



สปน.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เป็นศูนย์กลางการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดิน
(Public Sector Focal Driver)



	หน้า
บทนำ	๑
โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี	๒
ผู้บริหารของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๓
การแบ่งเขตตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี	๔
ภารกิจตามกฎหมายของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๕
การแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่	๖
โครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๑๐
อัตรากำลัง	๑๑
งบประมาณ	๑๒
วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์หลัก ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์	๑๔
กลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล	๑๖
- รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค	๑๖
- ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักตรวจราชการ	๑๘
- คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและสำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด	๑๙
ภารกิจสำคัญที่สอดคล้องกับแนวนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดใหม่	๒๐
- การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔	๒๐
- โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณ์	๒๒
- โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน	๒๓
ภารกิจสำคัญตามแนวนโยบายรัฐบาลของรัฐบาลที่ผ่านมา	๒๗
- การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๒๗
- การให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยและการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่	๒๘
- การช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยจากสถานการณ์อุทกภัยและวาตภัยในปี ๒๕๕๓ และสถานการณ์อุทกภัยดินโคลนถล่มและคลื่นเซาะชายฝั่งในพื้นที่ภาคใต้ปี ๒๕๕๔	๒๙
- กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี	๓๐
- การช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินเสียหายจากการชุมนุมทางการเมือง	๓๑
- การดำเนินการของคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน	๓๒
- การช่วยเหลือเกษตรกร : โครงการประกันรายได้เกษตรกร	๓๒
- โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ)	๓๔
- การดำเนินงานโอนดชุมชนและการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม	๓๕
- การจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)	๓๗

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภารกิจหลักภายใต้ยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๔๑
- การเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์	๔๑
- การเสริมสร้าง กำกับ เร่งรัด ติดตาม และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐ	๔๓
- การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินแบบมีส่วนร่วมของประชาชน	๔๗
- การสร้างความเข้มแข็งในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๘
- การส่งเสริมสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน	๕๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปฏิบัติราชการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมาทุกรัฐบาล สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไม่ว่าจะเป็นนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายด้านเศรษฐกิจ นโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน อีกทั้งมุ่งสู่ประโยชน์สุขของประชาชน

จากการดำเนินงานที่ผ่านมา กลไกที่มีบทบาทสำคัญต่อการสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักตรวจราชการ และ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและสำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ซึ่งกลไกเหล่านี้ถูกกำหนดไว้รองรับความต้องการของรัฐบาล ที่จะนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ เกิดมรรคผลเป็นรูปธรรม และสะท้อนสิ่งที่ปัญหาพร้อมข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการบริหารราชการไปสู่รัฐบาล เพื่อให้สิ่งที่รัฐบาลสัญญาไว้กับประชาชนเกิดประโยชน์สูงสุด เห็นผลได้ชัดเจน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปฏิบัติภารกิจสำคัญที่สอดคล้องกับแนวนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดใหม่ ที่เห็นเด่นชัดมีอยู่ ๓ เรื่อง คือ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และ โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน

สำหรับภารกิจสำคัญ ๆ ตามนโยบายรัฐบาลที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการเห็นผลชัดเจนเป็นรูปธรรมมีอยู่หลายภารกิจ อาทิ การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยและการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ การช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยจากสถานการณ์อุทกภัยและวาตภัยในปี ๒๕๕๓ และสถานการณ์อุทกภัยดินโคลนถล่มและคลื่นเซาะชายฝั่งในพื้นที่ภาคใต้ปี ๒๕๕๔ กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี การช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินเสียหายจากการชุมนุมทางการเมือง การดำเนินการของคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน การช่วยเหลือเกษตรกร : โครงการประกันรายได้เกษตรกร โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) การดำเนินงานเฝ้าระวังและจัดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และ การจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

นอกจากนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรียังได้ปฏิบัติภารกิจหลักภายใต้ยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่มุ่งเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์ เสริมสร้างกำกับ เร่งรัด ติดตาม และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการหน่วยงานของรัฐ คำนึงสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินแบบมีส่วนร่วม เป็นธรรม และโปร่งใส และกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยเหตุนี้ จึงเห็นได้ชัดเจนว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นกลไก พันทิพย์ และตัวจักรสำคัญที่จะช่วยสนับสนุนและขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยการนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยแท้จริง



ผู้บริหารของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



นายจตุรงค์ ปัญญาติก

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



นายจาตุร อภิชาติบุตร



นายธีรภัทร สันติเมทนีดล



นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

นายระพีพันธุ์ สริวัฒน์

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๑. นายจำรัส ศักดิ์จิรพาพงษ์
๒. นายวิสุทธิ นีรัตติวงศ์กรณ์
๓. นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย
๔. นายวชิระ เฟ่งผล

๕. นายจำเริญ ยุติธรรมสกุล
๖. นางรังสี พันธุมจินดา
๗. นายกมล สุขสมบูรณ์
๘. นายอำนาจ โชติสกุล

๙. นายบุรินทร์ รุ่งมณี
๑๐. นางปราณี สริวัฒน์
๑๑. นางนิตยา วงศ์เดอรี
๑๒. นายทินกร ภูวะปัจฉิม

ผู้อำนวยการสำนัก/ศูนย์/กอง

๑. นางสาวศิริพร กิตติจันทร์รัตน
๒. นายสมพาศ นิลพันธ์
๓. นางสาวปัทมน อัมราลิขิต
๔. นางมณีรัตน์ นิลพันธ์
๕. นางประภาศรี บุญวิเศษ

๖. นายมงคล แสงทิพย์
๗. นางอรรณพ ชุมทรัพย์
๘. นางวนิดา สักการโกศล
๙. นายสุรินทร์ เงินรูปงาม
๑๐. นายไพบุลย์ ดอนศรีจันทร์

๑๑. นายจิรายุ นันทธรร
๑๒. นางเอี่ยมพร ทองศิริ
๑๓. นางอรอุไร เงินรูปงาม
๑๔. นายกำพล แก้วทงนค์

การแบ่งเขตตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี

ภาคเหนือตอนบน

- เขต 15** เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน
ลำปาง ลำพูน
เขต 16 น่าน พะเยา
เชียงราย แพร่

ภาคเหนือตอนล่าง

- เขต 17** ตาก พิษณุโลก สุโขทัย
เพชรบูรณ์ อุตรดิตถ์
เขต 18 กำแพงเพชร พิจิตร
นครสวรรค์ อุทัยธานี

ภาคกลางตอนบน

- เขต 1** นนทบุรี ปทุมธานี อุตรยา
สระบุรี
เขต 2 ชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี
อ่างทอง

ภาคกลางตอนกลาง

- เขต 3** ฉะเชิงเทรา ปราจีนบุรี สระแก้ว
นครนายก สมุทรปราการ

ภาคกลางตอนล่าง

- เขต 4** กาญจนบุรี นครปฐม ราชบุรี สุพรรณบุรี
เขต 5 ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร
สมุทรสงคราม

ภาคใต้ฝั่งอันดามัน

- เขต 7** ระนอง พังงา ภูเก็ต
กระบี่ ตรัง

ภาคใต้ชายแดน

- เขต 8** สงขลา สตูล ปัตตานี
ยะลา นราธิวาส

การแบ่งเขตตรวจราชการระดับสำนักนายกรัฐมนตรี 18 เขต ตามการบริหารงานแบบบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน

- เขต 10** หนองคาย บึงกาฬ เลย อุตรธานี หนองบัวลำภู
เขต 11 นครพนม มุกดาหาร สกลนคร

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนกลาง

- เขต 12** ร้อยเอ็ด ขอนแก่น
มหาสารคาม กาฬสินธุ์

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

- เขต 13** อำนาจเจริญ ศรีสะเกษ
อุบลราชธานี
เขต 14 สุรินทร์ นครราชสีมา
บุรีรัมย์ ชัยภูมิ

ภาคตะวันออก

- เขต 9** จันทบุรี ชลบุรี ระยอง ตราด

ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย

- เขต 6** ชุมพร สุราษฎร์ธานี
นครศรีธรรมราช พัทลุง

ภารกิจตามกฎหมายของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๙ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีภารกิจเกี่ยวกับราชการประจำทั่วไปของนายกรัฐมนตรีและสำนักนายกรัฐมนตรี การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการ การปฏิบัติภารกิจพิเศษ และราชการที่คณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกรมใดกรมหนึ่งในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี ยกเว้นราชการของส่วนราชการที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี โดยให้มีอำนาจดังต่อไปนี้

๑. กำหนดแนวทางและแผนปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของนายกรัฐมนตรี รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒. อำนวยการ ประสานงาน กำกับ ติดตามผล การจัดงานเฉลิมพระเกียรติ งานกิจการพิเศษ ตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
๓. ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาการ หรืออยู่ในอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี หรือสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าของเรื่อง รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง
๔. ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจสอบติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ ส่งเสริมพัฒนาการตรวจราชการ ประสานการตรวจราชการและการจัดระบบข้อมูลการตรวจราชการ รวมทั้งเร่งรัดและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ทุจริตในทางการเงิน
๕. ดำเนินการตามระเบียบเกี่ยวกับการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค
๖. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๗. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ
๘. เป็นศูนย์บริการประชาชน โดยรับเรื่องราวร้องทุกข์ ประมวลข้อเท็จจริง ติดตามผลและเสนอความเห็นเกี่ยวกับปัญหาที่ประชาชนร้องทุกข์หรือร้องเรียน ตลอดจนปัญหาความเดือดร้อนอื่นของประชาชนเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการของนายกรัฐมนตรี
๙. ดำเนินการเกี่ยวกับงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ
๑๐. บริหารจัดการเกี่ยวกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๑. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือตามที่นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

การแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนด
ส่วนราชการภายในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และอำนาจหน้าที่ไว้ดังนี้

๑. กองกลาง (กกล.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๑.๑ ปฏิบัติงานสารบรรณของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๑.๒ ดำเนินการเกี่ยวกับงานช่วยอำนวยความสะดวกและงานเลขานุการของสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี และงานประชาสัมพันธ์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และของสำนัก
นายกรัฐมนตรี
- ๑.๓ ดำเนินการอื่นใดที่มีได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใดของ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๑.๔ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
หรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. กองการเจ้าหน้าที่ (กจท.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๒.๑ จัดระบบงานและบริหารงานบุคคลของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๒.๒ บริหารงานบุคคลที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๒.๓ พัฒนาบุคลากรและวางแผนกำลังคนของสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๒.๔ ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบ
ค่าทดแทนและการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่และประชาชนผู้ปฏิบัติหน้าที่ราชการ หรือช่วยเหลือราชการเนื่องในการ
ป้องกันอธิปไตยและรักษาความสงบเรียบร้อยของประเทศ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้
บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ
- ๒.๕ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
หรือที่ได้รับมอบหมาย

๓. กองคลัง (กคล.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๓.๑ ดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การงบประมาณ การพัสดุ อาคาร
สถานที่ และยานพาหนะของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๓.๒ ดำเนินการเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี การงบประมาณ และการพัสดุที่อยู่ใน
อำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๓.๓ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
หรือที่ได้รับมอบหมาย

๔. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ศทก.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๔.๑ จัดทำแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี และของสำนักนายกรัฐมนตรี
- ๔.๒ ดำเนินการเกี่ยวกับการออกแบบ วางระบบ และพัฒนาระบบเทคโนโลยี
สารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และของสำนักนายกรัฐมนตรี

๔.๓ บริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของสำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี และของสำนักนายกรัฐมนตรี

๔.๔ เป็นศูนย์ปฏิบัติการของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และของสำนัก
นายกรัฐมนตรี

๔.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนเกี่ยวกับการบริหารสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์

๔.๖ ให้คำปรึกษา แนะนำด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแก่ส่วนราชการ
ในสังกัด

๔.๗ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
หรือที่ได้รับมอบหมาย

๕. ศูนย์บริการประชาชน (สบข.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๕.๑ ดำเนินการเกี่ยวกับการร้องทุกข์ ร้องเรียนขอความเป็นธรรม และการขอความ
ช่วยเหลือ ที่มีผู้ยื่นคำร้องต่อนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้ง
ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน

๕.๒ ให้คำแนะนำเกี่ยวกับกฎหมายและการดำเนินคดีแก่ประชาชนที่มาขอความ
ช่วยเหลือ และขอคำแนะนำจากนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๕.๓ ประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาและอำนวยความสะดวกแก่มวลชนที่มาพบหรือ
ชุมนุมร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๕.๔ ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนในพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญที่เป็นกรณีเร่งด่วน

๕.๕ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
หรือที่ได้รับมอบหมาย

๖. สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง (สกร.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๖.๑ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของนายกรัฐมนตรีในเรื่องและ
ปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับในการปฏิบัติราชการ

๖.๒ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาสั่งการของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับ
การดำเนินการทางวินัย การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์และขอความเป็นธรรมของข้าราชการตามกฎหมาย
ว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ รวมทั้งปัญหาด้านกฎหมาย ระเบียบ และมาตรการต่าง ๆ ที่
ส่วนราชการเสนอ

๖.๓ ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้รักษาการ

๖.๔ ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบที่สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นเจ้าของ
เรื่อง รวมทั้งกฎหมายและระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง งานนิติกรรมและสัญญา

๖.๕ ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารสัญญา และกำกับกิจการสถานีวิทยุโทรทัศน์
ระบบ UHF

๖.๖ ดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดชอบแห่ง อาญา งานคดีปกครอง และงานคดี
อื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๖.๗ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง
หรือที่ได้รับมอบหมาย

๗. สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกก.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๗.๑ รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๒ รวบรวมข้อมูล ศึกษา และวิเคราะห์เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และข้อมูลต่างๆ เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๓ ร่วมมือและประสานงานกับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ

๗.๔ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

๗.๕ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมาย

๗.๖ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๘. สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (สขร.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๘.๑ ดำเนินการเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของราชการตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

๘.๒ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๙. สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ (สอช.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๙.๑ จัดทำนโยบายและแผนงานเกี่ยวกับการเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ และการเสริมสร้างความมั่นคงให้แก่สถาบันหลักของประเทศ เพื่อเสนอคณะกรรมการเอกลักษณ์ของชาติ และคณะรัฐมนตรี รวมทั้งติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนงานดังกล่าว

๙.๒ เสนอความเห็นต่อรัฐบาลเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์ การเผยแพร่และการให้ความรู้แก่ประชาชนในเรื่องเอกลักษณ์ของชาติ

๙.๓ ดำเนินการเกี่ยวกับงานเลขานุการคณะกรรมการเอกลักษณ์ของชาติ

๙.๔ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๑๐. สำนักตรวจราชการ (สตร.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑๐.๑ จัดทำแผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐.๒ เป็นศูนย์ประสานการตรวจราชการ ประสานแผนและติดตามผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม

๑๐.๓ ตรวจ ติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงาน พัฒนาขีดสมรรถนะและศักยภาพของหน่วยงาน

๑๐.๔ ช่วยเหลือผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการตรวจและติดตามผลการปฏิบัติราชการตามนโยบายของรัฐบาล และดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๑๐.๕ เฝ้าระวังและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ในทุกกระทรวง ทบวง กรม เกี่ยวกับกรณีเงินขาดบัญชี หรือเจ้าหน้าที่ทุจริตในทางการเงิน รวมทั้งการกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าว

๑๐.๖ พัฒนาการตรวจราชการ รวมทั้งการสร้างระบบสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และการมีส่วนร่วมของประชาชน

๑๐.๗ จัดทำรายงานสรุปผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๐.๘ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๑๑. สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ (สผก.)

มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑๑.๑ เสนอแนวทางและแผนการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของนายกรัฐมนตรี

๑๑.๒ จัดทำแผนปฏิบัติการของสำนักนายกรัฐมนตรี ประสานแผน ปฏิบัติงานและเสนอแนะในการตั้งและจัดสรรงบประมาณประจำปีของหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑.๓ กำกับ เฝ้าระวัง ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนงานและโครงการของหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

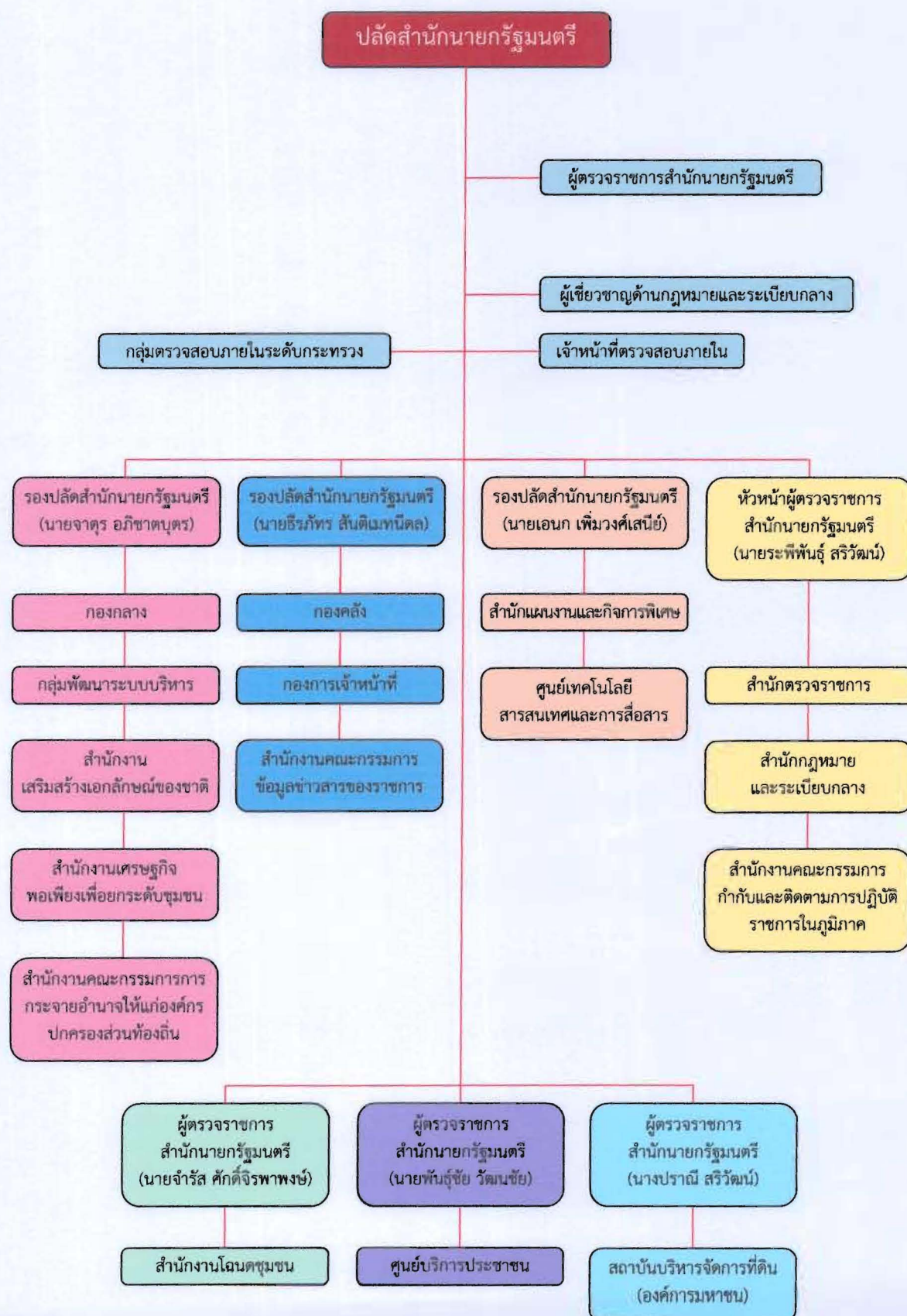
๑๑.๔ อำนวยการ ประสานงาน กำกับ ติดตามผล การจัดงานเฉลิมพระเกียรติ งานกิจการพิเศษ ตามที่คณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

๑๑.๕ ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

นอกจากนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรียังได้กำหนดส่วนราชการภายในเพิ่มเติม เพื่อปฏิบัติราชการตามที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย

๑. สำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (ส.กกภ.)
๒. กลุ่มตรวจสอบภายในระดับกระทรวง (ตสภ.)
๓. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร (กพบ.)
๔. สำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (สพช.)
๕. สำนักงานโหนดชุมชน (สฉช.)

โครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



อัตรากำลัง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีอัตรากำลังรวมทั้งสิ้น จำนวน ๗๐๗ คน แบ่งเป็น

๑. ข้าราชการ	จำนวน	๔๓๘ คน
๒. ลูกจ้างประจำ	จำนวน	๖๐ คน
๓. พนักงานราชการ	จำนวน	๒๐๙ คน

ตารางที่ ๑ อัตรากำลังในภาพรวมของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

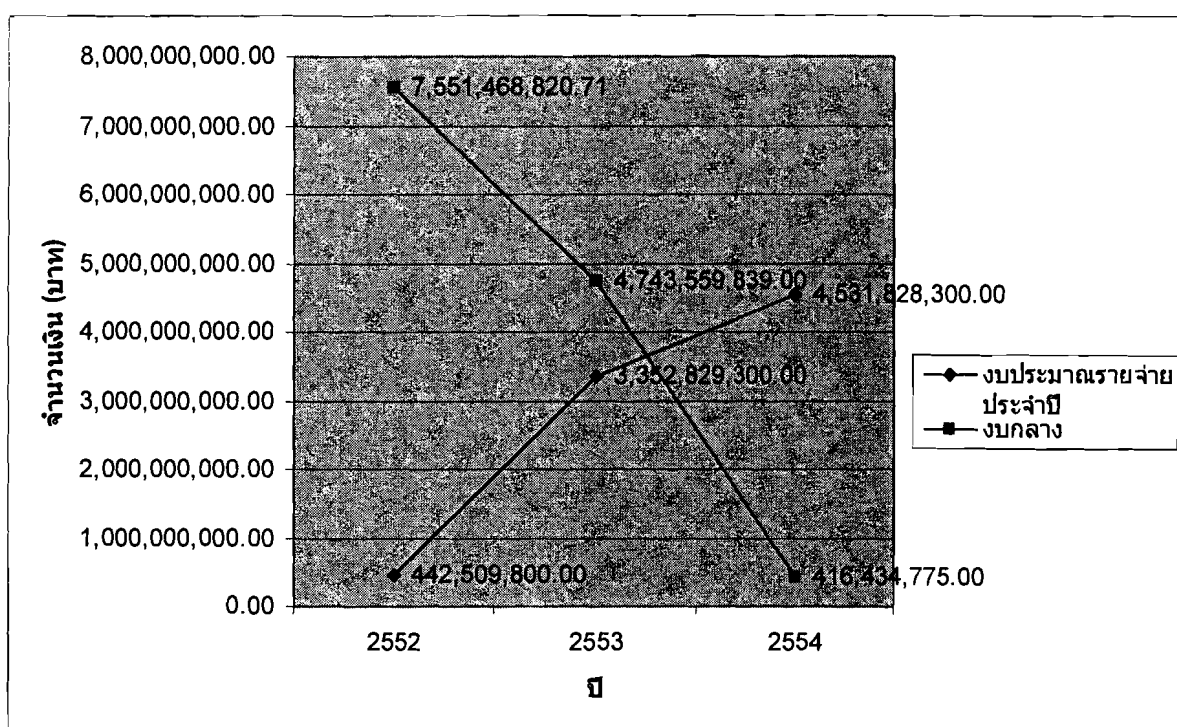
ส่วนราชการ	ข้าราชการ	ลูกจ้างประจำ	พนักงานราชการ	รวม
๑. ส่วนกลาง	๑๘	-	-	๑๘
๒. กองกลาง	๒๕	๓	๒	๓๐
๓. กองการเจ้าหน้าที่	๓๔	๒	-	๓๖
๔. กองคลัง	๒๙	๔๘	๒	๗๙
๕. ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๑๖	-	-	๑๖
๖. ศูนย์บริการประชาชน	๔๙	-	๗๗	๑๒๖
๗. สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง	๓๓	๑	๑๑	๔๕
๘. สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓๓	-	๒๓	๕๖
๙. สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ	๓๐	-	๑๐	๔๐
๑๐. สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ	๓๓	-	๑๐	๔๓
๑๑. สำนักตรวจราชการ	๙๖	๔	-	๑๐๐
๑๒. สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ	๓๐	๒	-	๓๒
๑๓. สำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค	๓	-	๑๙	๒๒
๑๔. กลุ่มตรวจสอบภายในระดับกระทรวง	๖	-	-	๖
๑๕. กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร	๓	-	-	๓
๑๖. สำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน	-	-	๓๓	๓๓
๑๗. สำนักงานโหนดชุมชน	-	-	๑๒	๑๒
๑๘. สำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ปัจจุบันสังกัดอยู่ในสำนักตรวจราชการ)	-	-	๑๐	๑๐
รวม	๔๓๘	๖๐	๒๐๙	๗๐๗

ที่มา: กองการเจ้าหน้าที่

งบประมาณ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๔๒,๕๐๙,๘๐๐ บาท งบกลาง จำนวน ๗,๕๕๑,๔๖๘,๘๒๐.๗๑ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๓,๓๕๒,๘๒๙,๓๐๐ บาท งบกลาง จำนวน ๔,๗๔๓,๕๕๙,๘๓๙ บาท และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๔,๕๓๑,๘๒๘,๓๐๐ บาท งบกลาง จำนวน ๔๑๖,๔๓๔,๗๗๕ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔)

แผนภูมิที่ ๑ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ และงบกลาง



ที่มา: กองคลัง

ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ สามารถจำแนกตามประเภทของงบรายจ่าย ดังนี้

หน่วย : บาท

ประเภทงบรายจ่าย	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
งบบุคลากร	๑๖๘,๗๑๓,๕๕๐	๑๘๑,๐๘๐,๖๐๐	๑๘๓,๙๔๓,๘๐๑
งบดำเนินงาน	๑๐๙,๗๕๗,๖๖๐	๑๒๓,๗๙๘,๗๐๐	๑๐๐,๘๐๔,๔๙๙
งบลงทุน	๑๓,๙๔๔,๕๔๐	-	-
งบเงินอุดหนุน	๔๐,๐๐๐,๐๐๐	๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๓,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐
งบรายจ่ายอื่น	๑๑๐,๐๙๔,๐๕๐	๔๗,๙๕๐,๐๐๐	๔๔๗,๐๘๐,๐๐๐
รวม	๔๔๒,๕๐๙,๘๐๐	๓,๓๕๒,๘๒๙,๓๐๐	๔,๕๓๑,๘๒๘,๓๐๐

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับงบประมาณรวมทั้งสิ้น จำนวน ๔,๙๔๘,๒๖๓,๐๗๕ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. งบประมาณรายจ่ายประจำปีภายใต้แผนงานนโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนา จำนวน ๔,๕๓๑,๘๒๘,๓๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑.๑	งบบุคลากร	จำนวน	๑๘๓,๙๔๓,๘๐๑ บาท
๑.๒	งบดำเนินงาน	จำนวน	๑๐๐,๘๐๔,๔๙๙ บาท
๑.๓	งบเงินอุดหนุน	จำนวน	๓,๘๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๑.๔	งบรายจ่ายอื่น	จำนวน	๔๔๗,๐๘๐,๐๐๐ บาท

ตารางที่ ๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ แยกตามผลผลิต

ผลผลิต	งบบุคลากร	งบดำเนินงาน	งบอุดหนุน	งบรายจ่ายอื่น
๑. การพัฒนาติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการ	๗๙,๓๐๘,๓๒๘	๔๑,๙๑๑,๑๕๒	-	๔๕,๖๐๐,๐๐๐
๒. การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน	๓๖,๓๖๐,๕๕๘	๒๒,๗๔๘,๖๖๒	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐
๓. นโยบายและแผนตามพันธกิจของรัฐบาลด้านส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๒๙,๓๒๒,๔๒๐	๑๕,๖๐๐,๙๘๐	๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๙๖,๔๘๐,๐๐๐
๔. การเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์	๓๑,๘๘๒,๔๙๕	๑๙,๕๔๓,๗๐๕	-	-
๕. โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน	๗,๐๗๐,๐๐๐	-	๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	-
๖. โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์	-	๑,๐๐๐,๐๐๐	-	๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐

ที่มา : กองคลัง

๒. งบกลาง จำนวน ๔๑๖,๔๓๔,๗๗๕ บาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔) ประกอบด้วย

๒.๑ รายการค่าใช้จ่ายการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๘,๖๔๐,๐๐๐ บาท

๒.๒ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๐๗,๗๙๔,๗๗๕ บาท

วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าประสงค์หลัก ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นศูนย์กลางการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดิน (Public Sector Focal Driver)

พันธกิจ (Mission)

๑. พัฒนาให้เป็นศูนย์กลางในการกำกับ เร่งรัด ติดตาม และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการหน่วยงานของรัฐ
๒. ส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินแบบมีส่วนร่วมของประชาชน มีความเป็นธรรมและโปร่งใส กำกับและบูรณาการการดำเนินงานตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน
๓. สร้างความเข้มแข็งในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. พัฒนาระบบและขยายเครือข่ายการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชนให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
๕. เสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ โดยเน้นสถาบันพระมหากษัตริย์
๖. สร้างความเป็นศูนย์กลางการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเน้นการเสริมสร้างและพัฒนาขีดสมรรถนะขององค์กรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เป้าประสงค์หลัก

๑. ระบบการบริหารงานภาครัฐสามารถยกระดับการแก้ปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชน โดยใช้กลไกการตรวจราชการและระบบเรื่องราวร้องทุกข์ รวมทั้งเสริมสร้างกลไกและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน
๒. ส่งเสริมการกระจายอำนาจและพัฒนาขีดความสามารถให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเองและจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๓. ประชาชนได้รับการส่งเสริมและปลูกจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญในเอกลักษณ์ของชาติ โดยเน้นสถาบันพระมหากษัตริย์
๔. องค์กรมีขีดสมรรถนะในการเป็นศูนย์กลางการบริหารราชการแผ่นดิน

ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เสริมสร้าง กำกับ เร่งรัด ติดตาม และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการหน่วยงานของรัฐ

ประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์ ดังนี้

๑. พัฒนาระบบการตรวจราชการให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่
๒. พัฒนาระบบและกลไกการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคให้สอดคล้องกับแนวทางการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่
๓. ส่งเสริมหน่วยงานของรัฐให้แก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ
๔. บริหารจัดการโครงการเพื่อให้หมู่บ้าน/ชุมชนได้รับจัดสรรงบประมาณตามขนาดของประชากรเพื่อดำเนินโครงการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง
๕. สนับสนุนการพัฒนาขีดความสามารถของชุมชนในการบริหารจัดการโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ คຸ້ມครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินแบบมีส่วนร่วม เป็นธรรม และโปร่งใส และกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ดังนี้

๑. พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. ส่งเสริมสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร และเสริมสร้างความเข้าใจในสิทธิการมีส่วนร่วมของประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์

ประกอบด้วย ๒ กลยุทธ์ ดังนี้

๑. เสริมสร้างจิตสำนึกของประชาชนให้ตระหนักถึงเอกลักษณ์ของชาติ
๒. การจัดโครงการ/กิจกรรมเฉลิมพระเกียรติในทุกโอกาสอันควร

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาสมรรถนะการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลและองค์กรสู่ความเป็นเลิศ

ประกอบด้วย ๑ กลยุทธ์ คือ พัฒนาระบบบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

กลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

วิสัยทัศน์ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี คือ เป็นศูนย์กลางการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดิน (Public Sector Focal Driver) นั้นย่อมหมายถึง กลไก และกระบวนการที่จะขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งได้ถูกกำหนดไว้รองรับความต้องการของรัฐบาล ที่จะนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ เกิดมรรคผลเป็นรูปธรรม และสะท้อนสิ่งที่เป็นปัญหาและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงไปสู่รัฐบาล เพื่อให้สิ่งที่รัฐบาลสัญญาไว้กับประชาชนเกิดประโยชน์สูงสุด

กลไกที่มีบทบาทสำคัญต่อการสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล^๑ ได้แก่

๑. รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค (กกก.) ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค เป็นผู้ช่วยเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่

(๑) พิจารณาแนวทางการบริหารราชการร่วมกันของรองนายกรัฐมนตรีทุกคนให้การปฏิบัติราชการเกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายและร่วมกันแก้ไขปัญหาให้ได้ข้อยุติที่จะทำงานร่วมกันในทิศทางเดียวกัน

(๒) กำหนดนโยบาย กลยุทธ์ และมาตรการในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ส่งเสริมให้มีการบูรณาการการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระหว่างกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและยุทธศาสตร์พัฒนาภาค

(๔) อำนาจการ ประสานงาน เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดและจังหวัด แผนงาน และโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล เสนอแนะ และแก้ไขปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้อง เพื่อให้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการสัมฤทธิ์ผล

(๕) รายงานผลการดำเนินการ ตลอดจนปัญหาอุปสรรค แนวทางแก้ไข และข้อเสนอแนะต่างๆ ต่อนายกรัฐมนตรี

ทั้งนี้ การกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคและการสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีให้ถือว่าเป็นการได้รับมอบอำนาจจากนายกรัฐมนตรีในการดำเนินการแทนนายกรัฐมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินทุกเรื่อง เว้นแต่นายกรัฐมนตรีจะสั่งการเป็นอย่างอื่น และให้รวมถึงอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบในการจัดทำและการปรับปรุงยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ที่รับผิดชอบเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและยุทธศาสตร์พัฒนาภาค โดยส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกหน่วยงานในการพัฒนาดังกล่าว

^๑ ที่มาของข้อมูล : สำนักตรวจราชการ และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

(๒) กำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคและประเมินผลสัมฤทธิ์ของผู้ว่าราชการจังหวัด และเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับสูงของจังหวัดในเขตพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้ง ให้คำแนะนำช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหา เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถปฏิบัติงานตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

(๓) กำกับโดยทั่วไปซึ่งราชการในภูมิภาคตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เพื่อการนี้จะสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติการใดได้ตามที่เห็นสมควร

(๔) วินิจฉัยสั่งการให้หน่วยงานของรัฐในเขตพื้นที่รับผิดชอบปฏิบัติหรือยับยั้งการปฏิบัติราชการใดๆ ที่ขัดต่อนโยบายหรือมติคณะรัฐมนตรี หรือก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนอย่างรุนแรง และกว้างขวาง รวมทั้งให้มีอำนาจในการสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการตามที่เห็นสมควรก่อนแล้วแจ้งให้รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย และมอบอำนาจในการกำกับการบริหารราชการหรือสั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี สำหรับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบโดยรายงานนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทราบด้วย

(๕) เสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในจังหวัดต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาความดีความชอบ การแต่งตั้ง โยกย้าย หรือดำเนินการทางวินัยของผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด และหัวหน้าหน่วยงานสังกัดส่วนกลางที่มีสำนักงานตั้งอยู่ในจังหวัด

(๖) ให้คำแนะนำในการพัฒนาประสิทธิภาพของผู้ว่าราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในเขตพื้นที่รับผิดชอบ

ในการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคดังกล่าว เป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรีมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ดำเนินการในมิติพื้นที่ โดยแบ่งเป็น ๑๘ เขตตรวจราชการ มีวงเงินงบประมาณรวมไม่เกิน ๔๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นอำนาจอนุมัติของรองนายกรัฐมนตรี โดยให้คณะกรรมการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคกำหนดวงเงินงบประมาณที่รองนายกรัฐมนตรีแต่ละคนมีอำนาจในการอนุมัติการจัดสรรตามความเหมาะสม และสอดคล้องกับการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาคในพื้นที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด รวมทั้งแต่งตั้งคณะทำงาน สำหรับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย ฯ แต่ละคน เพื่อพิจารณากลับรองความเหมาะสมและความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินของแผนงานหรือโครงการต่าง ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของรองนายกรัฐมนตรี และ/หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย ฯ

ในการลงพื้นที่เพื่อกำกับภูมิภาคของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว จะมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประจำเขตตรวจราชการที่รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับลงพื้นที่ด้วย ในฐานะฝ่ายเลขานุการ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีในพื้นที่

นายกรัฐมนตรีอาจมอบหมายภารกิจให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีกำกับภูมิภาค ไปดำเนินการ หรือกรณีจะเดินทางไปตรวจราชการในพื้นที่ได้ด้วยตนเอง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก็พร้อมที่จะส่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประจำเขตตรวจราชการเข้าไปรับนโยบายหรือข้อสั่งการในพื้นที่เพื่อจะรับมาปฏิบัติหรือเร่งรัดประสานงานให้เป็นไปตามนโยบายหรือข้อสั่งการนั้นโดยเร็วต่อไป

แนวทางการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในภูมิภาค

การดำเนินงานที่ผ่านมา โดยเฉพาะในสมัยรัฐบาลที่มีพรรคไทยรักไทยเป็นแกนนำ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบพื้นที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ตามเขตตรวจราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีการกำกับการปฏิบัติราชการ และมอบนโยบายใน

การดำเนินงาน ติดตามผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด/ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค/ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนแก้ไขปัญหา อุปสรรค ข้อขัดข้องต่างๆ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้มีการดำเนินการอย่างบูรณาการ รวมทั้งรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการประชุมร่วมกันเป็นประจำทุกเดือน หรือตามความเหมาะสม เพื่อปรึกษาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อราชการเกี่ยวกับการกำกับติดตามการปฏิบัติราชการ โดย นำประเด็นต่างๆ ที่เป็นนโยบายสำคัญ ประเด็นที่กำลังได้รับความสนใจ หรือเป็นประเด็นที่เป็นข้อเสนอ หรือ ปัญหาของจังหวัด กลุ่มจังหวัด และระหว่างกลุ่มจังหวัดมาประชุมหารือและหาแนวทางการแก้ไขปัญหา ในลักษณะ Clearing house ซึ่งเป็นการประชุมหารือ ประสานการทำงานกันเป็นการภายในอย่างไม่เป็นทางการ และนำประเด็นจากที่ประชุมดังกล่าวประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีในลักษณะ Working Lunch เพื่อ เป็นการรายงานผลการดำเนินงานการกำกับการปฏิบัติราชการในภูมิภาค รวมทั้งรับนโยบายในการดำเนินงาน จากนายกรัฐมนตรี เป็นประจำทุกวันศุกร์สัปดาห์สุดท้ายของเดือน (ในปัจจุบันไม่มีการประชุมร่วมกับ นายกรัฐมนตรี)

๒. ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักตรวจราชการ

การตรวจราชการแบบบูรณาการมีเป้าประสงค์สำคัญในการจัดการความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล ที่เป็นอุปสรรคต่อความสำเร็จของโครงการที่เป็นนโยบายสำคัญและสนับสนุนการบริหารงานแบบบูรณาการ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าของโครงการภาครัฐ โดยจะมีการมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงร่วมกันตรวจราชการโดยยึดหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี

การบูรณาการข้างต้น มีความหมายครอบคลุมไปถึงความร่วมมือของคณะผู้ตรวจราชการในการสร้างการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชนในการตรวจราชการระดับพื้นที่ด้วย

แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดประเด็นนโยบายสำคัญ เพื่อเป็นกรอบในการเสนอโครงการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง ประกอบด้วย การพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิต การสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบาย เศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Creative Economy) การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การสนับสนุนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร ซึ่งประเด็นนโยบายสำคัญทั้ง ๕ เรื่อง ถือเป็นเรื่องสำคัญที่ทุกรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศ ให้การสนับสนุนหรือนำไปกำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาล

การตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ เป็นภารกิจส่วนหนึ่งภายใต้ระบบและกลไกของการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี กรณีที่รัฐบาลต้องการทราบผลการนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ ไม่ว่าจะในเรื่องใดก็ตาม อาจสั่งการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการได้โดยตรง หรือใช้บริการการตรวจราชการแบบบูรณาการ ซึ่งจะประกอบไปด้วย การระดมความร่วมมือกับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน ในการไปดำเนินการตรวจติดตามประเมินผลตามภารกิจที่รัฐบาลมอบหมาย และสะท้อนผลสำเร็จของนโยบาย และความพึงพอใจของประชาชน ไปให้รัฐบาลได้รับทราบอย่างเป็นระบบ และเป็นข้อมูล ที่เชื่อถือได้ จากการตรวจสอบและลงพื้นที่ด้วยตนเองของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง โดยมีผู้แทนภาคประชาชนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิในพื้นที่ (ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน) ร่วมตรวจสอบ ยืนยันผลด้วย

นอกจากนี้ หากมีการเกิดภัยพิบัติร้ายแรง เช่น สึนามิ วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โคลนถล่ม หรือ ภัยอื่นๆ ที่มีผลกระทบกับประชาชนในวงกว้าง รัฐบาลก็สามารถสั่งการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีช่วยเหลือเยียวยาบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในเบื้องต้นได้ ซึ่งผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีมี

ประสบการณ์ในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว และมีความพร้อมที่จะลงพื้นที่ หรือร่วมลงพื้นที่กับนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีตามที่ได้รับมอบหมาย ได้ทันที

๓. คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดและสำนักบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดว่า ในจังหวัดหนึ่ง นอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.ธ.จ” ประกอบด้วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน และผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนในจังหวัดนั้นเป็นกรรมการ

ก.ธ.จ. มีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ อาทิ ๑) สอดส่องการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด ให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ๒) แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในกรณีที่พบว่ามีการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต ๓) เสนอแนะแนวทางการปฏิบัติและการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานของรัฐในจังหวัด

อย่างไรก็ดี ก.ธ.จ. ไม่มีอำนาจในลักษณะที่จะไปสั่งการใดๆ ในจังหวัด ไม่มีอำนาจไปชี้ถูกผิด ก.ธ.จ. เปรียบเสมือนเครื่องมือของประชาชนที่ทำงานร่วมกับภาครัฐในการไปติดตาม สอดส่องเรื่องของธรรมาภิบาล หรือความโปร่งใสในการปฏิบัติงานโครงการต่างๆ ของรัฐ ในกรณีที่พบว่ามีการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีที่เป็นการทุจริต ให้ประธานแจ้งมติ ก.ธ.จ. เป็นหนังสือให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง รายงานผลการดำเนินการให้ประธาน ก.ธ.จ. ทราบภายในสามสิบวัน หากผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง มิได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ให้ประธานแจ้งมติ ก.ธ.จ. ให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ เพื่อรายงานต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดดำเนินการต่อไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางการสอดส่อง เสนอแนะของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยเน้นไปในเรื่องของความโปร่งใสของการบริหารงาน จังหวัดแบบบูรณาการ ซึ่งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖ (๕) ทั้งนี้ ก็เพื่อให้การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กระบวนการสอดส่องของ ก.ธ.จ. จะช่วยสนับสนุนการนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ จากหน่วยรับผิดชอบและผู้รับผิดชอบในระดับปฏิบัติไปสู่ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เป็นไปตามหลักเกณฑ์บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะในเรื่องของความโปร่งใส เพื่อสร้างความเชื่อมั่นของประชาชนต่อนโยบายรัฐบาล และนโยบายของรัฐบาลไปสู่ประชาชนอย่างเป็นประโยชน์สูงสุด

สำหรับข้อมูลในลำดับต่อไป จะเป็นผลการดำเนินการสำคัญตามภารกิจของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยจะแบ่งเป็น ๓ ส่วน ประกอบด้วย

๑. ภารกิจสำคัญที่สอดคล้องกับแนวนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดใหม่
๒. ภารกิจสำคัญตามแนวนโยบายรัฐบาลของรัฐบาลที่ผ่านมา
๓. ภารกิจหลักภายใต้ยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ซึ่งผลการปฏิบัติราชการสำคัญของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในแต่ละส่วน สามารถสรุปได้ดังนี้

ภารกิจสำคัญที่สอดคล้องกับแนวนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดใหม่

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปฏิบัติราชการตอบสนองต่อพันธกิจหลักของหน่วยงาน และตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลทุกรัฐบาลที่ผ่านมาโดยตลอด ซึ่ง ณ ปัจจุบันสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีภารกิจสำคัญที่สอดคล้องกับแนวนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดใหม่ จำนวน ๓ ภารกิจ คือ การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และ โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ซึ่งมีผลการดำเนินการโดยสรุปดังนี้

๑. การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

๑.๑ ผลการดำเนินการ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่อพระราชพิธีว่า “พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔” ชื่อการจัดงานเฉลิมพระเกียรติว่า “งานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔” ชื่อภาษาอังกฤษใช้เพียงชื่อเดียวซึ่งหมายรวมถึงชื่อพระราชพิธี และชื่อการจัดงานเฉลิมพระเกียรติว่า “The Celebrations on the Auspicious Occasion of His Majesty the King’s 7th Cycle Birthday Anniversary 5th December 2011” และกำหนดจัดงานเฉลิมพระเกียรติตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

นอกจากนี้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานตราสัญลักษณ์งานเฉลิมพระเกียรติ และรัฐบาลได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ประดับธงชาติไทย ธงตราสัญลักษณ์ตามอาคารสถานที่ของหน่วยงานและอาคารบ้านเรือน รวมทั้งจัดซุ้มตั้งเครื่องราชสักการะ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

การจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ประกอบด้วย การจัดงานตามหมายกำหนดการพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ระหว่างวันที่ ๔ – ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานด้วยแล้ว การจัดงานพระราชพิธีทรงบำเพ็ญพระราชกุศล ถวายผ้าพระกฐิน ณ วัดอรุณราชวราราม โดยขบวนพยุหยาตราทางชลมารค การจัดพิธีเสกและอัญเชิญน้ำพระพุทธมนต์เพื่อทูลเกล้าฯ ถวายในพระราชพิธีเสด็จออกมหาสมาคมรับการถวายพระพรชัยมงคล พิธีและกิจกรรมทางศาสนา พิธีถวายพระพรชัยมงคล และงานมหรสพสมโภช ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค การจัดงานสโมสรสันนิบาตเฉลิมพระเกียรติ ณ ทำเนียบรัฐบาล การจัดทำพระที่นั่งอัฐทิศอุทุมพรราชอาสน์จำลอง จัดทำหนังสือประมวลพระราชดำรัสหายาก ๗ องค์ เพื่อทูลเกล้าฯ ถวายเป็นของที่ระลึก การจัดทำหนังสือที่ระลึกและจดหมายเหตุเฉลิมพระเกียรติ การจัดกิจกรรมเพื่อการประชาสัมพันธ์

นอกจากนั้น ได้พิจารณาโครงการและกิจกรรมร่วมเฉลิมพระเกียรติของหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งพิจารณาการขอประดับตราสัญลักษณ์งานเฉลิมพระเกียรติในสิ่งของต่างๆ ตลอดจนได้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโครงการและกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติต่างๆ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

สำหรับการดำเนินงานที่เสร็จสิ้นแล้ว คือ การจัดอุปสมบท ๙๙๙ รูป เฉลิมพระเกียรติ โดยคู่สมรสคณะรัฐมนตรี

๑.๒ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติด้วยแล้ว และขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ จำนวน ๑๑ คณะ ดังนี้

- ๑.๑) คณะกรรมการฝ่ายพิธี
- ๑.๒) คณะกรรมการฝ่ายโครงการและกิจกรรม
- ๑.๓) คณะกรรมการฝ่ายจัดทำของที่ระลึกพุดเกล้าฯ ถวาย
- ๑.๔) คณะกรรมการฝ่ายประมวลเอกสารและจดหมายเหตุ
- ๑.๕) คณะกรรมการฝ่ายประชาสัมพันธ์
- ๑.๖) คณะกรรมการฝ่ายรักษาความปลอดภัยและการจราจร
- ๑.๗) คณะกรรมการฝ่ายติดตามและประเมินผล
- ๑.๘) คณะกรรมการฝ่ายพิจารณากลับการขอใช้งบประมาณ
- ๑.๙) คณะกรรมการฝ่ายพิจารณาการใช้ตราสัญลักษณ์
- ๑.๑๐) คณะกรรมการฝ่ายจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติโดยคู่สมรสคณะรัฐมนตรี
- ๑.๑๑) คณะกรรมการฝ่ายจัดงานมหรสพสมโภช

๒) จัดการประชุมคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติและคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๓) ในส่วนของงบประมาณ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท โดยได้จัดสรรงบประมาณให้แก่คณะกรรมการและหน่วยงานต่าง ๆ ภายใต้การดำเนินงานของคณะกรรมการอำนวยการจัดงานเฉลิมพระเกียรติไปแล้ว จำนวน ๒๔๕,๕๓๖,๓๒๐ บาท คงเหลือจำนวน ๒๕๔,๔๖๓,๖๘๐ บาท ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่ระหว่างเตรียมการเสนอขอใช้งบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของคณะกรรมการบางฝ่ายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา

อนึ่ง ในปีพุทธศักราช ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เตรียมการสำหรับโครงการเฉลิมพระเกียรติในโอกาสอันควรอีกจำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ และโครงการจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ รอบ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๒. โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

๒.๑ ผลการดำเนินการ

โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีหลักพื้นฐาน ๓ ประการ คือ *ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่สากล (Local Reach Global) พึ่งตนเอง และคิดอย่างสร้างสรรค์ (Self Reliance Creativity) และการสร้างทรัพยากรมนุษย์ (Human Resource Development)*

แนวคิดหลักของโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ มุ่งที่จะสร้างความเจริญรุ่งเรืองให้แก่ชุมชน เพื่อยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน โดยการดำเนินงานเพื่อให้เกิดการพัฒนาในการสร้างเอกลักษณ์สินค้าชุมชนของแต่ละพื้นที่ มีตลาดรองรับและทำเป็นธุรกิจที่ยั่งยืน

๒.๑.๑ การดำเนินการที่ผ่านมา

ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ คณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอ.นตผ.) ได้มีมติอนุมัติโครงการเพื่อขับเคลื่อนโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ จำนวน ๒๗ โครงการ งบประมาณ ๘๔๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท อาทิ การจัดสัมนา OTOP ทั่วไทย โครงการ OTOP Festival in The City 2009 โครงการ OTOP Midyear 2009 โครงการ OTOP ภูมิภาค ปี ๒๕๕๒ โครงการมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน ปี ๒๕๕๒ โครงการคัดเลือกผู้ประกอบการและผลิตภัณฑ์ OTOP Select 2009 นิทรรศการ OTOP (ผ้าไหมและผ้าทอไทย) ในงานแสดงสินค้าแฟชั่นและเครื่องหนัง ๒๕๕๒ (Bangkok International Fashion Fair and Bangkok International Leather Fair 2009) โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนประเภทสมุนไพรสู่ตลาดสากลอย่างยั่งยืน โครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ โครงการจัดทำทะเบียนผู้ประกอบการ OTOP โครงการอบรมและพัฒนาสื่อ Multimedia เพื่อคนโอท็อป โครงการ OTOP channel การจัดงานเมืองแห่งภูมิปัญญาไทย ครั้งที่ ๖ (OTOP CITY 2009) โครงการคัดสรรสุดยอดหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ไทย ปี ๒๕๕๓ โครงการจัดงานแสดงสินค้า Southern Expo ประจำปี ๒๕๕๓ จ.สุราษฎร์ธานี การจัดงานศักดิ์ศรีแห่งภูมิปัญญาไทยใต้ร่มพระบารมี : OTOP CITY 2010 โครงการพัฒนาสินค้า OTOP ด้วยแนวโน้มสากล (OTOP Trend book 2011)

๒.๑.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

โครงการที่จะดำเนินการในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ คือ โครงการจัดงาน OTOP เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยจัดขึ้นในชื่อ “โครงการ ๑ ทศวรรษ ๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์ เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔” ประกอบด้วย ๓ กิจกรรม คือ การจัดนิทรรศการเฉลิมพระเกียรติฯ การจัดงานประชุมนานาชาติ OTOP และการจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้า OTOP ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ มีมติเห็นชอบในหลักการให้จัดงานดังกล่าวแล้ว

๒.๒ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ และแนวทางแก้ไข

๒.๒.๑ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ : ความไม่ต่อเนื่องในการดำเนินการ ซึ่งแต่ละรัฐบาลจะมีนโยบายในการดำเนินการที่แตกต่างกัน

๒.๒.๒ แนวทางการแก้ไข : ได้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๘ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินไปในทิศทางเดียวกันและมีความต่อเนื่อง ซึ่งอยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

๒.๓.๑ การพิจารณาเรื่องการจัดงาน OTOP Midyear 2011 ในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่ง กอ.นตผ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ ได้มีมติในหลักการเห็นควรให้จัดงาน สำหรับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน จำนวน ๖๖.๕ ล้านบาท (จากงบประมาณที่ตั้งไว้แล้วจำนวน ๑๓๙.๕ ล้านบาท ตามโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์) ให้ขออนุมัติจากรัฐบาลชุดใหม่ หรือหากระยะเวลา กระชั้นชิดให้ขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี

๒.๓.๒ การนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินไปในทิศทางเดียวกันและมีความต่อเนื่อง

๒.๓.๓ กอ.นตผ. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบกรอบงบประมาณโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในวงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำลังขอปรับปรุงรายละเอียดกรอบงบประมาณ จำนวน ๘๐๒.๕ ล้านบาท เพื่อขับเคลื่อนโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ให้สอดคล้องกับนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลต่อไป

๓. โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน

โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน เป็นโครงการที่มุ่งขับเคลื่อนให้ทุกภาคส่วนในหมู่บ้านและชุมชนร่วมกันบริหารจัดการและพัฒนาศักยภาพของตนเองที่มีอยู่เดิม ให้มีศักยภาพเพิ่มมากขึ้น เพื่อสร้างงานสร้างรายได้ ลดต้นทุนและปัจจัยการผลิตทางการเกษตร พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติร่วมกับชุมชน ให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้นและสร้างโอกาสในการพัฒนา หรือเพิ่มขีดความสามารถในการเสริมสร้างเศรษฐกิจในระดับฐานราก โดยการจัดสรรงบประมาณไปยังหมู่บ้านและชุมชนทั่วประเทศโดยตรงเพิ่มเติมจากวงเงินงบประมาณที่เคยได้รับการจัดสรรเดิม ซึ่งโครงการที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวจะต้องเป็นโครงการที่สอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมการมีส่วนร่วมและกระบวนการเรียนรู้ของชุมชน มีความยั่งยืน วัตถุประสงค์และผลลัพธ์นั้นควรมีผลต่อเนื่องไม่สิ้นสุดในครั้งเดียว ดังนี้

- เป็นโครงการที่เป็นรูปธรรมเกิดประโยชน์สำหรับผู้ด้อยโอกาสและผู้ยากจน โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ เช่น ลานกีฬา ลานเอนกประสงค์ แหล่งข่าวสารและการเรียนรู้ ฯลฯ
- เป็นโครงการที่สนับสนุนและส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพในการประกอบอาชีพ การเพิ่มรายได้และการสร้างโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน เช่น การเกษตรแบบผสมผสาน การท่องเที่ยวชุมชน ร้านค้าชุมชน ฯลฯ
- เป็นโครงการที่สนับสนุนและส่งเสริมการคุ้มครองและรักษาป่า น้ำ และดิน เช่น ปลูกป่าชุมชน การสร้างฝายกั้นน้ำ การใช้พลังงานทดแทน ฯลฯ
- เป็นโครงการที่สนับสนุนและส่งเสริมการอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น การนวดแผนไทย การแสดงศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น เป็นต้น
- เป็นโครงการเพื่อประโยชน์ของชุมชนตามที่คณะกรรมการมีมติเห็นชอบ เช่น ระบบประปาชุมชน เป็นต้น

ในด้านงบประมาณที่จะจัดสรรให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนนั้น สำนักงานงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณจากงบประมาณเหลือจ่ายของโครงการ SML (เดิม) ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ งบอุดหนุน หมวดเงินอุดหนุนทั่วไปให้สำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (สพช.) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) นำไปดำเนินโครงการรวมเป็นเงินจำนวน ๒๓,๓๕๖,๖๕๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นสามพันสามร้อยห้าสิบล้านหกแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๓.๑ ผลการดำเนินการ

๑) สพข. ได้จัดสรรงบประมาณและโอนเงินเข้าบัญชีหมู่บ้าน/ชุมชนไปแล้ว รวม ๗๕,๒๗๙ หมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน ๘๖,๒๐๖ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๐.๒๗ โดยประมาณ (คำนวณจากฐานข้อมูลหมู่บ้าน/ชุมชนตามทะเบียนราษฎรของกรมการปกครอง จำนวน ๘๓,๓๙๒ หมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศ ข้อมูล ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔) และได้ยุติการดำเนินโครงการแล้ว แต่ยังมีหมู่บ้าน/ชุมชนที่ยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๑๕๖ แห่ง โดยเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนที่ทำประชาคมเสนอโครงการและผ่านการพิจารณาจากคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการระดับจังหวัดแล้ว สพข. ได้ตรวจสอบความถูกต้องรออนุมัติจัดสรรจำนวน ๔๐๒ หมู่บ้าน/ชุมชน งบประมาณ ๘๗,๙๖๘,๘๗๖ บาท (แปดสิบล้านเจ็ดพันเก้าแสนหกหมื่นแปดพันแปดร้อยเจ็ดสิบหกบาทถ้วน) ส่วนอีกจำนวน ๑,๗๕๔ หมู่บ้าน/ชุมชน อยู่ระหว่างตรวจสอบแก้ไขใช้งบประมาณ ๕๑๖,๓๒๘,๒๕๕ บาท (ห้าร้อยสิบหกสามแสนสองหมื่นแปดพันสองร้อยห้าสิบบาทถ้วน) เป็นเงินรวม ๖๐๔,๒๙๗,๑๓๑ บาท (หกร้อยสี่ล้านสองแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยสามสิบเอ็ดบาทถ้วน) ซึ่ง สพข. จะขอรับนโยบายจากรัฐบาลชุดปัจจุบัน

๒) สำหรับสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นรายภาค เปรียบเทียบในจำนวน ๗๕,๒๗๙ หมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้รับจัดสรรเงินไปแล้ว ภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรวม ๓๓,๘๑๑ หมู่บ้าน/ชุมชนหรือร้อยละ ๙๖.๖๙ ของภาคงบประมาณ ๘,๖๓๒,๕๖๑,๙๕๖ บาท รองลงมาเป็นภาคเหนือ จำนวน ๑๖,๔๓๔ หมู่บ้าน/ชุมชนหรือร้อยละ ๙๑.๙๓ ของภาค งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจำนวน ๓,๘๖๖,๘๒๒,๓๔๓ บาท ภาคกลาง(ไม่รวมกทม.) จำนวน ๑๕,๙๔๖ หมู่บ้าน/ชุมชนหรือร้อยละ ๘๔.๑๖ ของภาค งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจำนวน ๔,๑๑๘,๐๒๙,๓๙๒ บาท และภาคใต้จำนวน ๘,๙๐๘ หมู่บ้าน/ชุมชนหรือร้อยละ ๙๒.๖๑ ของภาค งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจำนวน ๒,๔๒๐,๓๘๔,๕๓๐ บาท

๓) การบริหารงบประมาณในภาพรวม

๓.๑) ในส่วนของงบประมาณในหมวดงบอุดหนุนได้เบิกจ่ายไปแล้วจนถึงขณะนี้จำนวน ๑๙,๑๓๐,๖๙๘,๒๒๑ บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยสามสิบล้านหกแสนเก้าหมื่นแปดพันสองร้อยยี่สิบเอ็ดบาทถ้วน) คงเหลือจำนวน ๔,๒๒๕,๙๕๑,๗๗๙ บาท (สี่พันสองร้อยยี่สิบล้านเก้าแสนห้าหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบเก้าบาทถ้วน)

๓.๒) นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ตั้งงบประมาณไว้สำหรับโครงการนี้อีกจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ในลักษณะของ “งบประมาณต่อยอด” ซึ่งยังมีได้มีการเบิกจ่าย โดยเป็นของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท และของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ อีกจำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีได้ขอตั้งงบประมาณไว้ ซึ่งคณะกรรมการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานจะจัดสรรงบประมาณจำนวนนี้ “แบบเฉพาะเจาะจง” ให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนที่สามารถดำเนินโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มีความยั่งยืน มีผลลัพธ์วัดได้และมีผลงานดี โดยมีแผนจะดำเนินการทันทีภายหลังการจัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนในรอบแรกจากเงินเหลือจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีความก้าวหน้าเป็นส่วนใหญ่แล้ว แต่หากมีการเปลี่ยนแปลงนโยบาย เงินจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาทนี้กับเงินที่คาดว่าจะเหลือจ่ายจากการจัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อีกจำนวน ๔,๒๒๕,๙๕๑,๗๗๙ บาท (หากรัฐบาลมีนโยบายและแนวทางให้จัดสรรต่อส่วนที่เหลือจำนวน ๒,๑๕๖ หมู่บ้าน/ชุมชน ต้องใช้เงินประมาณ ๖๐๔,๒๙๗,๑๓๑ บาท ในส่วนนี้ก็จะเหลือ ๓,๖๒๑,๖๕๔,๖๔๘ บาท) เท่ากับยอดคงเหลือรวม ๙,๖๒๑,๖๕๔,๖๔๘ บาท(เก้าพันหกร้อยยี่สิบเอ็ดล้านหกแสนห้าหมื่นสี่พันหกร้อยยี่สิบแปดบาทถ้วน) ซึ่งจะเป็นงบเหลือจ่ายสำหรับนำไปดำเนินโครงการ SML ตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป

