



ที่ นร (กพ) ๑๐๐๒/ว ๑๘

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๙ เมษายน ๒๕๓๑

เรื่อง การขอความเข้าใจปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ  
(ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๓๑

เรียน

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๓๑

ตามที่ได้มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๓๑ ในราชกิจจานุเบกษาฉบับพิเศษ เล่ม ๑๐๕ ตอนที่ ๑๔ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๓๑ นั้น

เนื่องจากได้มีส่วนราชการต่าง ๆ สอบถามปัญหาการปฏิบัติงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๓๑ และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาแล้วขอเรียนขอความเข้าใจวิธีการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวเพิ่มเติม รวม ๓ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ ระยะเวลาในการให้หรือขายแบบรูปและรายการละเอียดในการประกวดราคา

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.๒๕๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๓๑ ข้อ ๓๕ กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการประกาศประกวดราคา ก่อนวันรับซองไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน และระเบียบฯ ข้อ ๓๖ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องการให้หรือขายแบบรูปและรายการละเอียดไว้ด้วยว่า ให้ส่วนราชการเผื่อเวลาสำหรับการคำนวณราคาของผู้ที่ประสงค์จะเข้ามาเสนอราคา โดยจะต้องดำเนินการให้หรือขายก่อนวันรับซองไม่น้อยกว่า ๙ วัน นั้น

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. เจตนารมณ์ในการแก้ไขระเบียบดังกล่าว โดยเฉพาะในข้อ ๓๖ มีวัตถุประสงค์ของการคุ้มครองสิทธิของผู้ประสงค์จะเข้ามาเสนอราคากับทางราชการ และคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวมของทางราชการ ให้มีผู้เข้ามาแข่งขันเสนอราคามากขึ้น

๒. หลักเกณฑ์ตามระเบียบข้อ ๓๕ และข้อ ๓๖ เป็นเงื่อนไขบังคับให้เจ้าหน้าที่ของทางราชการที่รับผิดชอบที่จะต้องปฏิบัติ โดยไม่คัดค้านหรือขอร้องขอแบบรูปราคา ก่อนวันรับซองประกวดราคา โดยสมควรชี้แจงแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจน ดังนี้

๒.๑ ในการประกวดราคา ส่วนราชการจะต้องเตรียมการเกี่ยวกับเรื่องแบบรูปและรายการละเอียด ให้พร้อมก่อนประกาศประกวดราคา และจะต้องเริ่มดำเนินการให้หรือขยายแบบรูปและรายการละเอียดโดยเร็ว อย่างช้าก่อนวันรับซองประกวดราคา ไม่น้อยกว่า ๗ วัน

๒.๒ กรณีมีผู้ต้องการมาขอรับหรือขอซื้อแบบรูปและรายการละเอียดหลังจากกำหนดเวลาตาม ๒.๑ จนถึงวันก่อนวันรับซองประกวดราคา ส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้หรือขยาย โดยไม่ต้องคำนึงถึงเวลาที่จะถือว่าในการคำนวณราคา เพราะเป็นเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของผู้เข้าเสนอราคาเอง

๒.๓ หากส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการให้หรือขยายก่อนวันรับซอง ไม่น้อยกว่า ๗ วัน ตาม ๒.๑ หรือก่อนวันรับซองตาม ๒.๒ แล้วแต่กรณี ให้เลื่อนวัน เวลา รับซอง บิดการรับซองและเปิดซองประกวดราคา ออกไปเท่าที่จำเป็น โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบข้อ ๓๔ โดยอนุโลม

อนึ่ง ในการประกวดราคาซึ่งจำเป็นต้องกำหนดเงื่อนไขให้มีการชี้แจงรายละเอียดหรือการชี้สถานที่ หากเป็นกรณีชี้แจงหรือให้รายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการ หรือมีความจำเป็นต้องแก้ไขรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญ ให้พิจารณาตามระเบียบข้อ ๓๘ ด้วย และให้ถือเป็นสิทธิและประโยชน์ของผู้ประสงค์จะเข้ามาเสนอราคา ในการมารับฟัง คำชี้แจงหรือการนำชี้สถานที่หรือไม่ก็ได้ โดยไม่สมควรไปคัดค้านผู้ไม่มาฟังคำชี้แจงหรือไม่มา การชี้สถานที่ในการเสนอราคาสำหรับการประกวดราคาคั้งนั้นด้วย

เรื่องที่ ๒ การต่อรองราคาในการประกวดราคา

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกฏการพัสดุ พ.ศ.๒๕๒๑ แก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกฏการพัสดุ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๓๑ ข้อ ๔๑ ตัดข้อความในเรื่องของการต่อรองราคาออก คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคายังต่อรองราคาได้หรือไม่ หรือจะมีวิธีปฏิบัติอย่างไร นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยกฏการพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกฏการพัสดุ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๓๑ ได้เปลี่ยนแปลงหลักการ โดยยกเลิกเรื่องการต่อรองราคากฎนี้เสนอราคาที่คัดเลือกไว้แล้ว เสนออยู่ในวงเงินงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตามหลักการสากลทั่วไปของการประกวดราคา แต่สำหรับการจ้างก่อสร้างการพิจารณาว่าราคาที่เสนอเหมาะสมหรือไม่เป็นเรื่องของการประเมินราคาซึ่งจะต้องตรวจสอบความถูกต้องของราคาที่เสนอ โดยคำนวณจากตัวเลขของราคาที่เสนอต่อหน่วยในบัญชีรายการที่เสนอเป็นหลัก หากไม่ถูกต้องจะต้องขอปรับลดตัวเลขลงมา แล้วแก้ไขขอรวมให้ตรงกัน การปรับลดราคาหลังจากประเมินราคาแล้วดังกล่าวไม่ถือว่าเป็นการต่อรองราคา

การประกวดราคาซื้อหรือจ้าง ในกรณีผู้เสนอราคาที่คัดเลือกไว้แล้ว รวมทั้งกรณีที่มีการปรับลดราคาหลังจากประเมินราคาแล้ว เสนอราคาอยู่ในวงเงินงบประมาณ ให้ถือเป็นหลักการว่าไม่สมควรให้มีการต่อรองราคาในระดับใดอีก นอกจากจะเข้ากรณีที่ต่อรองได้ตามข้อ ๘ (๘) (๙) ข้อ ๓๔ หรือข้อ ๔๑ (๒) วรรคสอง และวรรคสาม หรือการต่อรองราคาผู้เสนอราคารายถัดไปในกรณีผู้ประกวดราคาใดไม่ยอมมาทำสัญญาหรือข้อตกลงกับทางราชการ

เรื่องที่ ๓ การเก็บหลักประกันของ จำนวน ๓ ราย

ในการประกวดราคา ถ้ามีการคัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุดไว้ ๓ ราย และเก็บหลักประกันของไว้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกฏการพัสดุ พ.ศ.๒๕๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกฏการพัสดุ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๓๑ ข้อ ๕๗ (๑) แล้ว หากรายที่เสนอราคาต่ำสุดไม่มาทำสัญญาภายในกำหนดเวลา จะพิจารณาให้รายถัดไปมาทำสัญญาแทน โดยต่อรองราคาให้เท่ากับรายที่เคยเสนอราคาต่ำสุดได้หรือไม่ หรือจะรับราคาที่สูงกว่าได้ทันที

/และในกรณี ....

และในกรณีที่พิจารณารายค่าตัดไปแล้วราคาสูงกว่าราคาต่ำสุด ผู้สั่งการหรือผู้ดำเนินการ จะต้อง  
รับผิดชอบในวงเงินที่สูงขึ้นหรือไม่อย่างไร นั้น

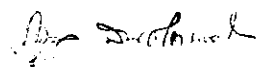
คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาแล้วเห็นว่า ระเบียบข้อ ๕๗ (๑) กำหนด  
ว่า "หลักประกันของให้คืนให้แก่ผู้เสนอราคาภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้พิจารณาคัดเลือก  
ตามข้อ ๔๑ (๒) เรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุด ๓ ราย  
ให้คืนใตคตเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ขายหรือรับจ้างแล้ว" มิได้กำหนดวิธีปฏิบัติในกรณี  
ที่ผู้ได้รับคัดเลือกแล้วไม่ยอมมาทำสัญญาว่าจะปฏิบัติอย่างไรกับผู้เสนอราคาที่ได้เก็บหลักประกันของ  
ไวบบาง คั้งนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงวิธีการปฏิบัติเพิ่มเติมว่า ในกรณีที่ผู้เสนอราคาต่ำสุดซึ่งเป็น  
ผู้ประกอบการราคาได้ไม่ยอมมาทำสัญญาหรือข้อตกลงกับทางราชการ ให้ส่วนราชการสามารถพิจารณา  
เลือกผู้เสนอราคารายตัดไปที่ทางราชการเก็บหลักประกันของไว้ได้ ภายใต้หลักเกณฑ์ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการพิจารณาดการประกวดราคาพิจารณาต่อรองราคาจาก  
ผู้เสนอราคารายตัดไปที่เก็บหลักประกันของไว้แล้ว โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๓๔ (๑) และ (๒)  
โดยอนุโลม

๒. กรณีที่พิจารณาเห็นว่า ราคาของผู้เสนอราคารายที่ต่อรองแล้วตาม ๑  
ยังสูงเกินสมควร ให้คณะกรรมการพิจารณาดการประกวดราคาเสนอผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง  
เพื่อพิจารณายกเลิกการประกวดราคาคั้งนั้นแล้วดำเนินการใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบและถือปฏิบัติ  
ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกมล สอนธิเกษตริณ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร ๒๕๒๕๘๒๓, ๒๕๒๓๓๘๕๖