

หมายเหตุ นายสมยศ เชื้อไทย ลาอุปสมบท จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