๓.๒ ความเชื่อมโยงระหว่างโครงการ SML / โครงการชุมชนพอเพียง

๑) โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้าน/ชุมชน (SML) ที่ดำเนินการในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๔๙ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในขณะนั้นได้จัดสรรงบประมาณโดยตรงไปยังหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศรวม ๗๘,๐๔๑ แห่ง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑,๐๒๔ แห่ง (ส่วนหนึ่งเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนนำร่องต้นแบบ) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๓๘,๓๖๐ แห่ง และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๓๘,๖๕๗ แห่ง รวมงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๑๘,๕๓๑,๕๐๐,๐๐๐.-บาท (หนึ่งหมื่นแปดพันห้าร้อยสามสิบเอ็ดล้านห้าแสนบาทถ้วน) ซึ่งถือได้ว่าเป็นการจัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนทั่วประเทศ “แบบปูพรมรอบแรก” โดยได้จัดสรรงบประมาณตามขนาดประชากรของขนาดหมู่บ้านและชุมชน โดย หมู่บ้านขนาดเล็ก (S) ๕๐๐ คน/หมู่บ้านได้รับจัดสรร ๒๐๐,๐๐๐ บาท หมู่บ้านขนาดกลาง (M) จำนวนประชากรตั้งแต่ ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ คนได้รับจัดสรร ๒๕๐,๐๐๐ บาท และหมู่บ้านขนาดใหญ่ (L) จำนวนประชากรมากกว่า ๑,๐๐๐ คนขึ้นไป ได้รับจัดสรร ๓๐๐,๐๐๐ บาท

๒) คับด้วยช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ดำเนินโครงการยุทธศาสตร์อยู่ดี มีสุข (จัดสรรงบประมาณตามกรอบแผนงาน โครงการที่คณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ประชาชนอยู่ดีมีสุขกำหนด) และโครงการพัฒนาหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (พพพ.) (ต่อยอดโครงการ SMLเดิม) เป็นการจัดสรรงบประมาณ “แบบเฉพาะเจาะจง” ใช้งบประมาณโครงการละประมาณเกือบ ๕,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็นเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นล้านบาทถ้วน) โดยจัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน ตามขนาดประชากร (เล็ก - กลาง - ใหญ่) ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ บาท - ๓๐๐,๐๐๐ บาท /แห่ง

๓) ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๑ รัฐบาลในขณะนั้นรื้อฟื้นโครงการ SML ขึ้นใหม่ ใช้ชื่อโครงการว่า “โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ใช้รูปแบบและวิธีการบริหารจัดการเดียวกับโครงการ SML (เดิม) แม้จะใช้ชื่อโครงการ SML แต่แบ่งขนาดหมู่บ้าน/ชุมชนย่อยออกเป็น ๗ ขนาด พร้อมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้มากกว่าที่เคยได้รับการจัดสรรเดิม เริ่มตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ - ๓๕๐,๐๐๐ บาท ต่อหมู่บ้าน/ชุมชน ผลการดำเนินงานใน ๒ รัฐบาล ช่วงปี พ.ศ.๒๕๕๑ ได้จัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนโดยตรงทั่วประเทศรวม ๖๙,๔๑๑ แห่ง ใช้งบประมาณทั้งสิ้นจำนวน ๑๖,๓๒๘,๕๐๐,๐๐๐.-บาท (หนึ่งหมื่นหกพันสามร้อยยี่สิบแปดล้านห้าแสนบาทถ้วน) เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลจึงมีหมู่บ้าน/ชุมชน จำนวน ๙,๙๖๖ แห่ง ที่ยังไม่ได้ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งคณะกรรมการบริหารโครงการในรัฐบาลต่อมาได้ดำเนินการสานต่อ โครงการ SML ของปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ถือเป็น การจัดสรรงบประมาณให้กับหมู่บ้าน/ชุมชน “แบบปูพรมรอบที่ ๒”

๔) โครงการชุมชนพอเพียง เป็นการดำเนินโครงการ “แบบปูพรมรอบที่ ๓” จนถึงขณะนี้ (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๔) ได้จัดสรรงบประมาณโดยตรงให้กับหมู่บ้าน/ชุมชนรวม ๗๕,๒๗๙ แห่ง จำนวน ๘๖,๒๐๘ โครงการ ใช้จ่ายงบประมาณไปแล้วจำนวน ๑๙,๑๓๐,๖๙๘,๒๒๑.-บาท (หนึ่งหมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยสามสิบสามล้านหกแสนเก้าหมื่นแปดพันสองร้อยยี่สิบเอ็ดบาทถ้วน) คณะกรรมการบริหารโครงการได้แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการระดับจังหวัดเป็นกลไกหลักในการสนับสนุนการปฏิบัติงาน ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน องค์ประกอบส่วนใหญ่เป็นภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ผู้แทนส่วนราชการหรือภาคราชการเป็นเสียงส่วนน้อย คณะกรรมการบริหารโครงการยังได้มอบอำนาจให้คณะกรรมการชุดดังกล่าว พิจารณากลั่นกรองโครงการ อนุมัติงบประมาณ ตลอดจนอนุมัติการเปลี่ยนแปลงโครงการและงบประมาณให้เป็นไปตามฉันทามติของชุมชน เป็นการบริหารจัดการโครงการเบ็ดเสร็จในระดับจังหวัด ทำให้การจัดสรรงบประมาณลงสู่หมู่บ้าน/ชุมชนเป็นไปอย่างรวดเร็ว ครอบคลุมทั่วถึง การดำเนินโครงการมีความรอบคอบรัดกุมยิ่งขึ้น ที่สำคัญโครงการมีความโปร่งใสตรวจสอบได้โดยคณะกรรมการบริหารโครงการนำผลการพิจารณาอนุมัติโครงการ/งบประมาณของทุกหมู่บ้าน/ชุมชน ที่ผ่านการกลั่นกรอง

จากคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเผยแพร่ทางเว็บไซต์ สพข. www.chumchon.go.th เพื่อให้
สาธารณชนได้รับทราบ เนื่องจากเป็นเงินภาษีของประชาชน

สำหรับการรายงานผลการดำเนินโครงการ จะให้ความสำคัญกับการประเมินตนเอง
โดยชุมชน หลังจากดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ๖ เดือน หรือ ๑ ปี หัวใจของความสำเร็จของโครงการนี้อยู่ที่
ความไว้วางใจและความไว้วางใจคนในชุมชน ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจและบริหารจัดการโครงการ
ด้วยตนเอง และสร้างจิตสำนึกในความเป็นเจ้าของโครงการร่วมกัน

๓.๓ การแก้ปัญหาและประสานความร่วมมือระหว่างโครงการเดิมกับโครงการใหม่

๑) ได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้หมู่บ้าน/ชุมชน ของโครงการ SML ปี พ.ศ.
๒๕๕๑ ที่ดำเนินการค้างไว้ ๙,๙๖๖ แห่ง โดยคณะกรรมการบริหารโครงการได้กำหนดไว้ในระเบียบว่า “ชุมชน
ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามโครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชน (SML) ตามแนวปรัชญา
เศรษฐกิจพอเพียง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จะได้รับการสนับสนุนงบประมาณเต็มจำนวน สำหรับชุมชนที่ได้รับการ
จัดสรรงบประมาณตามโครงการดังกล่าวแล้ว จะได้รับการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณเพียงกึ่งหนึ่ง”

๒) มีโครงการ SML(เดิม) และโครงการ SML ปี พ.ศ.๒๕๕๑ บางโครงการที่โอนเงิน
เข้าบัญชีผิดหมู่บ้าน หรือระบุรหัสหมู่บ้านผิด ทำให้ชุมชนไม่สามารถเบิกเงินจากธนาคารได้ สพข. ได้ตรวจสอบ
ข้อมูลข้อเท็จจริงโดยประสานความร่วมมือกับคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการระดับจังหวัดและธนาคาร
จนสามารถแก้ไขปัญหาให้กับชุมชนได้เบิกจ่ายงบประมาณไปดำเนินโครงการต่อไปได้

๓) เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงหน่วยงานรับผิดชอบโครงการจากสำนักเลขาธิการ
นายกรัฐมนตรีมาเป็นสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรี นอกจากมีภารกิจที่ต้อง
สนับสนุนการปฏิบัติงานให้แก่คณะกรรมการบริหารโครงการแล้ว การบริหารจัดการเรื่องร้องเรียนและการ
ดำเนินการทางคดี ที่เกิดจากโครงการเดิมทั้งโครงการ SML โครงการยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขและโครงการ พพพ.
ซึ่งเป็นงานต่อเนื่อง เป็นภารกิจอีกส่วนหนึ่งที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (โดย สพข.) ต้องเข้ามาดูแล
รับผิดชอบ

๔) จากการตรวจติดตามโครงการในพื้นที่ต่างๆ พบว่ามีโครงการจำนวนมากที่
ดำเนินการต่อยอดจากโครงการเดิม เช่น ชุมชนเคยได้รับโครงการ SML ก่อสร้างศาลาประชาคม ต่อมา ได้ทำ
ประชาคมเสนอโครงการร้านค้าชุมชนจากโครงการชุมชนพอเพียง โดยชุมชนดำเนินการปรับปรุงพื้นที่บางส่วน
ของศาลาประชาคมมาจัดทำเป็นร้านค้าชุมชน หรือกรณีบางชุมชนได้รับงบประมาณจากโครงการ SML ไป
จัดทำโครงการโรงสีชุมชน ภายหลังชุมชนได้รับงบประมาณสนับสนุนจากโครงการชุมชนพอเพียงไปก่อสร้าง
ลานตากพืชผลการเกษตรและก่อสร้างยุ้งฉาง เป็นต้น เป็นการบูรณาการงบประมาณ เพิ่มมูลค่าของโครงการ
ทำให้โครงการมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น



ภารกิจสำคัญตามแนวนโยบายรัฐบาลของรัฐบาลที่ผ่านมา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปฏิบัติภารกิจสำคัญตอบสนองนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมาทุกรัฐบาล สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไม่ว่าจะเป็นนโยบายด้านความมั่นคงของรัฐ นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน นโยบายด้านเศรษฐกิจ นโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน อีกทั้งมุ่งสู่ประโยชน์สุขของประชาชน

ในระยะเวลาที่ผ่านมา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการกิจที่สำคัญและเห็นผลชัดเจนเป็นรูปธรรม ได้แก่ การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยและการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ การช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยจากสถานการณ์อุทกภัยและวาตภัย ในปี ๒๕๕๓ และสถานการณ์อุทกภัยดินโคลนถล่มและคลื่นเขายฝั่งในพื้นที่ภาคใต้ปี ๒๕๕๔ กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี การช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินเสียหายจากการชุมนุมทางการเมือง การดำเนินการของคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน การช่วยเหลือเกษตรกร : โครงการประกันรายได้เกษตรกร โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) การดำเนินงานโหนดชุมชนและการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และ การจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ซึ่งมีผลการดำเนินการโดยสรุปดังนี้

๑. การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) ได้ให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบในด้านต่างๆ ได้แก่ โครงการดูแลเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบด้านจิตใจ การให้ความช่วยเหลือเยียวยาเด็กกำพร้าและสตรีหม้าย การให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำจากเจ้าหน้าที่รัฐในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ การช่วยเหลือเยียวยานักเรียน นักศึกษา ครู และบุคลากรทางการศึกษา และการให้การช่วยเหลือเยียวนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งได้มีการประชาสัมพันธ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยา และจัดทำฐานข้อมูลการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๑ ผลการดำเนินการ

การดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตามหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ กรณีเสียชีวิต ทุพพลภาพ บาดเจ็บ ทรัพย์สิน/พืชผลเสียหาย ผู้ประกอบการ และทุนการศึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ โดยได้ให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบไปแล้ว จำนวน ๑๓,๗๐๐ ราย เป็นเงิน ๒,๘๗๙,๘๗๖,๒๓๕.๓๐ บาท

๑.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

(๑) เนื่องจากพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๘๐ ก วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓ และมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป โดยพระราชบัญญัติดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีหน่วยปฏิบัติหลักสามารถดำเนินการบูรณาการในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา และการปฏิบัติ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมาตรา ๙ (๗) กำหนดให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจหน้าที่ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยในช่วงก่อนประกาศใช้พระราชบัญญัติฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ดำเนินการเกี่ยวกับงานดังกล่าว ดังนั้น เพื่อเป็นการรองรับอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติฯ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ศอ.บต. สำนักงบประมาณ และกรมบัญชีกลาง ได้ประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางการถ่ายโอนภารกิจการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่วมกันให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้ ศอ.บต. ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบ ตามหลักเกณฑ์มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และภารกิจการช่วยเหลือเยียวยาในด้านอื่น ๆ ที่ กยต. และคณะอนุกรรมการภายใต้ กยต. ดำเนินการ ทั้งแผนงาน โครงการ และงบประมาณดำเนินการ รวมทั้งให้ ศอ.บต. เป็นหน่วยงานในการขอรับจัดสรรงบประมาณการช่วยเหลือเยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบฯ ด้านต่าง ๆ โดยให้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวข้างต้น ให้เสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ และให้ ศอ.บต. เตรียมความพร้อมรองรับภารกิจการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบฯ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

(๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำแนวทางการถ่ายโอนภารกิจการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้ ศอ.บต. เสนอนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) พิจารณาแล้ว มีคำสั่งให้ส่งเรื่องคืนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐบาลชุดต่อไป และขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษฎา สีลักษณ์) พิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. การให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยและการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่

๒.๑ ผลการดำเนินการ

คณะกรรมการพิจารณาให้ความช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยังชีพรายเดือนแก่บุตรเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย และการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจากการปฏิบัติหน้าที่ (คทช.) ได้อนุมัติให้จ่ายเงินช่วยเหลือทุนการศึกษารายปีต่อเนื่องและเงินยังชีพรายเดือนให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๕ ราย เป็นเงิน ๑๙๔,๕๐๐ บาท (หนึ่งแสนเก้าหมื่นสี่พันห้าร้อยบาทถ้วน)

๒.๒ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

นโยบายการให้ความช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ในการรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อยและการปราบปรามยาเสพติดทั่วประเทศ ที่เสียชีวิตหรือทุพพลภาพจาก

การปฏิบัติหน้าที่ มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันและอนาคต เป็นสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รัฐบาลชุดใหม่ควรดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะควรกำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีหรือระเบียบกระทรวงการคลัง เพื่อให้มีผลบังคับใช้ในระยะยาวต่อไป

๓. การช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยจากสถานการณ์อุทกภัยและวาตภัยในปี ๒๕๕๓ และสถานการณ์อุทกภัยดินโคลนถล่มและคลื่นเขายฝั่งในพื้นที่ภาคใต้ปี ๒๕๕๔

ในช่วงเวลาตั้งแต่กลางปี พ.ศ. ๒๕๕๓ – กลางปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัยวาตภัยและคลื่นเขายฝั่งเกิดขึ้นทุกภูมิภาคของประเทศ ในลักษณะเกิดขึ้นเป็นวงกว้างและรุนแรง ทำให้ประชาชนได้รับความสูญเสียทั้งทางด้านชีวิต ทรัพย์สิน และพื้นที่การประกอบอาชีพ รวมทั้งสิ่งสาธารณประโยชน์ของทางราชการเสียหายเป็นจำนวนมาก

รัฐบาลจึงได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น รวมทั้งฟื้นฟูสิ่งที่เสียหาย เพื่อให้กลับเข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็วด้วย โดยที่สถานการณ์มีความรุนแรง หากปล่อยให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินการตามการปฏิบัติงานปกติ อาจทำให้เกิดความเสียหายได้ และการช่วยเหลือล่าช้า ไม่ทั่วถึง และไม่ เป็นธรรมได้ รัฐบาลจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย เรียกโดยย่อว่า “คชอ.” โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน กรรมการประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการ ผู้บัญชาการเหล่าทัพ และองค์กรเอกชนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย วางแนวทางปฏิบัติ และส่งเสริมสนับสนุนผลักดันให้หน่วยงานต่างๆ ช่วยเหลือผู้ประสบภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพทันต่อสถานการณ์ นอกจากนั้นยังได้จัดตั้งศูนย์ประสานความช่วยเหลือ เยียวยาผู้ประสบอุทกภัยขึ้น เรียกโดยย่อว่า “คชอ.” ภายใต้การอำนวยการของ คชอ. มีที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน) เป็นประธาน ภายใน คชอ. มีผู้แทนของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนร่วมกัน ปฏิบัติหน้าที่เพื่อประสานการปฏิบัติหน่วยงานที่เข้าไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จึงถือว่า คชอ. เป็นหน่วยงานปฏิบัติ คชอ. เป็นองค์กรกำหนดนโยบายและแนวทางการทำงาน

๓.๑ ผลการดำเนินงาน

การทำหน้าที่ของ คชอ. และ คชอ. ดำเนินงานอย่างครบวงจร ใน ๓ ระยะ ดังนี้

๑) **ก่อนเกิดภัย** ในสถานการณ์ภัยพิบัติที่กำลังเกิดขึ้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่ใน คชอ. ซึ่งมาจากหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมอุตุนิยมวิทยา กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน กรมอุทกศาสตร์ ศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ หน่วยทหารทุกเหล่าทัพ รวมทั้งกรุงเทพมหานคร เป็นต้น จะปฏิบัติหน้าที่ร่วมกัน และแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมทั้งวิเคราะห์สถานการณ์ที่เกิดขึ้นจะมีผลกระทบต่อราษฎรที่ใด อย่างไร รวมทั้งจะคาดการณ์ล่วงหน้า ๑ – ๒ วัน และออกประกาศเตือนภัยในเชิงบูรณาการเป็นประจำทุกวัน (ในช่วงที่เกิดภัย)

๒) **ระหว่างเกิดภัย** จะเป็นศูนย์กลางรับแจ้งเหตุด่วนเหตุร้ายที่ผู้ประสบภัยพิบัติ ร้องขอความช่วยเหลือ อย่างเช่น ทางโทรศัพท์ หมายเลข ๑๑๑๑ และหมายเลขของหน่วยงานอื่นๆ และแจ้งประสาน มาที่ คชอ. โดย คชอ. จะติดต่อหน่วยงานในระดับพื้นที่ทำการช่วยเหลือในทันที หากเกินกำลังความสามารถ ก็จะประสานระดมกำลังคน เครื่องมือจากจังหวัดอื่นๆ หรือจากส่วนกลางเข้าไปช่วยในทันที

๓) **หลังเกิดภัย** ได้จำแนกการช่วยเหลือในด้านต่างๆ ดังนี้

๓.๑) การช่วยเหลือด้านชีวิต ทรัพย์สิน คชอ. และ คชอ. ได้ระดมความช่วยเหลือจากหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งได้อนุมัติแหล่งงบประมาณต่างๆ เข้าช่วยเหลือผู้ประสบภัย นอกเหนือจากระเบียบปกติที่สำคัญ ได้แก่

๓.๑.๑) การขยายวงเงินทศรองราชการให้จังหวัดที่เกิดภัยพิบัติขนาดใหญ่ได้มากกว่าที่มีอยู่ (๕๐ ล้านบาท)

๓.๑.๒) การเพิ่มวงเงินให้ทายาทผู้เสียชีวิตจากภัยพิบัติที่จะได้รับตามระเบียบกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ สำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท (กรณีหัวหน้าครอบครัว) และ ๒๕,๐๐๐ บาท (กรณีสมาชิกครอบครัว) คขอ. ได้อนุมัติเงินกองทุนฯ เพิ่มเติมอีก จำนวน ๓๖๗ ราย เป็นเงิน ๑๘,๔๕๐,๐๐๐ บาท (จำนวน ๓๖๕ ราย รายละ ๕๐,๐๐๐ บาท และ จำนวน ๒ ราย รายละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๓๖๗ ราย เป็นเงิน ๑๘,๔๕๐,๐๐๐ บาท)

๓.๑.๓) ขออนุมัติ กรม. ให้ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย คราวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑,๔๘๔,๕๓๒ คราวเรือน เป็นงบประมาณที่ใช้ ๗,๙๒๒.๖๖ ล้านบาท แต่จ่ายจริง ๑,๓๗๒,๔๓๖ คราวเรือน เป็นเงิน ๖,๘๖๒.๑๘ ล้านบาท

๓.๑.๔) การช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีที่อยู่อาศัยเสียหายทั้งหลังจะได้รับความช่วยเหลือตามระเบียบหลังละ ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ คขอ. ได้อนุมัติกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อสร้างบ้านพักอาศัยให้อีก จำนวน ๙๙๗ หลัง ทั้งนี้ โดยมีหน่วยงานเอกชนร่วมรับผิดชอบในการดำเนินงานสร้างบ้านฯ ส่วนหนึ่ง ประกอบด้วย มูลนิธิเพื่อนพึ่ง(ภาฯ)ยามยาก จำนวน ๑๔๓ หลัง ไทยทีวีสีช่อง ๓ จำนวน ๑๕๐ หลัง และสถานีโทรทัศน์สีกองทัพบกช่อง ๗ จำนวน ๒๕ หลัง ที่เหลือได้ใช้เงินจากกองทุนฯ จัดซื้อวัสดุการก่อสร้าง จำนวน ๑๐๘,๐๘๐,๐๐๐ บาท ส่วนค่าแรงงาน และค่าอำนวยความสะดวกก่อสร้าง ได้ขอสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างจากคณะรัฐมนตรีซึ่งงบกลางสำรองจ่ายฉุกเฉิน ปี พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๖๙,๗๐๘,๐๐๐ บาท โดยให้ฝ่ายทหาร ตำรวจ ร่วมกับจังหวัด ได้ทำการก่อสร้างที่อยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัย

๓.๒ การช่วยเหลือด้านการเกษตร

คขอ. ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติมจากการช่วยเหลือปกติ เช่น นาข้าวเสียหายตามปกติจะได้รับเงินช่วยเหลือ ๖๐๖ บาทต่อไร่ แต่เสียหายจากภัยพิบัติครั้งนี้จะได้รับ ๒,๐๙๘ บาทต่อไร่ เป็นต้น โดย คขอ. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเงินช่วยเหลือจำนวน ๒๐,๓๑๓.๒๓ ล้านบาท และได้เร่งรัดให้ตรวจสอบพื้นที่เสียหาย รวมทั้งหลักฐานเอกสารและให้จ่ายเงินช่วยเหลือโดยเร็ว ขณะนี้ได้จ่ายเงินช่วยเหลือผ่านธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แล้ว

๓.๓ การช่วยเหลือด้านการเงินและการคลัง

คขอ. ได้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้านสินเชื่อและภาษี เช่น การขยายเวลาชำระหนี้ และลด หรืองดดอกเบี้ย รวมทั้งให้สินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นต้น

๓.๔ การช่วยเหลือฟื้นฟูสิ่งสาธารณประโยชน์

คขอ. ได้เสนอของบประมาณในการจัดทำโครงการฟื้นฟูสิ่งสาธารณประโยชน์ที่เสียหายจากอุทกภัยและवादภัย โดยใช้งบประมาณจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๙,๙๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ได้ผ่านการพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญ เป็นจำนวนเงิน ๙,๘๖๗.๕๓๓๐ ล้านบาท และได้เสนอของบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓,๕๔๖.๘๓๙๘ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ได้รับอนุมัติงบประมาณและหน่วยงานต่างๆ กำลังดำเนินการอยู่

๔. กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี

กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี จัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้มีการจัดตั้ง “กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี” ขึ้นในสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยกองทุนเงินช่วยเหลือฯ ประกอบด้วยเงินที่ได้รับบริจาคช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในปี ๒๕๓๘ ที่คงเหลืออยู่ จำนวน ๒๓,๐๘๖,๓๐๙ บาท และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้กองทุนเงินช่วยเหลือฯ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย

การบริหารจัดการกองทุนเงินช่วยเหลือฯ อยู่ในรูปของคณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน และมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ

ด้านการรับบริจาค กองทุนเงินช่วยเหลือฯ ได้รับบริจาคเงินจากประชาชนและองค์กรต่างๆ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยในช่วงหลังเกิดเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยใน ๖ จังหวัดภาคใต้ (Tsunami) เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๗ เป็นจำนวนถึง ๑,๓๔๙,๑๒๗,๓๓๒.๖๔ บาท และได้รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยภาคเหนือ จำนวน ๖๙,๘๒๓,๔๑๑.๓๙ บาท และในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงปัจจุบันได้รับบริจาคเพิ่มเติมเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย จำนวน ๒๙๑,๖๔๘,๖๘๖.๒๑ บาท ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร จำนวน ๙,๐๐๐,๖๘๔.๔๙ บาท รวมเงินที่กองทุนเงินช่วยเหลือฯ ได้รับบริจาคทั้งสิ้น จำนวน ๑,๗๑๙,๖๐๐,๑๑๔.๗๓ บาท

ด้านการให้ความช่วยเหลือ กองทุนเงินช่วยเหลือฯ ได้ใช้จ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบสาธารณภัยไปแล้วรวมทั้งสิ้น ๑,๖๒๕,๐๓๒,๒๓๘.๙๕ บาท โดยแยกเป็นการช่วยเหลือจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัย จำนวน ๑,๓๓๙,๓๔๙,๙๗๙.๙๐ บาท และการช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีอื่นๆ จำนวน ๒๘๑,๖๘๒,๒๕๙.๐๕ บาท นอกจากนี้ ยังมีรายการค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการกองทุนเงินช่วยเหลือฯ ได้ให้การอนุมัติและรอกการเบิกจ่ายอีกจำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

สถานะของกองทุนเงินช่วยเหลือฯ ณ วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ มียอดเงินบริจาคคงเหลือที่สามารถจัดสรรช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยต่างๆ ได้อีก จำนวน ๙๔,๕๖๗,๘๗๕.๗๘ บาท ประกอบด้วย

๑. บัญชีเงินฝากธนาคารออมสิน จำนวน ๓๐,๙๙๖,๙๕๕.๕๐ บาท
๒. บัญชีเงินฝากธนาคารกรุงไทย จำนวน ๖๓,๕๗๐,๙๒๐.๒๘ บาท

๕. การช่วยเหลือเบื้องต้นให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินเสียหายจากการชุมนุมทางการเมือง เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ และเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้อง

ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน ได้มีคำสั่งที่ ๖๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง (คชส.) ขึ้น มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแนวทางการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง โดยให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งศูนย์อำนวยการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินได้รับความเสียหายฯ และกรุงเทพมหานครจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนและช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนที่ทรัพย์สินได้รับความเสียหายฯ ขึ้น เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน โดยมีงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่อการช่วยเหลือจำนวน ๒๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และดำเนินการให้ความช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการฯ จำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๙๖ ราย รายละ ๕๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๕๔,๘๐๐,๐๐๐ บาท

อย่างไรก็ดี คชส. ได้ยุติภารกิจตั้งแต่วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ และให้ส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยและประชาชนตามอำนาจหน้าที่ในระยะยาวต่อไป

๖. การดำเนินการของคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยศูนย์บริการประชาชน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ของประชาชนที่มีมาถึงนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีโดยได้ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน รวมทั้งปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการ/คณะทำงานภายใต้คณะกรรมการที่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งขึ้น ซึ่งมีผลการดำเนินการที่สำคัญและเป็นรูปธรรม ประกอบด้วย ๑) คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กรต.) ๒) การแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนของกลุ่มสมาชิกคนจน ๓) คณะกรรมการแก้ไขปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง ๔) คณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย และ ๕) คณะกรรมการศึกษาแก้ไขปัญหาด้านเอกสิทธิ์ในที่ดินทำกินของกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์นิคมผู้เช่า ๑๓ นิคมสหกรณ์

๗. การช่วยเหลือเกษตรกร : โครงการประกันรายได้เกษตรกร

๗.๑ ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร รวมทั้งประสานแนวทางการปฏิบัติ และรายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรในระดับพื้นที่ จำนวน ๔๑ คณะ โดยมีผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ๑๒ คณะ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน ๑๒ คณะ ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน ๑๑ คณะ และผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ๖ คณะ โดยมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร ในพื้นที่จังหวัดที่ได้รับมอบหมาย

ตารางแสดงผลการดำเนินการโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปี ๒๕๕๓/๕๔ เปรียบเทียบกับปี ๒๕๕๒/๕๓

ปีการผลิต	จำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียน		ทำสัญญา (ราย)	การโอนเงินชดเชยรายได้ ให้แก่เกษตรกร	
	ครัวเรือน	ไร่		(ราย)	(บาท)
ข้าวนาปี					
ปี ๒๕๕๒/๕๓	๓,๕๒๘,๓๓๖	๖๑,๓๗๙,๗๐๖.๐๐	๓,๒๗๐,๗๙๐	๓,๑๙๕,๙๓๐	๒๘,๕๗๕,๖๖๗,๙๒๒
ปี ๒๕๕๓/๕๔	๓,๘๗๗,๕๑๖	๗๑,๐๓๒,๘๕๓.๐๐	๓,๗๖๒,๐๕๔	๓,๑๓๙,๑๔๖	๓๖,๐๐๔,๐๗๗,๘๐๕
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์					
ปี ๒๕๕๒/๕๓	๔๐๐,๓๒๘	๘,๘๑๘,๔๔๓.๐๐	๓๙๒,๕๑๘	๓๗๙,๗๕๙	๕,๖๓๗,๐๗๕,๕๒๔
ปี ๒๕๕๓/๕๔	๔๙๒,๒๔๙	๙,๕๘๐,๗๒๘.๕๐	๔๒๙,๓๑๕	๐	๐
มันสำปะหลัง					
ปี ๒๕๕๒/๕๓	๔๔๗,๓๐๖	๘,๕๔๙,๒๖๓.๐๐	๔๒๗,๒๒๒	๓๘๐,๖๑๖	๒,๔๓๓,๗๕๗,๘๕๙
ปี ๒๕๕๓/๕๔	๕๖๕,๖๒๑	๙,๑๔๖,๙๒๙.๒๕	๔๘๐,๕๙๘	๐	๐
ข้าวรอบที่ ๒ (นาปรัง)					
ปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๒	๘๓๔,๐๓๐	๑๖,๗๒๒,๘๙๙.๐๐	๘๒๕,๐๑๙	๗๘๔,๔๓๔	๑๙,๒๓๗,๑๖๖,๐๕๖
ปี ๒๕๕๓/๕๔ รอบที่ ๒	๙๒๖,๘๘๙	๑๗,๘๖๙,๑๓๑.๗๕	๘๙๘,๖๓๓	๘๔๙,๗๖๖	๓๑,๒๘๔,๐๕๓,๗๒๘

ที่มา: สำนักตรวจราชการ อ้างอิงข้อมูลจากกรมส่งเสริมการเกษตร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์-
การเกษตร ณ วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔

๗.๒ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร

(๑) การทำประชาคม ควรนำหลักธรรมาภิบาลมาใช้ในการส่งเสริมความเข้มแข็งของประชาคมในหมู่บ้าน เนื่องจากกระบวนการตรวจสอบการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและทำการผลิตจริงยังไม่ได้ดำเนินการตรวจสอบอย่างจริงจังในขั้นตอนการทำประชาคม ทำให้ผู้เช่าที่ดินบางรายสามารถแอบอ้างเป็นเกษตรกรผู้ปลูกพืช โดยได้นำโฉนดที่ดินมาขึ้นทะเบียนเกษตรกร และเกษตรกรบางรายแจ้งขึ้นทะเบียนไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

(๒) ควรมีบุคลากร และเครื่องมือในการตรวจสอบพื้นที่ (GPS) รวมทั้งงบประมาณในการสนับสนุนคณะกรรมการตรวจสอบระดับตำบลอย่างเพียงพอ

(๓) ควรมีการตรวจสอบและประเมินผลผลิตจริงของเกษตรกรในช่วงก่อนเก็บเกี่ยว เพื่อนำมาใช้สิทธิในการรับเงินชดเชยรายได้ ซึ่งจะเป็นแรงจูงใจในการปรับปรุงการผลิต และเพิ่มผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น

(๔) ในกรณีที่มีข้อขัดข้องเกี่ยวกับแนวทาง/การปฏิบัติของโครงการในระดับพื้นที่ ควรมีการมอบอำนาจให้คณะกรรมการระดับจังหวัดเป็นผู้พิจารณาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น เนื่องจากทราบข้อมูลและปัญหาในพื้นที่เป็นอย่างดี

(๕) เกษตรกรที่อยู่ในเขตชลประทานได้ประโยชน์จากโครงการฯ มากกว่าเกษตรกรนอกเขตชลประทาน

(๖) มีการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน ทำให้คุณภาพผลผลิตและประสิทธิภาพการผลิตลดลงเนื่องจากการนำพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมกับการทำนาส่วนหนึ่ง เนื่องจากการใช้พื้นที่สำหรับทำพืชไร่หรือสำหรับทำพืชสวนมาทำนา

(๗) มีการขอปรับขึ้นราคาประกันและจำนวนโควตาที่รัฐบาลรับประกันอย่างต่อเนื่อง หากไม่มีการศึกษาอย่างรอบคอบ อาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณในการชดเชยที่เพิ่มสูงขึ้น และนำไปสู่การเรียกร้องของเกษตรกรอย่างไม่มีที่สิ้นสุด และอาจนำไปสู่ความไม่ยั่งยืนของโครงการ

๗.๓ ข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย

เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์ และสามารถพัฒนาให้อาชีพเกษตรกรได้รับการพัฒนาอย่างยั่งยืน รัฐควรมีนโยบายควบคู่กับโครงการประกันรายได้เกษตรกร และมาตรการแทรกแซงตลาดสินค้าเกษตรอื่นๆ ดังนี้

(๑) การลดต้นทุนการผลิต ควรให้ความสำคัญกับการสนับสนุนให้เกษตรกรสามารถลดต้นทุนการผลิตในเรื่องต่างๆ เช่น ปุ๋ย ยากำจัดศัตรูพืช น้ำมันเชื้อเพลิง เป็นต้น ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาพันธุ์พืช และแหล่งน้ำชลประทานเพื่อทำการเกษตร เพื่อเป็นแนวทางเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกร และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศทางด้านการเกษตร

(๒) การประกันรายได้เกษตรกรส่งผลให้มีการขยายการผลิตสินค้าเกษตร โดยเฉพาะข้าวมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อความไม่เพียงพอของน้ำชลประทาน จึงควรเพิ่มประสิทธิภาพเรื่องการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรในภาพรวมและสร้างความตระหนักแก่เกษตรกรที่มีข้อจำกัดเรื่องน้ำ เนื่องจากการวางแผนการผลิตโดยไม่คำนึงถึงปริมาณน้ำที่มีในการเพาะปลูกนั้น อาจทำให้เกษตรกรประสบปัญหาการขาดแคลนน้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปลูกข้าวในช่วงฤดูแล้ง

(๓) ควรเร่งการดำเนินนโยบายการประกันความเสี่ยงภัยธรรมชาติควบคู่กับการประกันรายได้เกษตรกร เพื่อลดความเสี่ยงของเกษตรกรในการประกอบอาชีพทางการเกษตร ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีความมั่นคงและมีรายได้เพิ่มขึ้นในอนาคต

๘. โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ)

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (โครงการต้นกล้าอาชีพ) ซึ่งมีผลสำเร็จเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

๘.๑ ผลการดำเนินการ

คณะกรรมการบริหารโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน ได้ดำเนินโครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ (ต้นกล้าอาชีพ) และมีผู้ให้ความสนใจเข้าร่วมโครงการฯ จำนวนทั้งสิ้น ๙๐๗,๙๑๔ คน โดยมีผู้เข้าร่วมฝึกอบรมทั้งสิ้น ๕๐๔,๗๘๙ คน ได้จัดสรรงบประมาณจากงบกลางปี พ.ศ.๒๕๕๒ แล้วทั้งสิ้น ๖,๘๙๔.๕๔ ล้านบาท และจากงบประมาณแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ อีก ๒,๕๔๕.๘๑ ล้านบาท โครงการฯได้ดำเนินการใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑) โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ ปกติ มีผู้สมัครเข้าร่วมโครงการฯจำนวน ๖๖๖,๑๕๒ คน โดยได้ดำเนินการคัดกรองผู้สมัครเข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๔๑๒,๐๔๕ คน และดำเนินการจัดฝึกอบรมในระยะเวลา ๘ เดือน รวมทั้งสิ้น จำนวน ๓๐๕,๐๐๑ คน มีผู้ผ่านการอบรมและแจ้งความประสงค์กลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา จำนวน ๒๑๖,๓๖๑ คน ในส่วนเงินสนับสนุนการกลับไปประกอบอาชีพในภูมิลำเนา โครงการฯได้จัดสรรเงินให้ผู้แจ้งกลับภูมิลำเนาแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๕๔๒,๓๐๕ ฉบับ จากที่ได้รับทั้งสิ้น ๕๗๕,๙๓๖ ฉบับ (๑ คนส่งเอกสาร ๓ ฉบับ) เป็นเงินงบประมาณจำนวน ๒,๗๑๗.๓๔ ล้านบาท

๒) โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ พิเศษ ที่ดำเนินการร่วมกับส่วนราชการต่างๆ ได้แก่ องค์กรเอกชน สมาคม และมูลนิธิต่างๆ ที่เสนอขอเข้าร่วมโครงการฯ มีเป้าหมายผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๑๖๖,๔๔๘ คน และลงทะเบียนเข้ารับการฝึกอบรมจำนวน ๑๕๓,๕๒๐ คน

๓) โครงการชะลอการเลิกจ้าง มีผู้เข้าร่วมโครงการฯ จำนวน ๗๕,๐๑๘ คน และเข้ารับการฝึกอบรมแล้ว ๔๖,๒๖๘ คน

๘.๒ ความสำเร็จของโครงการอย่างเป็นรูปธรรม ๕ ประการ

- ๑) มีส่วนช่วยแก้ไขสภาวะการว่างงานของประเทศ กลับสู่สภาวะปกติอย่างรวดเร็ว
- ๒) โครงการฯ ช่วยสร้างอาชีพเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและสุขอนามัยเป็นรูปธรรม โดย โครงการฯ สามารถสร้างงานได้แล้ว ๔๑๖,๑๔๙ ตำแหน่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๒.๔๔ ของผู้เข้ารับการฝึกอบรมทั้งหมด
- ๓) โครงการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้เร็วกว่า สามารถฝึกอบรมประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้มากกว่า และใช้งบประมาณน้อยกว่าแผนเดิมที่ได้ตั้งไว้เมื่อเริ่มต้น
- ๔) การดำเนินการโครงการฯ ในทุกขั้นตอนมีความโปร่งใส รัดกุม และสามารถตรวจสอบได้
- ๕) ผลความสำเร็จของโครงการฯ ได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวางจากนานาประเทศ

๘.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานฯ เป็นโครงการที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มความรู้และพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อพัฒนาความชำนาญเฉพาะทางในวิชาชีพต่างๆ ทั้งนี้ จึงเห็นสมควรให้มีการดำเนินโครงการนี้ต่อไปเพื่อจะได้เกิดการต่อยอดและเกิดผลเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น ประกอบกับโครงการนี้มีความสอดคล้องกับนโยบายค่าแรงขั้นต่ำของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลอาจใช้ประโยชน์จากโครงการนี้เป็นเงื่อนไขในการเพิ่มค่าแรงขั้นต่ำต่อไป

๙. การดำเนินงานโดนดชุมชนและการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม

๙.๑ ผลการดำเนินการ

๑) นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๗๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย (คปท.) และปัญหาของเครือข่ายชุมชนเพื่อการปฏิรูปสังคมและการเมือง (คปสม.) ที่ได้ร้องเรียนต่อรัฐบาล เพื่อให้แก้ไขปัญหาดินทำกินของราษฎรโดยวิธีการโดนดชุมชน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมอบหมายให้ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในคณะกรรมการศึกษาแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกระจายการถือครองที่ดิน และคณะกรรมการดังกล่าวสรุปผลการศึกษาว่า แนวคิดเรื่องโดนดชุมชน เป็นแนวทางเบื้องต้นในการแก้ไขปัญหาการกระจายการถือครองที่ดินและแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง กรณีบุกรุกที่ดินของรัฐ และตรงกับแนวความคิดของรัฐบาลที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภาและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน และเห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการในการดำเนินงานในเรื่องโดนดชุมชน เป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้ทุกฝ่ายถือปฏิบัติในเบื้องต้น ก่อนที่จะมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป จึงได้มีการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโดนดชุมชน พ.ศ. และได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

๒) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโดนดชุมชน พ.ศ.๒๕๕๓ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโดนดชุมชน (ปจช.) เพื่อทำหน้าที่ประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบดูแลที่ดิน ชุมชน และประชาชน เพื่อดำเนินการขออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐตามนโยบายโดนดชุมชน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงที่เกี่ยวข้องและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นกรรมการและเลขานุการ และได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับผิดชอบเกี่ยวกับงานธุรการ

งานประชุม การศึกษาหา ข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของ ปจช. รวมทั้งปฏิบัติงานอื่นตามที่ ปจช. มอบหมาย

๓) ปจช. ได้มีประกาศคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชนว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินงานโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของ ปจช. จำนวน ๓ คณะ ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการด้านกฎหมายและระเบียบ คณะอนุกรรมการสำรวจและตรวจสอบพื้นที่ในการ จัดให้มีโฉนดชุมชน และคณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์โฉนดชุมชน

๔) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ ระหว่างหน่วยงานเพื่อดำเนินงานโฉนดชุมชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ ระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวง คมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และกรุงเทพมหานคร โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้าใจและเห็นพ้องตรงกันในการจัดการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐ โดยให้ประชาชนมี ส่วนร่วมในการดำเนินงานในรูปแบบโฉนดชุมชน และเพื่อสร้างความร่วมมือกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อ ผลักดันการดำเนินงานโฉนดชุมชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีการจัดพิธีลงนามบันทึก ข้อตกลงเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ ตึกสันติไมตรี โดยมีปลัดกระทรวงและผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครลงนาม และนายกรัฐมนตรีให้เกียรติเป็นสักขีพยาน และรัฐมนตรีทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องร่วมลงนามเป็นสักขีพยาน

๕) ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีชุมชนที่ยื่นขอเพื่อดำเนินงานโฉนดชุมชนแล้ว ทั้งสิ้นจำนวน ๔๓๐ ชุมชน รวม ๓๗ จังหวัด คิดเป็นเนื้อที่ ๒,๒๐๖,๙๘๐ ไร่ ๒ งาน ๓ ตารางวา จำนวน ๖๒,๓๑๐ ครัวเรือน ประชากร ๒๓๙,๙๐๓ คน ซึ่งคณะอนุกรรมการสำรวจและตรวจสอบพื้นที่ในการจัดให้มี โฉนดชุมชนได้ทำการสำรวจชุมชนแล้วจำนวน ๑๖๕ ชุมชน และคณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนด ชุมชน (ปจช.) ได้อนุมัติให้ดำเนินงานโฉนดชุมชน ๕๕ ชุมชน โดยได้ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดูแล ที่ดินอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น ซึ่งปัจจุบันหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลที่ดินได้อนุญาตแล้วจำนวน ๒ ชุมชน คือ สหกรณ์บ้านคลองโยง จำกัด ตำบลคลองโยง อำเภอพุทธมณฑล และ ตำบลลานตากฟ้า อำเภอนคร ชัยศรี จังหวัดนครปฐม คิดเป็นเนื้อที่ ๑,๘๐๓ ไร่ ๓๓ ตารางวา ๑๘๐ ครัวเรือน ๙๖๙ คน และสหกรณ์การเกษตร โฉนดชุมชนป่าซาง จำกัด (ชุมชนบ้านแม่อาว) ตำบลนครเจดีย์ อำเภอป่าซาง จังหวัดลำพูน คิดเป็นเนื้อที่ ๑๔๒ ไร่ ๘๐ ตารางวา ๘๙ ครัวเรือน ๒๕๓ คน

๙.๒ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการและแนวทางการแก้ไข

๑) หน่วยงานรัฐที่ทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลที่ดินในแต่ละประเภทที่ดินนั้น มี กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปโดยถูกต้อง ทำให้การดำเนินการอนุญาตให้ชุมชนได้ใช้ ประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ดำเนินงานโฉนดชุมชน เป็นไปอย่างล่าช้า ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรค ที่เกิดขึ้น คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติให้กระทรวง ๕ กระทรวง และ กรุงเทพมหานคร แต่งตั้งคณะทำงานพิเศษขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้พื้นที่ในการจัดทำเป็นโฉนด ชุมชนให้เป็นที่ยุติในระดับกระทรวง เพื่อรับผิดชอบในการจัดให้มีโฉนดชุมชน ซึ่งทุกหน่วยงานได้จัดตั้ง คณะทำงานดังกล่าวแล้ว

๒) เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ มีฐานะทางกฎหมายเป็นเพียงระเบียบ จึงทำให้การปฏิบัติงานที่จะต้องเกี่ยวข้องกับกฎหมายอื่น เช่น ประมวลกฎหมายที่ดิน พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เป็นต้น มีข้อจำกัดบางประการ ดังนั้น เมื่อปฏิบัติงานไประยะหนึ่งอาจต้องปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หรือยกร่างกฎหมายเพื่อรองรับนโยบายโฉนดชุมชนเพื่อให้มีแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่ดินอย่างยั่งยืนต่อไป

๓) กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลที่ดิน เช่น กรมธนารักษ์ กรมที่ดิน เป็นต้น ได้กำหนดให้มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินโดยการขอเช่าหรือขอสัมปทาน ซึ่ง ปจช. เห็นว่าไม่เป็นไปตามหลักการดำเนินงานโฉนดชุมชนที่ให้ชุมชนมีสิทธิร่วมกันทั้งแปลง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีแก้ไขกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีภารกิจในการดำเนินงานโฉนดชุมชนตามกฎหมายเพื่อเป็นหน่วยงานที่ขอใช้ประโยชน์ในที่ดิน และนำที่ดินดังกล่าวมาบริหารจัดการให้กับชุมชนตามแนวทางการดำเนินงานโฉนดชุมชนต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.ร.

๙.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

โฉนดชุมชนเป็นกลไกหนึ่งที่สามารถแก้ไขปัญหการกระจายการถือครองที่ดิน รวมถึงปัญหาความขัดแย้งในเรื่องการบุกรุกที่ดินของรัฐ ซึ่งมีข้อมูลจากการวิจัยว่ามีประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน รวมเนื้อที่ ๑๒ ล้านไร่ และสอดคล้องกับข้อเสนอของภาคประชาชนที่มีความเห็นว่าควรให้สิทธิชุมชนด้วยการรับรองสิทธิทำกิน โดยคุ้มครองให้ทำเกษตรกรรมและอยู่อาศัยแก่ชุมชนที่ทำประโยชน์อยู่ในที่ดินของรัฐ และมอบให้ชุมชนร่วมกันรักษาที่ดินไม่ให้มีการบุกรุกเพิ่ม โดยที่ดินดังกล่าวยังเป็นของรัฐอยู่ ไม่มีการให้สิทธิกับปัจเจกหรือเฉพาะตัวบุคคลและสอดคล้องกับมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการปฏิรูป พ.ศ. ๒๕๕๓) ซึ่งจากนโยบายดังกล่าวทำให้เกิดแรงจูงใจในการพัฒนาพื้นที่ และการผลิตที่ยั่งยืน แทนที่จะเร่งใช้ประโยชน์จากทรัพยากรให้มากที่สุดเพราะความไม่มั่นคงในการถือครองที่ดิน รวมถึงเป็นการบรรเทาปัญหาความไม่เป็นธรรมอันเนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมาย ทั้งนี้ ในลำดับแรก เห็นสมควรมีการแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้มีภารกิจในการดำเนินงานโฉนดชุมชน และในลำดับต่อไปเห็นสมควรมีการตราพระราชบัญญัติโฉนดชุมชน เพื่อปรับปรุงกฎระเบียบให้เอื้ออำนวยและสอดคล้องต่อการดำเนินงานโฉนดชุมชนให้ประสบความสำเร็จและเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๑๐. การจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

๑๐.๑ ผลการดำเนินการ

๑) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน โดยให้ความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้

๒) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบให้มีการดำเนินงานโครงการนำร่องแก้ไขปัญหาดินของเกษตรกรรายย่อยไทยเข้มแข็ง ภายใต้ นโยบายกองทุนธนาคารที่ดิน ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับภารกิจการบริหารจัดการที่ดินมีความชัดเจนและไม่ซ้ำซ้อน ให้คณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาดินของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทย ดำเนินการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อที่ดินและหลักเกณฑ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องตามโครงการดังกล่าวส่งให้สำนักงบประมาณพิจารณาก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เมื่อได้มีการจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เรียบร้อยแล้ว

๓) ก.พ.ร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบให้จัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินเป็นองค์การมหาชน ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้เป็นองค์การมหาชนกลุ่มที่ ๓ บริการสาธารณะทั่วไป

๔) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติ ดังนี้

๔.๑) เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ โดยในการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินให้นำข้อสังเกตของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปประกอบการจัดทำหลักเกณฑ์การดำเนินการด้วย

๔.๒) ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับไปดำเนินการเพิ่มเติมบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ซึ่งอยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้มีการจัดสรรรายได้จากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินและธนาคารที่ดินที่จะตรากฎหมายขึ้นต่อไปด้วย

๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ยื่นยกร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยขอให้เพิ่มปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารจัดการธนาคารที่ดิน ตามมาตรา ๑๔ (๒) แห่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ มีมติแก้ไขเพิ่มเติม ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ในมาตรา ๑๔ (๒) ๑๔ (๔) และมาตรา ๔๔ เพื่อเพิ่มปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และปรับลดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิลงจากสามคนเป็นสองคน

๖) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ทูลเกล้าฯ ถวายและทรงลงพระปรมาภิไธยในร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๘ ตอนที่ ๓๓ ก วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แล้ว ทั้งนี้ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔

๗) พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๗.๑) ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น เรียกว่า “สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)” เรียกโดยย่อว่า “บจธ.” และให้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “The Land Bank Administration Institute (Public Organization)” เรียกโดยย่อว่า “LABAI” (มาตรา ๕)

๗.๒) ให้สถาบันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๗)

๑) ดำเนินการเพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืน และมีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม และจัดตั้งธนาคารที่ดิน

๒) รวบรวมข้อมูลที่ดินและเป็นตัวกลางระหว่างผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินกับเจ้าของที่ดินที่ยังมิใช่ประโยชน์หรือเจ้าของที่ดินที่ยังไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่

๓) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินของรัฐและดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินของเอกชน ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า เพื่อให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้ใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนทางการเงินแก่การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔) สนับสนุนให้ชุมชนมีการบริหารจัดการที่ดินร่วมกัน ทั้งที่ดินทำกินและที่ดินสำหรับการอยู่อาศัยในรูปแบบโฉนดชุมชน

๕) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินของเกษตรกรและผู้ยากจน

๘) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการในวาระเริ่มแรกตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๘.๑) มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณามอบหมายผู้แทนเป็นกรรมการในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรก

๘.๒) มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (นางปราณี สรวิวัฒน์) ปฏิบัติหน้าที่กรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน และผู้อำนวยการเป็นการชั่วคราว รวมทั้งแต่งตั้งคณะทำงานสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน เพื่อรองรับการดำเนินงานในวาระเริ่มแรก

๘.๓) ในส่วนของการแต่งตั้งผู้แทนองค์กรชุมชน และผู้ทรงคุณวุฒิ กลุ่มละสองคน เป็นกรรมการในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรก นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ จะเป็นผู้พิจารณาแต่งตั้งตามที่กำหนดในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่เนื่องจากการดำเนินการตาม มาตรา ๔๔ ของนายกรัฐมนตรีในช่วงรักษาการอาจเป็นช่วงเวลาที่ไม่เหมาะสม เพราะขัดต่อแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎรตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้กำหนดแนวทางปฏิบัติว่า “การแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมาย ซึ่งอาจมีตำแหน่งว่างลงในระหว่างการยุบสภาจะกระทำมิได้ เนื่องจากการแต่งตั้งบุคคลใดเป็นกรรมการ ย่อมมีผลเป็นการผูกพัน ต่อเนื่องถึงคณะรัฐมนตรีชุดใหม่” ดังนั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงได้กราบเรียน นายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรให้ชะลอการแต่งตั้งผู้แทนองค์กรชุมชนและผู้ทรงคุณวุฒิไว้ก่อน จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้ารัฐบาลชุดใหม่

๑๐.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

(๑) หลังจากที่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าแต่งตั้งรัฐบาลชุดใหม่แล้ว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งผู้แทนองค์กรชุมชน และผู้ทรงคุณวุฒิ กลุ่มละสองคน เป็นกรรมการในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรกตามที่กำหนดในมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) จะต้องสนับสนุนและดำเนินงานร่วมกับคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรกเพื่อดำเนินการสรรหาคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินและผู้อำนวยการสถาบันฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับ รวมทั้งเสนอขอของบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันฯ ในวาระเริ่มแรก และประสานการดำเนินงานกับคณะกรรมการอำนวยการเพื่อแก้ไขปัญหาของเครือข่ายปฏิรูปที่ดินแห่งประเทศไทยเพื่อร่วมดำเนินโครงการนำร่องแก้ไขปัญหาที่ดินของเกษตรกรรายย่อยไทยเข้มแข็ง ภายใต้นโยบายกองทุนธนาคารที่ดินต่อไป

๑๐.๓ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการและแนวทางแก้ไข

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

การชะลอการแต่งตั้งผู้แทนองค์กรชุมชนและผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๗.๓ อาจมีข้อจำกัดในการดำเนินงานและส่งผลกระทบต่อองค์ประกอบของคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรกไม่ครบจำนวน จึงไม่สามารถจัดประชุมหรือดำเนินการตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน เช่น การสรรหาคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินและผู้อำนวยการ ซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

แนวทางแก้ไข

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เตรียมการที่จะเสนอเรื่องการแต่งตั้งผู้แทนองค์กรชุมชนและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินในวาระเริ่มแรก ในโอกาสแรกเมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้ารัฐบาลชุดใหม่แล้ว และถึงแม้จะเริ่มการดำเนินการสรรหาคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินและผู้อำนวยการสถาบันฯ ล่าช้าก็ตาม แต่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะได้เร่งรัดการดำเนินการสรรหาดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ใช้บังคับ

๑๐.๔ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

เนื่องจากสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และยังไม่มีการตั้งงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจ ดังนั้น สถาบันฯ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลโดยทันที เมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้ารัฐบาลชุดใหม่แล้ว



ภารกิจหลักภายใต้ยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปฏิบัติภารกิจหลักภายใต้ยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่มุ่งเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์ เสริมสร้าง กำกับ เร่งรัด ติดตาม และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการหน่วยงานของรัฐ ค้ำครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินแบบมีส่วนร่วม เป็นธรรม และโปร่งใส และกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีผลการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

การเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติและสถาบันพระมหากษัตริย์

๑. การเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ เทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์

๑.๑ ผลการดำเนินการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินโครงการเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนชาวไทยมีความรู้ความเข้าใจในสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โครงการที่สำคัญ ได้แก่ การจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมโภชตรุษสงกรานต์ ๘๓ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ และเนื่องในโอกาสวันชาติไทย การจัดทำและเผยแพร่สารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสครบ ๖๐ ปี พระราชพิธีบรมราชาภิเษก สารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสครบ ๒๐๐ ปี วันสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช สารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสครบ ๒๐๐ ปี วันครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระพุทธเลิศหล้านภาลัย สารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสครบ ๑๐๐ ปี วันสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว สารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสครบ ๑๐๐ ปี วันครองราชย์ของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว และสารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล ๖๐ ปี แห่งการบรมราชาภิเษก การจัดพิมพ์และเผยแพร่ภาพโปสเตอร์แผ่นพับพระราชกรณียกิจ และพระกรณียกิจเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สมเด็จพระนางเจ้า พระบรมราชินีนาถ และพระบรมวงศานุวงศ์ เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา วันคล้ายวันพระราชสมภพ และวันคล้ายวันประสูติ การจัดพิมพ์พระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธี ๖๐ ปี แห่งการบรมราชาภิเษก ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ การจัดพิมพ์และเผยแพร่โปสเตอร์ชุดเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคล ๖๐ ปี แห่งการราชาภิเษกสมรส ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓ การจัดพิมพ์และเผยแพร่หนังสือ King Bhumibol : Strength of the Land การจัดงานสัปดาห์ส่งเสริมศาสนาและจริยธรรมฯ ประจำปี ๒๕๕๓ การดำเนินโครงการ “ธงไตรรงค์ อารังไทย” เพื่อเผยแพร่ความรู้เรื่องธงชาติและเพลงชาติไทยให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา ประชาชนทุกหมู่เหล่า โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนได้ทราบถึงความเป็นมา แนวทาง และวิธีการนำธงชาติไทยไปใช้อย่างถูกต้องและเหมาะสม และการจัดทำสมุดบันทึกประจำวันสำหรับนักบริหารเพื่อเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทย (Thailand Executive Diary 2011)

๑.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

โครงการสำคัญที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ประกอบด้วย การจัดพิมพ์หนังสือเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฉบับภาษาไทย “พลังแห่งแผ่นดินนวมินทรมหาราช” พิมพ์ครั้งที่ ๒ เนื่องใน

โอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ การจัดทำสารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา วันคล้ายวันพระราชสมภพ และวันคล้ายวันประสูติของ พระมหากษัตริย์ และพระบรมวงศานุวงศ์ การจัดทำสมุดบันทึกประจำวันสำหรับนักบริหารเพื่อเผยแพร่ข้อมูล เกี่ยวกับประเทศไทย (Thailand Executive Diary 2012) การจัดทำหนังสือคู่มือ “ธงไตรรงค์ อารังไทย” การจัดทำและเผยแพร่สารคดีโทรทัศน์เฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ชุด “ตามรอย...สายน้ำ พระราชหฤทัย” เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ สารคดีเอกลักษณ์ไทย ภาคภาษาอังกฤษ เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ การจัดทำวีดิทัศน์ประกอบเพลงชาติไทยและเพลงสรรเสริญพระบารมี เนื่องในโอกาส พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ การจัดทำพระบรมฉายาลักษณ์ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระฉายาลักษณ์สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ และจัดทำกรอบรูปไม้ อย่างดี สำหรับบรรจุพระบรมฉายาลักษณ์และบรรจุพระฉายาลักษณ์ รวมทั้ง การจัดทำและเผยแพร่หนังสือ เฉลิมพระเกียรติ ประกอบด้วย

- หนังสือ “ประมวลพระธรรมเทศนามงคลวิเสสเถา” (พระธรรมเทศนาที่สมเด็จพระสังฆราช หรือสมเด็จพระราชาคณะที่ได้รับมอบหมาย เทศน์ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวันเฉลิม พระชนมพรรษา เป็นโบราณราชประเพณีสืบมาแต่สมัยรัชกาลที่ ๔) เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระ เจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

- หนังสือ “ราชาศัพท์” ฉบับเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาส พระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

- หนังสือเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฉบับเยาวชน เนื่องในโอกาสพระราช พิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

- หนังสือเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ฉบับภาษาต่างประเทศ เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ ชื่อหนังสือ “QUEEN SIRIKIT : Glory of the Nation” จำนวน ๗ ภาษา ได้แก่ ภาษาฝรั่งเศส เยอรมัน สเปน รัสเซีย จีน ญี่ปุ่น และ อารบิก

- หนังสือเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในโอกาส สามทศวรรษการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร

๑.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงาน เสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ ร่วมกับมหาวิทยาลัยบูรพาได้จัดทำโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำแผนงาน การเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางการเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ ให้ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และจัดทำแผนการเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ ที่สามารถ นำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ สำนักงาน เสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติจะได้นำเสนอแผนงานการเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติต่อคณะกรรมการ เอกลักษณ์ของชาติให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยขอให้รัฐบาลสนับสนุนแผนงาน ดังกล่าว เพื่อผลักดันให้เกิดการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๒) การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับโครงการธงไตรรงค์ อารังไทย สมควรได้รับการสนับสนุนจาก รัฐบาลให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อขับเคลื่อนและเร่งกระตุ้น ธรณรงค์ ปลุกจิตสำนึกความรักชาติ รักความ เป็นชาติไทย สู่ความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์อย่างยั่งยืน

การเสริมสร้าง กำกับ เร่งรัด ติดตาม และตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการหน่วยงานของรัฐ

๒. การดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒

๒.๑ ผลการดำเนินการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหากรรมการตามระเบียบฯ โดยจัดทำประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการสรรหากรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ เพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติ และปฏิทินกำหนดกรอบระยะเวลาให้อำเภอและจังหวัดดำเนินการสรรหากรรมการผู้แทนภาคประชาสังคม กรรมการผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และกรรมการผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับจากวันที่ระเบียบมีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ กระบวนการสรรหาเริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ และสิ้นสุดในวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยองค์ประกอบของ ก.ธ.จ. ทั่วประเทศ มีจำนวน ๗๕ คณะ รวมทั้งสิ้น ๑,๓๗๔ คน ซึ่ง ก.ธ.จ. ถือเป็นองค์กรตรวจสอบโดยภาคประชาชนอย่างแท้จริง

สำหรับผลการดำเนินการที่ผ่านมา ก.ธ.จ. ได้ปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๒.๑.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นปีแรกที่ ก.ธ.จ. ได้ปฏิบัติภารกิจตามอำนาจหน้าที่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดกรอบแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบฯ ข้อ ๓๐ โดยเน้นให้ ก.ธ.จ. สอดส่องในเรื่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ โดยดำเนินการสอดส่องงาน/โครงการ ตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด รวมทั้งการรับเรื่องอื่น ๆ จากประชาชน หรือเรื่องที่ ก.ธ.จ. สอดส่องพบว่า หน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐ มีการดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งก็จะดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบฯ ข้อ ๒๘ ต่อไป

๒.๑.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดกรอบแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ตามระเบียบฯ ข้อ ๓๐ โดยเน้นให้ ก.ธ.จ. สอดส่องการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ โดยเฉพาะแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้เป็นไปตามมาตรา ๖ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และสอดส่องเรื่องอื่นๆ เพื่อให้หน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความโปร่งใส และมีการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ โดยเทียบเคียงกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ๒๓ (๑) – (๗) ดังนี้

(๑) ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ตลอดจนไม่ละเมิดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

(๒) ปฏิบัติภารกิจเพื่ออำนวยความสะดวก ให้บริการ และสนองความต้องการของประชาชน

(๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

(๔) ปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพและมีความคุ้มค่า

(๕) ปฏิบัติภารกิจโดยไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น ให้ทันต่อสถานการณ์

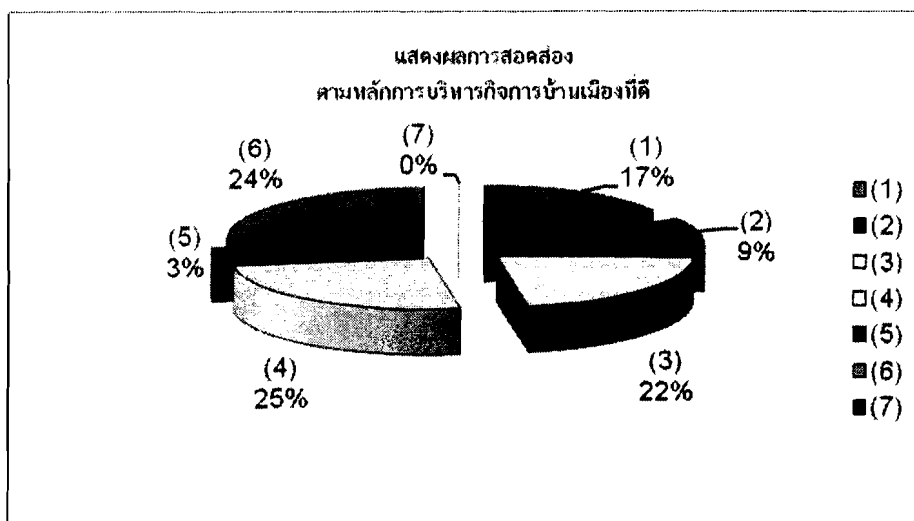
โดยเฉพาะในเรื่องที่เป็นความเดือดร้อนและทุกข์ยากของประชาชน

(๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส

(๗) ปฏิบัติภารกิจโดยมีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงาน

สม่ำเสมอและเผยแพร่ต่อสาธารณะ

ซึ่งปรากฏผลการดำเนินการในรอบ ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ตุลาคม ๒๕๕๓ – มีนาคม ๒๕๕๔) ดังนี้



จากการสวดส่องในรอบ ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีเรื่องเข้าพิจารณาในที่ประชุม ก.ธ.จ.รวมทั้งสิ้น ๘๐ เรื่อง/โครงการ ซึ่งพบว่าเจ้าหน้าที่/หน่วยงานของรัฐปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒๓ (๔) ในเรื่องของการปฏิบัติภารกิจให้เกิดผลสัมฤทธิ์ มีประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า สูงถึง ร้อยละ ๒๕ ข้อ ๒๓ (๖) ปฏิบัติภารกิจโดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และการเปิดเผยข้อมูลอย่างโปร่งใส สูงรองลงมาที่ร้อยละ ๒๔ และ ข้อ ๒๓ (๓) ปฏิบัติภารกิจเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นอันดับ ๓ ร้อยละ ๒๒

๒.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

เพื่อให้การยกระดับธรรมาภิบาลในจังหวัดมีผลอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้วางแผนที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

๒.๒.๑ การสวดส่อง เสนอแนะ ของ ก.ธ.จ. จะให้ความสำคัญในเรื่องของการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของความโปร่งใส และการตรวจสอบผลสัมฤทธิ์ของการปฏิบัติราชการ ซึ่งจะสอดคล้องกับมาตรา ๖ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒.๒.๒ สนับสนุนการสร้างเครือข่ายระหว่าง ก.ธ.จ. ด้วยกันเอง และเครือข่ายประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งนักวิชาการจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่ เพื่อร่วมเป็นเครือข่ายการสวดส่องการดำเนินการของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น และเพื่อให้เกิดการรับรู้ข้อมูล ข่าวสาร ที่ถูกต้องตรงกันในทุกภาคส่วนต่อไป

๒.๒.๓ กำหนดแนวทางการรณรงค์ ส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัด หน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด เพื่อสร้างจิตสำนึกของเจ้าหน้าที่และภาพลักษณ์ของหน่วยงานในจังหวัด

๒.๒.๔ จัดให้มีการสัมมนาหรือประชุมเชิงปฏิบัติการ ก.ธ.จ. เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในกระบวนการสวดส่องและการให้ข้อเสนอแนะ โดยเฉพาะการสวดส่องการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ รวมทั้งการสวดส่องและเสนอแนะในเรื่องอื่น ๆ เพื่อสร้างมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ให้มีความเข้าใจตรงกันและเป็นรูปแบบเดียวกันทุกจังหวัด

๒.๒.๕ กำหนดให้มีมาตรฐานคุณธรรม และจริยธรรมของ ก.ธ.จ. เป็นหลักปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความศรัทธา การยอมรับและความเชื่อถือของหน่วยงาน/เจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดไปสวดส่องและให้ข้อเสนอแนะ รวมทั้งเครือข่ายของ ก.ธ.จ. ภาคประชาชน และนักวิชาการ โดยจะจัดให้มีการประชุมสร้างความเห็นพ้องของ ก.ธ.จ. และจะดำเนินการเพื่อจัดทำเป็นประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีต่อไป

๓. การตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

๓.๑ ผลการดำเนินการ

๓.๑.๑ การจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ เป็นประจำทุกปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ทั้งนี้ แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการในแต่ละปีจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และส่งให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ ที่เสนอโครงการเข้าร่วมตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ดำเนินการตามแผนดังกล่าว

๓.๑.๒ การตรวจติดตามและประเมินผลในพื้นที่ เป็นการตรวจราชการแบบมีส่วนร่วมของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง จำนวน ๑๗ กระทรวง และการมีส่วนร่วมของเครือข่ายภาคประชาชน ในการดำเนินการตรวจติดตามและประเมินผลของแผนงาน/โครงการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ เป็น ๓ รอบ กล่าวคือ รอบที่หนึ่ง (Project Review) เป็นการสอบทานความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล รอบที่สอง (Progress Review) เป็นการติดตามความก้าวหน้าของหน่วยรับผิดชอบในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ และรอบที่สาม (Monitoring/Evaluation) เป็นการประเมินผลในภาพรวม

๓.๑.๓ การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ได้ดำเนินการจัดทำรายงานการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ จากเดิมจนถึงปี ๒๕๕๓ จัดทำรายงานภาพรวม ๓ รอบ ตามที่ได้กล่าวข้างต้น โดยรอบที่ ๓ จะผนวกเป็นรายงานประจำปี (Annual Inspection Report) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการปรับปรุงรูปแบบการจัดทำรายงานโดยจัดทำรายงานภาพรวม ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ เป็นการรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในรอบ ๖ เดือนแรก และครั้งที่ ๒ เป็นการรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในครึ่งปีหลัง หรือรายงานประจำปี ๒๕๕๔ (Annual Inspection Report)

๓.๑.๔ การประเมินผลแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ได้ดำเนินการประเมินผลแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ โดยการจัดทำคำรับรองการตรวจราชการแบบบูรณาการ ระหว่างนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กับหัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และหัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวง ๑๗ กระทรวง เป็นประจำทุกปี ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการงานตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๔. การสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชน : การติดตามและประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมอบหมายผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีลงสำรวจพื้นที่เพื่อติดตามผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในกิจกรรม/โครงการที่ได้ดำเนินการและตรวจรับงานแล้วเสร็จ และรายงานผลการตรวจติดตามการดำเนินโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำประมาณ ๑๐ - ๒๐ โครงการทุกเดือน และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีได้ตรวจติดตามและประเมินผลโครงการ และจัดทำรายงานผลการติดตามและประเมินผลเสนอนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีรับทราบเรียบร้อยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รอบการตรวจติดตามและ ประเมินผลโครงการฯ ของผู้ตรวจราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี	จำนวนโครงการที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามและประเมินผล (โครงการ)			คณะรัฐมนตรี รับทราบ
	รวม ทั้งสิ้น	โครงการก่อสร้างถนน (โครงการถนนไร้ฝุ่น)	โครงการชลประทานขนาดเล็ก (โครงการจัดหาแหล่งน้ำและ เพิ่มพื้นที่ชลประทาน)	
รอบที่ ๑ ช่วงเดือน มกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔	๑๕๕	๙๒	๖๓	วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔
รอบที่ ๒ เดือนมีนาคม ๒๕๕๔	๗๕	๔๕	๓๐	วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔
รอบที่ ๓ เดือนเมษายน ๒๕๕๔	๒๓	๑๕	๘	วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔
รวม	๒๕๓	๑๕๒	๑๐๑	

ทั้งนี้ ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจากการ
ติดตามและประเมินผลโครงการทั้ง ๓ รอบ แจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ โครงการก่อสร้างถนน (โครงการถนน
ไร้ฝุ่น) แจ้งกรมทางหลวงชนบท และโครงการชลประทานขนาดเล็ก (โครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่
ชลประทาน) แจ้งกรมชลประทาน เพื่อตรวจสอบแก้ไขตามที่เห็นสมควรแล้ว ดังนี้

ประเภทโครงการ ที่มีแนวโน้ม ประสบปัญหา ในการดำเนินงาน	กลุ่มโครงการ ที่ตรวจติดตาม ทั้ง ๓ รอบ	จำนวนโครงการที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามประเมินผลและแจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบ ตรวจสอบแก้ไข	
		สภาพของโครงการ ที่มีปัญหาที่สามารถแก้ไขได้ ในระดับพื้นที่	สภาพของโครงการที่มีปัญหา สมควรได้รับการแก้ไขโดย หน่วยงานที่รับผิดชอบ ในสภานกลาง
๑. โครงการก่อสร้างถนน	โครงการถนนไร้ฝุ่น	๑๙	๑๑
๒. โครงการชลประทาน ขนาดเล็ก	โครงการจัดหาแหล่งน้ำ และเพิ่มพื้นที่ชลประทาน	๒๒	๓
รวม		๔๑	๑๔

๕. การเร่งรัด ติดตามเกี่ยวกับกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเร่งรัด ติดตามเกี่ยวกับกรณีเงินขาดบัญชี หรือ
เจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานกลางในการ
เร่งรัดติดตามหน่วยงานของรัฐที่เกิดกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต ให้ปฏิบัติตามกฎหมาย
ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด เพื่อให้ได้รับทราบผลการดำเนินการชดใช้เงิน
หรือทรัพย์สินคืน รวมทั้งดำเนินการทางแพ่ง วินัย และดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำผิด และรายงานผลการ
เร่งรัดฯ ให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยต่อเนื่องทุก ๖ เดือน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการเร่งรัดติดตามให้หน่วยงานของรัฐที่มีเงินขาด
บัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตดำเนินการให้มีการชดใช้เงินหรือทรัพย์สินคืน รวมทั้งดำเนินการทางแพ่ง วินัย

และดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำผิด โดยข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ มีเรื่องอยู่ระหว่างการเร่งรัดติดตาม จำนวน ๑,๗๙๐ เรื่อง เป็นจำนวนเงินที่เสียหาย ๔,๗๕๗,๐๘๗,๖๕๐.๕๙ บาท

การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินแบบมีส่วนร่วมของประชาชน

๖. การบริการประชาชน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยศูนย์บริการประชาชน มีภารกิจ อำนาจหน้าที่ รับเรื่องราวร้องทุกข์ ประมวลข้อเท็จจริง ติดตามผลและเสนอความเห็นเกี่ยวกับปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์และปัญหาความเดือดร้อนอื่นของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเรื่องราวร้องทุกข์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความเหมาะสม รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถประสานความร่วมมือ และเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายในการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบ มีมาตรฐานและแนวทางปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกัน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยศูนย์บริการประชาชนได้ดำเนินการในการแก้ไขปัญหาเรื่องราวร้องทุกข์สรุปได้ ดังนี้

๖.๑ ดำเนินโครงการศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาล โดยแบ่งเป็นการดำเนินการเป็น ๔ ระยะ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๒) โดยการพัฒนาและเชื่อมโยงเชื่อมโยงข้อมูลการทำงานระหว่างระบบศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์ของรัฐบาลกับระบบสารสนเทศของหน่วยงานภาครัฐที่มีความพร้อมในการใช้งานระบบ โดยผ่านระบบบริการเครือข่ายของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ในชื่อ GIN (Government Information Network) จำนวน ๑๔๒ หน่วยงาน รวมทั้งจัดให้มีการพัฒนาเครือข่ายผู้ปฏิบัติงานเรื่องร้องเรียน (Contact Point) ของหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศอย่างต่อเนื่อง และสร้างเครือข่ายฯ ในการปฏิบัติงานเรื่องราวร้องทุกข์ กว่า ๖๕๐ คน จาก ๓๐๙ หน่วยงานทั่วประเทศ

๖.๒ ผลักดันให้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อเป็นกลไกและมาตรการในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการรับเรื่องราวร้องทุกข์ การบรรเทาและเยียวยาความเดือดร้อนของประชาชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

จากการดำเนินการดังกล่าวส่งผลให้ประชาชนสามารถเสนอเรื่องราวร้องทุกข์มายังรัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาได้อย่างสะดวกรวดเร็วขึ้น โดยผ่าน ๔ ช่องทางหลัก ได้แก่ สายด่วนของรัฐบาล ๑๑๑๑ ตู้ ปณ. ๑๑๑๑ เว็บไซต์ www.๑๑๑๑.go.th และจุดบริการประชาชน ๑๑๑๑ รวมถึงหน่วยงานภาครัฐสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยพิจารณาได้จากผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องร้องทุกข์ที่สามารถดำเนินการจนได้ข้อยุติในอัตราที่สูงอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

ปีงบประมาณ	ปริมาณเรื่องราวร้องทุกข์	ดำเนินการเป็นที่ยุติในปีงบประมาณ	
	จำนวน(เรื่อง)	จำนวน(เรื่อง)	ร้อยละ
๒๕๔๕	๑๖,๒๗๖	๘,๐๖๗	๔๙.๕๖
๒๕๔๖	๓๔,๑๔๕	๒๑,๒๒๒	๖๒.๑๕
๒๕๔๗	๕๙,๐๓๕	๔๖,๖๗๗	๗๙.๐๗
๒๕๔๘	๙๖,๐๗๓	๗๑,๗๗๒	๗๔.๗๑
๒๕๔๙	๖๓,๘๒๐	๕๐,๘๗๒	๗๙.๗๑
๒๕๕๐	๑๓๔,๙๙๑	๑๓๔.๗๕๒	๙๙.๘๒
๒๕๕๑	๗๙,๐๓๖	๗๘,๗๑๗	๙๙.๖๐
๒๕๕๒	๑๐๓,๘๗๙	๑๐๓,๕๐๑	๙๙.๖๔
๒๕๕๓	๑๐๑,๔๙๙	๙๕,๓๗๖	๙๓.๙๗
๒๕๕๔ (ณ ๓๑ ส.ค. ๕๔)	๗๘,๘๗๗	๗๔,๔๘๖	๙๔.๔๓

๗. การเผยแพร่ข้อมูลของรัฐและมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการดำเนินโครงการต่างๆ ของรัฐ ผ่านเว็บไซต์รับฟังความคิดเห็นของประชาชน (www.publicconsultation.opm.go.th) โดยเว็บไซต์ดังกล่าวทำหน้าที่เป็นสื่อกลางในการเผยแพร่ข้อมูลโครงการต่างๆ ของหน่วยงานรัฐ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รวมทั้งรัฐวิสาหกิจ เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

รายการ	จำนวน (คน/ครั้ง)		
	ปี ๒๕๕๓	ปี ๒๕๕๒	ปี ๒๕๕๑
๑. โครงการของรัฐที่เผยแพร่ข้อมูลในเว็บไซต์	๑,๗๕๔	๖๖๐	๑,๐๓๕
๒. โครงการของรัฐที่มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านเว็บไซต์	๖๗๗	๑๖๒	๕๘

นอกจากนั้น ยังได้กำกับ ดูแล ส่งเสริม สนับสนุน ช่วยเหลือ และแนะนำหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐมีความรู้ความเข้าใจ และสามารถปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ระเบียบฯ และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการ แนวคิด เทคนิค และวิธีการการมีส่วนร่วมของประชาชน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ ให้แก่ ข้าราชการ หน่วยงานของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การสร้างเสริมความเข้มแข็งในการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๘. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ประกาศในราชกิจจานุเบกษาบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

๘.๑ ผลการดำเนินการ

แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ทำให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๑๕ กระทรวง ๓๗ กรม ๑ ส่วนราชการอิสระ ๑ รัฐวิสาหกิจ ต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๔๔ ภารกิจ ๑๑๔ กิจกรรม/โครงการ (ใหม่ ๔๓ กิจกรรม/โครงการ)

๑) การดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งมีรองศาสตราจารย์นิติ เศรษฐบุตร เป็นประธานอนุกรรมการ มีหน้าที่กำหนดกลไก แนวทางและขั้นตอนการบริหารแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณและบุคลากรของส่วนราชการให้แก่ อปท. เป็นไปอย่างราบรื่น สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ กำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้ อปท. มีความพร้อมรับการถ่ายโอน กำหนดมาตรการและประสานเร่งรัดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพย์สิน งบประมาณและบุคลากร และกำหนดมาตรการ

และแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้นจากการถ่ายโอน เป็นต้น โดยผลการดำเนินงานที่ผ่านมาได้แบ่งภารกิจที่ถ่ายโอนออกเป็น ๔ ประเภท ดังนี้

ประเภทภารกิจ (๑)	งาน/ กิจกรรม/ โครงการ (๒)	ยังไม่ ดำเนินการ (๓)	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ (๔)	ทยอย การถ่าย โอน (๕)	ถ่ายโอน แล้ว (๖)	รวม (๕) + (๖)
๑. ภารกิจที่สามารถ ถ่ายโอนได้ทันที	๕๖ (๔๙.๑๒%)	-	๔	๑๔	๓๘	๕๒ (๙๒.๘๖%)
๒. ภารกิจที่ต้องผ่าน การประเมินความพร้อม	๑๑ (๙.๖๕%)	๑	๖	๔	-	๔ (๓๖.๓๖%)
๓. ภารกิจที่มอบ อำนาจอนุญาต	๘ (๗.๐๒%)	-	-	-	๘	๘ (๑๐๐%)
๔. ภารกิจที่ต้อง ปรับปรุงและแก้ไข กฎหมาย	๓๙ (๓๔.๒๑%)	๑๘	๑๐	-	๑๑	๑๑ (๒๘.๒๑%)
รวม	๑๑๔ (๑๐๐%)	๑๙ (๑๖.๖๖%)	๒๐ (๑๗.๕๔%)	๑๘ (๑๕.๗๙%)	๕๗ (๕๐.๐๐%)	๗๕ (๖๕.๗๙%)

๒) การดำเนินการในระยะต่อไป

เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๓ วรรคสาม กำหนดว่า ในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนปฏิบัติการใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ และมาตรา ๓๔ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวน การกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้การดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว โดยต้องพิจารณาทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่มีการกำหนดอำนาจและหน้าที่หรือวันที่มีการจัดสรรรายได้ ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมของการกำหนดอำนาจและหน้าที่และการจัดสรรรายได้ เพื่อกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กกถ. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีรองศาสตราจารย์นิติ เศรษฐบุตร เป็นประธานอนุกรรมการ มีอำนาจและหน้าที่พิจารณาทบทวนแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ จัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. รวมทั้งกำหนดกรอบแนวทางในการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. และจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ เพื่อรองรับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจขึ้น ๔ คณะ เพื่อช่วยของคณะกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนปฏิบัติการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ได้แก่

- คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดระบบความสัมพันธ์ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนกับส่วนราชการ และระบบการติดตามประเมินผล มี รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เป็นประธานอนุกรรมการ
- คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพัฒนาภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน มี ศาสตราจารย์อุดม ทุมโหมสิต เป็นประธานอนุกรรมการ
- คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพัฒนาภารกิจด้านสังคม มี รองศาสตราจารย์ตระกูล มีชัย เป็นประธานอนุกรรมการ
- คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจพัฒนาภารกิจด้านเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม มี ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์ เป็นประธานอนุกรรมการ

โดยคณะอนุกรรมการแต่ละชุดได้ดำเนินการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสังคม และด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้นำเสนอคณะอนุกรรมการเพื่อทบทวนและจัดทำแผนการกระจายอำนาจฯ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ แล้ว และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ (สกก.) ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างแผนการกระจายอำนาจฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. และร่างแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม และ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ และจะได้นำเสนอ กกค. พิจารณาประมาณเดือน ตุลาคม ๒๕๕๔

๘.๒ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการและแนวทางแก้ไข

๑) ปัญหาอุปสรรคในเชิงนโยบาย

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๑ - ๒๘๒ กำหนดให้ รัฐจะต้องให้ความสำคัญแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำเท่าที่จำเป็น ปัจจุบันการกำกับดูแล การสั่งการยังเป็นลักษณะจากส่วนกลางลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

แนวทางแก้ไข

- รัฐควรส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระและเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ
- กำหนดมาตรฐานการกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น เพื่อเพิ่มความเป็นอิสระให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ชัดเจนสอดคล้องและเหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ โดยต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชน
- ปรับกฎ ระเบียบต่างๆ ที่เป็นปัญหาให้มีความยืดหยุ่น เพื่อเอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระมากขึ้น ให้สามารถมีนวัตกรรมในการจัดบริการสาธารณะที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการบริหารจัดการตนเองพัฒนาเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ/เป็นองค์กรนำร่องต่อไป
- ส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง ประชาชน ภาคประชาสังคมอื่น และภาคเอกชน

๒) ปัญหาอุปสรรคในเชิงการดำเนินการหรือวิธีการทำงาน

การดำเนินการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนภารกิจถ่ายโอนไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากต้องรอแก้ไขกฎหมายตามภารกิจที่ถ่ายโอนก่อน โดยเฉพาะภารกิจที่ส่วนราชการต้องมอบอำนาจในการอนุญาต/อนุมัติให้ อบต. ดำเนินการ และความล่าช้าในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการประเมินความพร้อม และการประเมินความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบางภารกิจ อาทิ ด้านการศึกษา และสาธารณสุข เป็นต้น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะรับโอนได้ต่อเมื่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการประเมินความพร้อมก่อนการถ่ายโอน และส่วนราชการขอทบทวนแผนปฏิบัติการฯ โดยไม่ขอ ถ่ายโอนหรือชะลอการถ่ายโอน รวมทั้งบุคลากรไม่สนใจถ่ายโอน เป็นต้น

แนวทางแก้ไข

- กำหนดมาตรการเร่งรัดและบังคับใช้แผนกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ อย่างจริงจัง
- เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่น่าปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๒ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
- ให้ ก.พ.ร. กำหนดให้การถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นตัวชี้วัด (KPI) ภายใต้คำรับรองการปฏิบัติราชการ

๘.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

- ๑) รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. โดยกำหนดให้การกระจายอำนาจเป็นวาระแห่งชาติที่ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนอย่างเป็นระบบ
- ๒) ลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในส่วนกลางและภูมิภาค โดยการบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ อย่างจริงจัง

๙. การกำหนดสัดส่วนและหลักเกณฑ์จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔

๙.๑ ผลการดำเนินการ

ปี ๒๕๕๒

กำหนดสัดส่วนรายได้ของ อบต. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ปรับสัดส่วนรายได้ของ อบต. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จากอัตราร้อยละ ๒๕.๒๐ เป็นร้อยละ ๒๕.๘๒ ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| ๑) รายได้ที่ อบต. จัดเก็บเอง | จำนวน ๓๘,๗๔๕.๙๖ ล้านบาท |
| ๒) รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ | จำนวน ๒๑๑,๐๙๒.๗๙ ล้านบาท |
| ๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล | จำนวน ๑๖๓,๐๕๗.๐๐ ล้านบาท |

รวมเป็นเงิน ๔๑๔,๘๙๕.๗๕ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๑,๖๐๔,๖๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๘๒

โดยในส่วนของเงินอุดหนุน จำนวน ๑๖๓,๐๕๗ ล้านบาท ได้จัดสรรให้แก่ อบต. ตามประเภท ดังนี้

- | | |
|------------------------|--------------------------|
| - กทม. | จำนวน ๑๔,๔๒๐.๘๔ ล้านบาท |
| - เมืองพัทยา | จำนวน ๑,๔๙๙.๐๗ ล้านบาท |
| - อบจ. เทศบาล และ อบต. | จำนวน ๑๔๗,๑๓๗.๐๙ ล้านบาท |

ปี ๒๕๕๓

กำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ปรับสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จากอัตราร้อยละ ๒๕.๘๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| ๑) รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง | จำนวน ๒๙,๑๑๐.๔๑ ล้านบาท |
| ๒) รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ | จำนวน ๑๗๑,๙๘๙.๕๙ ล้านบาท |
| ๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล | จำนวน ๑๓๙,๘๙๕.๑๘ ล้านบาท |

รวมเป็นเงิน ๓๔๐,๙๙๕.๑๘ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๑,๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๒๖

โดยในส่วนของเงินอุดหนุน จำนวน ๑๓๙,๘๙๕.๑๘ ล้านบาท ได้จัดสรรให้แก่ อปท. ตามประเภทดังนี้

- | | |
|------------------------|--------------------------|
| - กทม. | จำนวน ๑๓,๑๘๒.๑๔ ล้านบาท |
| - เมืองพัทยา | จำนวน ๑,๓๕๐.๐๐ ล้านบาท |
| - อบจ. เทศบาล และ อบต. | จำนวน ๑๒๕,๓๖๓.๐๔ ล้านบาท |

ปี ๒๕๕๔

กำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ปรับสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาลสุทธิเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จากอัตราร้อยละ ๒๕.๒๖ เป็นร้อยละ ๒๖.๑๔ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ประกอบด้วย

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------|
| ๑) รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง | จำนวน ๓๘,๗๔๕.๙๖ ล้านบาท |
| ๒) รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ | จำนวน ๒๑๘,๖๐๙.๐๔ ล้านบาท |
| ๓) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล | จำนวน ๑๗๓,๙๐๐.๐๐ ล้านบาท |

รวมเป็นเงิน ๔๓๑,๒๕๕ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๑,๖๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๑๔

โดยในส่วนของเงินอุดหนุน จำนวน ๑๗๓,๙๐๐.๐๐ ล้านบาท ได้จัดสรรให้แก่ อปท. ตามประเภทดังนี้

- | | |
|------------------------|--------------------------|
| - กทม. | จำนวน ๑๓,๖๒๙.๕๗ ล้านบาท |
| - เมืองพัทยา | จำนวน ๑,๓๕๕.๐๐ ล้านบาท |
| - อบจ. เทศบาล และ อบต. | จำนวน ๑๕๘,๘๗๕.๔๓ ล้านบาท |

ต่อมาเมื่อได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปรัฐสภา ปรากฏว่า เงินอุดหนุนของ อปท. ได้รับการแปรญัตติเพิ่มเติมจำนวน ๕๐ ล้านบาท นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพิ่มเติม เป็นผลให้ อปท. ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นอีกจำนวน ๕,๙๕๗.๔๔๒ ล้านบาท รวมเป็นเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ทั้งสิ้น ๑๗๙,๘๐๗.๔๔๒ ล้านบาท

๙.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

การกำหนดสัดส่วนและหลักเกณฑ์จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๙.๓ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการและแนวทางแก้ไข**๙.๓.๑ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน**

๑) การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนล่าช้า ทำให้ อปท. บางแห่งไม่มีงบประมาณในการบริหารงาน

๒) อปท. หลายแห่งมีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย

๓) มีความเหลื่อมล้ำในด้านการจัดสรรภาษี

๙.๓.๒ แนวทางแก้ไข

๑) พัฒนาระบบการจัดเก็บภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยผ่านระบบ GFMS ของกรมบัญชีกลาง

๒) ระดมความคิดเห็นเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการพัฒนาหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. และนำความเห็นมาปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.

๓) ศึกษาหาขนาดภารกิจของ อปท. เพื่อคำนวณหาต้นทุนต่อหน่วยในการดำเนินการภารกิจเพื่อให้ทราบรายจ่ายที่แท้จริงของแต่ละ อปท.

๔) พัฒนาระบบฐานข้อมูลการเงินการคลังของ อปท. เพื่อให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.

๙.๔ ข้อเสนอแนะต่อนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
จัดสรรรายได้ให้ อปท. โดยมุ่งเน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญ

๑๐. การจัดตั้งเขตการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๑๐.๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ.”

ผลการดำเนินการ

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ได้มีคำสั่ง ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนารูปแบบการให้บริการสาธารณะของ อปท. ในลักษณะเครือข่ายหรือกลุ่มพื้นที่ และรูปแบบการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษ เพื่อทำหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ และกำหนดพื้นที่พิเศษที่ควรเร่งพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ และเสนอแนวทางการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการในพื้นที่พิเศษเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการพัฒนาประเทศ

ทั้งนี้ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณา และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติรับทราบ และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ สคก. ตรวจสอบพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่จะเป็นผู้พิจารณาเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๑๐.๒ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครเกาะสมุย พ.ศ....” และ “ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ....”

ผลการดำเนินการ

กกถ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการ “ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครเกาะสมุย พ.ศ.” และ “ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ.” และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณาต่อไป

๑๐.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

รัฐบาลควรพิจารณาเขตพื้นที่พิเศษอื่นๆ ที่ยังคงมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาเขตพื้นที่พิเศษ เช่น เกาะสมุย แหลมฉบัง อู้อยา สุโขทัย และเมืองสุวรรณภูมิ เพื่อให้เขตพื้นที่ดังกล่าวสามารถพัฒนาเป็นเขตพื้นที่พิเศษเช่นเดียวกับพัทยาและแม่สอดต่อไป

๑๑. การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๑.๑ ผลการดำเนินการ

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๔ ฉบับ ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อบรรจุในระเบียบวาระเป็นเรื่องเร่งด่วนต่อไป ประกอบด้วย

- ๑) ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ๓) ร่างพระราชบัญญัติรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
- ๔) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

๑๑.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๓ วรรคสอง บัญญัติไว้ว่า “ในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ภายหลัง การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี จะพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม หรือร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ ความเห็นชอบต่อไปได้ ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปร้องขอภายในหกสิบวัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภา ครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป และรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีมิได้ร้องขอภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหรือ ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป”

ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ที่ค้างวาระที่ ๑ ในชั้นสภาผู้แทนราษฎรนั้น เมื่อมีการตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว และคณะรัฐมนตรีร้องขอต่อรัฐสภาภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเปิดสภา ให้ยกขึ้นพิจารณาต่อไป

๑๑.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

- ๑) การเตรียมพร้อมให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้เกิดความรู้เข้าใจในการปฏิบัติตามกฎหมาย
- ๒) การประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้ทราบถึงหลักการของร่างกฎหมายเพื่อเตรียมการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง
- ๓) การประชาสัมพันธ์และให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่ประชาชน และเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ตลอดจนการกำกับดูแลโดยภาคประชาชนอันเป็นมิติใหม่ของการปกครองท้องถิ่น
- ๔) การยกร่างกฎ ระเบียบต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนดไว้

การส่งเสริมสิทธิการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชน

๑๒. การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิรับรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผลการดำเนินการ

๑๒.๑ ด้านการส่งเสริมสิทธิรับรู้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑) ด้านการสอดส่องให้คำแนะนำและติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยการตรวจแนะนำการปฏิบัติงานของศูนย์ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานต่างๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อ

เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แก่เจ้าหน้าที่รัฐ รวมทั้งได้จัดทำโครงการพัฒนาหน่วยงานต้นแบบในการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ ให้เป็นหน่วยงานต้นแบบระดับภูมิภาคทั่วประเทศ (หนึ่งจังหวัด หนึ่งหน่วยงานต้นแบบ) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างยั่งยืน

๒) ด้านการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้แก่หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน องค์กรทางสังคมสื่อมวลชนและประชาชนทั่วไปและการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านสื่อต่างๆ โดยการจัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้นำชุมชน และจัดทำสื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการต่อประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งได้จัดสัมมนาทางวิชาการ ๑๓ ปี พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ เมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ณ ดิگสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล เพื่อระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเผยแพร่ผลการดำเนินการที่ผ่านมาในรอบ ๑๓ ปี ของการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑๒.๒ ด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ได้ดำเนินการเฝ้าระวังรักษาสิทธิให้ประชาชน ซึ่งถูกละเมิดสิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร โดยการพิจารณาดำเนินการกรณีร้องเรียนและอุทธรณ์อย่างต่อเนื่อง

๑๒.๓ การกิจเชิงนโยบายเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑) ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเรื่องการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ รับทราบการใช้เกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ โดยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการจัดทำโครงการหน่วยงานนำร่องในการปฏิบัติตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีหน่วยงานสมัครเข้าร่วมโครงการจำนวน ๖๒ หน่วยงาน ซึ่งได้จัดอบรมให้ความรู้ตามเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสที่กำหนดภายใต้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ของหน่วยงานภาครัฐ ให้กับเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐที่ทำร่วมโครงการฯ และได้จัดการอบรมเรื่องดังกล่าวให้กับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานเป้าหมายตามโครงการพัฒนาดัชนีโปร่งใสในสังคม โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐของสำนักงาน ป.ป.ช. ด้วย เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานมีเกณฑ์มาตรฐานและตัวชี้วัดความโปร่งใสในแนวทางเดียวกัน

๒) ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วย โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเรื่องการนำข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของรัฐได้สะดวกขึ้น เป็นการส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของหน่วยงานของรัฐ ตามหลักธรรมาภิบาลด้วย

๑๓. การพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารของราชการ

๑๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๓.๑.๑ ผลการดำเนินการ

๑) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบกับร่างกฎหมายเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๔๖๔ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๐ แจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๒๒๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ลงมติ ดังนี้

(๑) เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(๒) กรณีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรับไปดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เรื่องการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐต่อไป

๒) ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ถูกนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งมีรองศาสตราจารย์ อธิภัทร์ เสรีรังสรรค์ เป็นประธาน และคณะกรรมการวิสามัญ ได้พิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๐ แต่ไม่สามารถเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาได้ทันจึงจะต้องรอไว้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติหลังการมีการจัดตั้งรัฐบาลใหม่ต่อไป

๓) สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยังมีบทบัญญัติบางประการที่เป็นปัญหาและอุปสรรคไม่สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง ประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรให้ใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนความโปร่งใสในระบบบริหารราชการแผ่นดิน จึงได้นำร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการกลับมาพิจารณาทบทวนเพิ่มเติม โดยขอให้นายเอียร์ชัย ฒ นคร กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นผู้พิจารณาศึกษา ซึ่งนายเอียร์ชัย ฒ นคร ได้ศึกษาแล้วมีความเห็นว่า สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และได้ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณา

๔) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒ มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ค้างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และที่นายเอียร์ชัย ฒ นคร ได้ทำการศึกษา ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า เนื้อหาโดยทั่วไปของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ยังไม่มีประเด็นใดที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ดำเนินการแก้ไขในขณะนี้ อาจสามารถดำเนินการตามแนวทางของพระราชบัญญัติปัจจุบัน และร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติไปก่อนได้ เว้นแต่ในเรื่องของสถานะของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ องค์ประกอบของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ตลอดจนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สมควรจะได้แก้ไขปรับปรุงให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งในเรื่องสถานะ

ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้เสนอรูปแบบให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณา ๓ รูปแบบ ดังนี้

(๑) เป็นกรมในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๒) เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติโดยเฉพาะแต่อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ของฝ่ายบริหาร เช่น กลต.

(๓) เป็นหน่วยงานในสังกัดผู้ตรวจการแผ่นดิน

ซึ่งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ พิจารณาแล้วให้ยุติการดำเนินการเรื่องนี้ โดยประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) รับที่จะนำแนวความคิดในเรื่องการตั้งคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารแห่งชาติไปหารือกับนายกรัฐมนตรีต่อไป

๕) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ ได้มีมติมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์) ประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ (ในขณะนั้น) หารือเชิงนโยบายกับนายกรัฐมนตรีในเรื่องร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๓.๑.๒ การดำเนินการในระยะต่อไป

เนื่องจากกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการเป็นกฎหมายที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๐๓ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการการแผ่นดินภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกต้องดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภา ตามมาตรา ๑๗๖ ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔ ด้วย จึงต้องทราบนโยบายเรื่องนี้ด้วยว่าจะให้ดำเนินการอย่างไรต่อไป โดยอาจมีแนวทาง ดังนี้

๑) เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งหากเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปคงใช้เวลาดำเนินการไม่มาก

๒) เสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยนำร่างที่ค้างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และร่างที่นายเจียรชัย ณ นคร ศึกษา มาประกอบการพิจารณา

๑๓.๑.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

รัฐบาลควรสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา จนมีผลบังคับใช้ต่อไป

๑๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ.

๑๓.๒.๑ ผลการดำเนินการ

๑) คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ทำการศึกษาและเตรียมการดำเนินงานเพื่อการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของประเทศไทยให้เป็นไปตามมาตรฐานสหภาพยุโรป และมาตรฐานนานาชาติในหลายๆ ประการ เช่น การส่งเจ้าหน้าที่ไปร่วมประชุมด้านการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และความเป็นส่วนตัวในระดับนานาชาติ (International Conference of Personal Data and Privacy Protection) ตลอดจนการจัดประชุมสัมมนาเรื่องดังกล่าวขึ้นในประเทศไทยหลายครั้ง รวมทั้งว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ให้จัดทำความเห็นทางวิชาการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาและดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งคณะผู้วิจัยได้ยกย่องพระราชบัญญัติ

คุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พ.ศ. ขึ้นอีกฉบับหนึ่ง และได้ผ่านการระดมความคิดเห็นจากนักวิชาการและหน่วยงานต่างๆ

๒) คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล พ.ศ. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๓) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการรอเสนอเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๑๓.๒.๒ ข้อเสนอแนะสำหรับการดำเนินการของรัฐบาล

รัฐบาลควรสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา จนมีผลใช้บังคับต่อไป



จัดทำโดย สำนักแผนงานและกิจการพิเศษ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๒ กันยายน ๒๕๕๔



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ..... สผก. โทร. ๒๑๕
ที่..... นร. ๐๑๑๑/๑ ๑๙๙๕..... วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๔
เรื่อง..... สรุปข้อมูลเพื่อนำเสนอต่อ นรม. ร.นรม. และ รมต.นร.

เรียน หัวหน้าส่วนราชการใน สปน.

ด้วย สผก. ได้จัดทำข้อมูลสรุปผลการดำเนินงาน และแนวทางการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาลชุดใหม่ เพื่อนำเสนอต่อ นรม. ร.นรม. และ รมต.นร. ซึ่ง ปนร. ได้เห็นชอบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และรับข้อมูลดังกล่าวไว้เพื่อใช้ประโยชน์ต่อไป

(นายจิรายุ นันท์ธราธร)

ผอ.สผก.