



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๒๒ / ๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของกระทรวงยุติธรรมเกี่ยวกับการ
ดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์

:



หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : กระทรวงยุติธรรม

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือ ลับ ที่ ยธ ๑๐๐๒.๒๓/๐๙๕๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึง ปลัดกระทรวงยุติธรรม ขอตรวจสอบสำนวนการสืบสวน ข้อเท็จจริงและคัดสำเนารายงานการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวโทษ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องว่าปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบด้วยการประวิงเวลาโดยไม่มีเหตุจำเป็นตามกฎหมาย และจัดทำ เอกสารประกอบการดำเนินการของทางราชการอันเป็นเท็จ รวมทั้งได้มีการสั่งการไปในทางมิ ชอบในการพิจารณาคำขอประเมินบุคคล และผลงานทางวิชาการ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งนักนิติวิทยาศาสตร์ ๙ ชช อันเป็นประเภทเชี่ยวชาญเฉพาะ ทั้งนี้ โดยมุ่งให้ตนเอง หรือผู้ยื่นคำขอประเมินในกรณีดังกล่าวได้รับประโยชน์ที่มีควรได้

กระทรวงยุติธรรมมีหนังสือ ลับ ที่ ยธ ๐๒๐๒/๙๑๒ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอโดยให้เหตุผลว่า การเปิดเผยจะทำให้พยานหรือผู้ให้ข้อมูลในการสืบสวนไม่ได้รับความปลอดภัยหรือกระทบถึง ผลประโยชน์ได้เสียของผู้หนึ่งผู้ใด และอาจทำให้การดำเนินการสอบสวนทางวินัยไม่สำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัย การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของ กระทรวงยุติธรรม

หน้า ๑ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๒ /๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนกระทรวงยุติธรรมและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๑ ถึง ปลัดกระทรวงยุติธรรม ร้องเรียนกล่าวหาผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ ประวิงเวลาในการพิจารณาดำเนินการเพื่อแต่งตั้งนักนิติวิทยาศาสตร์ ๙ ชช และจัดทำเอกสารประกอบการดำเนินการเป็นเท็จ โดยมุ่งให้ตนเองหรือผู้อื่นคำขอประเมินได้รับประโยชน์ที่มิควรได้ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือ ลับ ที่ ยธ ๐๒๐๒/๔๓๑ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๑ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า ปัจจุบันเรื่องอยู่ในระหว่างการพิจารณามีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน เพื่อดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่ถูกกล่าวหาต่อไป ต่อมากระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือ ลับ ที่ ยธ ๐๒๐๒/๗๕๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ แจ้งผู้อุทธรณ์เพื่อทราบ กรณีที่ได้ขอทราบรายละเอียดและขอคัดสำเนาผลการสอบข้อเท็จจริงว่า กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการสืบสวนข้อเท็จจริงแล้วเห็นว่า ประเด็นที่มีการกล่าวหาว่าผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบด้วยการประวิงเวลาโดยไม่มีเหตุจำเป็น ยังไม่ปรากฏพยานหลักฐานว่าได้มีการกระทำตามที่มิชอบร้องเรียน ส่วนประเด็นผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบด้วยการจัดทำเอกสารรายงานการประชุม อ.ก.พ. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นเท็จ กรณีมีมูลความจริงตามที่มิชอบกล่าวหา โดยมีข้าราชการสังกัดสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เกี่ยวข้องจำนวนหลายรายและได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อพิจารณาดำเนินการทางวินัยแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลับ ที่ ยธ ๑๐๐๒.๒๓/๐๔๕๖ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงปลัดกระทรวงยุติธรรม ขอตรวจสอบสำนวนการสืบสวนและคัดสำเนารายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าว กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือ ลับ ที่ ยธ ๐๒๐๒/๙๑๒ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ แจ้งผู้อุทธรณ์ว่า เนื่องจากรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าวข้างต้น เป็นเอกสารชุดเดียวกันที่คณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงชุดเดียวกันได้พิจารณาสืบสวน อีกทั้งพยานก็เป็นบุคคลเดียวกันและได้ให้การในคราวเดียวกัน ปัจจุบันประเด็นที่กล่าวหาผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบในการพิจารณาดำเนินการเพื่อแต่งตั้งนักนิติวิทยาศาสตร์ ๙ ชช ด้วยการจัดทำเอกสารรายงานการประชุม อ.ก.พ. สถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นเท็จ อยู่ระหว่างการสอบสวนดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขออาจจะทำให้พยานหรือผู้ให้ข้อมูลในการสืบสวนไม่ได้รับความปลอดภัย



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖ /๒๕๕๒

หรือกระทบถึงผลประโยชน์ได้เสียของผู้หนึ่งผู้ใด และอาจทำให้การดำเนินการสอบสวนทางวินัยไม่สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ฉะนั้น จึงไม่อนุญาตให้ตรวจสอบสำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริงและไม่อนุญาตให้คัดสำเนารายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงตามที่ได้มีคำขอ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งกระทรวงยุติธรรมที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคมฯ กระทรวงยุติธรรมได้มีหนังสือลับ ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๒๐๒/๐๖๗ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๒ ซึ่งแจ้งเพิ่มเติมว่า ผู้อุทธรณ์มีอำนาจเกี่ยวกับการบริหารจัดการและกำหนดนโยบายของส่วนราชการ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อพยาน อีกทั้ง อาจส่งผลให้การดำเนินงานของส่วนราชการมีปัญหาในการปฏิบัติงานและมีความขัดแย้งภายในส่วนราชการส่งผลเสียหายแก่ราชการได้ ประกอบกับเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการสอบสวน ซึ่งอาจทำให้พยานกลับคำให้การได้

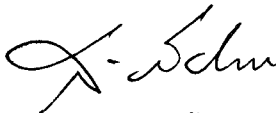
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับกรณีที่ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวโทษผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ซึ่งกระทรวงยุติธรรมมีคำสั่งยุติเรื่องในประเด็นกล่าวหาว่าผู้บริหาร และเจ้าหน้าที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบด้วยการประวิงเวลาโดยไม่มีเหตุจำเป็นและมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในประเด็นกล่าวหาว่าผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบด้วยการจัดทำเอกสารรายงานการประชุม อ.ก.พ.สถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นเท็จ ซึ่งการสอบสวนดังกล่าวยังไม่แล้วเสร็จและมีการใช้สำนวนการสืบสวนข้อเท็จจริงดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ดังนั้น การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์อาจกระทบต่อกระบวนการสอบสวนอันจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ แต่อย่างไรก็ดี ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้ร้องเรียนและการสืบสวนข้อเท็จจริงในประเด็นกล่าวหาผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ ด้วยการประวิงเวลาโดยไม่มีเหตุจำเป็นได้เสร็จสิ้นแล้วการเปิดเผยเฉพาะประเด็นดังกล่าวจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐและปกป้องสิทธิของผู้อุทธรณ์ให้ได้รับความเป็นธรรม จึงเห็นควรให้เปิดเผยเฉพาะรายงานผลการสืบสวนข้อเท็จจริงในประเด็น



คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖ /๒๕๕๒

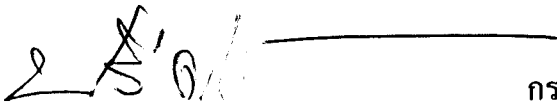
กล่าวว่าผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมีขอบด้วยการประวิงเวลาโดยไม่มีเหตุจำเป็น โดยให้ปกปิดข้อความของพยานที่ให้การในประเด็นอื่น

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้กระทรวงยุติธรรมเปิดเผยรายงานการสืบสวนข้อเท็จจริงเฉพาะประเด็นกล่าวหาผู้บริหารและเจ้าหน้าที่สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ ด้วยการประวิงเวลาโดยไม่มีเหตุจำเป็นโดยให้ปกปิดข้อความของพยานที่ให้การในประเด็นอื่น พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์



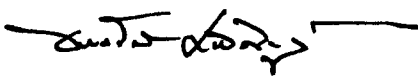
(นายสมยศ เชื้อไทย)

หัวหน้าคณะที่ ๓



(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ



(นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์)

กรรมการ



(นายอีกหาญ โตมรศักดิ์)

กรรมการ



(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ



(นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์