

ที่ นร (กwp) 1305/ว 2436

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

๑๙ มีนาคม 2543

เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0606/6

ลงวันที่ ๖ มกราคม 2543

เนื่องจากได้มีการตราพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง และการดำเนินการใด ๆ ในทางปกครองให้มีความโปร่งใส ถูกต้องตามกฎหมาย มีประสิทธิภาพในการใช้บังคับกฎหมายให้สามารถรักษาประโยชน์สาธารณะได้ และอำนวยความสะดวกเป็นธรรมแก่ประชาชน

เพื่อให้การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ลดคลัดลงกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุจึงได้หารือคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองว่า การใช้คำสั่งทางปกครองที่ในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะถือว่าเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ตามนัยคำนิยาม "คำสั่งทางปกครอง" ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 มาตรา ๕ หรือไม่

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งให้ทราบว่า คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาประمه็นดูแล้วเห็นว่า การสั่งรับหรือไม่รับ

คำเสนอขาย รับจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อ หรือเช่า การสั่งอนุมัติซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย หรือให้เช่า การสั่งยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอ การสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน ตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ของรัฐที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นแก่กรณ์ ในยังที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ประจำ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของลูกชิ้นหรือหน้าที่แก่กรณ์ ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติราชบัญญัติว่าด้วยการทางปulkong พ.ศ. 2539 ดังนั้น คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่งทางปulkong ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติ วิธีปฏิบัติราชการทางปulkong พ.ศ. 2539 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายกิริมย์ สิมยะเสถียร)  
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827, 2829412

โทรสาร 2827896

ที่ นร 0606/๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
อาคารอธิบดี ชั้นที่ 22  
เลขที่ 1193 ถนนพหลโยธิน  
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

๖ มกราคม 2543

เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง (1) หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร (กwp) 1305/5966 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2541  
(2) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0606/ป 13 ลงวันที่ 27 ตุลาคม 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง เรื่อง การดำเนินการ  
เกี่ยวกับการพัสดุที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

ตามหนังสือที่อ้างถึง (1) สำนักนายกรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ  
กฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุที่เกี่ยวข้องกับ  
กฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ  
ตามที่อ้างถึง (2) ขอให้สำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อหารือ  
ดังกล่าว ความละเอียดทราบแล้วนั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองได้พิจารณาประเด็นข้อหารือ  
ดังกล่าวแล้วเห็นว่า

1. การสั่งรับหรือไม่รับคำเสนอขาย รับจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อ หรือเช่า
2. การสั่งอนุมัติซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย หรือให้เช่า
3. การสั่งยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอ
4. การสั่งให้เป็นผู้ทั้งงาน

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมาย  
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นแก่คู่กรณี ในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน

ส่วน ระงับ หรือมีผลกระทำต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่แก่คู่กรณี ตามมาตรา 5 แห่ง พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ดังนั้น คำสั่งดังกล่าวจึงเป็นคำสั่ง ทางปกครอง ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใน พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

รายละเอียดของความเห็นปراกญาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และในการพิจารณาเรื่องนี้ มีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี(สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อ ทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอักราธาน พุพารัตน)  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนาวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง  
โทร. 6172095  
โทรสาร 2713855  
[www.krisdika.go.th](http://www.krisdika.go.th)

ค.๒๖๗๗๗๗๗  
พ.ร.บ. กฎหมาย  
(นางพิริยา อุดมโพธิ์)  
เจ้าหน้าที่บันทึกงานที่ ๑  
๒๐๘.๑.๒๓

บันทึกของคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง  
เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุที่เกี่ยวข้องกับกฎหมาย  
ว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

---

สำนักนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร (กพ) 1305/5966 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2541 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอหารือเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติในการจัดหาพัสดุ ของทางราชการ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วางระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ให้บังคับกับส่วนราชการโดยได้กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติในการจัดหาพัสดุให้แก่ส่วนราชการ รวมตลอดถึงขั้นตอนในการทำสัญญาเกี่ยวกับพัสดุกับเอกชน และการบริหารสัญญาดังกล่าว นอกจากนี้ยังได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่ในระดับต่าง ๆ มีอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุไว้ หลายประการ เช่น อำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้าง การคัดเลือกคุณสมบัติของผู้ขายหรือผู้รับจ้าง การ ลงนามในสัญญา การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา เป็นต้น และยังกำหนดให้คณะกรรมการว่าด้วย การพัสดุเป็นองค์กรกลางมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติ ยกเว้น หรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ การเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา แจ้งเวียนชื่อ ผู้ทึ้งงาน และการอื่น ๆ ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 12 ซึ่งการอนุมัติ วินิจฉัยสั่งการของเจ้าหน้าที่ตามระเบียบดังกล่าวก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์ และส่งผลกระทบถึงสิทธิหน้าที่ของบุคคลที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุจึงเห็น สมควรให้หารือคณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองว่า การใช้อำนาจหน้าที่ในการ ดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุของเจ้าหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 หรือไม่ และการใช้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ข้อ 12 เรื่องไดบังที่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

คณะกรรมการวิธีปฏิบัติราชการทางปกของได้พิจารณาข้อหารือของสำนักนายกรัฐมนตรีแล้ว มีความเห็นว่า

1. การสั่งรับหรือไม่รับคำเสนอขาย รับจ้าง แลกเปลี่ยน ให้เช่า ซื้อ หรือเช่า
2. การสั่งอนุมัติซื้อ จ้าง แลกเปลี่ยน เช่า ขาย หรือให้เช่า
3. การสั่งยกเลิกกระบวนการพิจารณาคำเสนอ
4. การสั่งให้เป็นผู้ทิ้งงาน

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 เป็นการใช้สำนักงานตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นแก่คู่กรณี ในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน รังับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่แก่คู่กรณี ตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกของ พ.ศ. 2539 ดังนั้น คำสั่งดังกล่าวจึงเป็น คำสั่งทางปกของเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกของ พ.ศ. 2539

นายอักษราทร อุพารัตน

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม 2543

AC0016/ก./27/12/99/P.

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
  
 (นางศรีพร อุบลโยกย์)  
 เจ้าหน้าที่บ่ห้องานที่ไป ๖  
 ๒๐ ด. ๑. ๔๓