



ที่ นร ๐๕๐๔/๕๒๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชุมพร ค่วนมาก ที่ ขพ ๐๐๑๕/๓๖๕๖๑ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดชุมพรได้หารือเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ไปเพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๓ ประการ คือ

๑. จังหวัดชุมพรใช้หนังสือภายนอกติดต่อกับส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัด เช่น แขวงทาง จังหวัดทหารบก ศาลจังหวัด รัฐวิสาหกิจ และบุคคลภายนอก หน่วยงานอื่นนอกจากนี้ จะใช้เป็นหนังสือภายใน การปฏิบัติของจังหวัดดังกล่าวจะเป็นการถูกต้องหรือไม่

๒. จังหวัดชุมพรใช้หนังสือภายในติดต่อกับราชการกับส่วนราชการส่วนภูมิภาคและอำเภอ กิ่งอำเภอ เท่านั้น จะถูกต้องหรือไม่

๓. คำสั่งของจังหวัดจะใช้ว่าคำสั่งจังหวัดชุมพรหรือคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพรหรือใช้ได้ทั้งสองอย่าง หรือจะใช้แต่ละอย่างในโอกาสแตกต่างกันอย่างไร ดังความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. ตามข้อหารือประการที่หนึ่งและประการที่สอง เกี่ยวกับการใช้หนังสือภายนอกและหนังสือภายใน นั้น หลักการที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ข้อ ๑๑ สำหรับหนังสือภายนอกเป็นหนังสือที่มีลักษณะเป็นแบบพิธีใช้ในการติดต่อราชการระหว่างส่วนราชการกับส่วนราชการ ไม่ว่าจะอยู่ในสังกัดกระทรวง ทบวง กรม หรือจังหวัดเดียวกันหรือไม่ และระหว่างส่วนราชการกับหน่วยงานอื่นใดซึ่งมิใช่ส่วนราชการ รวมตลอดถึงบุคคลภายนอกด้วย หนังสือภายนอกจึงเป็นหนังสือที่ใช้ในการติดต่อราชการได้ทุกกรณี โดยคำนึงถึงลักษณะการติดต่อที่เป็นแบบพิธี

สำหรับหนังสือภายในตามระเบียบฯ ข้อ ๑๒ เป็นหนังสือติดต่อราชการภายในกระทรวง ทบวง กรม หรือจังหวัดเดียวกัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่ติดต่อไปมาในสังกัดเดียวกัน หรือภายในเขตพื้นที่เดียวกัน ย่อมเป็นที่รู้จักซึ่งกันและกัน ตามระเบียบฯ จึงได้กำหนดให้ใช้หนังสือภายในในการติดต่อราชการได้อีกชนิดหนึ่ง มีลักษณะเป็นแบบพิธีน้อยกว่าหนังสือภายนอก เช่น ไม่ต้องลงสถานที่ตั้ง ไม่ต้องมีคำลงท้าย เป็นต้น

ดังนั้น กล่าวโดยทั่วไปแล้ว การติดต่อราชการระหว่างจังหวัดกับส่วนราชการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัดหรือหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาค จึงอาจใช้หนังสือติดต่อ

ได้ทั้งหนังสือภายนอกและหนังสือภายใน ซึ่งอยู่ในดุลพินิจของจังหวัดที่จะกำหนดแนวทางปฏิบัติขึ้น ทั้งนี้ควรคำนึงว่า กรณีที่จะใช้หนังสือภายนอกนั้น ควรใช้เมื่อประสงค์จะติดต่อในลักษณะที่เป็นแบบพิธีเพราะโดยปกติหน่วยงานที่อยู่ในเขตพื้นที่จังหวัดเดียวกัน ย่อมใช้หนังสือภายในติดต่อกันได้

ฉะนั้น โดยสรุป ตามข้อหาหรือประการที่หนึ่งและสอง จึงเป็นแนวทางปฏิบัติที่จังหวัดสามารถกระทำได้

๒. ตามข้อหาหรือประการที่สาม เกี่ยวกับการจัดทำหนังสือราชการประเภท “คำสั่ง” ว่าจะต้องทำในนามส่วนราชการหรือตำแหน่ง นั้น ตามเจตนารมณ์ของระเบียบฯ มุ่งหมายให้จัดทำได้ ๒ ลักษณะ กล่าวคือ

ก. คำสั่งตามอำนาจบริหาร ซึ่งสั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ให้ระบุชื่อส่วนราชการที่ออกคำสั่ง

ข. คำสั่งที่มีกฎหมายกำหนดให้บุคคลในตำแหน่งใดมีอำนาจออกคำสั่งได้ ให้ระบุตำแหน่งของผู้ที่มีอำนาจออกคำสั่ง

ดังนั้น กรณีตามข้อหาดังกล่าว โดยปกติจังหวัดจึงต้องจัดทำคำสั่งในนามของจังหวัด เว้นแต่เรื่องที่จะออกคำสั่งนั้นมีกฎหมายกำหนดไว้โดยเฉพาะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกคำสั่งได้ จึงให้จัดทำคำสั่งในนามของผู้ว่าราชการจังหวัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ.

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) อภิลาศ โอสตานนท์

(นายอภิลาศ โอสตานนท์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กองแผนงานและวิชาการ

โทร. ๒๘๒๕๓๒๒



ควมมาก

ที่ ขพ ๐๐๑๕/๓๖๕๖๑

ศาลากลางจังหวัดชุมพร

ถนนปรมินทรมรรคา ขพ ๘๖๐๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๔

เรื่อง การปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖

ด้วย การปฏิบัติงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๒๖ เป็นต้นมา นั้น โดยที่สำนักนายกรัฐมนตรีมิได้มีคำอธิบายเพื่อใช้เป็นแนวทางในการตีความและถือปฏิบัติ จึงทำให้จังหวัดและส่วนราชการต่างๆ มีข้อสงสัยขัดแย้ง และยากแก่การปฏิบัติให้เป็นไปในแนวเดียวกันได้ จึงขอเรียนหารือดังต่อไปนี้

๑. ส่วนที่ ๑ หนังสือภายนอกระบุไว้ตามข้อ ๑๑ ว่าหนังสือภายนอก คือ หนังสือติดต่อกับส่วนราชการที่เป็นแบบพิธี โดยใช้กระดาษตราครุฑ เป็นหนังสือติดต่อกันระหว่างส่วนราชการหรือส่วนราชการมีถึงหน่วยงานอื่นใดซึ่งมิใช่ส่วนราชการ หรือที่มีถึงบุคคลภายนอก การปฏิบัติในจังหวัดได้ใช้ในกรณีมีหนังสือถึงส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในจังหวัด เช่น แขวงการทาง จังหวัดทหารบก ศาลจังหวัด รัฐวิสาหกิจ และบุคคลภายนอก นอกนั้นใช้เป็นหนังสือภายในที่จังหวัดได้ถือปฏิบัติจะเป็นการถูกต้องหรือไม่

๒. ส่วนที่ ๒ หนังสือภายใน ระบุไว้ตามข้อ ๑๒ ว่าหนังสือภายในคือ หนังสือติดต่อกับส่วนราชการที่เป็นแบบพิธีน้อยกว่าหนังสือภายนอก เป็นหนังสือติดต่อกันภายในกระทรวง ทบวง กรม หรือจังหวัดเดียวกัน จังหวัดชุมพรได้ใช้หนังสือภายในระหว่างจังหวัดกับส่วนราชการส่วนภูมิภาค และอำเภอ กิ่งอำเภอ เท่านั้น จะถูกต้องหรือไม่

๓. ส่วนที่ ๓ หนังสือสั่งการข้อ ๑๖ คำสั่งระบุไว้ในข้อ ๑๖.๑ ว่า คำสั่งให้ลงชื่อส่วนราชการหรือตำแหน่งผู้มีอำนาจที่ออกคำสั่ง ฉะนั้นคำสั่งของจังหวัดจะใช้ว่าคำสั่งจังหวัดชุมพร หรือคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร หรือใช้ได้ทั้งสองอย่าง หรือจะใช้แต่ละอย่างในโอกาสแตกต่างกันอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดพิจารณาแจ้งให้จังหวัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ
(ลงชื่อ) พจน์ อินทวิเชียร
(นายพจน์ อินทวิเชียร)
ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร

สำนักงานจังหวัดชุมพร

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป โทร. ๕๑๑๕๕๑