



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๓๖/๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี
จังหวัดบุรีรัมย์ เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งของพนักงานส่วนตำบล

ผู้อุทธรณ์ : นายสนธิ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี จังหวัดบุรีรัมย์

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายสนธิ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ราษฎรตำบลไทยสามัคคี อำเภอหนองหงส์ จังหวัดบุรีรัมย์ มีหนังสือลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี ขอสำเนาเอกสารเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี จำนวน ๓ รายการ ดังนี้

๑. การดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ ระดับ ๑ ประจำองค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน มีการแต่งตั้งมาแล้วกี่คน แต่ละคนอยู่ได้นานกี่เดือน กี่ปี

๒. การดำรงตำแหน่งช่างโยธา ประจำองค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน มีการแต่งตั้งมาแล้วกี่คน แต่ละคนอยู่ได้นานกี่เดือน กี่ปี

๓. การดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่งานคลัง ประจำองค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบัน มีการแต่งตั้งมาแล้วกี่คน แต่ละคนอยู่ได้นานกี่เดือน กี่ปี

องค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคีมีหนังสือ ที่ บร ๘๒๕๐๑/๘๙๑ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖/๒๕๕๒

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ขอให้จริงฟังได้ว่า ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑ องค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี มีคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุแต่งตั้ง การรับโอน และการย้ายพนักงานส่วนตำบล จำนวน ๑๓ คำสั่ง ประกอบด้วยคำสั่งให้บรรจุแต่งตั้ง รับโอน และย้ายพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่ง (๑) ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ธุรการ ๓ คำสั่ง (๒) ตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีและนักวิชาการการเงินและบัญชี ๖ คำสั่ง และ (๓) ตำแหน่งหัวหน้าส่วนโยธา (นักบริหารงานช่าง) และเจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๔ คำสั่ง โดยคำสั่งดังกล่าวระบุรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ชื่อสกุล วุฒิการศึกษา ตำแหน่ง ระดับ เลขที่ ตำแหน่ง สังกัด และอัตราเงินเดือน ของผู้ได้รับการบรรจุหรือให้ดำรงตำแหน่ง

ในชั้นพิจารณา คณะกรรมการฯ มีหนังสือสอบถามความประสงค์ในการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์เพื่อประกอบการพิจารณา ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แจ้งว่า ผู้อุทธรณ์เป็นสมาชิกองค์การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐจังหวัดบุรีรัมย์ ได้ดำเนินการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่อาจเป็นไปได้โดยมิชอบจึงได้ขอตรวจสอบ แต่ไม่สามารถตรวจสอบได้เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคีปฏิเสธที่จะให้ตรวจสอบและให้ข้อมูลข่าวสาร

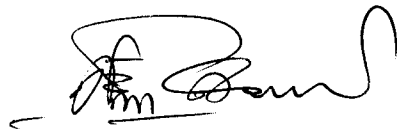
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลไทยสามัคคี ซึ่งมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย และเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการอันเกี่ยวกับกิจการที่มีลักษณะเป็นการภายในของหน่วยงานของรัฐ แม้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จะมีเจตนารมณ์ให้สิทธิประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็น และใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องกับความเป็นจริง อันเป็นการส่งเสริมให้มีความเป็นรัฐบาลโดยประชาชนมากยิ่งขึ้น เพื่อพัฒนาระบบประชาธิปไตยให้มั่นคงและจะยังผลให้ประชาชนมีโอกาสรู้ถึงสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ และเพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตน แต่ผู้ขอควรมีเหตุอันควรสงสัยตามสมควรเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐว่าอาจเป็นไปได้โดยไม่โปร่งใสหรือไม่สุจริต จึงขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการใช้อำนาจของหน่วยงานของรัฐ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖/๒๕๕๒

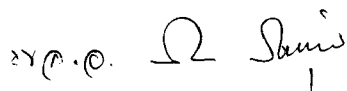
หรือเพื่อใช้ปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนหากเห็นว่าได้รับผลกระทบ หรือผู้ขอมีความจำเป็นต้องทราบข้อมูลข่าวสารนั้นเพื่อประโยชน์ในการแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้อย่างถูกต้อง เมื่อคณะกรรมการฯ มีหนังสือสอบถามถึงวัตถุประสงค์ในการขอข้อมูลข่าวสารของผู้อุทธรณ์ ก็ไม่ได้รับคำตอบว่าการบรรจุและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลดังกล่าวมีพฤติการณ์ที่ไม่โปร่งใส หรือไม่สุจริตอย่างไร หรือผู้อุทธรณ์มีความจำเป็นต้องทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ปกป้องสิทธิประโยชน์ของตนหรือสาธารณะอย่างไร เพียงแต่อ้างว่าการใช้อำนาจรัฐอาจเป็นไปโดยมิชอบ คณะกรรมการฯ พิจารณาทบบัญญัติมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยคำนึงถึงประโยชน์ของราชการและประโยชน์ของผู้อุทธรณ์ประกอบกันแล้ว กรณีนี้เห็นว่าไม่มีเหตุสมควรที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



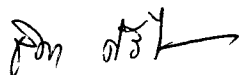
(ศาสตราจารย์ คึกฤทธิ์ สอนองชาติ)

หัวหน้าคณะที่ ๒



(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)

กรรมการ



(นางธิดา ศรีไพพรรณ)

กรรมการ

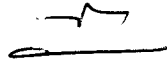


(นายชัยรัตน์ มาประณีต)

กรรมการ



คำวินิจฉัย ที่ สค ๓๖/๒๕๕๒



(นายพลประโยชน์ ชัยเกียรติ)

กรรมการ



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๒