

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

และ

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

๑. หลักการและแนวนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๒๕ ตอนพิเศษ ๕๐ ง วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ได้อำนาจในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.) ซึ่งเป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกก.) ที่จะต้องบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ให้สามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นโยบายรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรี ที่จะทำให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับบริการสาธารณะที่ดี มีคุณภาพ มีความเป็นธรรมและโปร่งใส มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้กำหนดหลักการสำคัญเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ในหมวดที่ ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมาตรา ๗๔ และ ๘๐ และหมวดที่ ๑๕ การปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา ๒๔๑-๒๔๖ ซึ่งมีหลักการที่สำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) องค์การในการกระจายอำนาจ

๑) ให้มีกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อกำหนดแบ่งอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ระหว่างราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคกับส่วนท้องถิ่น และระหว่างส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นตามระดับความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แต่ละรูปแบบ

๒) ให้มีคณะกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทน ๓ ฝ่าย ทำหน้าที่ตามข้อ ๑) และเมื่อมีการกำหนดอำนาจหน้าที่และการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. แล้วให้มีการทบทวนใหม่

ทุกระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปี เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานรัฐสภาทราบ แล้วให้มีผลบังคับได้

(๒) แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

๑) รัฐต้องกระจายอำนาจให้ อบต. พึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่น ได้เอง ส่งเสริมให้ อบต. มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

๒) ส่งเสริมและสนับสนุนการกระจายอำนาจเพื่อให้ อบต. จัดและมีส่วนร่วม ในการจัดการศึกษาเพื่อพัฒนามาตรฐานคุณภาพการศึกษาให้เท่าเทียมและสอดคล้องกับแผน นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

(๓) หลักความเป็นอิสระของ อบต.

๑) รัฐต้องให้อิสระแก่ อบต. ตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ ของคนในท้องถิ่นและส่งเสริมให้ อบต. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ

๒) การกำกับดูแล อบต. ต้องทำเท่าที่จำเป็น

๓) ให้มีมาตรฐานกลางในการดำเนินงานโดยคำนึงถึงความเหมาะสมและ ความแตกต่างของ อบต.

๔) จัดให้มีกลไกการตรวจสอบการดำเนินงานของ อบต. โดยประชาชนเป็นหลัก

(๔) อำนาจหน้าที่ของ อบต.

๑) อบต. มีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อ ประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น

๒) มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหาร การจัดบริการ สาธารณะ การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

๓) ให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่นเพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษี และรายได้ของ อบต. โดยมีหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมตามลักษณะของภาษีแต่ละชนิด

(๕) อำนาจหน้าที่ของประชาชนในท้องถิ่น

๑) ประชาชนมีสิทธิเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

๒) ประชาชนมีสิทธิเข้าชื่อยื่นถอดถอนนักการเมืองท้องถิ่น

๓) ประชาชนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

๔) การกระทำของ อบต. ที่มีผลกระทบต่อประชาชนต้องจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็นก่อนการกระทำนั้น

๕) ประชาชนมีสิทธิมีส่วนร่วมในการบริหารกิจการของ อบต. โดย อบต. ต้อง จัดให้มีวิธีการที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วม

๖) อบต. ต้องจัดทำรายงานการดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การ ใช้จ่ายและผลการดำเนินงานในรอบปีให้ประชาชนรับทราบ

๑.๒ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(๑) ให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ประกอบด้วยคณะกรรมการ ๓ ฝ่าย ได้แก่ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ จำนวน ๑๒ คน ผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่างๆ จำนวน ๑๒ คน และผู้แทน อบต. จำนวน ๑๒ คน รวม ๓๖ คน โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการฯ กำหนดการจัดระบบบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ ระหว่างรัฐกับ อบต. และระหว่าง อบต. ด้วยกันเอง กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากรและรายได้ระหว่างรัฐกับ อบต. และระหว่าง อบต. ด้วยกันเอง ประสานการถ่ายโอนบุคลากร เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจ ฯลฯ

(๒) ให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. เพื่อดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อบต. กำหนดขอบเขตในการให้บริการสาธารณะของรัฐและ อบต. และระหว่าง อบต. ด้วยกันเอง กำหนดการจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้ อบต. กำหนดแนวทางในการถ่ายโอนบุคลากร กำหนดแนวทางในการแก้ไขกฎหมาย รวมทั้งแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๓) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. เพื่อกำหนดรายละเอียด ขั้นตอน วิธีปฏิบัติ และระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจ งบประมาณและบุคลากรให้แก่ อบต. โดยแผนปฏิบัติการฯ มีสภาพเป็นกฎหมายที่มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ โดยให้มีการทบทวนใหม่ทุก ๕ ปี และเมื่อได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วรายงานต่อรัฐสภาทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา จะมีผลบังคับใช้ และผูกพันหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการนั้น โดยในแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๒ นี้ ได้กำหนดให้มีแผนปฏิบัติการฯ จำนวน ๖ ด้าน ประกอบด้วย

- ๑) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
- ๒) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ
- ๓) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพ การบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง
- ๔) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคลากรส่วนท้องถิ่น
- ๕) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคมและการตรวจติดตามประเมินผล
- ๖) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต.

๑.๓ นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑
ข้อ ๘.๑ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

ข้อ ๘.๑.๖ ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่นอย่างจริงจัง โดยสร้าง
ดุลยภาพระหว่างการกำกับดูแลและความเป็นอิสระของท้องถิ่น โดยไม่กระทบความสามารถ
ในการตัดสินใจดำเนินงานตามความต้องการของท้องถิ่น สร้างความเข้มแข็งและขีดความ
สามารถในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรของท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ตลอดจนพึ่งพาตนเอง
ด้วยฐานรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองได้มากขึ้น

ข้อ ๘.๑.๗ สนับสนุนให้ อบต. มีบทบาทในการจัดบริการสาธารณะของท้องถิ่น
เพิ่มขึ้นโดยคำนึงถึงความจำเป็นและความเหมาะสมตามศักยภาพของท้องถิ่น รวมทั้งความ
ต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนขยายการให้มีบริการที่ครอบคลุมการพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตของประชาชน เชื่อมโยงและบูรณาการกับแผนชุมชนและแผนระดับต่างๆ ในพื้นที่

ข้อ ๘.๑.๘ เร่งรัดดำเนินการถ่ายโอนภารกิจของราชการส่วนกลางให้ อบต. ตาม
กฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. รวมทั้งการ
จัดสรรรายได้ให้ท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบตามความเห็นของคณะ
กรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ที่เห็นชอบให้
ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ต้อง
ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดทำแผนการถ่ายโอน กำหนดขั้นตอนและแนวทางการถ่ายโอนให้สอดคล้อง
กับระยะเวลาการถ่ายโอนที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒)

