

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๔๐๖/ ๒๖๐๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ยื่นเสนอเพื่อพิจารณาคัดเลือกกรอบแนวคิดเพื่อออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย ด่วนที่สุด ที่ สปบช (กบอ)/๓๖๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ยื่นเสนอเพื่อพิจารณาคัดเลือกกรอบแนวคิดเพื่อออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ [เรื่อง ร่างประกาศเชิญชวนผู้สนใจร่วมเสนอกรอบแนวคิด (Conceptual Plan) เพื่อออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทย] เห็นชอบประกาศเชิญชวนผู้สนใจร่วมเสนอกรอบแนวคิด (Conceptual Plan) เพื่อออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และระบบแก้ไขปัญหามลพิษ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยเสนอ นั้น คณะรัฐมนตรีมีเจตนารมณ์ที่จะเปิดให้มีผู้ยื่นข้อเสนอที่มีประสบการณ์เกี่ยวกับงานออกแบบหรือก่อสร้างระบบบริหารจัดการน้ำทั้งที่เป็นนิติบุคคลไทย หรือต่างประเทศหรือจะเป็นคณะบุคคลแบบ Consortium หรือ Joint Venture ก็ได้มายื่นข้อเสนอให้มากที่สุด โดยสามารถยื่นข้อเสนอได้ในลักษณะครอบคลุมทุกกลุ่มน้ำ เฉพาะกลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา เฉพาะกลุ่มน้ำอื่น หรือเสนอเฉพาะงานหรือกิจกรรมที่ผู้ยื่นข้อเสนอมีประสบการณ์ก็ได้ อย่างไรก็ตาม การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ ดังกล่าวยังไม่ชัดเจนเพียงพอ โดยเฉพาะในกรณีที่มีผู้สนใจแยกยื่นข้อเสนอเฉพาะงานเป็นรายแผนงาน ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอมีความชัดเจนและเกิดความเป็นธรรมกับผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ คณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกกรอบแนวคิดเพื่อออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทยจึงเห็นควรอธิบายความหมายของคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

/๑. ...

๑. กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอสนใจแยกยื่นเป็นรายแผนงานตามแผนงานหลัก ๘ แผนงาน และโครงการที่จะต้องจัดทำตามยุทธศาสตร์การบูรณาการทุกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา และในพื้นที่ลุ่มน้ำอื่น ๆ (๑๗ ลุ่มน้ำ) แบบบูรณาการและยั่งยืน (ระยะยาว) ๒ แผนงาน ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเคยมีผลงานด้านการออกแบบระบบการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่หรืองานออกแบบหรือก่อสร้างเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ หรืองานออกแบบหรือก่อสร้างระบบป้องกันหรือแก้ไขปัญหาอุทกภัยหรือภัยแล้ง ในช่วงระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๕๕ ในประเทศไทยหรือในต่างประเทศ มูลค่าการก่อสร้างรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของราคาก่อสร้างของแผนงานนั้น ๆ

๒. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มของนิติบุคคลในลักษณะ Consortium หรือ Joint Venture ผลงานของแต่ละนิติบุคคลที่จะนำมานับรวมเข้าด้วยกันจะต้องมีมูลค่าการก่อสร้างรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าที่กำหนดไว้สำหรับการเสนอภาพรวมทุกแผนงาน ซึ่งในกรณีนี้จะเท่ากับไม่ต่ำกว่าผลงานละ ๒๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ขยายระยะเวลาการยื่นข้อเสนอได้ถึงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเพิ่มเติมว่า เรื่องนี้สืบเนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกกรอบแนวคิดเพื่อออกแบบก่อสร้างระบบการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืน และระบบแก้ไขปัญหามลพิษของประเทศไทยได้มีการประชุมเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณา และเห็นว่าการกำหนดรายละเอียดในข้อเสนอกรอบแนวคิด (Conceptual Plan) ยังมีข้อความที่ไม่ชัดเจน และทำให้มีความเข้าใจที่ไม่ตรงกันได้ เพราะ

๑) ตามข้อเสนอกรอบแนวคิด (Conceptual Plan) ได้กำหนดขอบเขตของงานเป็น ๒ ลุ่มน้ำ และในแต่ละลุ่มน้ำจะประกอบด้วยแผนงานต่างๆ โดยกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนออาจเลือกดำเนินการได้ทั้งภาพรวมของทุกแผนงานหรือเสนอเฉพาะลุ่มน้ำแห่งใดแห่งหนึ่ง หรือเสนอเฉพาะบางพื้นที่ที่จะดำเนินการในลุ่มน้ำ ซึ่งได้มีการอธิบายในการประชุมชี้แจงเพิ่มเติมกับผู้สนใจรับข้อเสนอกรอบแนวคิดว่า หมายถึงการเสนอเฉพาะบางแผนงานที่ผู้ยื่นข้อเสนอมีความเชี่ยวชาญก็ได้ ดังนั้น การยื่นข้อเสนอจึงอาจดำเนินการโดยการเสนอภาพรวมทุกแผนงาน หรือยื่นข้อเสนอเฉพาะบางแผนงาน ซึ่งมีมูลค่าในการดำเนินการแตกต่างกัน

๒) การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นเสนอมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าผู้ยื่นเสนอมีความประสงค์ที่จะเสนอกรอบแนวคิดที่เป็นไปได้ในการนำไปปฏิบัติต่อไป จึงกำหนดเป็นคุณสมบัติเบื้องต้นโดยใช้แนวความคิดว่ามีผลงานมาแล้วไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าของงานที่จะนำเสนอ แต่เนื่องจากตามข้อความที่เขียนไว้ในข้อเสนอกรอบแนวคิด (Conceptual Plan) ได้เขียนเป็นตัวเลขเฉพาะเจาะจงว่าต้องมีผลงานไม่ต่ำกว่าสามหมื่นล้านบาท และถ้าเป็นกลุ่มต้องมีผลงานแต่ละนิติบุคคลไม่ต่ำกว่าสองพันล้านบาท ซึ่งหมายถึงกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอในภาพรวมทุกแผนงานเท่านั้น โดยมีได้ขยายความให้ชัดเจนว่า ถ้าเลือกเสนอบางแผนงานต้องพิจารณาจากมูลค่าของแผนงานที่เลือกจะเสนอ จึงอาจมีความเข้าใจผิดได้ว่าถ้ามีผู้เสนอบางแผนงานที่มีมูลค่าเพียงสามพันล้านบาท ผู้เสนอก็ต้องเคยมีผลงานไม่ต่ำกว่าสามหมื่นล้านบาทไปด้วย ซึ่งไม่มีเหตุผลและไม่ตรงกับเจตนารมณ์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอที่ต้องการเพียงเคยมีผลงานที่มีมูลค่าไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าของงานที่จะเสนอเท่านั้น

/ดังนั้น ...

ดังนั้น ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในครั้งนี้จึงเป็นการขอให้มีการเพิ่มรายละเอียด เพื่ออธิบายความให้ผู้ยื่นข้อเสนอมีความเข้าใจที่ชัดเจนและสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง โดยสอดคล้อง กับข้อกำหนดอื่นๆ ในกรอบแนวคิด (Conceptual Plan) ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย และที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอเพิ่มเติม และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประธานกรรมการบริหารจัดการน้ำ และอุทกภัยไปดำเนินการในรายละเอียดต่อไป โดยยึดกรอบแนวคิดเดิมและขยายความให้ชัดเจน โดยใช้หลักเกณฑ์ผลงานร้อยละ ๑๐ ตามสัดส่วนของแผนงานที่จะเสนอ และขยายระยะเวลา การยื่นข้อเสนอออกไปจนถึงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๗๕

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๕ ส.ค. ๒๕๕๕

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

nk55_08_06 : ญัฐยาณี

ผอ.สว. ๑๕ ส.ค. ๕๕
ผอ. ๑๕ ส.ค. ๕๕
ผอ. ๑๕ ส.ค. ๕๕
๑๕ ส.ค. ๕๕

งานหลัก (Back bone) และโครงการที่จะต้องจัดทำตามยุทธศาสตร์
การบริหารเทาอุทกภัยในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและในพื้นที่ลุ่มน้ำอื่นๆ (๑๗ ลุ่มน้ำ) แบบบูรณาการและยั่งยืน (ระยะยาว)

แผนงาน ลำดับที่	พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา			พื้นที่ ๑๗ ลุ่มน้ำ		
	แผนงาน/โครงการ	งบประมาณ ดำเนินการ (ล้านบาท)	% ผลงาน ที่ต้องการ	แผนงาน/โครงการ	งบประมาณ ดำเนินการ (ล้านบาท)	% ผลงาน ที่ ต้องการ
๑	การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและดิน ฝายแนว ฯลฯ เพื่อให้ เกิดระบบนิเวศที่สมดุลพื้นที่ดำเนินการ ประมาณ ๑๐ ล้านไร่	๑๐,๐๐๐	-	การฟื้นฟูและอนุรักษ์ป่าและดิน ฝายต้นน้ำ ฯลฯ เพื่อ ได้เกิดระบบนิเวศที่สมดุล พื้นที่ดำเนินการประมาณ ๖ ล้านไร่ ประกอบด้วยป่าต้นน้ำ / ป่าที่สูง ป่ากลางน้ำ (ป่าในพื้นที่ที่ราบ) และป่าปลายน้ำและป่าพื้นที่ชายฝั่ง	๖,๐๐๐	-
๒	การสร้างอ่างกักเก็บน้ำอย่างเหมาะสมและยั่งยืนใน พื้นที่ลุ่มน้ำปิง ยม น่าน สะแกกรัง และป่าสัก	๕๐,๐๐๐	๑๐% (๕,๐๐๐)	การสร้างอ่างเก็บน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ	๑๒,๐๐๐	๑๐% (๑,๒๐๐)
๓	การจัดทำผังการใช้ที่ดิน/การใช้ประโยชน์ที่ดินใน พื้นที่ลุ่มน้ำ รวมทั้งการจัดทำพื้นที่ปิดล้อม พื้นที่ชุมชน และเศรษฐกิจหลักของแต่ละจังหวัดและของประเทศ ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่น้ำท่วมถึง)	๕๐,๐๐๐	๑๐% (๕,๐๐๐)	การจัดทำผังการใช้ที่ดิน (Landuse zoning) / การ ใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำ รวมทั้ง การจัดทำ พื้นที่ปิดล้อมพื้นที่ชุมชนและเศรษฐกิจหลักของแต่ละ จังหวัด ละของภาค (ที่ตั้งอยู่ในพื้นที่น้ำท่วมถึง)	๑๐,๐๐๐	๑๐% (๑,๐๐๐)
๔	การปรับปรุงพื้นที่เกษตรชลประทานในพื้นที่โครงการ ชลประทานพิษณุโลก (เหนือนครสวรรค์) และ โครงการเจ้าพระยาใหญ่ (เหนืออยุธยา) ให้เป็นแก้ม ลิงแม่น้ำเพื่อเก็บกักน้ำหลากชั่วคราวในฤดูน้ำหลากได้ ประมาณ ๖,๐๐๐ ถึง ๑๐,๐๐๐ ล้าน ลบ.ม. ใช้พื้นที่ ประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ ไร่ รวมทั้งปรับปรุงให้สามารถ เพิ่มผลผลิตเกษตรกรรมและประมง ฯลฯ	๖๐,๐๐๐	๑๐% (๖,๐๐๐)	-		
๕	การปรับปรุงสภาพลำน้ำสายหลักและคันริมแม่น้ำ ของแม่น้ำสายหลัก คือ ปิง วัง ยม น่าน เจ้าพระยา สะแกกรัง ป่าสัก ท้าจีน ฯลฯ	๗,๐๐๐	๑๐% (๗๐๐)	การปรับปรุงสภาพทางน้ำสายหลักและคันริมแม่น้ำ	๑๐,๐๐๐	๑๐% (๑,๐๐๐)
๖	การจัดทำทางน้ำหลาก (flood way) และหรือทาง ผันน้ำ (flood diversion channel) ขนาดไม่น้อยกว่า ๑,๕๐๐ ลบ.ม./วินาที เพื่อรับอัตราการไหลน้ำหลาก ส่วนเกิน แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำป่าสัก ไปทางฝั่ง ตะวันออกและฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา หรือ ฝั่งใดฝั่งหนึ่ง รวมทั้งจัดทำทางหลวง (ระดับประเทศ) ไป๒๕๖๓-๖๕	๑๒๐,๐๐๐	๑๐% (๑๒,๐๐๐)	-		
๗	การปรับปรุงระบบคลังข้อมูล ระบบพยากรณ์และ เตือนภัย รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำ (หลาก & แล้ง) กรณีต่าง ๆ	๓,๐๐๐	๑๐% (๓๐๐)	การปรับปรุงระบบคลังข้อมูลระบบพยากรณ์และ เตือนภัยรวมทั้งการบริหารจัดการน้ำกรณีต่าง ๆ	๒,๐๐๐	๑๐% (๒๐๐)
๘	การปรับปรุงองค์กร (ทำหน้าที่บริหารจัดการน้ำ สิ่ง การ กำกับ ดูแล ติดตามพร้อมทั้งจัดหากฎหมาย และ วิธีการเยียวยาที่เหมาะสม)	งบปกติ	-	การปรับปรุงองค์กร (ทำหน้าที่บริหารจัดการน้ำ สื่อสาร กำกับ ดูแล ติดตาม พร้อมทั้งจัดหา กฎหมาย และ วิธีการเยียวยาที่เหมาะสม)	งบปกติ	-
	รวม	๓๐๐,๐๐๐		รวม	๔๐,๐๐๐	

หมายเหตุ ๑. เป็นมูลค่าผลงานย้อนหลัง ๑๐ ปี

๒. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มของนิติบุคคลในลักษณะ Consortium หรือ Joint Venture มูลค่าผลงานดังกล่าวให้นับรวมผลงานของแต่ละนิติบุคคลเข้าด้วยกัน
โดยแต่ละผลงานที่จะนำมานับรวมเข้าด้วยกันนั้นอย่างน้อยต้องมีมูลค่าการก่อสร้างไม่ต่ำกว่าผลงานละสองร้อยล้านบาท