

แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน
การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และ
แผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง
และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการ
ถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการ
จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๔๗ และได้รายงานต่อ
รัฐสภาแล้ว นั้น

เพื่อให้แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง
และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กร-
ปกครองส่วนท้องถิ่น มีผลบังคับใช้ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงประกาศให้ใช้แผนปฏิบัติการ
เพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครอง-
ส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๗

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	1
แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน	6
แผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	35
สรุปรายละเอียดแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	47

แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ
ทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

บทนำ

แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากมาตรา 30 (4) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. 2549 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ทั้งนี้โดยการเพิ่มสัดส่วนตามระยะเวลาที่เหมาะสมแก่การพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการกิจการบริการสาธารณะได้ด้วยตนเอง และโดยการจัดสรรสัดส่วนที่เป็นธรรมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคำนึงถึงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นด้วย ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องหาแหล่งรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งปรับปรุงหลักเกณฑ์การแบ่งสรรภาษีอากร และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความรับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนและงบประมาณเพื่อการสนับสนุนการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจเพิ่มขึ้นในอนาคต ขณะเดียวกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพัฒนาศักยภาพทาง การเงิน การคลัง โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บ และจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจที่ได้รับมอบหมาย และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีมาตรฐานตามที่รัฐกำหนด และลดช่องว่างทางการคลังระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งพาตัวเองทางการเงินบนพื้นฐานรายได้ของตนเอง ในระยะยาวจึงมีความจำเป็นต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

2.2 เพื่อกำหนดแนวทาง วิธีปฏิบัติและระยะเวลาการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน และสามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทตามระยะเวลาที่เหมาะสม

2.3 เพื่อให้หน่วยงานในส่วนกลางที่เกี่ยวข้องได้ทราบภารกิจที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้มีการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

2.4 เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบการจัดสรรเงินอุดหนุนที่เหมาะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดสรรเงินอุดหนุนของรัฐบาล

2.5 เพื่อกำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งเสริมสร้างศรัทธาเชื่อมั่นและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. เป้าหมาย

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ภายในปี พ.ศ. 2544 โดยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปี พ.ศ. 2549 "ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ ตลอดจนเป็นการพัฒนาศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีมาตรฐานคุณภาพการให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบ

4. แนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยที่โครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน ประกอบด้วยรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้จากภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินอุดหนุนจากรัฐบาลและอื่น ๆ ซึ่งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้ของตนเองคิดเป็นสัดส่วนที่น้อยมาก เมื่อเปรียบเทียบกับรายรับทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ระยะแรกโครงสร้างรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเปลี่ยนแปลงไป โดยจะมีเงินรายได้จากงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนภารกิจเพิ่มขึ้นอีกแหล่งหนึ่ง ซึ่งในระยะต่อไปงบประมาณเพื่อการถ่ายโอนนี้จะเงินอุดหนุนทั้งหมด ด้วยเหตุนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่ง

รายได้ของตนเองมากขึ้นและลดการช่วยเหลือจากรัฐบาล รัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องหาแนวทางพัฒนาแหล่งรายได้ใหม่พร้อมกับการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ในปัจจุบันให้เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางในการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

4.1 ศึกษาวิเคราะห์ฐานะการคลังและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษาวิเคราะห์รายจ่ายและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาษีและรายได้ที่มีไปมาซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดเก็บ รวมทั้งศึกษาวิเคราะห์ผลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ทราบความแตกต่างทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งเพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสมต่อไป

4.2 ปรับปรุงรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บหรือจัดหาเอง โดยการเสริมสร้างรายได้และการปรับโครงสร้างภาษี อาทิ การขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี การเพิ่มประเภทภาษีหรือรายได้ใหม่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้รูปแบบอื่น ๆ เพื่อให้สามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นในระยะยาว และมีแหล่งรายได้ของตนเองที่สอดคล้องกับศักยภาพทางเศรษฐกิจที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.3 ปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐแบ่ง จัดสรร หรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการปรับโครงสร้างภาษีระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับปรุงหลักเกณฑ์และประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี การกำหนดวิธีการจัดแบ่งหรือจัดสรรที่ชัดเจนและเป็นธรรม สอดคล้องกับหลักการและเหตุผลของการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภท รวมทั้งการหาแนวทางในการเพิ่มภาษีหรือรายได้ที่รัฐแบ่ง จัดสรร หรือเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ หลักเกณฑ์การจัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มต้องสะท้อนแหล่งกำเนิดของภาษีนั้น ๆ เป็นสำคัญ

4.4 ปรับปรุงแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาล การสอดคล้องระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีฐานะการคลังแตกต่างกัน การกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการเงินคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองในระยะยาว การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้บริการสาธารณะที่มีมาตรฐานตามที่รัฐบาลกำหนด รวมทั้งการสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามนโยบายของรัฐ หรือสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นซึ่งเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.5 ทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดขั้นตอนระยะเวลา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ตามเป้าหมายของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

4.6 เสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และมีรายได้สำหรับการบริหารงานตามภารกิจของตนเองและที่ได้รับการถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น

5. มาตรการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้ดำเนินการไปแล้ว

5.1 การดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรื่องการจัดสรรเงินค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ตามกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 9 มิถุนายน 2543

5.2 การออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อกำหนดค่าภาคหลวงแร่ และค่าภาคหลวงปิโตรเลียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์และสัดส่วนที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

5.3 การออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี และอากร ค่าธรรมเนียม และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 และ พ.ศ. 2546 ให้สอดคล้องกับเป้าหมายในการปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5.4 ศึกษาและวิเคราะห์แผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประเมินวงเงินที่รัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนในรูปแบบของเงินอุดหนุนที่กำหนดด้าน (Sectoral Block Grant) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนโดยผ่านส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิมตามแนวทางการบริหารงบประมาณที่สำนักงานงบประมาณกำหนด และดำเนินการต่อเนื่องอยู่ในปัจจุบัน

แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แผนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้านการปรับปรุงรายได้

วัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากรัฐบาล

เป้าหมาย ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ภายในปี พ.ศ. 2544 โดยให้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
 จนถึงปี พ.ศ. 2549 ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 โดยคำนึงถึงภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องรับผิดชอบเป็นสำคัญ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
1.	ศึกษาวิเคราะห์ฐานะทางการเงิน การคลัง และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1.1 วิเคราะห์รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามภารกิจ และตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้ทราบภารกิจและขนาดของวงเงินรายจ่ายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งต้องใช้ในอนาคต ให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ 1.2 วิเคราะห์และประเมินรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการจัดเก็บ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.2.1 ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับแหล่งรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.2.2 ศึกษากระบวนการจัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าดำเนินการโดยถูกต้องครบถ้วนหรือไม่	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี	1.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องดำเนินการร่วมกันให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ 1.2 หน่วยงานที่รับผิดชอบต้องดำเนินการร่วมกันให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		1.2.3 ประเมินรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียไป เนื่องจากการไม่ดำเนินการหรือล่าช้าในการไม่เก็บ ค่าะสิทธิ์การ 1.3 ศึกษาวิเคราะห์ผลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบว่าผลการคลังจะเป็นอย่างไร และพิจารณาจุดเด่น/จุดด้อยทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง 1.3.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบศึกษาวิเคราะห์รายละเอียดเกี่ยวกับผลการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งในแต่ละปี 1.3.2 เสนอผลการศึกษาให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ โดยผ่านคณะอนุกรรมการการเงินฯ เพื่อกำหนดนโยบาย และแนวทางการปรับปรุงรายได้ และการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1.3.3 ดำเนินการตามแผนการติดตามและผลการพิจารณาข้อเสนอแนะการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 – 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักงานกฤษฎีกา	1.3 ดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
2.	1.รับปรุงรายได้อีกที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง	การกระจายอำนาจ 2.1 การเสริมสร้างรายได้ 2.1.1 การขยายฐานภาษี (1) แก้ไขกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดเก็บภาษีจากทรัพย์สิน โดยลดเงื่อนไขในการยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีแต่ละประเภทให้น้อยลง (2) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการกำหนดอัตราในการจัดเก็บรายได้จากการอนุมัติหรืออนุญาตมากขึ้น 2.1.2 การกำหนดอัตราภาษี (1) เพิ่มอัตราภาษีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บให้เหมาะสม และสอดคล้องกับมูลค่าที่แท้จริงของทรัพย์สินที่เปลี่ยนแปลงไปตามภาวะเศรษฐกิจของท้องถิ่น (2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับต้นทุนในการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น 2.1.3 การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี (1) ให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังจัดการฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความรู้ ความเข้าใจในหลักการจัดเก็บภาษีและการประเมินภาษีแต่ละประเภทให้ถูกต้อง (2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรวจตรวจสอบข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่จัดเก็บแล้วทุกประเภทกับข้อมูลภาคสนามให้ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน (3) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินเป็นเครื่องมือในการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น (4) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาบุคลากร และเครื่องมือในการประเมินอัตราภาษี และการจัดเก็บภาษีให้ทั่วถึง ถูกต้อง และเป็นธรรม (5) กระทรวงมหาดไทย โดยกรม-	งบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2553	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - สำนักนายกรัฐมนตรี - องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	2.1.3 หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตาม (6) ร่วมกัน

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ร่วมกับ กระทรวงการคลัง และสำนักงานรัฐมนตรี โดยสำนักคณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตรวจติดตามให้ความรู้ และประเมินผล การขยายฐานภาษี การกำหนดอัตราภาษี และการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นข้อมูลในการพัฒนา ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเสนอ คณะกรรมการการกระจายอำนาจ พิจารณาหาแนวทางในการปรับปรุงรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป (๕) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบร่วมกัน ศึกษาเพื่อวางระบบ และปรับปรุงระบบการ อุดหนุนภาษี ให้รัดกุมและชัดเจนมากขึ้น 2.1.4 การดำเนินการเพื่อให้เกิดความ โปร่งใสในการจัดเก็บภาษี (1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาสัมพันธ์หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บ ภาษีทุกประเภทให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง (2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัด	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - สำนักงานรัฐมนตรี - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	2.1.4 ต้องดำเนินการอย่าง ต่อเนื่องทุกปี

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		เตรียมเอกสารข้อมูลการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภทให้พร้อมที่จะให้ประชาชน และ/หรือผู้มีสิทธิเสียร้องขอข้อมูลตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540 ได้ตลอดเวลา (๖) สำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลัง ให้การสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดเก็บภาษี 2.1.5 การเพิ่มภาษีหรือรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทใหม่ เช่น ภาษีทรัพยากรธรรมชาติ ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีการพนัน ค่าธรรมเนียมสนามบิน ค่าธรรมเนียมการอนุญาตใช้ที่ดินสาธารณะ การค่าธรรมเนียมและค่าใช้น้ำบาดาล และค่าธรรมเนียมในการให้บริการสาธารณะอื่น ๆ เป็นต้น (1) <u>ระยะที่ 1</u> ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดเก็บ รวมทั้งโครงสร้างอัตราภาษีและฐานภาษีที่เหมาะสม	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2547	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี	2.1.6 ให้ดำเนินการภาษีได้ หลังจากการดังต่อไปนี้ (1) รายได้ของท้องถิ่นใดต้องเป็นไปตามแหล่งกำเนิดของรายได้นั้น (2) การจัดเก็บรายได้ใหม่ขึ้นอยู่กับสภาพทางเศรษฐกิจ สังคมและความพร้อมของแต่ละท้องถิ่น (๖) ค่าธรรมเนียมในการให้บริการสาธารณะ โดยอัตราจัดเก็บค่าธรรมเนียม และ

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		(2) <u>ระยะที่ 2</u> ดำเนินการเพื่อให้มีการออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีหรือรายได้ประเภทใหม่ (3) <u>ระยะที่ 3</u> ติดตาม ทบทวน และประเมินผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดเก็บภาษีอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2549 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2553	- ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	ค่าบริการจะต้องสะท้อนให้เห็นประโยชน์ที่ได้รับจากบริการสาธารณะ ส่วนอัตราค่าปรับต้องสะท้อนให้เห็นภาระของท้องถิ่นในการบริหารจัดการหรือผลเสียที่ท้องถิ่นจะได้รับ เช่น ค่าจอดรถ ค่าทำความสะอาด ค่ากำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล ค่าธรรมเนียมการใช้ถนน ค่าผ่านทาง ค่าสัมปทานเส้นทางเดินรถในท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่น (คิวรถโดยสาร/รถจักรยานยนต์) ค่าไฟฟ้า-สาธารณะ ค่าบริการร่วม-สาธารณะ ค่าบำรุงรักษาท่อระบายน้ำ ค่าตัดต้นไม้ที่ยืนล้ำเขตทาง ค่าบำรุงรักษาทางเท้า ค่าบำรุงรักษาเครื่องหมายจราจร ค่าบริการพาเทียบเรือ-สาธารณะ ค่าปรับสิ่งก่อสร้าง-รุกล้ำลำน้ำ เป็นต้น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		2.1.6 การสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสวงหาแนวทางเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่น ๆ ที่กว้างขวางขึ้น - สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกันหาแนวทางสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบข้อมูลข่าวสาร และแนวทางในการเพิ่มรายได้ในรูปแบบอื่น ๆ รวมทั้งให้คำแนะนำ และให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการจัดหาแหล่งรายได้ของตนเองเพิ่มขึ้น เช่น รายได้จากการประกอบกิจการเชิงพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม เป็นต้น - ศึกษาแนวทางจัดตั้งสถาบันการเงินเพื่อส่งเสริมกิจกรรม และการลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2553	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	2.1.8 จะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้ในระยะยาว

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		สร้าง พ.ศ. ... เพื่อใช้แทน พ.ร.บ. ภาษี โรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. 2476 โดยให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการเลือกใช้ อัตราภาษีภายในกรอบอัตราภาษีที่กฎหมาย กำหนดไว้	2546 - 2548		ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2545 เพื่อให้มีผลใช้ บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 เป็นต้นไป
		2.2.2 ภาษีบำรุงท้องที่ เสนอร่าง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินและสิ่งปลูก- สร้าง พ.ศ. ... เพื่อใช้แทน พ.ร.บ. ภาษี- บำรุงท้องที่ พ.ศ. 2508 โดยให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการเลือกใช้ อัตราภาษีภายในกรอบอัตราที่กฎหมาย กำหนดไว้	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย	2.2.2 ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบ ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2548 เพื่อให้มีผล ใช้บังคับตั้งแต่ปี พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป
		2.2.3 ภาษีป้าย ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี ให้ทั่วถึงและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ กฎหมายกำหนด	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 - 2553	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง	- ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
		2.2.4 อากรฆ่าสัตว์ ปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี ให้ทั่วถึงและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ กฎหมายกำหนด	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง	- ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง
		2.2.5 อากรรั้งนกอื่นแ่อน		- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง	- ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ให้ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมก่อสร้างดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมาย 2.2.6 ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานคร/องค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับยาสูบ (:) <u>ระยะที่ 1</u> (1.1) แก้วไข พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 โดยให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานครสำหรับยาสูบซึ่งจัดเก็บจากการค้าในเขตกรุงเทพมหานครให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ เมื่อแก้วไข พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 แล้วให้กรุงเทพมหานครออกข้อบัญญัติจัดเก็บในอัตราที่สอดคล้องกับการออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (1.2) แก้วไข พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจจัดเก็บภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับยาสูบ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2547 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2547	- กระทรวงมหาดไทย - กรุงเทพมหานคร - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงมหาดไทย - องค์การบริหารส่วนจังหวัด - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง	2.2.6 (1) การค้าในเขตกรุงเทพมหานคร หมายถึง ร้านค้าประเภท 1 (ร้านค้า ป.1) และ ร้านค้าประเภท 2 (ร้านค้า ป.2) ตาม พ.ร.บ. ยาสูบ 2509 (2) การค้าในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดหมายถึง ร้านค้าประเภท 1 (ร้านค้า ป.1) และร้านค้าประเภท 2 (ร้านค้า ป.2) ตาม พ.ร.บ. ยาสูบ พ.ศ. 2509