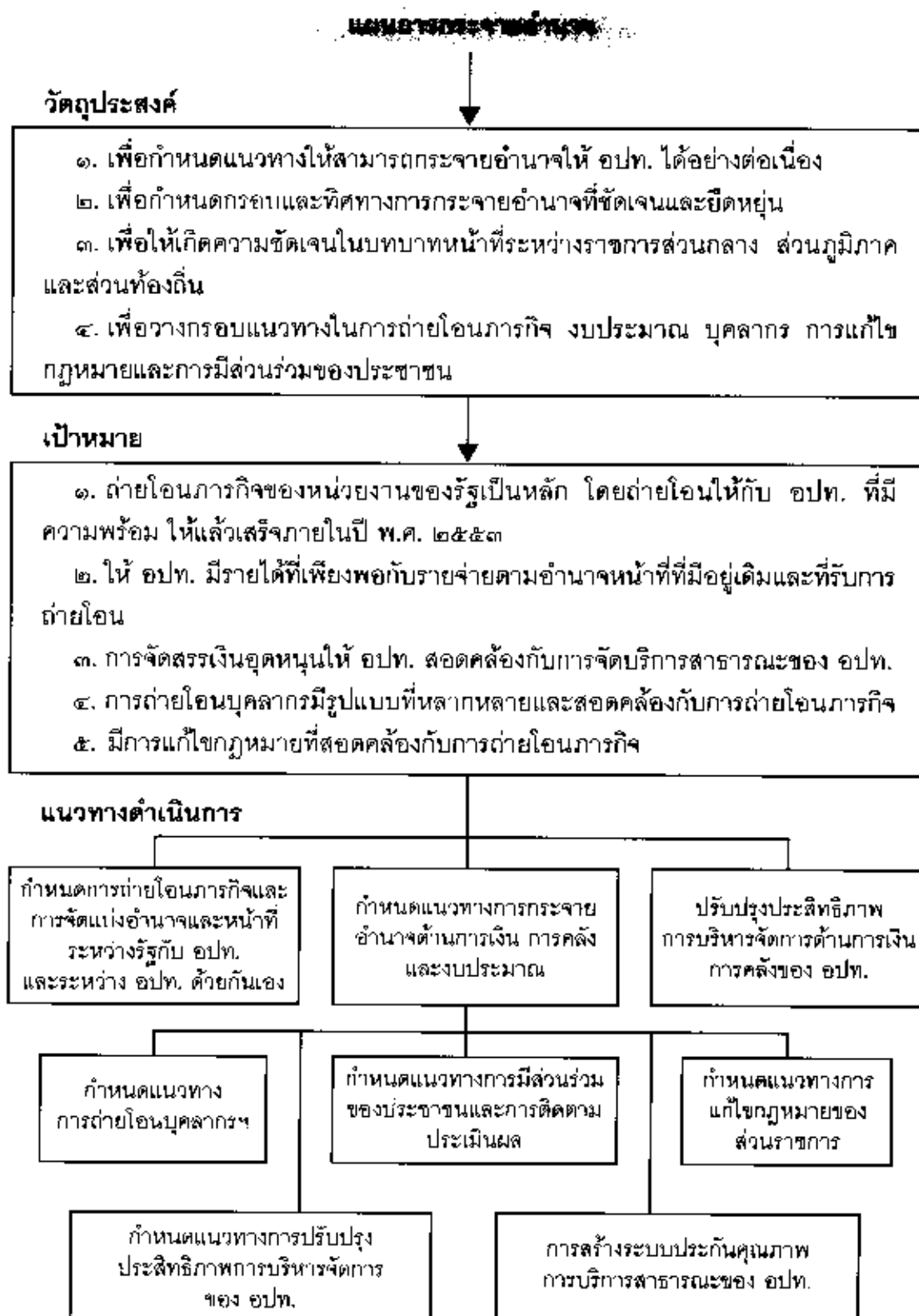
(๒) จัดฝึกอบรม จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับ อบต. ที่
รับโอนภารกิจ

(๓) เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษาแนะนำแก่ อบต. เพื่อให้บริหารจัดการภารกิจที่
ถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) กำหนดมาตรฐานบริการสาธารณะที่ถ่ายโอน เพื่อให้ อบต. จัดให้บริการ
สาธารณะอย่างมีมาตรฐาน

(๕) ติดตามประเมินผลในภารกิจที่ถ่ายโอนอย่างต่อเนื่องและรายงานความก้าวหน้า
ในการดำเนินการให้ กกถ. ทราบทุก ๓ เดือน

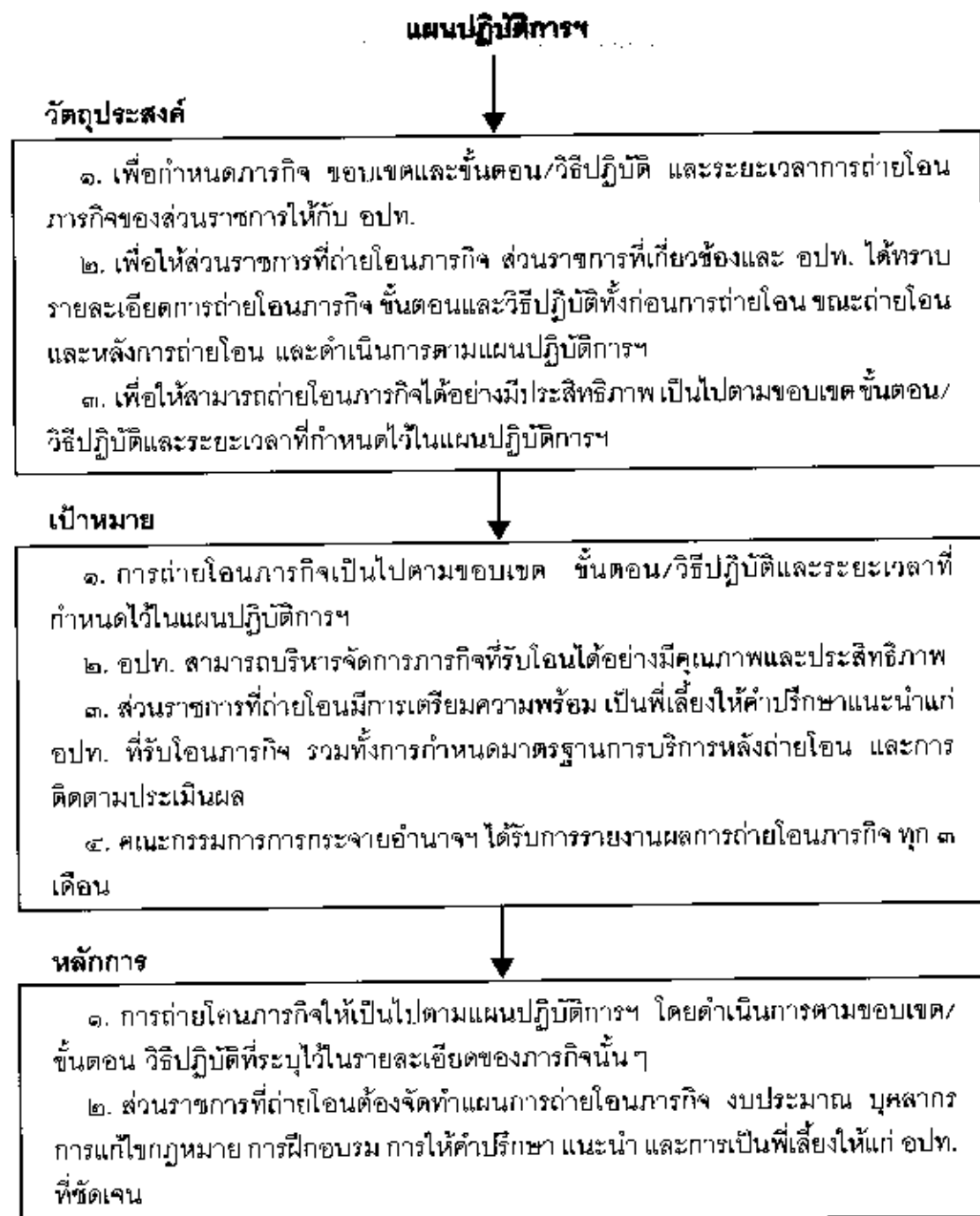
๒. สรุปสาระสำคัญของแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๑



