



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๙๓ / ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
(ศปก.)

ด้วยสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในขณะนี้ได้กระจายไปในหลายจังหวัดทั่วทุกภาคของประเทศ ถือได้ว่าเข้าขั้นวิกฤตและรุนแรงที่สุดในรอบหลายสิบปีที่ผ่านมา ปริมาณน้ำที่เพิ่มสูงขึ้นผิดปกตินี้มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ครอบคลุมถึง ๕๙ จังหวัด มีผู้เสียชีวิตแล้วทั้งหมด ๒๕๒ คน และกำลังส่งผลกระทบต่อกรุงเทพมหานครในอีกไม่ช้า นอกจากนี้ มีพื้นที่บางแห่งในหลายจังหวัดกำลังเผชิญกับภาวะน้ำท่วมซึ่งอย่างต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ เดือน และยังมีอีกหลายพื้นที่ที่ต้องเผชิญกับภาวะน้ำป่าไหลหลาก ภาวะดินโคลนถล่ม ส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตและความปลอดภัยของประชาชน ทรัพย์สินและบ้านเรือนของประชาชนเสียหาย พืชผลทางการเกษตร รวมทั้งระบบสาธารณสุขเป็นอย่างมาก และสถานการณ์ยังคงรุนแรงขึ้นเรื่อยๆ

การดำเนินการของรัฐบาลได้ใช้มาตรการทุกด้านที่มีอยู่ เข้ามาบริหารจัดการแก้ไขปัญหาทั้งในพื้นที่ที่พังกอาศัยของประชาชน พื้นที่เพาะปลูกพืชผลการเกษตร และพื้นที่เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมในเขตเมือง โดยมีการเร่งดำเนินการ ดังนี้

๑. เร่งผลักดันน้ำลงสู่ทะเลให้เร็วที่สุด โดยให้มีการระบายน้ำออกสู่ทะเลในทุกช่องทาง โดยความร่วมมือกับกองทัพเรือและภาคเอกชนรวมทั้งกรุงเทพมหานคร เร่งระบายน้ำผันลงสู่ทะเลผ่านอุโมงค์ระบายน้ำของกรุงเทพมหานครและคูคลองทุกแห่ง ตลอด ๒๔ ชั่วโมง และได้กำหนดมาตรการป้องกันและหาแนวทางการช่วยเหลือผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นกับประชาชนในกรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑลควบคู่กันไปด้วย

๒. ระดมความช่วยเหลือเบื้องต้นในการให้ประชาชนสามารถดำรงชีพ อยู่ในภาวะวิกฤต ด้วยการจัดหาอาหาร น้ำดื่ม และอุปกรณ์ในการดำรงชีพที่จำเป็นต่าง ๆ

๓. ระดมสรรพกำลังข้าราชการ ทหาร ตำรวจ และประชาชน เข้าช่วยเหลือ แก้ไขปัญหาให้กับผู้ประสบภัย ตลอดจนจรรยาบรรณรณรงค์ให้ผู้ที่มิใช่จิตศรัทธาบริจาคทรัพย์และสิ่งของให้การช่วยเหลือ และการจัดให้มีการป้องกันพื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากอุทกภัย

จากการติดตามสถานการณ์ภัยน้ำท่วมที่เกิดขึ้น พบว่ามีปริมาณฝนตกเกินปริมาณที่เขื่อนต่าง ๆ จะสามารถจัดเก็บน้ำไว้ได้ ประกอบกับความสามารถในการระบายน้ำออกสู่ทะเลมีข้อจำกัด จึงทำให้เกิดน้ำท่วมแพร่กระจายไปยังพื้นที่เกษตรกรรมและเขตเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ตลอดจนที่พักอาศัยของประชาชนเพิ่มมากยิ่งขึ้น ซึ่งเกินกว่าที่การบริหารจัดการในภาวะปกติจะรับมือได้ จึงเห็นสมควรให้จัดตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย” ขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่ง ดังต่อไปนี้

(๑) จัดตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย”

ให้จัดตั้ง “ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย” เรียกโดยย่อว่า ศปภ. ตั้งอยู่ที่ชั้น ๒ อาคารผู้โดยสารภายในประเทศ สนามบินดอนเมือง ให้เริ่มปฏิบัติการตั้งแต่วันเสาร์ที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๘.๐๐ น. เป็นต้นไป และให้ ศปภ. ปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๒) กรอบภารกิจ

ให้ ศปภ. มีภารกิจในการพิจารณาเสนอนโยบาย วางแผน อำนวยการประสานงาน กำกับดูแล และดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนโดยเร่งด่วน และปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี และมีผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ผอ.ศปภ.) เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบและเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

(๓) อำนาจหน้าที่ของ ศปภ.