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ซึ่งจัดเก็บจากการค้าในเขตองค์การบริหาร- ส่วนจังหวัด ให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ (1.3) กรุงเทพมหานคร/ องค์การ- บริหารส่วนจังหวัด อาจมอบให้กรม- สรรพสามิตจัดเก็บ (2) <u>ระยะที่ 2</u> - ให้กรุงเทพมหานคร/ องค์การบริหาร- ส่วนจังหวัดจัดเก็บภาษีประเภทนี้เอง 2.2.7 ภาษีบำรุงกรุงเทพมหานคร/ องค์ การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับน้ำมัน (1) <u>ระยะที่ 1</u> (1.1) ให้กรุงเทพมหานครออกข้อ บัญญัติจัดเก็บภาษีบำรุงกรุงเทพมหานคร เช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (1.2) แก้ไข พ.ร.บ. ระบีกาบริหาร- ราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 และ พ.ร.บ. องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ให้จัดเก็บภาษีบำรุง กรุงเทพมหานครและองค์การบริหาร- ส่วนจังหวัดสำหรับน้ำมันให้สอดคล้องกับ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป	ส่วนท้องถิ่น - กรุงเทพมหานคร - องค์การบริหารส่วนจังหวัด - กระทรวงมหาดไทย - กรุงเทพมหานคร - องค์การบริหารส่วนจังหวัด - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ (1.3) กรุงเทพมหานครและองค์การ-บริหารส่วนจังหวัดอาจมอบให้กรมสรรพ-สามิตจัดเก็บภาษีประเภทนี้ (2) <u>ระยะที่ 2</u> กรุงเทพมหานคร/ องค์การบริหาร-ส่วนจังหวัดจัดเก็บภาษีประเภทนี้เอง 2.2.8 ค่าธรรมเนียมบำรุงกรุงเทพมหานคร /องค์การบริหารส่วนจังหวัด ที่เรียกเก็บจากผู้เข้าพักในโรงแรม ตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม (1) <u>ระยะที่ 1</u> (1.1) สนับสนุนให้องค์การบริหาร-ส่วนจังหวัดออกข้อบัญญัติจัดเก็บค่า-ธรรมเนียมฯ ในอัตราร้อยละ ๖ ของค่าเช่าห้องพัก (1.2) แก่ไข พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2528 ให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติจัดเก็บค่าธรรมเนียมเช่นเดียวับองค์การบริหารส่วนจังหวัด	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นต้นไป ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547	- กรุงเทพมหานคร - องค์การบริหารส่วนจังหวัด - กระทรวงมหาดไทย - องค์การบริหารส่วนจังหวัด - กระทรวงมหาดไทย - กรุงเทพมหานคร - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		(2) <u>ระยะที่ 2</u> กระทรวงมหาดไทยทบทุนอุดหนุนการ จัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ของกรุงเทพมหานคร/ องค์การบริหารส่วนจังหวัดให้สอดคล้องกับ ภาวะเศรษฐกิจของท้องถิ่น 2.2.9 ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และค่า- ปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ ดำเนินการภายในเขตท้องถิ่นนั้น ๆ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป	ส่วนท้องถิ่น - กระทรวงมหาดไทย	
		(1) <u>ระยะที่ 1</u> ศึกษารวบรวมและศึกษาความเหมาะสม เกี่ยวกับค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และ ค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าหน้าที่ ดำเนินการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547	- กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง	
		(2) <u>ระยะที่ 2</u> พิจารณาทบทุนอุดหนุนค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต และค่าปรับ โดยแก้ไขกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมและสอดคล้องกับ สถานการณ์	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2553	- กระทรวงมหาดไทย - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง	- ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
3.	การปรับปรุงภาษีอากรที่รัฐจัดแบ่ง จัดสรรหรือจัดเก็บเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	(3) <u>ระยะที่ 3</u> ติดตาม ประเมินผลการจัดเก็บและปรับปรุงวิธีการ ตลอดจนอัตราค่าธรรมเนียม โบนัสผูกมัด และค่ารับใช้เหมาะสม 3.1 <u>ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน</u> แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อ ให้ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อนเป็นภาษีของท้องถิ่น โดยปรับโครงสร้างภาษีให้เหมาะสม และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการเลือกใช้อัตราภาษีภายในกรอบอัตราที่กฎหมายกำหนด 3.2 <u>ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์</u> แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์เป็นภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2553 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2543 - 2548 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2548	ส่วนท้องถิ่น - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงคมนาคม - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	- ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		3.3 ภาษีมูลค่าเพิ่ม แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพียงฉบับเดียว 3.4 ภาษีธุรกิจเฉพาะ 3.4.1 ปรับปรุงกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปรับปรุงอัตราการจัดเก็บตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 3.4.2 แก้ไข พ.ร.บ. จัดสรรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ พ.ศ. 2534 ในส่วนภาษีธุรกิจเฉพาะให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. กำหนดแผน 3.5 ภาษีสรรพสามิต 3.5.1 <u>ระยะที่ 1</u> ศึกษาบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2549 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547- 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักงานรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		หลักเกณฑ์การจัดเก็บตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 โดยพิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ เพื่อให้ทราบว่าควรปรับปรุง วิธีการจัดเก็บให้เป็นไปในรูปแบบใด		- สำนักงานกฤษฎีกา	
		3.5.2 <u>ระยะที่ 2</u> ดำเนินการให้เป็นไปตามผลการทบทวนและวิเคราะห์ในระยะที่ 1	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย	
		3.6 <u>ภาษีสุรา</u> 3.6.1 <u>ระยะที่ 1</u> ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และวิเคราะห์หลักเกณฑ์การจัดเก็บตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฯ พ.ศ. 2542	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักงานกฤษฎีกา - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
		3.6.2 <u>ระยะที่ 2</u> ดำเนินการให้เป็นไปตามผลการทบทวนและวิเคราะห์ในระยะที่ 2	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		3.7 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราและยาสูบ 3.7.1 ระยะที่ 1 รวบรวมหลักเกณฑ์ อัตรา วิธีการ-- จัดเก็บให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจภายใต้หลักเกณฑ์ที่รัฐกำหนด 3.7.2 ระยะที่ 2 ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการจัดเก็บตามหลักเกณฑ์อัตรา และวิธีการที่บทวนใหม่ (ถ้ามีการแก้ไข) รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงานเพื่อบทวนหลักเกณฑ์ อัตรา และวิธีการจัดเก็บให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจสังคม และสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในโอกาสต่อไป 3.8 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน 3.8.1 ระยะที่ 1 รวบรวมหลักเกณฑ์ อัตรา วิธีการ	งบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548 งบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป งบประมาณ พ.ศ. 2547 - 2548	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		จัดเก็บให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจภายใต้หลักเกณฑ์ที่รัฐกำหนด 3.8.2 ระยะที่ 2 ดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การจัดเก็บตามหลักเกณฑ์ อัตรา และวิธีการที่ทบทวนใหม่ (ถ้ามีการแก้ไข) รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงานเพื่อทบทวนหลักเกณฑ์ อัตรา และวิธีการจัดเก็บให้เหมาะสมกับสถานะเศรษฐกิจ สังคม และสถานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในโอกาสต่อไป 3.9 รายได้จากภาษี ค่าธรรมเนียมและรายได้ประเภทใหม่ เช่น ภาษี/ค่าธรรมเนียมเรือ/แพ/ยานพาหนะทางน้ำตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดำเนินตามกฎหมายว่าด้วยการจราจร ค่าสัมปทานเกี่ยวกับการระเบิดหินเพื่อการก่อสร้าง เป็นต้น	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549	- สำนักงานกฤษฎามนตรี - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
4.	การจัดสรรเงินอุดหนุน	4.1 เงินอุดหนุนเพื่อลดช่องว่างทางการคลังระหว่างท้องถิ่น 4.1.1 สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับการทรงพระคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานประถมศึกษาวิเคราะห์ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละองค์กร เพื่อให้ทราบฐานะการคลังที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.1.2 กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อลดช่องว่างทางการคลังระหว่างท้องถิ่น และสอดคล้องกับภารกิจของแต่ละแห่ง โดยจัดสรรในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปตามนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.1.3 ทบทวนการศึกษาวิเคราะห์ฐานะการคลัง และหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ-	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ให้สำนักงานประมาณกระทรวงมหาดไทยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุน โดยขอความเห็นจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ก่อนที่จะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		3.9.1 <u>ระยะที่ 1</u> ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดเก็บรวมทั้ง โครงสร้าง อัตรากำลัง และฐานภาษีที่ใหม่ เสมอ 3.9.2 <u>ระยะที่ 2</u> ออกกฎหมายเพื่อให้อำนาจแก่องค์กร- ปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บ 3.9.3 <u>ระยะที่ 3</u> ติดตาม ทบทวน และประเมินผล กระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดเก็บภาษี	ปีงบประมาณ พ.ศ.2547- 2548 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 - 2549 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นต้นไป	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น - สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.2 เงินอุดหนุนเพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลังในระยะยาว 4.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบศึกษาความแตกต่างของขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจำแนกกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพการคลัง 4.2.2 สำนักงบประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไปที่ให้เพิ่มเพื่อเป็นการจูงใจให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.2.3 ทบทวนการพิจารณาวิเคราะห์ศักยภาพการคลัง และหลักเกณฑ์การจัดสรรอุดหนุน 8 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 เป็นต้นไป	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		งบประมาณระยะปานกลางและนโยบาย ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ- ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.3 เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณะตามมาตรฐานที่รัฐกำหนด 4.3.1 ส่วนราชการกำหนดมาตรฐาน ขั้นต่ำของการให้บริการสาธารณะให้องค์กร- ปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เพื่อใช้เป็น เกณฑ์มาตรฐานการให้บริการของท้องถิ่น 4.3.2 สำนักงานประมาณพิจารณา จัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครอง- ส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการ สาธารณะได้ตามมาตรฐานที่รัฐกำหนด ตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.3.3 ทบทวนการกำหนดมาตรฐาน และหลักเกณฑ์การสง.ท. ทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดหางบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ระดมทุนกลางและนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.4 เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐหรือการแก้ไขปัญหาเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.4.1 รัฐบาลกำหนดนโยบายที่ต้องการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ 4.4.2 คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการจัดสรรเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนดขึ้น ในกรณีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะซึ่งมีผู้ใช้บริการมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมด้วย จนเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546- 2553	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
5.	การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ให้บริการนั้น (Spillover) รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว 4.4.3 รัฐบาลโดยส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินการตามนโยบาย/โครงการของรัฐตรวจสอบ ติดตามการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เข้าไปตามนโยบายที่กำหนดทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5.1 <u>ระยะที่ 1</u> พิจารณาทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ของทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		5.2 <u>ระยะที่ 2</u> ทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนสิ้นสุดระยะเวลาการบังคับใช้ตามผลการพิจารณาในระยะที่ 1	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546- 2553	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5.2 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง
		5.3 <u>ระยะที่ 3</u> (1) ทบทวนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการปรับปรุงภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนให้สอดคล้องกับการปรับปรุงระบบงบประมาณและระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษารายละเอียดในการจัดเก็บภาษี อากร และค่าธรรมเนียมแต่ละประเภทให้ชัดเจนและสอดคล้องกับอำนาจการจัดเก็บของหน่วยงานตามกฎหมายและที่จะมีการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2553	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5.3 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
6.	การเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ (2) พิจารณาปรับปรุงและรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละเรื่องเข้าด้วยกัน 6.1 กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง 6.1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลังให้มีประสิทธิภาพ โดยมีหลักเกณฑ์ที่แสดงให้เห็นถึงความมีวินัยทางการเงินอย่างน้อยดังต่อไปนี้ (1) มีความมุ่งมั่นในการจัดเก็บหรือจัดหารายได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม (2) มีการใช้จ่ายในขอบเขตความสามารถในการหารายได้ของตนเอง (3) มีความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย (4) ควบคุมสัดส่วนระหว่าง	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542 – 2553	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6.1 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		งานประจำและงบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงทางด้านการคลัง (6) การกู้ยืมควรคำนึงถึงผลตอบแทนและความคุ้มค่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ (8) ไม่ควรก่อหนี้ผูกพันในลักษณะที่จะเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต (7) ไม่ควรมำเงินสะสมของท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หากมีความจำเป็นควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการใช้จ่ายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ๖.1.๒ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบผลการดำเนินงานให้อยู่ภายใต้มาตรการที่กำหนดขึ้นอย่างเคร่งครัด ๖.1.๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานตรงติดตามประเมินผลของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ติดตามประเมินผลและสรุปเป็นรายงาน			