๓. สรุปสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ทั้ง ๖ ด้าน

แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ประกอบด้วย แผนปฏิบัติการฯ รวม ๖ ด้าน ซึ่งมีผลผูกพัน ส่วนราชการและ อปท. ที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ให้ดำเนินการถ่ายโอนและรับโอน โดยมี สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

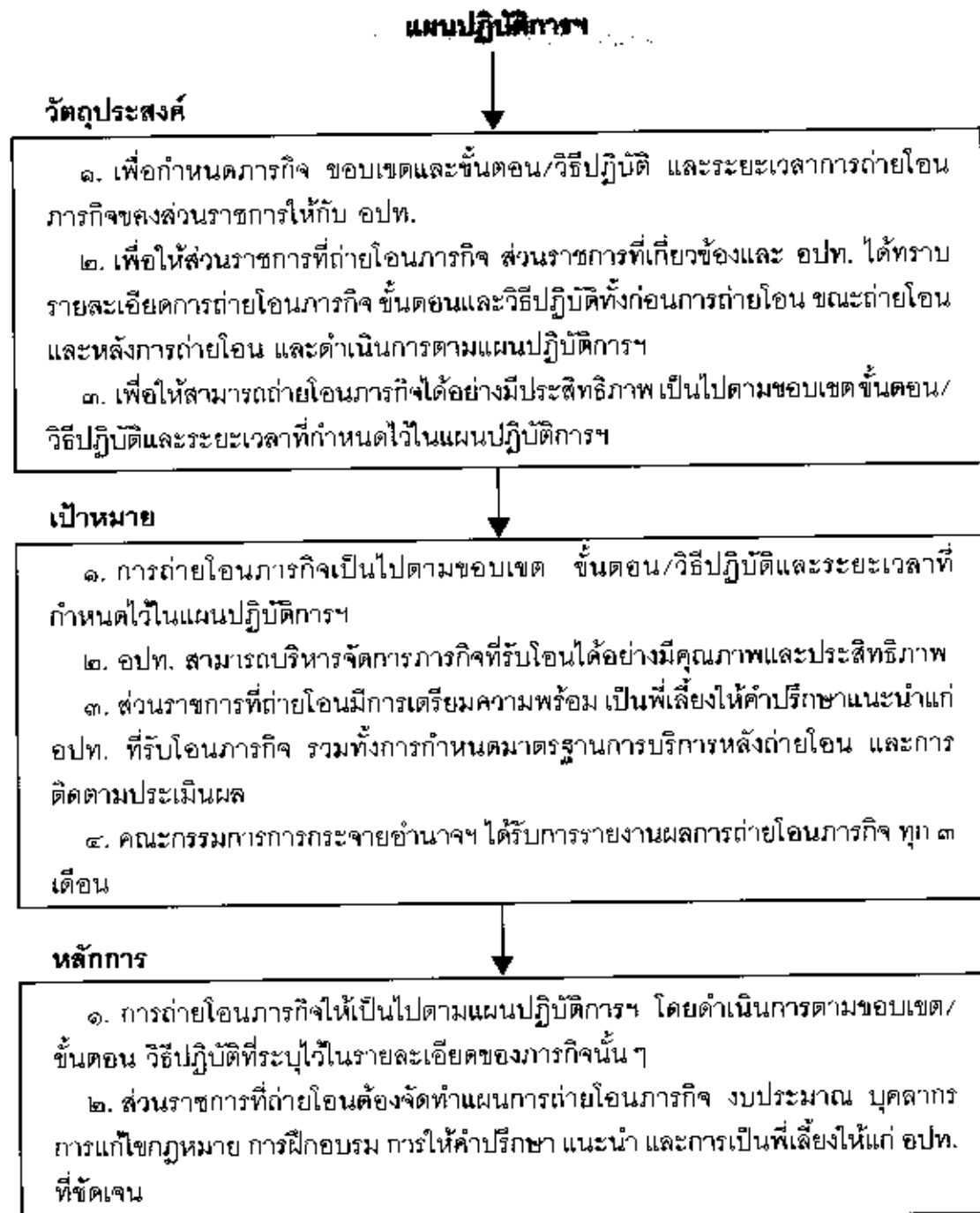
๓.๑) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ



๓. สรุปสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการฯ ทั้ง ๖ ด้าน

แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ประกอบด้วย แผนปฏิบัติการฯ รวม ๖ ด้าน ซึ่งมีผลผูกพันส่วนราชการและ อปท. ที่ระบุไว้ในแผนปฏิบัติการฯ ให้ดำเนินการถ่ายโอนและรับโอน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

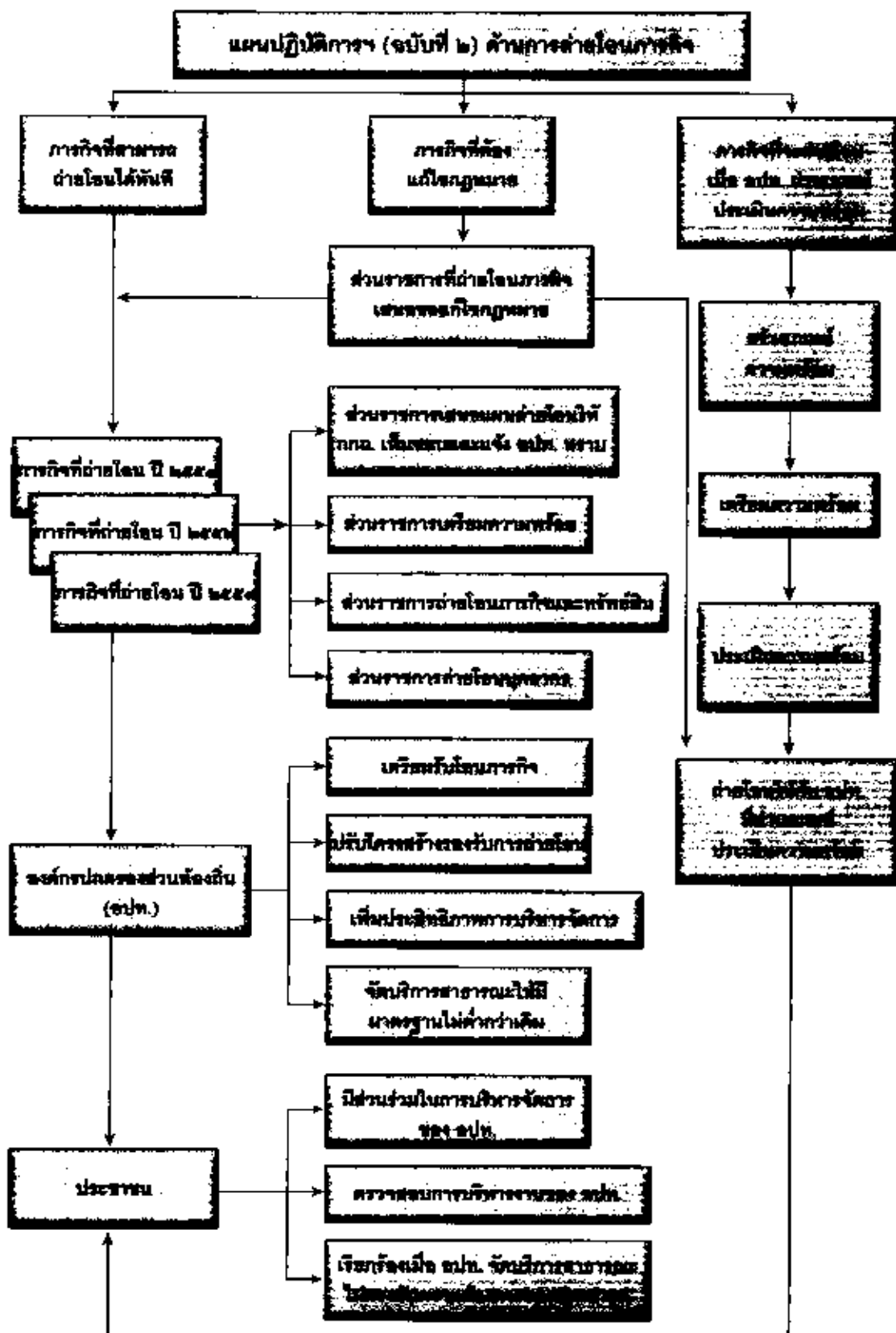
๓.๑) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ



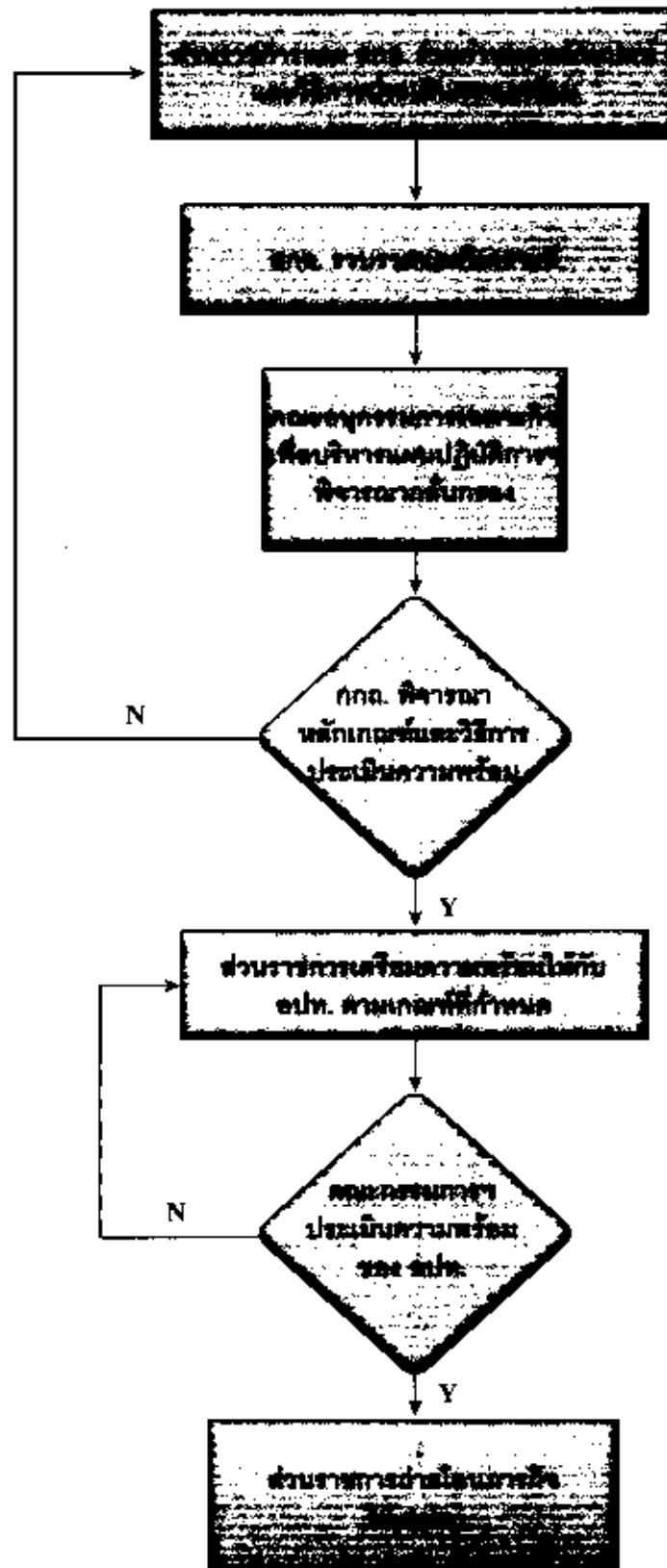
๑๑. สำนักงานประมาณต้องศึกษาวิเคราะห์ ขอบเขต ระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้ส่วนราชการในการเตรียมความพร้อมให้กับ อปท. และพิจารณาดังงบประมาณในการกิจที่ถ่ายโอนไปให้กับ อปท. ดำเนินการแทนและ รายงาน กกถ. ทราบยอดรวมงบประมาณ

๑๒. ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจรายงานความก้าวหน้าในการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณและบุคลากรให้ กกถ. ทราบ ทุก ๓ เดือน

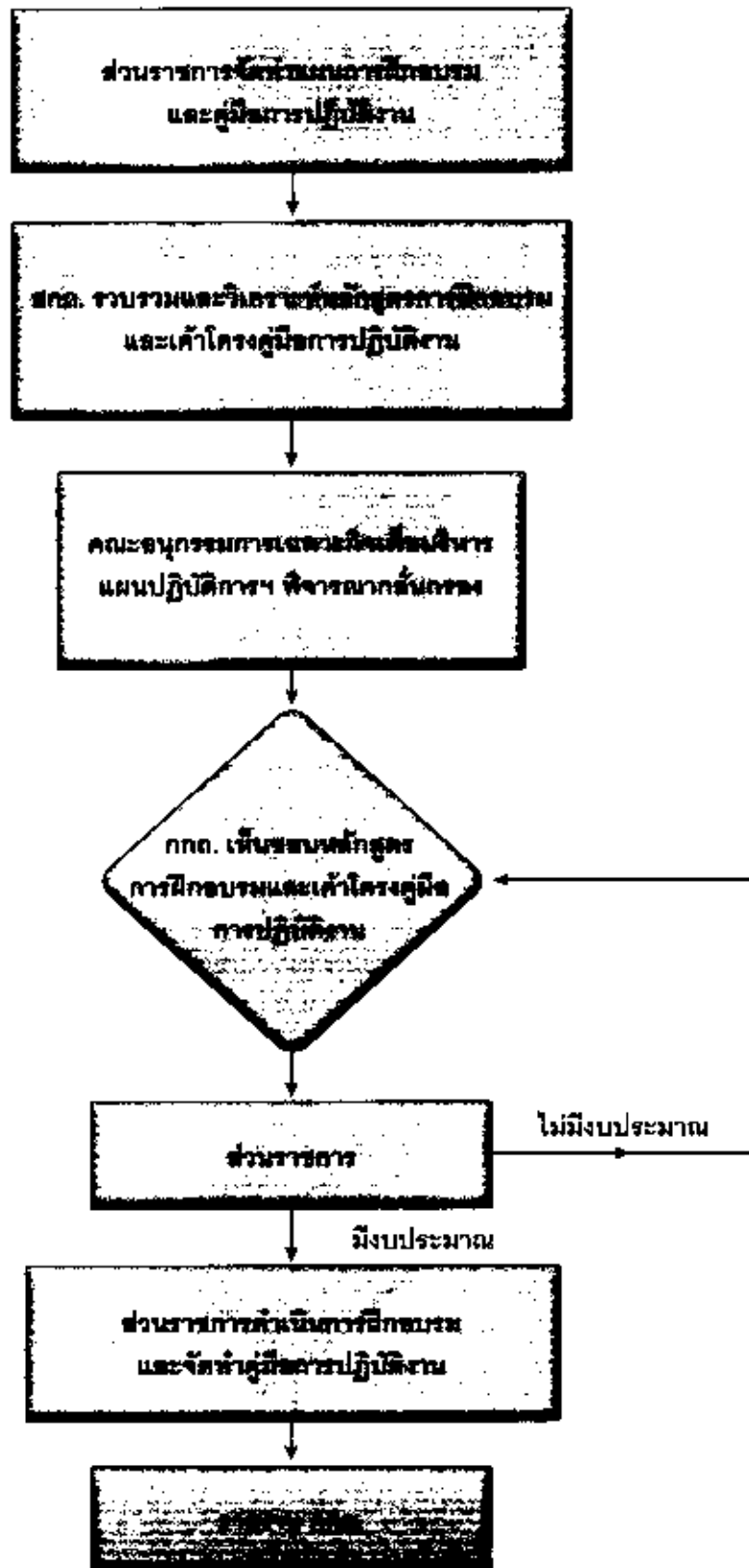
การถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