- ๑) เป็นหน่วยบัญชาการที่บูรณาการหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนในการอำนวยการและปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยแบบเบ็ดเสร็จ และให้ได้ช้อยติ (one stop service)
- ๒) สั่งการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย รวมถึงการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ประสบอุทกภัย ให้ทั่วถึงเต็มพื้นที่ที่ได้รับ ความเดือดร้อนอย่างเร่งด่วน
- ๓) กำกับดูแลการจัดส่งอาหาร เครื่องอุปโภค ให้ผู้ประสบอุทกภัยอย่างพอเพียงทั่วถึง

- ๔) สนับสนุนด้านการเดินทาง ยานพาหนะ
- ๕) ประสานงานการป้องกันภัย และแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชนให้ทันต่อสถานการณ์
- ๖) วางแผนการเคลื่อนย้าย และจัดเตรียมที่พักอาศัยให้แก่ผู้ประสบอุทกภัย
- ๗) กำกับการดำเนินการระบายน้ำให้กลับสู่สภาวะปกติ
- ๘) จัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชน
- ๙) ติดตามความเดือดร้อนของประชาชนอย่างทั่วถึง โดยข้อมูลร้องทุกข์ที่ผ่านทางสายด่วนและจากการติดตามและวิเคราะห์ข่าว รวมทั้งการรับแจ้งจากเจ้าหน้าที่และประชาชน
- ๑๐) ติดตามการปฏิบัติงานเพื่อให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนได้รับการช่วยเหลือ
- ๑๑) ให้คณะกรรมการศูนย์สนับสนุนการอำนวยความสะดวกและการบริหารสถานการณ์อุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่ม (คอส.) และศูนย์สนับสนุนการอำนวยความสะดวกและการบริหารสถานการณ์ อุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่ม (คอส.) สนับสนุนข้อมูลและการประเมินสถานการณ์ให้กับ ผอ.ศปภ.
- ๑๒) เป็นศูนย์รวมข้อมูลเพื่อคาดการณ์ล่วงหน้าและแจ้งเตือนเหตุ
- ๑๓) รายงานสถานการณ์และความคืบหน้าต่อนายกรัฐมนตรีเป็นประจำทุกวัน
- ๑๔) ตั้งคณะกรรมการ อนุกรรมการ หรือคณะทำงาน เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

(๔) โครงสร้างการปฏิบัติงานของ ศปภ. ประกอบด้วย

๑) ที่ปรึกษา ศปภ.

- รองนายกรัฐมนตรีทุกท่าน
- คณะรัฐมนตรี

๒) ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ผอ.ศปภ.)

ให้ พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (ผอ.ศปภ.) ปลัดกระทรวงกลาโหม และนายพระนาย สุวรรณรัฐ รัชการาชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (รอง ผอ.ศปภ.)

การจัดโครงสร้างการปฏิบัติงานของ สปภ.

๑. ฝ่ายปฏิบัติการ

ให้ นายปลอดประสพ สุรัสวดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นหัวหน้าฝ่ายปฏิบัติการ โดยมีคณะประกอบด้วย

- ผู้บัญชาการทหารสูงสุด
- ผู้บัญชาการทหารบก
- ผู้บัญชาการทหารเรือ
- ผู้บัญชาการทหารอากาศ
- ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
- ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ประสบอุทกภัย
- ปลัดกรุงเทพมหานคร
- อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข
- ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์
- ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม
- ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ผู้อำนวยการศูนย์การแพทย์ฉุกเฉิน กระทรวงสาธารณสุข

อำนาจหน้าที่ของฝ่ายปฏิบัติการ

๑. ระดมสรรพกำลังทางด้านกำลังคน เทคโนโลยี วัสดุอุปกรณ์ ยานพาหนะและปัจจัยที่เกี่ยวข้องจากทุกหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน รวมทั้งภาคประชาชน ในการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยและสนับสนุนการปฏิบัติงานในจังหวัดและส่วนราชการในพื้นที่
๒. ปฏิบัติการในการช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบอุทกภัยโดยการอพยพ ขนย้ายทรัพย์สิน จัดพื้นที่ให้เป็นที่พักอาศัยและอำนวยความสะดวกแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
๓. ให้การสนับสนุนและช่วยเหลือประชาชนในด้านสาธารณสุข
๔. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี และผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

๒. ฝ่ายอำนวยการร่วม

ให้ พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นหัวหน้าฝ่ายอำนวยการร่วม โดยมีคณะประกอบด้วย

- เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- ปลัดกระทรวงกลาโหม
- ปลัดกระทรวงยุติธรรม
- ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
- อธิบดีกรมชลประทาน
- อธิบดีกรมทางหลวง

และให้มีกลุ่มต่างๆ ของฝ่ายอำนวยการร่วม ดังนี้

๒.๑ กลุ่มป้องกันและแจ้งเตือนภัย

- นาวาอากาศเอก อนุดิษฐ์ นาคทรพรพ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
- ผู้อำนวยการศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ
- อธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยา
- ผู้แทนกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๒.๒ กลุ่มสนับสนุน

- นายวิทยา บุรณศิริ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
- นายสันติ พร้อมพัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- นายปรีชา เร่งสมบุรณ์สุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
- เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
- อธิบดีกรมบัญชีกลาง
- อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
- ผู้แทนองค์กรภาคเอกชนต่างๆ

๒.๓ ฝ่ายสารสนเทศและโฆษก

- นางจิตติมา ฉายแสง
- นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิพานิชย์
- พลเอก พลาญกูร กล้าหาญ
- พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก
- นายวิบูลย์ สงวนพงศ์
- พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ
- นายธีระพงษ์ ไสตาศิริ
- นายวิม รุ่งวัฒนจินดา

อำนาจหน้าที่ของฝ่ายอำนวยการร่วม

๑. อำนวยการ และสั่งการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
๒. เสนอแนะ และสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแนวทางการดำเนินงานที่ศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยกำหนด
๓. กำกับ และติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้เป็นไปตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย
๔. ศึกษา วิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชนและสาธารณชนที่ได้รับผลกระทบ รวมถึงการป้องกันและระงับภัย
๕. รวบรวมประมวลข้อมูลข่าวสารและสารสนเทศเกี่ยวกับสถานการณ์อุทกภัย เพื่อทำการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และติดต่อประสานงานเพื่อช่วยเหลือประชาชนและส่วนราชการได้อย่างรวดเร็ว
๖. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี และผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

๓. ฝ่ายเลขานุการ

- นายถิรชัย วุฒิธรรม เลขานุการ
- พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง ผู้ช่วยเลขานุการ

- นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ ผู้ช่วยเลขานุการ
- นายจำรูญ ตั้งไพศาลกิจ ผู้ช่วยเลขานุการ
- พลตำรวจตรี สุรสิทธิ์ สังขพงศ์ ผู้ช่วยเลขานุการ
- พันตำรวจเอก โภคพิบูลย์ โปตระนันท์ ผู้ช่วยเลขานุการ

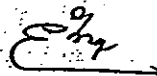
นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีศูนย์รับเรื่องร้องเรียนทุกเรื่องเกี่ยวกับปัญหาอุทกภัยต่าง ๆ จากทุกภาคส่วน ซึ่งจะเป็นศูนย์ Call Center ตลอด ๒๔ ชั่วโมง หมายเลข ๑๑๑๑ กด ๕ โดยมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถในการให้ข้อมูล และสามารถตัดสินใจเบื้องต้นพร้อมกับการส่งต่อเรื่องราวต่าง ๆ นั้นไปยังทุกส่วนราชการและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) งบประมาณสนับสนุนการปฏิบัติงาน

สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของ ศปภ. ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ให้กับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นผู้เบิกจ่าย ส่วนค่าใช้จ่ายที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ จะนำไปช่วยเหลือการปฏิบัติการตามแนวทางที่ ศปภ. กำหนด ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน ตามรายการที่กำหนดไว้เพื่อการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาด้านอุทกภัย หรือโดยการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ได้รับอนุมัติให้กันไว้เบิกจ่ายเหลือในปีไปใช้จ่ายเพื่อการดังกล่าวตามความเหมาะสม หากไม่เพียงพอ ให้เสนอขอรับการสนับสนุน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ต่อสำนักงบประมาณตามความจำเป็นต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔



(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี