

ที่ นร ๐๑๐๖/

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

و

เรียน อธิบดีกรมประมง

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมประมง ที่ กษ ๐๕๐๑.๑/๕๒๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือกรมประมง ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๕๐๑.๑/๕๒๖๔ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมประมงได้ขอหารือเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือภายนอกและหนังสือภายในเพื่อใช้ในการติดต่อราชการ และการออกเลขที่หนังสือและเลขทะเบียนหนังสือส่งของหน่วยงานในสังกัด ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ไปเพื่อสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ประการ ดังนี้

๑. กรณีสำนักงานประมงจังหวัด ก จะจัดทำหนังสือถึงกรมประมง หรือถึงสำนักงานประมงจังหวัด ข จะต้องจัดทำเป็นหนังสือภายใน หรือ หนังสือภายนอก และประมงจังหวัด ก จะกรอกรายละเอียดส่วนราชการในหนังสือดังกล่าวเป็น สำนักงานประมงจังหวัด หรือ ศาลากลางจังหวัด และผู้ลงนามในหนังสือราชการ จะลงนามในฐานะที่เป็นประมงจังหวัด หรือ ประมงจังหวัดปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด โดยออกเลขที่หนังสือของสำนักงานประมงจังหวัด หรือ สำนักงานจังหวัด เพราะเหตุใด

๒. กรณีสำนักงานประมงอำเภอจัดทำหนังสือถึงจังหวัด จะต้องจัดทำเป็น หนังสือภายใน หรือ หนังสือภายนอก และผู้ใดเป็นผู้ลงนาม (นายอำเภอหรือประมงอำเภอ) และจะกรอกรายละเอียด ส่วนราชการในหนังสือดังกล่าวเป็น สำนักงานประมงอำเภอ หรือ ที่ว่าการอำเภอ โดยออกเลขที่หนังสือของ สำนักงานประมงอำเภอ หรือ สำนักงานอำเภอ เพราะเหตุใด

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ได้กำหนดหลักการเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือภายนอกและหนังสือภายในเพื่อใช้ในการ
ติดต่อราชการไว้กล่าวคือ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๑ ได้กำหนดให้หนังสือภายนอกเป็นหนังสือที่มีลักษณะเป็น
แบบพิธี ใช้ในการติดต่อราชการระหว่างส่วนราชการกับส่วนราชการ ไม่ว่าจะอยู่ในสังกัดกระทรวง กรม หรือ
จังหวัดเดียวกันหรือไม่ และระหว่างส่วนราชการกับหน่วยงานอื่นใดซึ่งมิใช่ส่วนราชการ รวมตลอดถึง
บุคคลภายนอกด้วย หนังสือภายนอกจึงเป็นหนังสือที่ใช้ในการติดต่อราชการได้ทุกกรณี โดยคำนึงถึงลักษณะ
การติดต่อที่เป็นแบบพิธี ส่วนหนังสือภายในเป็นหนังสือติดต่อราชการภายในกระทรวง กรม หรือจังหวัด
เดียวกัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่ติดต่อไปมาในสังกัดเดียวกัน หรือภายในเขตพื้นที่เดียวกัน ย่อมเป็นที่รู้จักซึ่งกัน
และกัน ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒ จึงได้กำหนดให้ใช้หนังสือภายในในการติดต่อราชการได้อีกชนิดหนึ่งมีลักษณะ
เป็นแบบพิธีน้อยกว่าหนังสือภายนอก เช่น ไม่ต้องลงสถานที่ตั้ง ไม่ต้องมีคำลงท้าย เป็นต้น

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
ข้อ ๑๑.๑ ได้กำหนดเกี่ยวกับการกรอกรายละเอียดเลขที่หนังสือในหนังสือภายนอกว่า ให้ลงรหัสตัวพยัญชนะ
และเลขประจำของเจ้าของเรื่องตามที่กำหนดในภาคผนวก ๑ ท้ายระเบียบฯ ทับเลขทะเบียนหนังสือส่ง และ

ข้อ ๑๑.๒ ได้กำหนดเกี่ยวกับการกรอกรายละเอียดส่วนราชการเจ้าของหนังสือในหนังสือภายนอกว่า ให้ลงชื่อส่วนราชการ สถานที่ราชการ หรือคณะกรรมการ ซึ่งเป็นเจ้าของหนังสือนั้น และข้อ ๑๒.๑ ได้กำหนดเกี่ยวกับการกรอกรายละเอียดส่วนราชการในหนังสือภายในว่า ให้ลงชื่อส่วนราชการเจ้าของเรื่องหรือหน่วยงานที่ออกหนังสือ โดยมีรายละเอียดพอสมควร โดยปกติถ้าส่วนราชการที่ออกหนังสืออยู่ในระดับกรมขึ้นไป ให้ลงชื่อส่วนราชการเจ้าของเรื่องทั้งระดับกรมและกอง ถ้าส่วนราชการที่ออกหนังสืออยู่ในระดับต่ำกว่ากรมลงมา ให้ลงชื่อส่วนราชการเจ้าของเรื่องเพียงระดับกอง หรือส่วนราชการเจ้าของเรื่องพร้อมทั้งหมายเลขโทรศัพท์ (ถ้ามี) และข้อ ๑๒.๒ ได้กำหนดเกี่ยวกับการกรอกรายละเอียดเลขที่หนังสือในหนังสือภายในในลักษณะเช่นเดียวกันกับที่กำหนดไว้ในหนังสือภายนอก ซึ่งในหลักการของระเบียบฯ หนังสือที่ออกในนามของส่วนราชการระดับใด จะต้องออกเลขทะเบียนหนังสือส่งของส่วนราชการระดับนั้น ทั้งนี้ กรณีที่จะถือว่าเป็นหนังสือที่ออกในนามของส่วนราชการระดับใด หัวหน้าส่วนราชการระดับนั้นหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายหรือมอบอำนาจตามกฎหมายจะต้องเป็นผู้ลงนามในหนังสือนั้น

๓. กรณีข้อหาหรือของกรมประมงจึงอาจพิจารณาได้ดังนี้

๓.๑ กรณีข้อหาข้อ ๑ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สำนักงานประมงจังหวัดเป็นส่วนราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาค ดังนั้น กรณีที่สำนักงานประมงจังหวัด ก ซึ่งเป็นส่วนราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาค จะจัดทำหนังสือติดต่อราชการกับกรมประมง ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนกลาง หรือสำนักงานประมงจังหวัดอื่น ซึ่งเป็นส่วนราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่อยู่ในสังกัดกรมประมงเดียวกัน โดยใช้หนังสือภายนอกหรือใช้หนังสือภายในอย่างใดอย่างหนึ่ง นั้น นอกจากจะต้องพิจารณาจัดทำให้สอดคล้องกับหลักการเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือภายนอกและหนังสือภายในตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ดังกล่าวข้างต้นแล้วยังจำเป็นต้องพิจารณาถึงอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานประมงจังหวัดและจังหวัดตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย การมอบหมายหรือมอบอำนาจตามกฎหมาย สายงานการบังคับบัญชาระหว่างประมงจังหวัดกับจังหวัด หรือประมงจังหวัดและจังหวัดกับอธิบดีกรมประมง รวมทั้งการก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์กับส่วนราชการระดับกรมหรือจังหวัด แล้วแต่กรณี ประกอบกันเป็นสำคัญด้วย เช่น กรณีที่ประมงจังหวัด ก พิจารณาเห็นว่าการติดต่อราชการเรื่องใดเป็นเรื่องที่มีกฎหมายกำหนดให้อยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของจังหวัด ก ที่จะติดต่อราชการกับกรมประมงในนามของจังหวัด ก และเนื่องจากการติดต่อราชการระหว่างจังหวัด ก กับกรมประมงมีลักษณะเป็นการติดต่อระหว่างส่วนราชการต่างสังกัดกระทรวงหรือกรมกัน จึงต้องใช้หนังสือภายนอกติดต่อราชการในเรื่องดังกล่าว ประกอบกับหนังสือภายนอกเป็นหนังสือที่ใช้ติดต่อราชการได้ทุกกรณี ซึ่งตามข้อ ๑ ของภาคผนวก ๓ ท้ายระเบียบฯ ได้กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมขึ้นไป หรือผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ลงนามในหนังสือทุกกรณี นอกจากที่กำหนดในข้อ ๒ ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัด ก หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายหรือมอบอำนาจตามกฎหมายเท่านั้นจึงจะเป็นผู้ลงนามในหนังสือภายนอกติดต่อราชการกับกรมประมงในนามจังหวัด ก ได้ ซึ่งหากประมงจังหวัด ก เป็นผู้ได้รับมอบอำนาจตามกฎหมายให้ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ก ในเรื่องดังกล่าวแล้ว ประมงจังหวัด ก ย่อมสามารถจัดทำหนังสือภายนอกติดต่อราชการในเรื่องดังกล่าวกับอธิบดีกรมประมงในนามจังหวัด ก ได้โดยลงชื่อและตำแหน่งในฐานะที่เป็นผู้ได้รับมอบอำนาจตามกฎหมายให้ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัด ก และกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับส่วนราชการเจ้าของหนังสือเป็นจังหวัด ก หรือศาลากลางจังหวัด ก รวมทั้งออกเลขทะเบียนหนังสือส่งของจังหวัด ก จึงจะเป็นการปฏิบัติสอดคล้องกับระเบียบฯ

๓.๒ กรณีข้อหาหรือข้อ ๒ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้ในสำนักงานประมงจังหวัดอาจให้มีสำนักงานประมงอำเภอ เพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานของสำนักงานประมงจังหวัด โดยเป็นส่วนราชการที่ไม่มีฐานะเป็นกอง ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ดังนั้น กรณีที่สำนักงานประมงอำเภอ ซึ่งเป็นส่วนราชการในราชการบริหารส่วนภูมิภาค จะจัดทำหนังสือติดต่อราชการกับจังหวัด โดยใช้หนังสือภายนอกหรือหนังสือภายในอย่างใดอย่างหนึ่ง นั้น นอกจากจะต้องพิจารณาจัดทำให้สอดคล้องกับหลักการเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือภายนอกและหนังสือภายใน ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ ดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังจะต้องพิจารณาโดยคำนึงถึงอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของสำนักงานประมงอำเภอตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย และสายการบังคับบัญชา ระหว่างประมงอำเภอกับนายอำเภอ ประมงจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบกันเป็นสำคัญด้วย และเนื่องจากหนังสือภายนอกเป็นหนังสือที่ติดต่อราชการได้ทุกกรณี อย่างไรก็ดี กรณีที่ส่วนราชการต่าง ๆ ในราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะมีหนังสือติดต่อราชการกับจังหวัดในเขตพื้นที่จังหวัดเดียวกันนั้น หากมีลักษณะเป็นการติดต่อราชการระหว่างผู้ใต้บังคับบัญชากับผู้บังคับบัญชา หรือเป็นการติดต่อราชการระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ที่อยู่เขตพื้นที่จังหวัดเดียวกัน ก็อาจใช้หนังสือภายในติดต่อราชการกันได้อีกชนิดหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายคมล สุขสมบูรณ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖

ตรวจ/

- ร.ป.นร./หน.ผด.นร./.....
- ผอ.สำนัก/กอง/.....
- ผอ.ส่วน/.....
- หน.ฝ่าย/.....

ร่าง/

พิมพ์/.....
ชื่อเล่น/.....