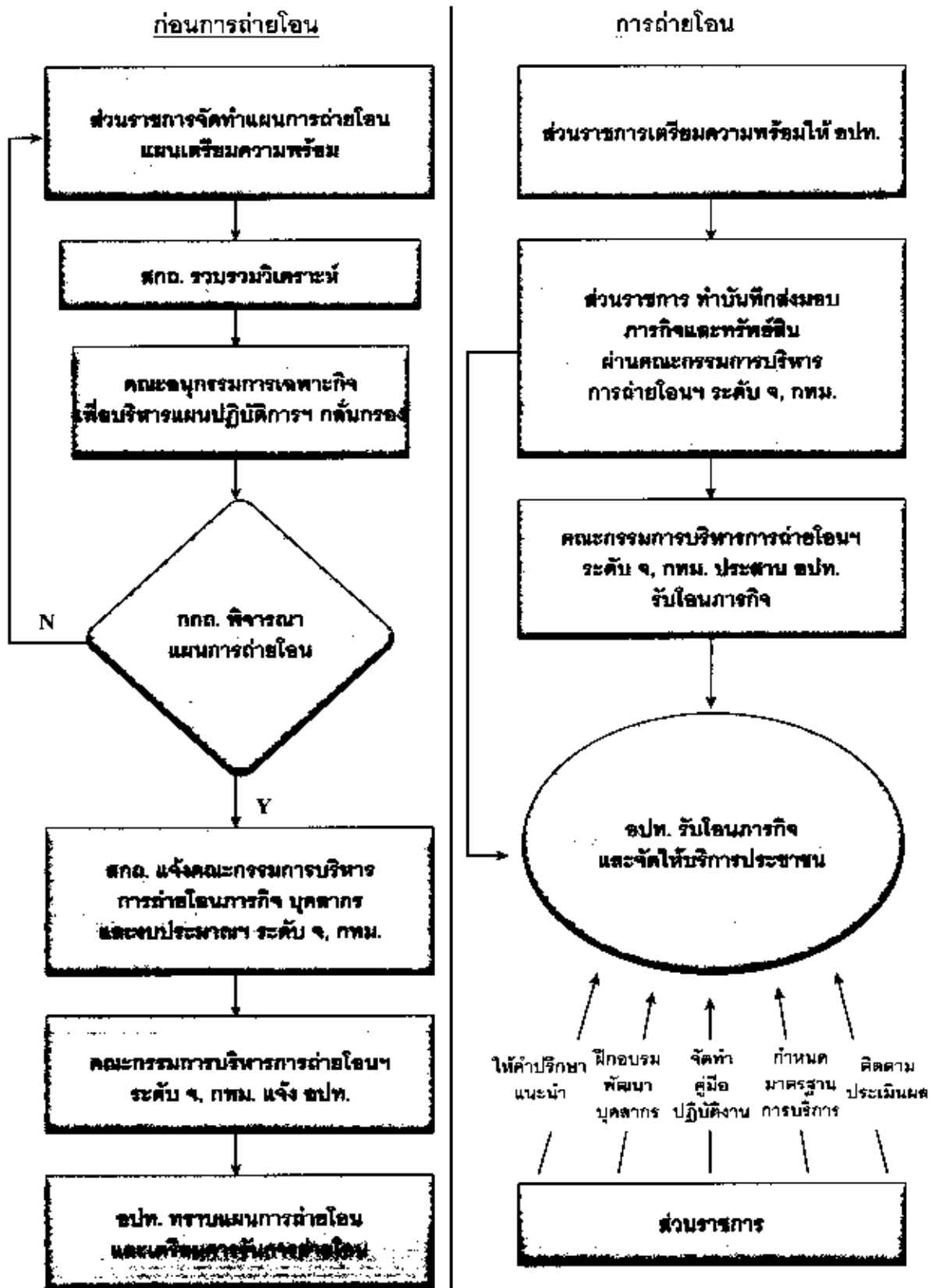
ภารกิจที่จะถ่ายโอน เมื่อ อปท. มีความพร้อมหรือผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม



การเตรียมความพร้อมให้ อปท.



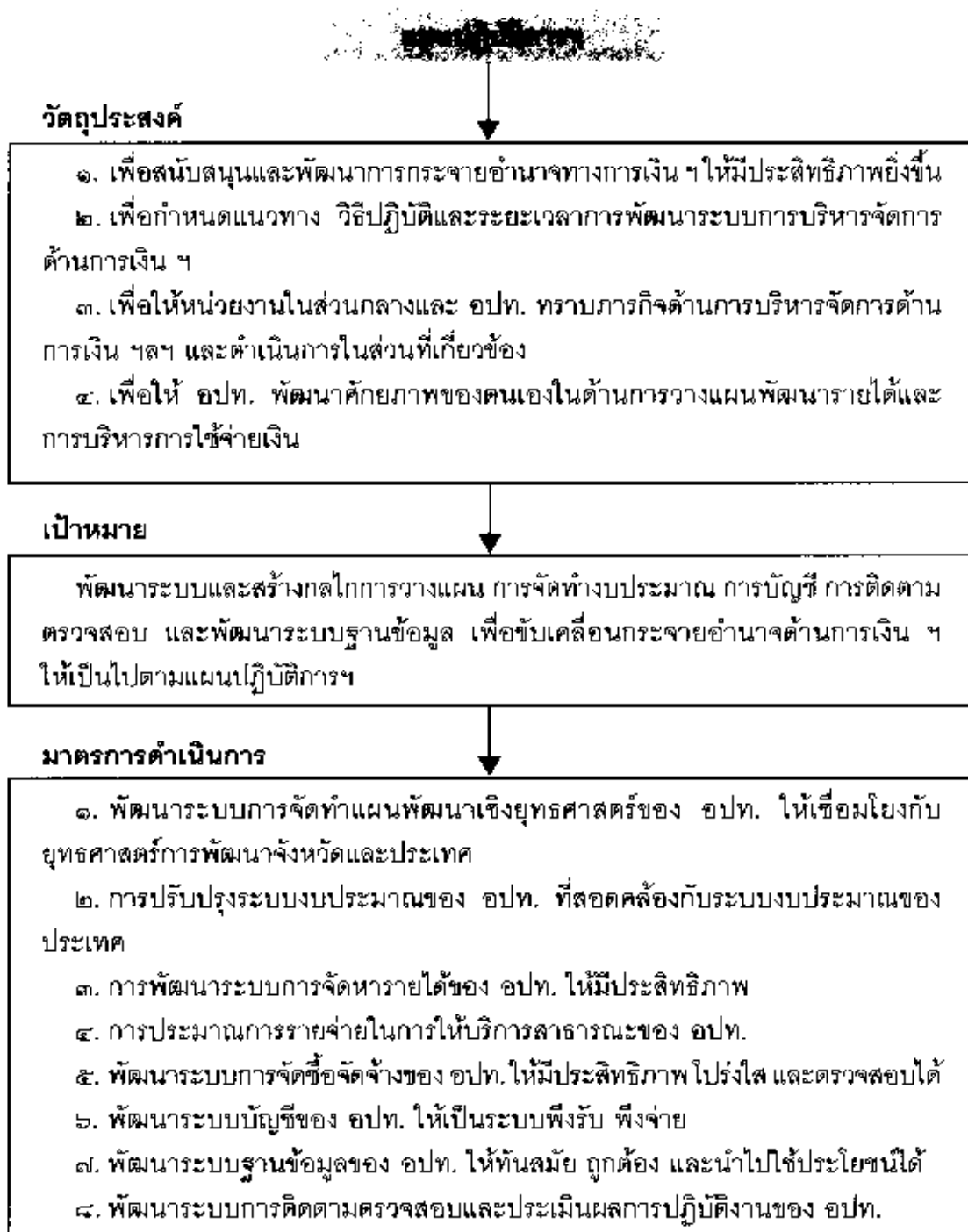
ขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจ



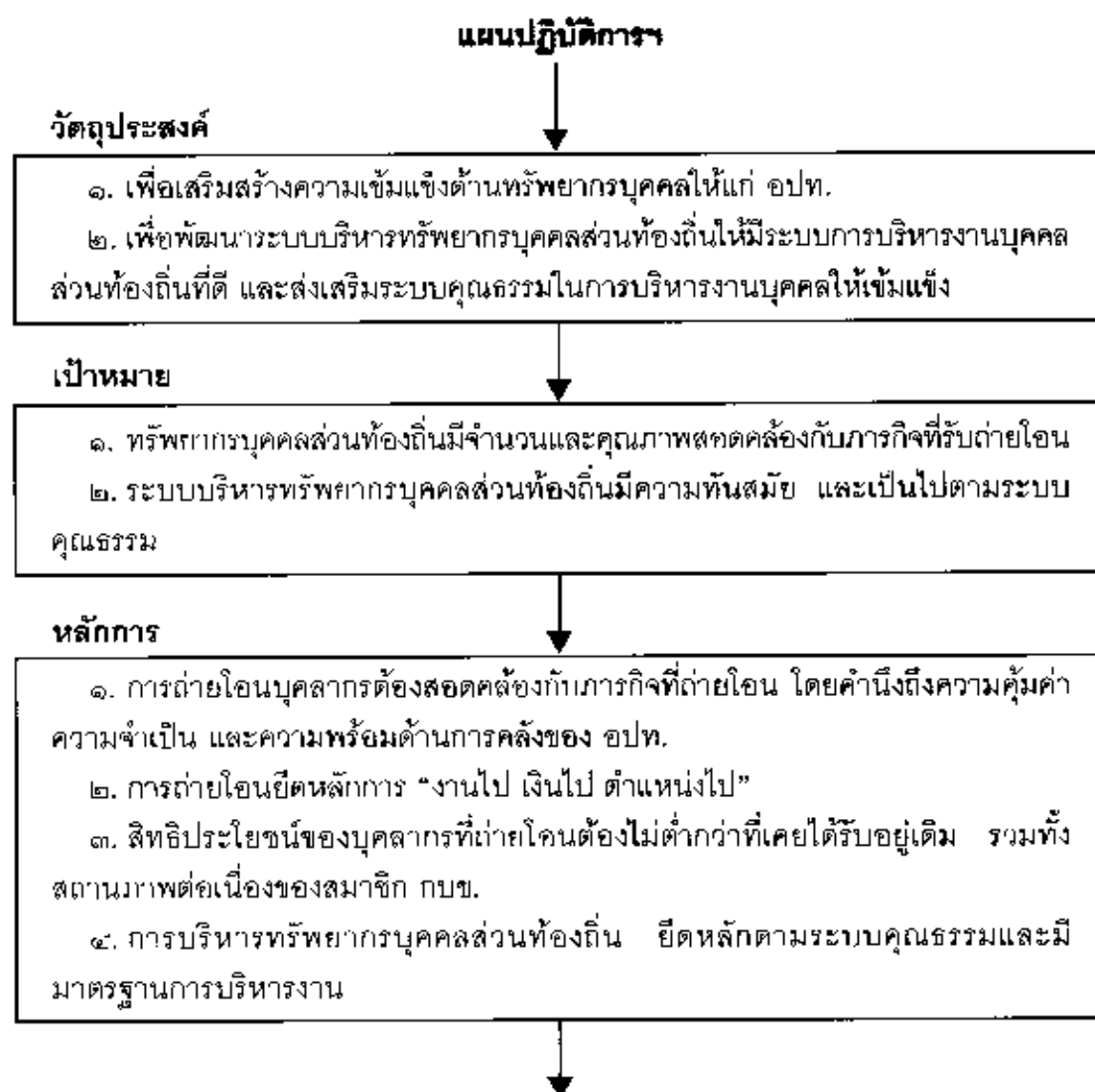
๓.๒) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ



๓.๓) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านการเงิน การคลัง



๓.๕) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคล ส่วนท้องถิ่น



มาตรการการดำเนินงาน

๑. การพัฒนาการบริหารงานทรัพยากรบุคคลส่วนท้องถิ่น

๑.๑ ปรับปรุงโครงสร้างและระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม

๑.๒ ปรับปรุงกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามระบบคุณธรรม

๑.๓ ส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ความสามารถ

๑.๔ การติดตามประเมินผลกระบวนการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๒. การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่ อบต.

๒.๑ การวิเคราะห์ภารกิจและกำหนดกรอบอัตรากำลังของ อบต.

๒.๒ การวิเคราะห์อัตรากำลังและจัดทำบัญชีตำแหน่งที่จะตัดโอนตามภารกิจ

๒.๓ ตัดโอนตำแหน่งพร้อมอัตราเงินเดือนให้ อบต.

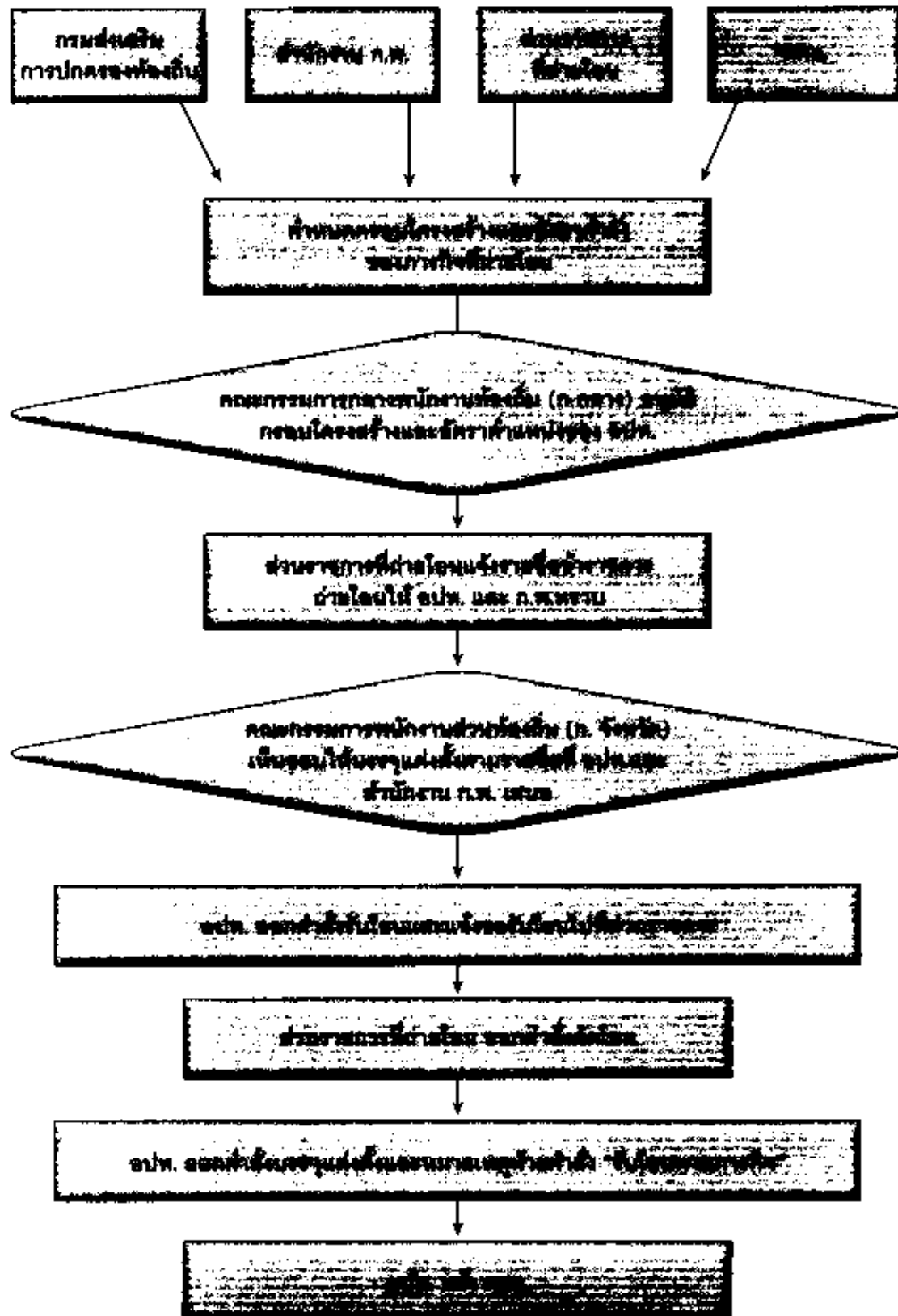
๒.๔ กระจายบุคลากรให้แก่ อบต.

๒.๕ มีการเยียวยาบุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไป อบต.

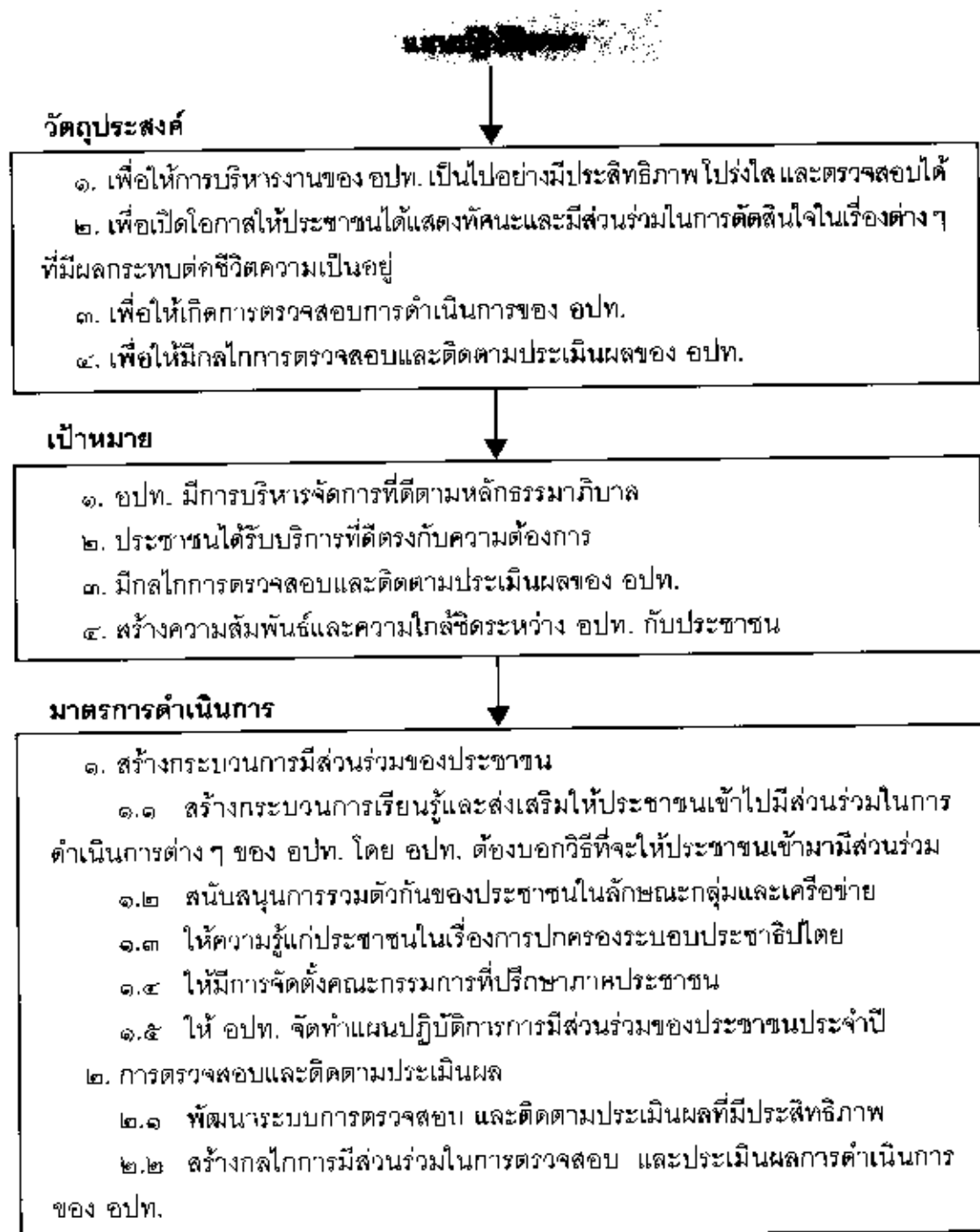
๒.๖ การเตรียมความพร้อมให้กับบุคลากรที่ถ่ายโอน

๒.๗ การติดตามประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากร

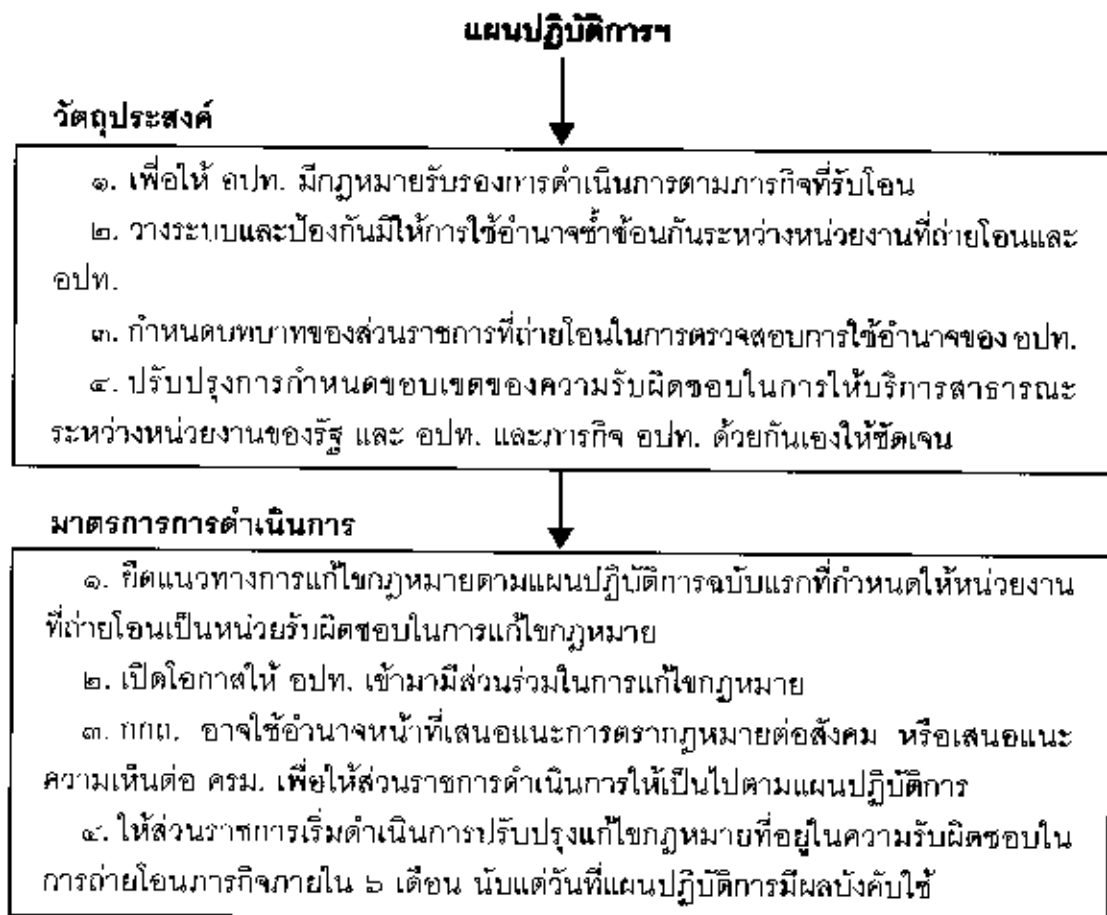
ขั้นตอนการถ่ายโอนและรับโอนบุคลากร



๓.๕) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน/ภาคประชาสังคม และการตรวจติดตามประเมินผล



๓.๖) แผนปฏิบัติการฯ ด้านการแก้ไขหรือจัดให้มีกฎหมายที่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.



๕. การบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนยุทธศาสตร์ซึ่งกำหนดกรอบทิศทางในการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. และในส่วนของแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เป็นหลักของแผนปฏิบัติการฯ ด้านอื่นๆ ที่ต้องกำหนดหลักการและวิธีการเพื่อผลักดันให้ภารกิจถ่ายโอนไปได้อย่างสมบูรณ์ ซึ่งจะส่งผลให้สามารถถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณตามไปด้วย ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้องกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการที่สนับสนุนและกำกับการถ่ายโอนภารกิจ และ อบต. ผู้รับโอนภารกิจ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกำหนดกลไก รูปแบบ วิธีการและขั้นตอนในการบริหารแผนปฏิบัติการเพื่อให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการที่สนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ และ อบต. ผู้รับโอนภารกิจได้ทราบรายละเอียดที่ถูกต้องตรงกันซึ่งทำให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ ดังนี้

๕.๑ วัตถุประสงค์การบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

(๑) เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่ อบต. เป็นไปอย่างมีระบบและขั้นตอน เกิดการบูรณาการ และสอดคล้องกับวิธีปฏิบัติและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ

(๒) เพื่อให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ส่วนราชการที่สนับสนุนและกำกับการถ่ายโอน อบต. ที่รับโอนภารกิจ ได้ทราบรายละเอียดและขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจที่ถูกต้องตรงกัน เพื่อให้สามารถถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณและบุคลากรได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

(๓) เพื่อให้ อบต. มีความพร้อมในการรับโอนภารกิจในการจัดการบริการสาธารณะแทนส่วนราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการถ่ายโอนได้อย่างรวดเร็วและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพไม่เกิดผลกระทบต่อประชาชน

(๕) เพื่อให้สามารถติดตามประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณและบุคลากรได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

๕.๒ เป้าหมายการบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

(๑) ส่วนราชการสามารถถ่ายโอนภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอนในปี ๒๕๕๑ จำนวน ๒๕ งาน/โครงการ/กิจกรรม ปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๓ งาน/โครงการ/กิจกรรม และปี ๒๕๕๓ จำนวน ๕๔ งาน/โครงการ/กิจกรรมให้แก่ อบต. ได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

(๒) ภารกิจที่ถ่ายโอนได้ทันทีโดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายหรือไม่ต้องประเมินความพร้อมของ อบท. จะถ่ายโอนให้เสร็จสิ้นภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๓

(๓) ให้ส่วนราชการกำหนดหลักเกณฑ์ประเมินความพร้อมของ อบท. เสนอ กกต. เห็นชอบเตรียมความพร้อมและประเมินความพร้อมของ อบท. และถ่ายโอนให้ อบท. ที่ผ่านหลักเกณฑ์ได้ภายในกรอบที่กฎหมายกำหนด

(๔) อบท. มีความพร้อมในการรับโอนภารกิจและสามารถบริหารจัดการภารกิจที่รับโอนได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพ

(๕) สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการถ่ายโอนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดผลกระทบต่อประชาชนผู้รับบริการ

(๖) การติดตามประเมินผลเป็นไปอย่างมีระบบและมีข้อมูลที่ครบถ้วน นำเสนอต่อ กกต. และคณะรัฐมนตรีได้ทุก ๓ เดือน

๔.๓ หลักการและแนวทางการบริหารแผน

(๑) ยึดถือหลักการและแนวทางที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ นโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการ

(๒) แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) มีความยืดหยุ่น เมื่อประกาศใช้ไปในเวลาหนึ่ง และพบว่าสภาพการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป กกต. อาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการฯ ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์นั้นได้

(๓) การบริหารแผนฯ เน้นการสร้างความรู้และความเข้าใจให้กับส่วนราชการที่ถ่ายโอนและ อบท. โดยเฉพาะ กกต. และส่วนราชการที่ทำหน้าที่สนับสนุนและกำกับดูแลการถ่ายโอนมีหน้าที่ช่วยเหลือและสนับสนุนส่วนราชการที่ถ่ายโอนและ อบท. ให้มีความพร้อมในการถ่ายโอนและรับการถ่ายโอน

(๔) ให้ความสำคัญกับการติดตามความก้าวหน้าในการถ่ายโอนและติดตามประเมินผลในภาพรวมของการกระจายอำนาจและการถ่ายโอน จะรวบรวมและวิเคราะห์นำเสนอ กกต. และคณะรัฐมนตรี ทุกกรอบ ๓ เดือน

กลไกการบริหารแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายทอดภารกิจ