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อกระตุ้นให้มีการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังอย่างต่อเนื่อง และนำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 6.2 เร่งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ 6.2.1 กระทรวงมหาดไทยจัดทำสื่อ-ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักในหน้าที่และให้ความสำคัญต่อการเสียภาษีเพื่อพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง 6.2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง 6.3 กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตรวจสอบ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546- 2553 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553	- กระทรวงมหาดไทย - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	6.2 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง 6.3 มีการทบทวนเป็นระยะตามความเหมาะสม

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		และประเมินผลการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกปีแล้วแจ้งผลการตรวจสอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นทราบ และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยผ่านสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี			

แผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. หลักการและเหตุผล

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 บัญญัติให้รัฐกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และกำหนดให้มีการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกฎหมายเพื่อการนี้เป็นการเฉพาะ จึงมีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

1.2 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้จัดทำแผนการกระจายอำนาจ ตามมาตรา 30 และแผนปฏิบัติการตามมาตรา 32 เพื่อกำหนดแนวทางถ่ายโอนภารกิจ เงิน บุคลากร และภาระค่าใช้จ่ายหรือจัดให้มีกฎหมายที่จำเป็น จึงแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการดังกล่าวได้จัดทำและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วแต่ยังไม่มีความเรียบร้อย ราชบัณฑิตยสถาน และประกาศในราชกิจจานุเบกษาไว้บ้างแล้ว โดยได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรตามเงื่อนไขเวลาที่กำหนดมาเบื้องต้น

1.3 ต่อมาได้มีการปฏิรูประบบราชการ และปรับบทบาทภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการใหม่ เป็น 20 กระทรวง 136 กรม ทำให้หน่วยงานที่อยู่ในสายบังคับบัญชาโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 245 แห่ง เปลี่ยนจาก 50 กรม ใน 11 กระทรวง เป็น 57 กรม ใน 15 กระทรวง 1 ส่วนราชการที่ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปตามมาตรา 33 โดยกำหนดให้มีแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีรายละเอียดเพิ่มเติมจากแผนปฏิบัติการตามมาตรา 32 ให้องค์การกฤษฎีกาพิจารณา เป็นปัจจุบัน เพื่อให้เป็นแนวทางและมาตรการในการดำเนินการและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนบุคลากรจากราชการส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพต่อไป

2. กรอบแนวคิด

2.1 การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูประบบราชการไทย เพื่อเข้าสู่ความเป็นระบอบยุคใหม่ที่เน้นการพัฒนาปรับปรุงภาคราชการตามกรอบความคิดผสมผสานระหว่างหลักการบริหารงานยุคใหม่กับหลักการของแนวคิดประชาธิปไตยยุคใหม่ทั้งในการสร้างระบบราชการที่มีคุณลักษณะของระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นองค์พระประมุข ซึ่งหลักการรวมกันและประชาธิปไตย คือ มีการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจอย่างเหมาะสม โดยรัฐจะมีบทบาทหน้าที่เฉพาะส่วนจำเป็น เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ประชาชน และชุมชนมีบทบาทมากขึ้น

2.2 การถ่ายโอนงาน เงิน และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นสิ่งที่จำเป็นและมีความสำคัญต่อการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้อย่างรวดเร็ว ตรงกับความต้องการของประชาชน และส่งเสริมความเป็นอิสระและการมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น อันเป็นสาระสำคัญประการหนึ่งที่บัญญัติอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 โดยมีเป้าหมายสำคัญในการสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนให้การปฏิรูปการปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุ่มค่า และโปร่งใส โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นเป็นสำคัญ

2.3 การถ่ายโอนบุคลากรได้ให้ความสำคัญกับแนวคิดความเป็นหุ้นส่วน และการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย กล่าวคือ ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องในฐานะผู้มีส่วนได้เสียได้มีส่วนร่วมในทุกขั้นตอนของกระบวนการถ่ายโอนบุคลากร และคำนึงถึงความสนใจของทั้งบุคลากรผู้ถูกถ่ายโอนและท้องถิ่นในฐานะผู้รับโอน แต่ทั้งนี้ต้องไม่กระทบต่อผลประโยชน์ของท้องถิ่นและประเทศชาติโดยรวม และการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่นจะต้องเป็นไปเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับท้องถิ่น โดยจะไม่เป็นการสร้างภาระด้านงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจนมีผลกระทบต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรวม

2.4 เพื่อให้มีแผนปฏิบัติการที่กำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบและระยะเวลาในการดำเนินการในการจัดระบบบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตราการการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น การสร้างระบบถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และการสร้างระบบความก้าวหน้าในสายอาชีพที่เหมาะสม จึงต้องกำหนดแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้น

3. วัตถุประสงค์

3.1 เพื่อกำหนดแนวทาง มาตรการ และแผนการกระจายบุคลากรจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น ระบบการถ่ายเทกำลังคนสู่ท้องถิ่น และการสร้างระบบ ความก้าวหน้าในสายอาชีพที่เหมาะสม

3.2 เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้มีจำนวนและคุณภาพพนักงานส่วนท้องถิ่นที่เพียงพอ เพื่อปฏิบัติการงานหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนด

4. เป้าหมาย

ให้มีการถ่ายโอนบุคลากรสอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจและระยะเวลาที่กำหนดตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. หลักการ

การถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงกฎหมายและแผนกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักบริหารงานท้องถิ่น และหลักการบริหารงานบุคคล ดังนี้

5.1 สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจและระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดหลักงานไป เงินไป คนไป

5.2 คำนึงถึงภาระหน้าที่ ความจำเป็น ความต้องการกำลังคน และความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการคลัง

5.3 กระบวนการถ่ายโอนมีความคล่องตัวและจูงใจให้ไปปฏิบัติงานในท้องถิ่น

5.4 บุคลากรที่ถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้รับสิทธิประโยชน์และความก้าวหน้าไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม

5.5 การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นต้องยึดหลักการตามระบบคุณธรรมและได้มาตรฐาน

6. แนวทางการถ่ายโอนบุคลากร

6.1 ภารกิจที่มีการถ่ายโอนบุคลากร

ภารกิจที่มีการถ่ายโอนบุคลากร เป็นภารกิจที่อยู่ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเพื่อให้สามารถดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรได้ในทางปฏิบัติ จึงมีการจัดกลุ่มภารกิจเพื่อการถ่ายโอนบุคลากร ดังนี้

กลุ่มที่ 1 ภารกิจที่สามารถถ่ายโอนบุคลากรได้ทันที เป็นกลุ่มภารกิจที่ไม่จำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติ และหรือมีบุคลากรของส่วนราชการปฏิบัติงานในพื้นที่อยู่แล้ว และหรือเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติอยู่แล้วแต่ขาดแคลนกำลังคน และเรียกเก็บภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการรับโอนไปดำเนินการแต่ขาดแคลนกำลังคน

กลุ่มที่ 2 ภารกิจที่ต้องมีการแก้ไขกฎหมาย เป็นกลุ่มภารกิจที่จำเป็นต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เป็นพระราชบัญญัติก่อนที่จะมีการถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มที่ 3 ภารกิจที่ร่วมกันพิจารณาหารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกลุ่มภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการร่วมกับส่วนราชการในฐานะเป็นผู้ปฏิบัติ ไม่ใช่ที่ปรึกษา หรือผู้กำกับดูแล ซึ่งอาจต้องถ่ายโอนบุคลากรบางส่วน

กลุ่มที่ 4 ภารกิจที่ถ่ายโอน แต่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนบุคลากรให้ท้องถิ่นเป็นกลุ่มภารกิจที่ถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่น โดยที่ไม่ต้องถ่ายโอนบุคลากรไป

6.2 บุคลากรที่จะถ่ายโอน

การดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะถ่ายโอนตามภารกิจซึ่งกำหนดเงื่อนไขตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ซึ่งเร่งรัดให้มีการถ่ายโอนเสร็จสิ้นภายในปี 2546 และปี 2547 ดังนี้

6.2.1 การถ่ายโอนบุคลากรระยะที่ 1 ปี 2546 ถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันทีในด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต จาก 5 ส่วนราชการ คือ กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมโยธาธิการ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กรมทรัพยากรธรณี และกรมประชาสัมพันธ์ จำนวน 4,111 คน

6.2.2 การถ่ายโอนบุคลากรระยะที่ 2 ปี 2547-2548 ถ่ายโอนบุคลากร ดังนี้

1) บุคลากรที่ถ่ายโอนตามภารกิจที่สามารถถ่ายโอนได้ทันทีและได้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้วในปี 2546 นอกเหนือจากส่วนราชการในข้อ 6.1

2) บุคลากรที่ถ่ายโอนตามภารกิจที่ได้แก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบหรือคำสั่ง เพื่อรองรับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้บริหาร หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นแล้ว

3) บุคลากรที่ถ่ายโอนตามภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอนในปี 2547 ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

6.2.3 การถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจซึ่งจะต้องประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนถ่ายโอน ได้แก่ ภารกิจด้านการศึกษา และด้านสาธารณสุข จะดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผ่านเกณฑ์ประเมินความพร้อม ซึ่งจัดทำโดยส่วนราชการที่จะถ่ายโอนภารกิจ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง และได้รับการถ่ายโอนภารกิจเรียบร้อยแล้ว

6.3 ขั้นตอนและวิธีการถ่ายโอนบุคลากร

6.3.1 การกำหนดกรอบแนวทางและกลไกในการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น และเสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้สมาคมเห็นชอบ

6.3.2 การวิเคราะห์ภารกิจ ดำเนินการวิเคราะห์ภารกิจที่จะมีการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการ โดยแยกเป็น 4 กลุ่มภารกิจตามส่วนราชการ โดยคณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ประสานงานกับส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน และคณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด เพื่อแจ้งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับทราบล่วงหน้า เพื่อเตรียมการวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะรับโอนภารกิจไปดำเนินการ

6.3.3 การวิเคราะห์คน ดำเนินการวิเคราะห์จำนวนและตำแหน่งตามภารกิจที่ถ่ายโอน โดยให้ความสำคัญกับภารกิจกลุ่มที่ 1 ซึ่งสามารถถ่ายโอนบุคลากรไปได้ทันทีเป็นลำดับแรก เพื่อให้สามารถดำเนินการให้ทันภายใน

ปี พ.ศ. 2546 โดยประสานงานกับคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ในการกำหนดกรอบอัตราค่าจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะรับภารกิจไปดำเนินการ

สำหรับการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากร ระยะเวลาที่ 2 ในปี 2547 จะต้องมีการวิเคราะห์ตำแหน่งที่จำเป็นต่อการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักก่อน แล้วจึงวิเคราะห์ตำแหน่งของส่วนราชการที่จะถ่ายโอนไปเพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนตรงกันตำแหน่งตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น

6.3.4 การเตรียมความพร้อม วางแผนการเตรียมความพร้อมโดยดำเนินการประชุมที่แจ้งส่วนราชการและข้าราชการที่จะไปปฏิบัติงานในที่ท้องถิ่นเกี่ยวกับความจำเป็นในการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น ระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และสิทธิประโยชน์ และให้ความรู้เกี่ยวกับการปฏิบัติงานในท้องถิ่น โดยหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานประมง คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนจะต้องเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน จัดทำหลักสูตร และแผนการพัฒนา ฝึกอบรมฝ่ายบริหารและพนักงานส่วนท้องถิ่นให้สามารถรับผิดชอบภารกิจที่รับโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะต้องสร้างระบบจูงใจเพื่อการถ่ายโอนบุคลากร เช่น การปรับปรุงในเรื่องทางก้าวหน้า การเลื่อนตำแหน่ง สิทธิประโยชน์ระบบการบริหารงานบุคคล เป็นต้น และแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการโอนย้าย เพื่อขยายโอกาสทางก้าวหน้าของพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการสร้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความน่าอยู่ในระยะยาว

6.3.5 การถ่ายโอนบุคลากร ดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรโดยคณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากร และอำนาจหน้าที่ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ส่วนราชการที่จะถ่ายโอนบุคลากร คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดกระทรวงมหาดไทย ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ เพื่อจัดสรรคนลงไปตามองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ที่มีภารกิจถ่ายโอน

สำหรับการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากร ระยะเวลาที่ 2 ในปี 2547 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับโอนบุคลากรที่จำเป็นต้องสรรหา เพื่อปฏิบัติการกิจในความรับผิดชอบภายใต้ภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เอง โดยใช้ระบบจูงใจเป็นตัวจูง โดยให้สิทธิประโยชน์ เช่น ที่ได้รับอยู่เดิมแก่ผู้ประสงค์จะถ่ายโอน และให้ได้รับเงินเดือนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการคู่ขนานกับการถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจ

6.3.6 การติดตามประเมินผล คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากรในจังหวัด เพื่อส่งเสริมกำลังใจและช่วยแก้ไขปัญหให้แก่บุคลากรที่ถ่ายโอนทั้งในระยะสั้นและระยะยาว และรายงานให้คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ทราบเป็นระยะ เพื่อประมวลผลและวิเคราะห์เสนอคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ทั้งนี้ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว จะมีกระบวนการที่ยืดหยุ่นและสามารถปรับเปลี่ยนหรือนำงานให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปได้

รายละเอียดปรากฏตามตารางสรุปแนบท้าย

7. กลไกการบริหารการถ่ายโอนบุคลากร

เพื่อให้การดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรราบรื่นและสอดคล้องกันทั้งระบบ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบอย่างชัดเจน จึงกำหนดให้มีกลไกที่ทำหน้าที่บริหารการถ่ายโอนบุคลากรเป็น 3 ระดับ คือ ระดับชาติ ระดับกรม และระดับจังหวัด โดยมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

7.1 ระดับชาติ

7.1.1 คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

- 1) จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรายงานต่อรัฐสภา
- 2) ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจหน้าที่การจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3) เปรียบเทียบการตราพระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 4) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 5) เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- 6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

7.1.2 คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและกำหนดอำนาจหน้าที่ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) กำหนดเป้าหมายและแผนการในการถ่ายโอนบุคลากรให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจภารกิจ และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปี
- 2) กำหนดแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ให้เป็นรูปธรรมชัดเจนและสามารถนำไปปฏิบัติได้
- 3) ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 4) ประสานงานการถ่ายโอนบุคลากรกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

5) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่มอบหมาย

6) เสนอแนะนโยบาย มาตรการและแนวทางเกี่ยวกับการถ่ายโอนกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7) วิเคราะห์สัดส่วนกำลังคนที่จะต้องถ่ายโอนไปพร้อมกับภารกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนส่วนราชการที่มีภารกิจต้องถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมการพิจารณาด้วย

8) กำกับดูแลการถ่ายโอนกำลังคนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนสนับสนุนส่งเสริมและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น

9) ตรวจสอบการดำเนินการยุบ เลีย ย้าย และการใช้ประโยชน์ด้านอัตรากำลังและอัตราตำแหน่งของส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนภารกิจและกำลังคน

7.1.3 ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ทำหน้าที่

1) เป็นศูนย์ประสานข้อมูลการถ่ายโอนบุคลากรและจัดสรรกำลังคนเพื่อส่งต่อให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดำเนินการจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัดต่อไป

2) เป็นศูนย์กลางประสานและปฏิบัติการด้านการพัฒนาและเพิ่มทักษะให้ข้าราชการก่อนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3) เสนอแนะต่อส่วนราชการและผู้มีอำนาจเพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอน เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

7.1.4 คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.บ.) และคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่

1) ปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับการบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐอื่น ๆ และจูงใจให้ข้าราชการถ่ายโอนไปสู่ท้องถิ่น

2) จัดทำโครงสร้างองค์กรและกรอบอัตรากำลังมาตรฐานในงานพื้นฐานที่เหมือนกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท โดยคำนึงถึงภารกิจหลักที่ได้รับการถ่ายโอน และขีดความสามารถทางบริหารทางการเงิน การคลัง และอัตราค่าจ้างเป็นหลัก

3) วางระบบบรรจุแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ข้าราชการจากส่วนกลาง หรือบุคคลภายนอกที่มีความรู้ความสามารถสูง มาบรรจุแต่งตั้งเป็นพนักงาน/ข้าราชการของท้องถิ่นในระดับสูงได้ทันที เพื่อให้ท้องถิ่นพร้อมรับภารกิจที่จะถ่ายโอนจากส่วนกลาง

4) วางระบบแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างราชการส่วนกลาง และราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีการถ่ายเท แลกเปลี่ยนความรู้ เทคนิควิชาการ และประสบการณ์ซึ่งกันและกัน

7.1.5 กระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่

- 1) รับผิดชอบประสานการจัดสรรบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับจังหวัด
- 2) ส่งเสริม สนับสนุน การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3) กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด
- 4) พัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการปฏิบัติงาน
- 5) ประสานความต้องการบุคลากรของท้องถิ่นในการรับบริการถ่ายโอน
- 6) เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ การถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรให้แก่ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนทั่วไป

7.1.6 สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่

- 1) สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้กับส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 2) ประสานความร่วมมือในด้านต่าง ๆ กับส่วนราชการที่มีการถ่ายโอนภารกิจและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทที่รับการถ่ายโอน
- 3) เป็นศูนย์ข้อมูลกลางในการให้ข้อมูลสนับสนุนเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7.1.7 กระทรวงการคลัง ทำหน้าที่ปรับปรุงระบบ กฎ และระเบียบเกี่ยวกับการรับ-จ่ายเงินค่าตอบแทน และสวัสดิการของบุคลากรที่ถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สะดวก รวดเร็ว คล่องตัว และเท่าเทียมกับข้าราชการประเภทอื่น เพื่อจูงใจให้ข้าราชการจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคประสงค์จะถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7.1.8 สำนักงบประมาณ ทำหน้าที่ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับหลัก งานไป ตามไป เงินไป เพื่อช่วยผลักดันและส่งเสริมให้เกิดการกระจายภารกิจและกำลังคนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาคสู่ท้องถิ่น ได้อย่างแท้จริงตามเป้าหมาย ภายในระยะเวลาที่กำหนด

7.1.9 สำนักงาน ก.พ. ทำหน้าที่ปรับบทบาท ภารกิจ โครงสร้าง และกำลังคนภาครัฐ ทั้งในส่วนราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมและสามารถสนองตอบต่อความต้องการของประชาชน ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะและแก้ปัญหาเฉพาะของแต่ละท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด

7.2 ระดับกรม

7.2.1 ศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่นระดับกรม มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) องค์ประกอบ

- | | |
|--|---------------------|
| 1.1) อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการ | ประธาน |
| 1.2) ผู้อำนวยการสำนัก/กอง หรือ เทียบเท่า ที่เกี่ยวข้อง | กรรมการ |
| 1.3) ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ของกรม | กรรมการและเลขานุการ |
| 1.4) หัวหน้างาน/ฝ่ายการเจ้าหน้าที่ของกรม | ผู้ช่วยเลขานุการ |

2) อำนาจหน้าที่

2.1) วิเคราะห์และจัดกลุ่มภารกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.2) วิเคราะห์กำลังคนที่จะต้องถ่ายโอนไปพร้อมภารกิจที่จะถ่ายโอน

2.3) สอบถามความสมัครใจของข้าราชการที่อยู่ในข่ายที่จะถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมภารกิจ

2.4) จัดทำแผนการถ่ายโอนบุคลากรของส่วนราชการ โดยระบุจำนวนและตำแหน่ง และบัญชีรายชื่อบุคลากรที่ถ่ายโอนให้สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน

2.5) บริหารกำลังคนในสังกัดให้ได้ปริมาณและคุณภาพข้าราชการที่เหมาะสมกับภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบและที่จะถ่ายโอนให้ท้องถิ่น

2.6) กำหนดเกณฑ์ความพร้อม และการเตรียมการถ่ายโอนบุคลากร

2.7) จัดทำแผนการฝึกอบรมบุคลากรที่จะถ่ายโอนในด้านต่าง ๆ ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนการถ่ายโอน ตลอดจนให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ส่งเสริมสมรรถนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.8) วางระบบการตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของส่วนราชการหลังจากการถ่ายโอนภารกิจ และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7.3 ระดับจังหวัด

7.3.1 คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) องค์ประกอบ

- | | |
|--|------------------|
| 1.1) ผู้ว่าราชการจังหวัด | ประธานกรรมการ |
| 1.2) รองผู้ว่าราชการจังหวัด
ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย | รองประธานกรรมการ |
| 1.3) ปลัดจังหวัด | กรรมการ |
| 1.4) หัวหน้าสำนักงานจังหวัด | กรรมการ |

- 1.6) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด กรรมการ
ซึ่งเป็นผู้แทนกระทรวงที่ถ่ายโอนภารกิจ
กระทรวงละ 1 คน
- 1.6) นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรรมการ
- 1.7) ผู้แทนนายกเทศมนตรีในจังหวัด กรรมการ
จำนวน 2 คน และนายกเมืองพัทยา
- 1.8) ผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการ
จำนวน 3 คน
- 1.9) หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด กรรมการและเลขานุการ
- 2) อำนาจหน้าที่
- 2.1) บริหารจัดการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการติดตามประเมินผลการถ่ายโอน ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด
- 2.2) ดำเนินการด้านการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีความพร้อมรับการถ่ายโอน
- 2.3) มาตรฐานติดตามและให้คำปรึกษาแนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับถ่ายโอน
- 2.4) รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก 3 เดือน
- 2.5) ประสานส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
- 2.6) แก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณ
- 2.7) ภารกิจอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

7.3.2 คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรุงเทพมหานคร มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

1) องค์ประกอบ

- 1.1) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นายจตุร อภิชาติบุตร) ประธาน
- 1.2) ผู้แทนกรุงเทพมหานครจำนวน 1 คน กรรมการ
- 1.3) ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 1 คน กรรมการ
- 1.4) ผู้แทนหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง จำนวน 5 หน่วยงาน กรรมการ

1.5) ผู้แทนส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน
กระทรวงละ 1 คน กรรมการ

1.6) ผู้กํานวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น กรรมการและเลขานุการ

1.7) เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจ จำนวน 1 คน กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

1.8) เจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร จำนวน 1 คน กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

2) อำนาจหน้าที่

2.1) บริหารจัดการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจ การจัดสรรกำลังคน และงบประมาณให้แก่กรุงเทพมหานคร รวมทั้งการติดตามประเมินผลการถ่ายโอน ตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

2.2) ดำเนินการด้านการเตรียมความพร้อมให้กับกรุงเทพมหานคร เพื่อให้มีความพร้อมรับการถ่ายโอน

2.3) ตรวจสอบติดตามและให้คำปรึกษาแนะนำแก่กรุงเทพมหานครเกี่ยวกับการถ่ายโอน

2.4) รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณของกรุงเทพมหานคร ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบทุก 3 เดือน

2.5) ประสานส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การถ่ายโอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

2.6) แก้ไขปัญหา อุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณ

2.7) ภารกิจอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

7.3.3 คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น คณะกรรมการข้าราชการกรุงเทพมหานคร คณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ทำหน้าที่กำหนดจำนวนและอัตราตำแหน่งเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจและกำลังคนจากส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

7.4 ระดับท้องถิ่น

7.4.1 องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่น ทำหน้าที่ ดังนี้

1) วิเคราะห์ภารกิจและกำลังคนปัจจุบันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ

2) วิเคราะห์ความจำเป็นและความต้องการกำลังคนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการ เพื่อรองรับภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขึ้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3) จัดทำแผนพัฒนาความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4) สรรพหลักประกันความก้าวหน้าแก่ข้าราชการที่ถ่ายโอน

8. ระบบสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น

8.1 ระบบจูงใจ ให้คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนท้องถิ่นจัดทำระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีมาตรฐาน และทัดเทียมกับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทอื่น โดยเฉพาะในด้านสมรรถนะหน้าที่ของอาชีพ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เช่น จัดให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญพนักงานส่วนท้องถิ่น (กบณ.) โดยรัฐต้องให้การสนับสนุนงบประมาณด้านบุคลากรเท่าที่จำเป็น โดยเฉพาะในระยะแรกที่มีการถ่ายโอน เพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนท้องถิ่น และสร้างให้ท้องถิ่น مأออยู่และนำไปปฏิบัติงาน

8.2 ให้มีการศึกษาและพัฒนากระบวนการปรับกำลังคนภาครัฐให้มีการจ้างที่ปรึกษา การจ้างงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความหลากหลาย ปรับโครงสร้างการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขนาดใหญ่ ปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้ยืดหยุ่นตามสภาพปัญหาและสภาวะการคลังของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

8.3 ระบบรองรับ แม้ไม่สามารถจัดบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเหมาะสม ให้ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ความต้องการในการพัฒนา และพัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และทัศนคติในการทำงานให้พร้อมที่จะถ่ายโอนไปปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนเพิ่มทักษะและสมรรถนะในการทำงานเพื่อพัฒนาบุคลากรกลุ่มนี้ให้พร้อมเป็นผู้ประกอบการหรือประกอบอาชีพอิสระ โดยนำความต้องการของภาคเอกชนมาประกอบการพิจารณาในการกำหนดหลักสูตรการพัฒนาด้วย และให้เลือกเกษียณอายุราชการได้ตามความประสงค์ตามโครงการ “ปรับเส้นทางสู่อนาคต”

8.4 ระบบกำกับ ดูแล คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นและคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น จัดทำระบบการกำกับดูแลในด้านการบริหารงานบุคคลให้เป็นไปตามระบบคุณธรรมอย่างแท้จริง มีระบบการวัดผลการปฏิบัติงานและให้ค่าตอบแทนตามผลงาน

8.5 ระบบพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นจัดทำระบบการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นอย่างรอบด้าน ในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรท้องถิ่น ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถ และการทำงานร่วมกันของบุคลากรส่วนท้องถิ่นให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คำนึงค่า และมีจริยธรรม

8.6 ระบบติดตาม ประเมินผล คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและหน่วยงานที่จัดทำระบบการติดตาม ประเมินผล การถ่ายโอนบุคลากรอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อปรับปรุงแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรให้เหมาะสม และแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นได้แก่ทันทีทันใด

สรุปรายละเอียดแผนปฏิบัติการการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
1.	การวิเคราะห์ภารกิจที่มีการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	1.1 วิเคราะห์จำแนกภารกิจที่จะถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการ กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามกลุ่มภารกิจเพื่อการถ่ายโอนบุคลากร คือ กลุ่มภารกิจที่สามารถถ่ายโอนบุคลากรได้ทันที กลุ่มภารกิจที่ต้องมีการแก้ไขกฎหมายก่อนถ่ายโอน กลุ่มภารกิจที่ร่วมกันทำระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกลุ่มภารกิจที่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนบุคลากร 1.2 การถ่ายโอนภารกิจและบุคลากร ระยะที่ 2 ในปี 2547 วิเคราะห์ตำแหน่งที่จำเป็นต่อการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักก่อน แล้วจึงวิเคราะห์ตำแหน่งของส่วนราชการที่จะถ่ายโอนไป เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนตรงกับตำแหน่งตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น	ปี 2546 – 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ ประเมินความพร้อม	- สำนักงาน ก.พ. - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
2.	การวิเคราะห์จำนวนและตำแหน่งบุคลากรที่จะต้องถ่ายโอนตามภารกิจ	2.1 ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอนวิเคราะห์กรอบอัตรากำลังและบุคลากรที่จะถ่ายโอนไปตามภารกิจ	ปี 2546 – 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ ประเมินความพร้อม	- ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		2.1.1 วิเคราะห์อัตรากำลังสำหรับภารกิจที่ถ่ายโอนทั้งจำนวน ตำแหน่ง ระดับ โดยพิจารณาขอบเขตขั้นตอน วิธีปฏิบัติงานของภารกิจที่ถ่ายโอน โครงสร้างอัตรากำลัง มาตรฐานงาน คุณสมบัติผลงานที่ต้องการ 2.1.2 วิเคราะห์กำลังคนที่จะถ่ายโอนตามภารกิจ โดยสำรวจความต้องการถ่ายโอนของผู้ที่อยู่ในข่ายถ่ายโอน เพื่อประกอบการพิจารณา และทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการถ่ายโอนบุคลากรและสิทธิประโยชน์ที่บุคลากรผู้ถ่ายโอนพึงได้รับเมื่อไปทำงานในท้องถิ่น เป็นต้น 2.1.3 ประมวลสรุปบัญชีรายชื่อผู้อยู่ในข่ายถ่ายโอนตามภารกิจเพื่อส่งให้สรุปเป็นบัญชีผู้ถ่ายโอนในภาพรวม 2.2 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนความต้องการกำลังคนของท้องถิ่น ภายใต้ภารกิจที่รับผิดชอบตามกฎหมายและภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติงาน และการใช้กำลังคน เพื่อทราบจำนวนตำแหน่งและคุณสมบัติของกำลังคนที่ต้องการ 2.3 จัดคู่ความต้องการในระดับจังหวัด และส่งให้คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดดำเนินการจัดสรรภายในจังหวัด		- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น - ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
3.	การเตรียมความพร้อม	2.4 สำหรับการถ่ายโอนบุคลากร ระยะที่ 2 ให้วิเคราะห้ตำแหน่งที่จำเป็นต่อการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลักก่อน แล้วจึงวิเคราะห์ตำแหน่งของส่วนราชการที่จะถ่ายโอนไป เพื่อให้บุคลากรที่ถ่ายโอนตรงกับตำแหน่งตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น 3.1 การเตรียมการของส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน 3.1.1 จัดทำคู่มือปฏิบัติงานสำหรับภารกิจถ่ายโอน ทั้งขั้นตอน วิธีปฏิบัติงาน มาตรฐานหรือคุณภาพของงานที่ต้องการ ระบบและวิธีการตรวจสอบคุณภาพงาน และการประเมินผล 3.1.2 จัดทำแผนการฝึกอบรมหรือเตรียมความพร้อมให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย หลักสูตร เนื้อหา และ เอกสารประกอบการฝึกอบรม 3.2 การพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรท้องถิ่น 3.2.1 วางระบบการพัฒนาบุคลากรท้องถิ่นอย่างรอบด้านทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานใน ความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ปี 2547 – 2548 ปี 2546 – 2548 หรือเมื่อมีงานเกณฑ์ ประเมินความพร้อม	– องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น – ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน – ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน – สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น – คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น – กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		3.2.2 จัดทำแผนการฝึกอบรมและจัดฝึกอบรมฝ่ายบริหารและบุคลากรท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในด้านการบริหารจัดการ โดยเฉพาะการวางแผนกำลังคน การวิเคราะห์อัตรากำลัง และการใช้กำลังคนให้มีประสิทธิภาพ ภายใต้การบริหารจัดการแนวใหม่ 3.3 การสร้างระบบจุดใจเพื่อการถ่ายโอน เช่น ปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สิทธิประโยชน์ให้มีมาตรฐาน และทัดเทียมกับระบบบริหารงานบุคคลของข้าราชการประเภทอื่น โดยให้บุคลากรที่ท้องถิ่นรับโอนเองในระยะที่ 2 เพื่อปฏิบัติงานที่รับโอนได้รับสิทธิประโยชน์เช่นที่ได้รับอยู่เดิม โดยรับเงินเดือนจากท้องถิ่นที่รับโอน แก่ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการโอนย้าย เพื่อขยายโอกาสทางก้าวหน้าของพนักงานส่วนท้องถิ่น ศึกษาและพัฒนาระบบการปรับกำลังคนภาครัฐให้มีการจ้างที่รักษา การจ้างงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความหลากหลาย ปรับโครงสร้างการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขนาดใหญ่ การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นให้ยืดหยุ่นตามสภาพปัญหาและสภาพการคลังของแต่ละท้องถิ่น 3.4 จัดระบบรองรับเมื่อไม่สามารถถ่ายโอนบุคลากรได้		- คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น - กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง - สำนักงาน ก.พ.

