



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๙ / ๒๕๕๓

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก
จังหวัดหนองคาย เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : ห้างหุ้นส่วนจำกัด นิเทศก่อสร้าง โดย
นางพลอยมรกต [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก
จังหวัดหนองคาย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด นิเทศก่อสร้าง โดยนางพลอยมรกต [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงรักษาการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษจำนวน ๔ รายการ ดังนี้

๑. เอกสารในการเสนอราคาโดยจัดจ้างวิธีพิเศษ หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๖
๒. เอกสารในการยื่นซอง หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๖
๓. ระเบียบกำหนดการในการจัดซื้อจัดจ้างวิธีพิเศษ หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๖
๔. สัญญาที่ ๓๙ ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๖

ต่อมาผู้อุทธรณ์ได้มอบอำนาจให้นางสุชานา สงศิริ มีหนังสือลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ ถึงปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในกรณีพิเศษและเอกสารที่เกี่ยวข้องทุกอย่าง

องค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกมีหนังสือ ที่ นค ๘๐๒๐๑/๕๙๕ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้เหตุผลว่า กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกได้จบสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์อาจทำให้ราชการเกิดความเสียหาย หรือกระทบสิทธิของเอกชนที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๙ /๒๕๕๓

และองค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกมีหน่วยงานตรวจสอบเอกสารต่าง ๆ อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องให้เอกชนอื่นมาตรวจสอบอีกครั้ง

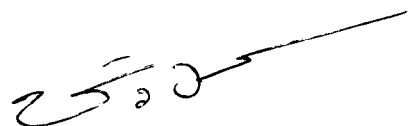
ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ขอให้จริงฟังได้ว่า องค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกได้ดำเนินการจัดจ้างเหมาก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (ค.ส.ล.) โดยวิธีพิเศษ จำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. บ้านสมสนุก หมู่ที่ ๔ และโครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. บ้านศรีสุขพัฒนา หมู่ที่ ๖ ตำบลสมสนุก อำเภอปากคาด จังหวัดหนองคาย โดยกำหนดให้ยื่นซองเสนอราคาในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ มีผู้เข้าเสนอราคาจำนวน ๔ ราย ซึ่งรวมผู้อุทธรณ์ด้วย

ผลการยื่นซองเสนอราคาปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด บึงกาฬมหานคร และบริษัท ชาร์ค จำกัด เป็นผู้ชนะการเสนอราคาในโครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. บ้านสมสนุก หมู่ที่ ๔ และโครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. บ้านศรีสุขพัฒนา หมู่ที่ ๖ และเข้าทำสัญญากับองค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๗/๒๕๕๒ และสัญญาจ้างเลขที่ ๘/๒๕๕๒ ตามลำดับ

ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนในฐานะผู้เข้าร่วมการเสนอราคาดังกล่าวได้รับความเสียหายจากการใช้ดุลพินิจขององค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก จึงได้ใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารรายการข้างต้น แต่ได้รับการปฏิเสธ

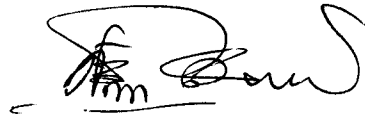
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอของผู้อุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการประการใด แต่การเปิดเผยกลับจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุก ซึ่งสามารถเปิดเผยให้ตรวจสอบได้อันจะเป็นประโยชน์ต่อท้องถิ่น จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. บ้านสมสนุก หมู่ที่ ๔ และโครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. บ้านศรีสุขพัฒนา หมู่ที่ ๖ ในส่วนของผู้ชนะการเสนอราคาและของผู้อุทธรณ์เท่านั้น และเนื่องจากข้อมูลข่าวสารดังกล่าวมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ได้แก่ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านรวมอยู่ด้วย ดังนั้น เพื่อมิให้เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๙ /๒๕๕๓

สำหรับข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ ซึ่งผู้อุทธรณ์ระบุว่าเป็นสัญญาที่ ๓๙ ในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๖ นั้น จากข้อมูลข่าวสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกจัดส่งมาให้คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพิจารณา ปรากฏว่าโครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล. หมู่ที่ ๔ องค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกได้ทำสัญญากับห้างหุ้นส่วนจำกัด บึงกาฬมหานคร ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ และทำสัญญากับบริษัท ชาร์ค จำกัด ในโครงการก่อสร้าง ถนน ค.ส.ล. หมู่ที่ ๖ ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ แม้ผู้อุทธรณ์จะระบุเลขที่สัญญาไม่ถูกต้องก็พอถือได้ว่าเป็นการขอสัญญาจ้างเลขที่ ๗/๒๕๕๒ และสัญญาจ้างเลขที่ ๘/๒๕๕๒ เพราะเป็นโครงการก่อสร้าง ถนน ค.ส.ล. หมู่ที่ ๔ และหมู่ที่ ๖ เช่นเดียวกัน ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกได้แจ้งว่าในปี ๒๕๕๒ ไม่มีสัญญาจ้างเลขที่ ๓๙ แต่อย่างใด เมื่อสัญญาดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่สามารถเปิดเผยได้อยู่แล้ว จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการนี้ให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลสมสนุกเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนของผู้ชนะการเสนอราคาและของผู้อุทธรณ์แก่ผู้อุทธรณ์ แต่ให้ปกปิดข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล



(ศาสตราจารย์ คักดี สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



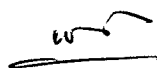
(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



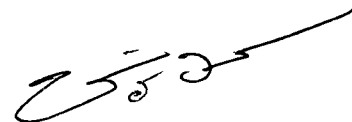
(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ



(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๙ /๒๕๕๓



กรรมการ

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๓