

๗๑ ธันวาคม 2541

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาให้ข้าราชการลาอุปสมบท

เรียน อธิบดีกรมการจัดหางาน

อ้างถึง หนังสือกรมการจัดหางาน ที่ รส 0313/9538 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมการจัดหางานได้หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสั่งการของผู้บังคับบัญชาที่มีเพียงอำนาจพิจารณาหรือมีอำนาจอนุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบท ซึ่งจะสอดคล้องกับข้อกำหนดตามระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2535 และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบท พ.ศ. 2521 และวิธีปฏิบัติในการสั่งการของผู้บังคับบัญชาในแบบใบลาอุปสมบทแบบท้ายระเบียบดังกล่าว รวม 2 ประการ ดังความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วขอเรียนว่า โดยที่ระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2535 ข้อ 7 ได้กำหนดสอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบท พ.ศ. 2521 เนื่องจาก มาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้บัญญัติให้ ข้าราชการผู้ใดมีศรัทธาจะอุปสมบทในพระพุทธศาสนา ให้เสนอหรือจัดส่งใบลาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับตามระเบียบหรือข้อบังคับของทางราชการ กล่าวคือ ให้ดำเนินการตามระเบียบของทางราชการก่อน เมื่อผู้บังคับบัญชาผู้มีอำนาจการลาตามระเบียบได้สั่งการเป็นประการใดในลักษณะให้ลาได้ ย่อมถือว่า ผู้บังคับบัญชานั้นได้พิจารณาเห็นเป็นการสมควร ตามนัยที่บัญญัติในมาตรา 4 แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว โดยผู้บังคับบัญชาไม่ต้องสั่งการใด ๆ ตามนัยพระราชกฤษฎีกาอีก เพียงแต่ลงนามในหนังสือแสดงการพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบทตามแบบท้ายพระราชกฤษฎีกาเท่านั้น

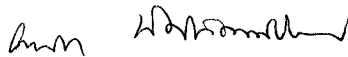
กรณีตามข้อหารือ อำนาจของปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมที่ไม่สังกัดกระทรวง ทบวง เกี่ยวกับการลาอุปสมบัตินั้น ตามระเบียบฯ ข้อ 30

กำหนดให้ข้าราชการเสนอใบลาอุปสมบทหรือลาไปประกอบพิธีฮัจญ์ต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึง
“ผู้มีอำนาจพิจารณาหรืออนุญาต” ย่อมแสดงว่าระเบียบมีเจตนาให้ผู้บังคับบัญชามีอำนาจพิจารณา
การลาอุปสมบท ซึ่งการพิจารณาดังกล่าวผู้บังคับบัญชาจะต้องสั่งการในคำขอตามแบบใบลาอุปสมบท
ท้ายระเบียบ แต่ระเบียบมิได้กำหนดบังคับให้ผู้บังคับบัญชาสั่งการในลักษณะใดไว้ จึงอยู่ในดุลพินิจ
ของผู้บังคับบัญชาจะพิจารณาสั่งการให้เหมาะสมและสอดคล้องกับระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้
ส่วนตามแบบใบลาอุปสมบทท้ายระเบียบฯ ที่ระบุว่า “คำสั่ง” “□ อนุญาต”

“□ ไม่อนุญาต” และมีเส้นไข่ปลาช่องว่างให้เติมข้อความด้วยนั้น เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้บังคับบัญชา
ใช้ดุลพินิจสั่งการได้ตามที่เห็นสมควร กล่าวคือ หากสั่งการเป็นอย่างอื่น ก็สามารถสั่งการในช่องว่าง
เส้นไข่ปลาได้ นอกจากนี้แม้ผู้บังคับบัญชาจะใช้ดุลพินิจสั่งการว่า “อนุญาต” ในแบบใบลาอุปสมบท
ท้ายระเบียบก็ตาม ก็ยังไม่ถือว่าข้าราชการผู้นั้นได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาต ตามพระราช-
กฤษฎีกาว่าด้วยการพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบท พ.ศ. 2521 แต่ถือว่า
เป็นกรณีที่ผู้บังคับบัญชาพิจารณาเห็นเป็นการสมควรตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้วเท่านั้น
เมื่อผู้บังคับบัญชาดังกล่าวลงนามในหนังสือแสดงการพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ข้าราชการ
ลาอุปสมบทตามแบบท้ายพระราชกฤษฎีกาแล้วเท่านั้น จึงจะถือเป็นอันว่าข้าราชการผู้นั้นได้รับ
พระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ลาอุปสมบทได้ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อข้าราชการ
ผู้ลาใช้เป็นหลักฐานให้พระอุปัชฌาย์อุปสมบทต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



๙ ส.ค. 2541

(นางผาณิต นิตินิเทศ์ประกาศ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. 2822694

โทรสาร 2827896 ส/ท ๑389

ท.พี.น.
ตรวจ/ลงนาม
1๖๘๖

ร่าง/ส่งต่อ

พิมพ์/ ๗

ชื่อแม่พิมพ์ ๒๒๖

๑๖๘๖



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขรับ 12525
วันที่ 25 มิ.ย. 41
เวลา 14.30

ท รส 0313/ 0538

กรมการจัดหางาน
ถนนมิตรไมตรี กท 10400

19 มิถุนายน 2541

สำนักกฎหมายและระเบียบกลอง
เลขรับ 1548
วันที่ 25 มิ.ย. 41
เวลา 16.00

เรื่อง ท้าหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาให้ข้าราชการลาอุปสมบท

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามที่ระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2535 ข้อ 30 ได้กำหนดกรณีข้าราชการที่จะลาอุปสมบทไว้ว่า " ข้าราชการซึ่งประสงค์จะลาอุปสมบทในพระพุทธศาสนา.... ให้เสนอหรือจัดส่งใบลาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับ จนถึงผู้มีอำนาจพิจารณา.... " และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบท พ.ศ. 2521 ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 4 ว่า " ข้าราชการผู้ใดมีศรัทธาจะอุปสมบทในพระพุทธศาสนา ให้เสนอหรือจัดส่งใบลาต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับ ตามระเบียบหรือข้อบังคับของทางราชการ และเมื่อปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมและไม่สังกัดกระทรวงหรือทบวง หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวแล้วแต่กรณี พิจารณาเห็นเป็นการสมควรแล้วเป็นอันว่าข้าราชการผู้นั้นได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ลาอุปสมบทได้ "

จากพระราชกฤษฎีกาและระเบียบที่กล่าวข้างต้น จึงขอหารือเกี่ยวกับการพิจารณาให้ข้าราชการลาอุปสมบท 2 ประเด็น คือ

1. ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมที่ไม่สังกัดกระทรวงทบวง มีเพียงอำนาจพิจารณาเท่านั้น โดยไม่มีอำนาจอนุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบทใช้หรือไม่ และถ้าไม่มีอำนาจอนุญาตจะมีแนวปฏิบัติกรณีนี้อย่างไร ถึงจะสอดคล้องกับระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

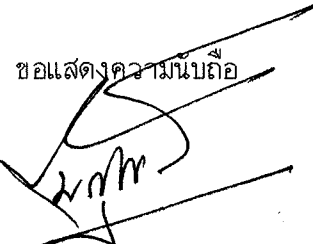
2. ตามแบบใบลาอุปสมบท ซึ่งแนบท้ายระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. 2535 ในส่วนท้ายของใบลามีคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ซึ่งให้ระบุว่าอนุญาต หรือไม่อนุญาตแล้วแต่กรณี ถ้าหัวหน้าส่วนราชการแต่ละระดับ ไม่มีอำนาจอนุญาตให้ข้าราชการลาอุปสมบท ในกรณีนี้จะเปลี่ยนไปใช้คำอื่นในใบลาได้หรือไม่

/ . และสมควร

และสมควรใช้คำว่าอะไรจึงจะสอดคล้องกับแนวปฏิบัติตามข้อ 1 และกรณีผู้บังคับบัญชาไม่มีอำนาจอนุญาต
แนวปฏิบัติที่ผ่านมาถือว่าถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบในเรื่องนี้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และโปรดแจ้งให้ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


(นายสม สุภนกร)
อธิบดีกรมการจัดหางาน

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. 2484468

คุณกิตติพงษ์ รลิ่งรัมย์ บุคลากร 6

โทร. ๒๑ กค. ๒๑ ๒๒.๐๕ ๒๒.