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
4.	การถ่ายโอนบุคลากร	3.5 จัดระบบระบบงานและระบบข้อมูลระหว่างกรม-ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอน-บุคลากรภาครัฐ คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากรและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วน-ท้องถิ่นระดับจังหวัด 3.6 ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการ-ถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.1 กำหนดกรอบและรายละเอียดการจัดระเบียบข้อมูลหรือโปรแกรมจับคู่ความต้องการเพื่อถ่ายโอนบุคลากร 4.2 กำหนดเกณฑ์การจัดสรรบุคลากรในระดับจังหวัดและระหว่างจังหวัด 4.3 จัดสรรบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในจังหวัด หรือระหว่างจังหวัด ภายใต้หลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยพิจารณาร่วมกับความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด้านความรู้ความชำนาญ ประสบการณ์และพื้นที่ปฏิบัติงานเดิม หรือภูมิสำเนา เป็นต้น 4.4 ประมวลสรุปผลารถ่ายโอนในภาพรวม	ปี 2546 - 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ ประเมินความพร้อม	- ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กร-ปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด - สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - กระทรวงมหาดไทย - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด - ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น - กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		4.6 อบรมปฐมนิเทศบุคลากรก่อนการถ่ายโอน / พัฒนาความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ และทัศนคติบุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอนไปท้องถิ่น ก่อนส่งไปช่วยราชการในท้องถิ่น 4.6 ประสานงาน เพื่อการรับโอนและตัดโอนบุคลากร พร้อมเงินเดือน ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอน 4.7 ออกจากราชการตามโครงการปรับเส้นทางสู่อำเภอสำหรับบุคลากรที่ไม่ประสงค์จะถ่ายโอน 4.8 สำหรับการถ่ายโอนบุคลากรระยะที่ 2 องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นรับโอนบุคลากรที่จำเป็นเพื่อปฏิบัติการกิจรับโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. 2542 ได้เอง โดยให้สิทธิประโยชน์เช่นที่ได้รับอยู่เดิมแก่ผู้ประสงค์จะถ่ายโอน และให้ได้รับเงินเดือนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการคู่ขนานกับการถ่ายโอนบุคลากรตามภารกิจ	ปี 2547 ปี 2547- 2548	- ศูนย์พัฒนาและถ่ายโอนบุคลากรภาครัฐ - สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - สำนักงานประมาณ - กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง - สำนักงาน ก.พ. - กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
5.	การติดตามประเมินผล	5.1 จัดวางระบบการติดตามประเมินผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5.2 จัดทำคู่มือการติดตามและตรวจสอบผลการปฏิบัติงานสำหรับการถ่ายโอน เพื่อให้ศูนย์บริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากร และงบประมาณจังหวัด หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ ตรวจสอบผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งวิธีติดตาม ตรวจสอบคุณภาพงาน และการให้บริการ 5.3 มอบหมายผู้รับผิดชอบร่วมติดตามประเมินผล ให้ศูนย์บริหารการถ่ายโอนบุคลากร ระจำกรมหรือหน่วยงานอื่นร่วมมือ เพื่อติดตามและประเมินผลการกระจายอำนาจด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแนวทางที่กำหนด 5.4 ติดตาม รายงาน และประเมินผลการถ่ายโอนกำลังคนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ปี 2545 – 2548 หรือเมื่อผ่านเกณฑ์ ประเมินความพร้อม	- คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - ส่วนราชการที่มีภารกิจถ่ายโอน - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - กระทรวงมหาดไทย - คณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่ - คณะกรรมการบริหารการถ่ายโอนภารกิจบุคลากร และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๐๔๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

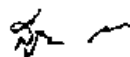
อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๒๓๔๔
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้ส่งประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง แผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ไปเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศเรื่องดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษา
ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๒๑ ตอนพิเศษ ๑๑๕ ง วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติกรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(สง ๑/ค/ส)

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
4.	การจัดสรรเงินอุดหนุน	4.1 เงินอุดหนุนเพื่อลดช่องว่างทางการคลังระหว่างท้องถิ่น 4.1.1 สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานประมาณ ศึกษาวิเคราะห์ฐานการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบและแต่ละองค์กร เพื่อให้ทราบฐานการคลังที่แท้จริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.1.2 กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อลดช่องว่างทางการคลังระหว่างท้องถิ่น และสอดคล้องกับภารกิจของแต่ละแห่ง โดยจัดสรรในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปตามนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.1.3 ทบทวนการศึกษวิเคราะห์ฐานการคลัง และหลักเกณฑ์การจัดสรร ทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ-	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ให้สำนักงานประมาณ กระทรวงมหาดไทยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุน โดยขอความเห็นจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ก่อนที่จะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.2 เงินอุดหนุนเพื่อกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการพึ่งตนเองทางการคลังในระยะยาว 4.2.1 หน่วยงานที่รับผิดชอบศึกษาความแตกต่างของขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจำแนกลักษณะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามศักยภาพการคลัง 4.2.2 สำนักรงงบประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนในลักษณะรูปแบบเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อให้เพิ่มเพิ่มเป็นการจูงใจให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.2.3 ทบทวนการศึกษาดูงานศึกษาดูงานการคลัง และหลักเกณฑ์การจัดสรรทรัพยากร 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป	– สำนักนายกรัฐมนตรี – กระทรวงการคลัง – กระทรวงมหาดไทย – ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง – องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น – คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		งบประมาณระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการกระจายอำนาจ- ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.3 เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการให้บริการสาธารณสุขตามมาตรฐานที่รัฐกำหนด 4.3.1 ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของการให้บริการสาธารณสุขที่ต้องกรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เพื่อใช้เป็นเกณฑ์มาตรฐานการให้บริการของท้องถิ่น 4.3.2 สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณสุขได้ตามมาตรฐานที่รัฐกำหนดตามนโยบายและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.3.3 ทบวงนการกำหนดมาตรฐานและหลักเกณฑ์การสมทบ ทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดงบประมาณ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นต้นไป	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.4 เงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐหรือการแก้ไขปัญหาเชิงชีวิตความสามารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 4.4.1 รัฐบาลกำหนดนโยบายที่ต้องให้การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ 4.4.2 คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการจัดสรรเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการฯ กำหนดขึ้น ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะซึ่งมีผู้ใช้บริการมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมมาด้วย จนเกินขีดความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546- 2553	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		ให้บริการนั้น (Spillover) รัฐบาลต้องจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว 4.4.3 รัฐบาลโดยส่วนราชการที่รับผิดชอบการดำเนินการตามนโยบาย/โครงการของรัฐตรวจสอบ ติดตาม การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามนโยบายที่กำหนดทุกระยะ 3 ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณระยะปานกลางและนโยบายของคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 5.1 ระยะที่ 1 พิจารณาบทบาทหน้าที่ส่วนการจัดสรรรายได้ของทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จำเป็นต่อการกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่	ประมาณ พ.ศ. 2546	กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
5.	การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น				

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		5.2 <u>ระยะที่ 2</u> ทบทวนสัดส่วนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนสิ้นสุดระยะเวลาการบังคับใช้ตามผลการพิจารณาในระยะที่ 1	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546- 2553	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5.2 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง
		5.3 <u>ระยะที่ 3</u> (1) ทบทวนการจัดสรรรายได้ทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อมีการปรับปรุงภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนให้สอดคล้องกับการปรับปรุงระบบงบประมาณและระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยศึกษารายละเอียดในการจัดเก็บภาษี อากร และค่าธรรมเนียมแต่ละประเภทให้ชัดเจนและสอดคล้องกับอำนาจการจัดเก็บของหน่วยงานตามกฎหมายและที่จะมีการ	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 - 2553	- กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - สำนักนายกรัฐมนตรี - หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	5.3 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
6.	การเสริมสร้างวินัยทางการเงินและการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจ (2) พิจารณาปรับปรุงและรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับการจัดสรรรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละเรื่องเข้าด้วยกัน 6.1 กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลัง 6.1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดมาตรการเสริมสร้างวินัยทางการเงิน การคลังให้มีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการที่แสดงให้เห็นถึงความมีวินัยทางการเงินอย่างน้อยดังต่อไปนี้ (1) มีความมุ่งมั่นในการจัดเก็บหรือจัดหารายได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม (2) มีการใช้จ่ายในขอบเขตความสามารถในการหารายได้ของตนเอง (3) มีความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยสามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอนของการใช้จ่าย (4) ควบคุมสัดส่วนระหว่าง	งบประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553	- สำนักนายกรัฐมนตรี - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6.1 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		งบประมาณและงบลงทุนให้อยู่ในอัตราที่เหมาะสม ไม่ก่อให้เกิดความเสี่ยงทางด้านการคลัง (5) การกู้เงินควรคำนึงถึงผลตอบแทนและความคุ้มค่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับ (6) ไม่ควรก่อหนี้ผูกพันในลักษณะที่จะเป็นอุปสรรคต่อการบริหารและการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต (7) ไม่ควรนำเงินสะสมของท้องถิ่นมาใช้จ่ายโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หากมีความจำเป็นควรมีมาตรการในการกำกับดูแลการใช้จ่ายให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด 6.1.2 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบผลการดำเนินงานให้อยู่ภายใต้มาตรการที่กำหนดขึ้นอย่างเคร่งครัด 6.1.3 ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งหน่วยงานตรวจติดตามประเมินผลของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจติดตามประเมินผลและสรุปเป็นรายงาน			

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อกระตุ้นให้มีการรักภักดีทางการเงิน การคลังอย่างต่อเนื่อง และนำมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 6.2 เร่งเสริมสร้างความเข้าใจและความเต็มใจในการจ่ายภาษีของประชาชนในเขตพื้นที่ 6.2.1 กระทรวงมหาดไทยจัดทำสื่อ-ประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักในหน้าที่และให้ความสำคัญต่อการเสียภาษีเพื่อพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง 6.2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง 6.3 กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลและตรวจสอบการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล และตรวจสอบการจัดเก็บภาษีขององค์กร-ปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตรวจสอบ	ปรับปรุงประมาณ พ.ศ. 2546 – 2553	– กระทรวงมหาดไทย – องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6.2 ต้องดำเนินการต่อเนื่อง 6.3 มีการทบทวนเป็นระยะตามความเหมาะสม

ลำดับ	ภารกิจ	กิจกรรม/ขั้นตอน	ระยะเวลา	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	หมายเหตุ
		และประเมินผลการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกปีแล้วแจ้งผลการตรวจสอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นทราบ และรายงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบโดยผ่านสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี			