

ที่ นร ๐๑๐๖/๑๑๓๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการ และการจัดประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ ระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖

เรียน อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๑๐๑๔ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสรุปผลการประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักนายกรัฐมนตรีได้เชิญผู้แทนสถาบันการพลศึกษาเข้าร่วมประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาข้อหารือของสถาบันฯ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ ระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖ ในวันพฤหัสบดีที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑๐๑ (ห้องใหญ่) ชั้น ๑ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสถาบันฯ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุมด้วยแล้ว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีขอเรียนว่า ที่ประชุมหารือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวได้มีมติเกี่ยวกับข้อหารือของสถาบันการพลศึกษาดังกล่าวข้างต้นแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และบัดนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาผลการประชุมหารือดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือข้อ ๑ และข้อ ๒ อาจพิจารณาได้ดังนี้

๑.๑ เมื่อพิจารณาจากโครงสร้างของกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันการพลศึกษา และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่า สถาบันฯ มีฐานะเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และโดยที่สถาบันฯ มีฐานะเป็นส่วนราชการ จึงต้องถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ ด้วย ในกรณีของผู้ดำรงตำแหน่ง อธิการบดีสถาบันฯ ซึ่งต้องถือว่าเป็นอธิบดี มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างทุกตำแหน่งในสังกัด ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น เมื่อพิจารณาตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ประกอบเจตนารมณ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการฯ แล้ว น่าจะมีเจตนารมณ์มุ่งหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดีสถาบันฯ เป็นผู้บังคับบัญชาระดับหัวหน้าส่วนราชการ และมีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการและลูกจ้างทุกตำแหน่งในสังกัด โดยคำนึงถึงเรื่องของตำแหน่งเป็นสำคัญ มากกว่าเรื่องของคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่ง ดังนั้น อธิการบดีสถาบันฯ จึงต้องถือว่าเป็นอธิบดี และมีอำนาจพิจารณาอนุมัติการเดินทางไปราชการในราชอาณาจักร สำหรับการเดินทางของ

ข้าราชการและลูกจ้างทุกตำแหน่งในสังกัด ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการฯ ข้อ ๑๑ วรรคหนึ่ง (๔)

๑.๒ โดยหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔ การพิจารณาอนุมัติให้ข้าราชการเดินทางไปราชการ จะอนุมัติเป็นหลักการไม่ได้ อย่างไรก็ตาม กรณีที่ส่วนราชการมีเหตุผลและความจำเป็น ผู้มีอำนาจอนุมัติอาจมอบอำนาจให้ผู้ขออนุมัติมีอำนาจอนุมัติการเดินทางไปราชการของตนเองได้ โดยมีเงื่อนไขการพิจารณาด้วยว่า การมอบอำนาจดังกล่าวจะต้องพิจารณาความเหมาะสมเป็นกรณี ๆ ไป และต้องรายงานให้ผู้มีอำนาจอนุมัติทราบภายหลังการเดินทางด้วย ดังนั้น เมื่ออธิการบดีสถาบันฯ เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการเดินทางไปราชการในราชอาณาจักร ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการฯ ข้อ ๑๑ วรรคหนึ่ง (๔) แล้ว อธิการบดีสถาบันฯ ย่อมจะอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการฯ ข้อ ๑๑ วรรคสอง มอบอำนาจการอนุมัติให้รองอธิการบดีสถาบันฯ ประจำวิทยาเขต ซึ่งต้องถือว่าเป็นรองอธิบดี ทั้งนี้ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามนัยมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสถาบันฯ เดินทางไปราชการในราชอาณาจักรของตนเองได้ และมอบอำนาจการอนุมัติให้ผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬา ซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัด เดินทางไปราชการในราชอาณาจักรของตนเองได้ ทั้งนี้ การมอบอำนาจดังกล่าวเป็นดุลพินิจของอธิการบดีสถาบันฯ ที่จะพิจารณาตามความเหมาะสม และสมควรกำหนดให้มีการรายงานให้อธิการบดีสถาบันฯ ทราบภายหลังการเดินทางด้วย

๑.๓ โดยที่ระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๖ ได้กำหนดให้ระเบียบนี้ใช้บังคับแก่ข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู พ.ศ. ๒๕๒๓ ด้วย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูฯ ได้ถูกยกเลิกไปโดยมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้บัญญัติให้ วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี และการลาหยุดราชการของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด ในกรณี ก.ค.ศ. ยังมิได้กำหนดให้นำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวที่ใช้กับข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น กรณีของผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬา ซึ่งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาฯ และรองอธิการบดีสถาบันฯ ประจำวิทยาเขต จึงต้องถือปฏิบัติเกี่ยวกับการลาหยุดราชการให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด และในกรณีที่ ก.ค.ศ. ยังมิได้กำหนดให้นำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวที่ใช้กับข้าราชการพลเรือนมาใช้บังคับโดยอนุโลม ตามนัยมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาฯ กรณีจึงเห็นสมควรขอให้สถาบันฯ ทราหรือเกี่ยวกับการมอบอำนาจการอนุญาตการลางานดังกล่าวไปยังสำนักงาน ก.ค.ศ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงต่อไป

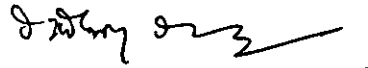
๑.๔ เนื่องจากการมอบอำนาจการอนุมัติให้รองอธิการบดีสถาบันฯ ประจำวิทยาเขต และผู้อำนวยการโรงเรียนกีฬา เดินทางไปราชการในราชอาณาจักรของตนเองได้ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการฯ ข้อ ๑๑ วรรคสอง เป็นการมอบอำนาจที่ได้มีระเบียบกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาต่อไปว่า การมอบอำนาจดังกล่าวจะขัดต่อระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๖ หรือไม่

ทศ.๒๕๖๕
- หนา ๕๔๗ /
ร่าง /
พิมพ์ /
ชื่อ /
.....

๒. กรณีข้อหาหรือข้อ ๓ เนื่องจากข้อหาหรือข้อนี้เป็นผลสืบเนื่องจากผลการพิจารณาข้อหาหรือข้อ ๑ และข้อ ๒ ซึ่งปรากฏผลการพิจารณาดังกล่าวข้างต้นแล้ว กรณีจึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาข้อหาหรือข้อนี้อีกแต่ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายระพีพันธุ์ สิริวัฒน์)

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๙๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

ตรวจ/

- ร.ป.นร./หน.ผด.นร./.....
- ผอ.สำนัก/กอง/.....
- ผอ.ส่วน/.....
- หน.ฝ่าย/.....

ร่าง/.....

พิมพ์/.....

ชื่อ/.....