

ที่ นร (กwp) 1305/ 2128

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

๙ มีนาคม 2543

เรื่อง ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนะวิศวกรรม ขอความเป็นธรรม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดมุกดาหาร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดมุกดาหาร ที่ มท 0017.3/23917 ลงวันที่ 15 ตุลาคม 2542
และที่ มท 0017.3/25796 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2542

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดมุกดาหารได้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงตาม
รายงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร กรณี ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชนะวิศวกรรม
ร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการจ้างเหมาก่อสร้างถังเก็บน้ำ ๘.99 ของ
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร ตามเอกสารสอบราคาจ้าง เลขที่ 06/2542 ลงวันที่
15 มิถุนายน 2542 และเอกสารประกวดราคาจ้าง เลขที่ 01/2542 ลงวันที่ 4 มกราคม
2542 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กwp.) พิจารณาข้อร้องเรียนของห้างหุ้นส่วน-
จำกัด ชนะวิศวกรรม ประกอบข้อชี้แจงของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร และข้อ
ชี้แจงของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ตามหนังสือที่ สธ 0212/10/2/5486 ลงวันที่
10 พฤศจิกายน 2542 แล้วเห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณา รวม 4 ประเด็น ดังนี้

1. กรณีที่ห้างฯ ได้ร้องเรียนว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหาร
ได้กำหนดเงื่อนไขในประกาศและเอกสารสอบราคา โดยกำหนดให้ผู้เสนอราคาสามารถ
ซื้อแบบได้ทั้ง 4 รายการ แต่สามารถเสนอราคาได้เพียง 2 รายการ เป็นการจำกัดสิทธิ
และจงใจแบ่งงานให้ผู้รับเหมา

กwp. เห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535
ข้อ 40 กำหนดให้เจ้าหน้าที่พัสดุจัดทำเอกสารสอบราคา โดยอย่างน้อยต้องแสดงรายการ
ต่าง ๆ ไว้ 15 รายการ ส่วนราชการย่อมจะกำหนดข้อความหรือรายการเพิ่มเติมจากที่ระบุไว้
ในระเบียบฯ ข้อ 40 เพิ่มเติมไว้ในเอกสารสอบราคาได้ หากเห็นว่าไม่ทำให้ทางราชการ
เสียเปรียบหรือเสียประโยชน์ ดังนั้น กรณีที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารได้กำหนด
เงื่อนไขในเรื่องดังกล่าว ซึ่งเป็นเงื่อนไขเพิ่มเติมจากรายการที่ระบุในระเบียบฯ ข้อ 40 ไว้ใน
เอกสารสอบราคา ในหลักการจึงย่อมเป็นดุลพินิจของสำนักงานฯ ที่สามารถจะกำหนดได้

แต่ทั้งนี้ การกำหนดเงื่อนไขดังกล่าว สำนักงานฯ ควรจะต้องคำนึงถึงประโยชน์ของส่วนราชการ โดยพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสมในการกำหนดเงื่อนไขดังกล่าวด้วย

2. กรณีที่ห้างฯ ร้องเรียนว่า ห้างฯ เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดแต่ไม่ได้รับการพิจารณารวมทั้งไม่มีการเรียกห้างฯ เข้าชี้แจง

กพ. เห็นว่า ตามระเบียบฯ ข้อ 42 (2) ได้กำหนดให้คณะกรรมการเปิดซอง สอบราคาตรวจสอบคุณสมบัติของผู้เสนอราคา แล้วคัดเลือกผู้เสนอราคาที่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไข ในเอกสารสอบราคา ประกอบกับตามเงื่อนไขเอกสารสอบราคาได้กำหนดให้เป็นดุลพินิจของ คณะกรรมการฯ ที่จะไม่รับพิจารณาราคาของผู้เสนอราคาที่ผิดเงื่อนไข เว้นแต่เป็นข้อผิดพลาด หรือผิดหลงเพียงเล็กน้อย หรือผิดแยกไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในส่วนที่มีสาระสำคัญ ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีที่พิจารณาเห็นว่า จะเป็นประโยชน์ต่อจังหวัดมุกดาหารเท่านั้น การจะพิจารณา ว่า ผู้เสนอราคารายใดผิดเงื่อนไขการสอบราคาในสาระสำคัญ หรือไม่ จึงเป็นดุลพินิจและความ รับผิดชอบของคณะกรรมการเปิดซองสอบราคา

อย่างไรก็ดี กรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด มุกดาหารว่า ห้างฯ ผู้ร้องผิดเงื่อนไขโดยไม่ได้รับใบอนุญาตที่ก่อสร้าง และรวมยอดยกไป-ยอดยกมา ไม่ถูกต้อง จึงไม่พิจารณาราคาของห้างฯ ซึ่ง กพ. เห็นว่า ห้างฯ ได้ยื่นเสนอราคาในรายการที่ 1 และรายการที่ 3 และตามเงื่อนไขในเอกสารสอบราคาได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า รายการที่ 1 ก่อสร้างที่บ้านหนองบัวบาน และรายการที่ 3 ก่อสร้างที่บ้านโนนยาง กรณีนี้แม้ห้างฯ จะไม่ได้ ระบุสถานที่ก่อสร้างไว้ก็ตาม สำนักงานฯ ก็น่าจะสามารถพิจารณาได้ว่าห้างฯ ได้เสนอราคา ก่อสร้าง ณ สถานที่ใด รวมทั้งกรณีที่ห้างฯ รวมยอดยกไป-ยอดยกมา ไม่ถูกต้องในบัญชีรายการ ก่อสร้าง กพ. เห็นว่า ตามเงื่อนไขในเอกสารสอบราคาได้กำหนดเงื่อนไขว่าจะพิจารณาตัดสิน ด้วยราคารวม กรณีนี้คณะกรรมการฯ น่าจะพิจารณาถึงที่มาของราคาได้ว่า ราคาที่ห้างฯ เสนอ มานั้นเป็นราคาใด และไม่สมควรจะถือว่ากรณีตามปัญหาดังกล่าวเป็นการผิดเงื่อนไขในส่วนที่ เป็นสาระสำคัญที่ไม่สามารถผ่อนปรนได้ ดังนั้น กพ. จึงเห็นสมควรมีข้อสังเกตสำหรับประเด็น นี้ด้วยว่า แม้กรณีนี้จะกำหนดให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการฯ ก็ตาม แต่การใช้ดุลพินิจควร จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ และเป็นธรรมแก่ผู้เสนอราคาทุกรายด้วย

3. กรณีที่ห้างฯ ร้องเรียนว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารไม่ได้ ส่งประกาศสอบราคาให้ห้างฯ

กพ. เห็นว่า ระเบียบฯ ข้อ 41 (1) ได้กำหนดให้เจ้าหน้าที่พัสดุส่งเอกสาร สอบราคาไปยังผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างโดยตรง หรือโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียนให้มากที่สุด

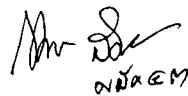
เท่าที่จะทำได้ กับให้ปิดประกาศเผยแพร่การสอบราคาไว้โดยเปิดเผยด้วย ดังนั้น เมื่อห้างฯ ซึ่งเป็นผู้มีอาชีพรับจ้างได้แจ้งความจำนงค์ที่จะเข้ามาเสนอราคากับสำนักงานฯ โดยขอให้สำนักงานฯ จัดส่งเอกสารไปให้ห้างฯ ด้วยแล้ว สำนักงานฯ ก็สมควรที่จะได้จัดส่งเอกสารไปให้ห้างฯ ตามหลักเกณฑ์ของระเบียบฯ ข้อ 41 (1) ด้วย

4. สำหรับกรณีที่ห้างฯ ได้ร้องเรียนว่า เอกสารเสนอราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด รัชมนิทรวิสดูก่อสร้าง ในการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างถังเก็บน้ำ ฝ.๑๑ มีการคำนวณภาษีผิด มีการชดเชย ตก เต็ม แก๊ส เปลี่ยนแปลง โดยมีลายมือชื่อของผู้เสนอราคาและประทับตราไม่ครบทุกแห่ง และกรอกปริมาณงานและราคาไม่ครบถ้วน แต่ได้รับการพิจารณา

กพ. เห็นว่า โดยที่เรื่องนี้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารได้ชี้แจงว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด รัชมนิทรวิสดูก่อสร้าง ได้ระบุจำนวนภาษีอากร และได้มีการลงชื่อพร้อมประทับตราในรายการที่มีการแก้ไขถูกต้องแล้ว ประกอบกับในเอกสารประกวดราคาได้กำหนดให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการฯ ที่จะพิจารณาผ่อนปรนได้ หากเห็นว่าเป็นการผิดพลาดเพียงเล็กน้อย หรือผิดแผกไปจากเงื่อนไขของเอกสารประกวดราคาในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญอยู่แล้ว ดังนั้น หากข้อเท็จจริงเป็นไปตามที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมุกดาหารชี้แจง กรณีตามข้อร้องเรียนของห้างฯ ในประเด็นนี้จึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภิรมย์ สิมะเสถียร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 2825827 ต่อ 260-267

โทรสาร 2827896