



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงเรียนบ้านแม่ทุเลาเกี่ยวกับการ
บริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นางปิ่นทอง [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : โรงเรียนบ้านแม่ทุเลา จังหวัดสุโขทัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่ง ครูโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา อำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดสุโขทัย ช่วยราชการโรงเรียนบ้านฝั่งหมิ่น มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อำนวยการโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา ขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อนำไปประกอบการฟ้องศาลปกครอง กรณีไม่ได้รับความเป็นธรรมในการเลื่อนชั้นเงินเดือนครึ่งปีหลัง (๑ ตุลาคม ๒๕๕๐) จำนวน ๔ รายการได้แก่

๑. ประกาศรายชื่อผู้มีผลการประเมินดีเด่นก่อนมีการคำสั่งเลื่อนชั้นเงินเดือน
๒. ผลการประเมินผู้ที่มีผลงานดีเด่นและผลการประเมินผู้ที่ต้องปรับปรุง
๓. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองการพิจารณาชั้นเงินเดือน
๔. เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเลื่อนชั้นเงินเดือนครึ่งปีหลัง (๑ ตุลาคม ๒๕๕๐)
 - (๑) คะแนนที่กรรมการทุกคนประเมินผู้อุทธรณ์
 - (๒) คะแนนที่กรรมการทุกคนประเมินข้าราชการครูรายอื่น
 - (๓) คะแนนที่ผู้บริหารประเมินข้าราชการครูทุกคน

โรงเรียนบ้านแม่ทุเลามีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๕๙.๐๑๑๘/๐๗๕ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑-๓ ให้แก่ผู้อุทธรณ์ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ โรงเรียนได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลโดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลดังกล่าวเป็น

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๕๑

ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล การเปิดเผยอาจจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือเป็นการกระทบสิทธิและรูล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๔) และ(๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเป็นการสร้างความแตกแยกหรือความแตกสามัคคีกับเพื่อนร่วมงานในสถานศึกษา

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าเพียงพอต่อการพิจารณาโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีมาชี้แจง โดยสรุปความได้ว่า โรงเรียนบ้านแม่ทุเลาได้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติงานของครูครึ่งปีหลัง (๑ ตุลาคม ๒๕๕๐) เพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบของข้าราชการครู โดยแบ่งการประเมินออกเป็นด้านผลงาน ๑๕๐ คะแนน และด้านคุณลักษณะการปฏิบัติงาน ๖๐ คะแนน รวมเป็น ๒๐๐ คะแนน ซึ่งการให้คะแนนด้านผลงานจะให้สิทธิคณะกรรมการประเมิน ๑๐๐ คะแนน และผู้อำนวยการโรงเรียนประเมินอีก ๕๐ คะแนน โดยพิจารณาจากปริมาณผลงาน คุณภาพของผลงาน ความทันเวลา การประหยัดหรือคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากร และผลสัมฤทธิ์ของงานที่ปฏิบัติได้ ส่วนการให้คะแนนด้านคุณลักษณะการปฏิบัติงานผู้อำนวยการโรงเรียนจะเป็นผู้ประเมินอีก ๖๐ คะแนน โดยผู้อุทธรณ์ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนครึ่งปีหลัง ๐.๕ ขั้น ซึ่งผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนเองไม่ได้รับความเป็นธรรมจึงได้ยื่นฟ้องต่อศาลปกครอง และต้องการข้อมูลข่าวสารดังกล่าวข้างต้นไปเพื่อประกอบการฟ้องร้องดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า การประเมินผลการปฏิบัติงานของครูโรงเรียนบ้านแม่ทุเลามีวัตถุประสงค์เพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาความดีความชอบในการเลื่อนขั้นเงินเดือนโดยพิจารณาจากคะแนนการประเมิน ซึ่งผู้รับการประเมินจะได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือนเพียงใดขึ้นอยู่กับผลการประเมินของผู้ประเมิน การประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อเลื่อนขั้นเงินเดือนจึงมีผลกระทบโดยตรงต่อผู้รับการประเมิน ดังนั้น ผู้อุทธรณ์ในฐานะผู้ได้รับการประเมินจึงมีเหตุอันสมควรที่จะขอตรวจดูผลการประเมินได้ และเมื่อโรงเรียนบ้านแม่ทุเลากำหนดหลักเกณฑ์การประเมินไว้อย่างชัดเจน และผู้ประเมินแต่ละคนก็ได้ประเมินไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ การเปิดเผยเอกสารการประเมินผลการปฏิบัติงานให้แก่ผู้อุทธรณ์ได้ทราบจึงไม่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อย่างไรก็ตาม ในส่วนผลการประเมินการปฏิบัติงานของผู้รับการประเมินรายอื่นนั้นเพื่อมิให้เป็นการรูล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรและ



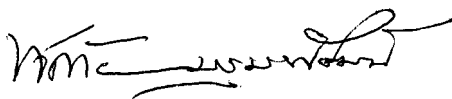
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๐๑ /๒๕๕๑

เพื่อมิให้เกิดความแตกแยกความสามัคคีภายในโรงเรียนบ้านแม่ทุเลา จึงให้โรงเรียนปกปิดชื่อของบุคคลเหล่านั้น

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้โรงเรียนบ้านแม่ทุเลาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ โดยให้ปกปิดชื่อบุคคลผู้ที่ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



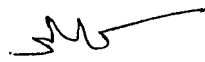
กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

กรรมการ

(นางแนนน้อย วิศวโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศาวีทย์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์



(นายสมชาย หอมลออ)

หมายเหตุ ๑. ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงไม่สามารถลงนามในคำวินิจฉัยได้
๒. นางแนนน้อย วิศวโยธิน ไปต่างประเทศ จึงไม่สามารถลงนามในคำวินิจฉัยได้

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๑