



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๙๗ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์ : [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เป็นข้าราชการตำแหน่ง [REDACTED]
[REDACTED] จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงอธิการบดี
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ศ.ดร.คุณหญิง สุชาดา [REDACTED]) ขอสำนวนการสอบสวนทางวินัย
กรณีที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยผู้อุทธรณ์ รวมถึงข้อคิดเห็น
ข้อปรึกษาหารือ ข้อเสนอแนะ และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ และผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยสำนักบริหารทรัพยากรัฐวิสาหกิจ มีบันทึก ที่ ศธ ๐๔๑๒/๐๓๙๕๕
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยพิจารณาแล้วเห็นควรอนุญาต
ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารสำนวนการสอบสวนทางวินัย รวมทั้งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องตามคำสั่ง
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยที่ ๗๐๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ตามที่ขอได้ แต่จุฬาลงกรณ์
มหาวิทยาลัยใช้ดุลพินิจในการลบ ตัดตอนข้อความ และใช้ชื่อสมมุติแทน ในการไม่เปิดเผยชื่อที่
อาจแสดงให้ทราบถึงคนที่ทำการเป็นพยานในการสอบสวนทางวินัยตามพระราชบัญญัติข้อมูล
ข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๙ วรรคสอง และมาตรา ๑๑ วรรคท้า

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า เมื่อครั้งที่ผู้อุทธรณ์เป็นกรรมการบริหารคณะกรรมการวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผู้อุทธรณ์เข้าใจว่ามีการทุจริตเกี่ยวกับการพิจารณาผลงานทางวิชาการของอาจารย์ในคณะกรรมการวิทยาศาสตร์ ผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็นบุคคลในกลุ่มที่ใช้นามว่า “กลุ่มปฏิรูปงานวิจัย” จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ร้องเรียนต่ออธิการบดี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีทุจริตดังกล่าว ต่อมา มีกิจกรรมนิสิต จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้ร่วมกันลงชื่อร้องเรียนกล่าวหาผู้อุทธรณ์ว่าประพฤติดนไม่เหมาะสม ในชั้นสอบสวนข้อเท็จจริงระบุว่าผู้อุทธรณ์มีมุ่งความผิดทางวินัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยแก่ผู้อุทธรณ์ ผลการสอบสวนทางวินัยเป็นที่ยุติแล้ว ปรากฏผลการสอบสวนว่าผู้อุทธรณ์ไม่มีความผิด ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงอธิการบดี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยขอสำนวนการสอบสวนทางวินัยกรณีที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยผู้อุทธรณ์ รวมถึงข้อคิดเห็น ข้อปรึกษาหารือ ข้อเสนอแนะ และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยอนุญาตให้เปิดเผย ข้อมูลข่าวสารสำนวนการสอบสวนทางวินัย รวมทั้งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องตามคำสั่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ ๗๐๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ แต่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยใช้ดุลพินิจในการลบ ตัดตอนข้อความ และใช้ชื่อสมมุติแทนในการไม่เปิดเผยชื่อที่อาจแสดงให้ทราบถึงบุคคลที่ทำการเป็นพยานในการสอบสวนทางวินัยดังกล่าวตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๙ วรรคสอง และมาตรา ๑๑ วรรคห้า ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ผู้อุทธรณ์ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือบันทึกลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงรองอธิการบดี (รศ.นพ.เจษฎา [REDACTED]) ขอข้อมูลข่าวสารเพิ่มเติมอีก จำนวน ๖ รายการ คือ

๑. รายงานการประชุมของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยทั้งหมด

๒. รายงานการพิจารณาเหตุคดค้านประธานกรรมการสอบสวนและความเห็นของที่ปรึกษากฎหมายต่อกรณีคดค้านประธานกรรมการสอบสวน

๓. ความเห็นของที่ปรึกษากฎหมายต่อสำนวนการสอบสวนที่อธิการบดีส่งไปขอความเห็นจากที่ปรึกษา

๔. หนังสือขออนุมัติการขยายเวลาสอบสวนต่อ อ กพ. กระทรวงฯ

๕. หนังสือเชิญนัดหมายพยานมาให้ถ้อยคำ

๖. อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๙๑๒.๔๔ (๖)/๓๘/๕๑ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์แจ้งว่า รายการที่ ๑ ให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารสำนวนการสอบสวนทางวินัยรวมทั้งข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องตามคำสั่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ลับ ที่ ๗๐๐/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ และจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้จัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์โดยใช้ดุลพินิจในการลบ ตัดตอนข้อความ และใช้ชื่อสมมุติแทนในการไม่เปิดเผยชื่อที่อาจแสดงให้ทราบถึงบุคคลที่ให้ถ้อยคำเป็นพยานในการสอบสวนทางวินัย สำหรับรายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๕ ไม่มีนักศึกษาใดแจ้งว่าผลการสอบสวนในขณะนี้เป็นที่ยุติแล้ว อีกทั้งผู้อุทธรณ์ก็มิได้มีส่วนได้เสียกับพยานแต่อย่างใด เนื่องจากพยานที่เป็นนักศึกษาได้สำเร็จการศึกษาจากภาควิชาวิทยาศาสตร์ทั่วไปหมดแล้ว ผู้อุทธรณ์จึงมีความประสงค์จะขออุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารทั้ง ๖ รายการ ดังกล่าวเพิ่มเติมด้วย สำหรับเหตุผลในการขอข้อมูลข่าวสารเพื่อใช้ตรวจสอบกระบวนการทางวินัย และเพื่อปกป้องคุ้มครองประโยชน์และชื่อเสียงของตนภายใต้กระบวนการยุติธรรมต่อไป

ผู้แทนจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยแจ้งว่า ในสำนวนการสอบสวนทางวินัยประกอบด้วยบันทึกปากคำพยาน รายงานการสอบสวนทางวินัย และบันทึกประจำนักศึกษาที่เป็นนักศึกษาได้จบการศึกษาแล้ว และพยานผู้ร้องเรียนผู้อุทธรณ์ขณะนี้กำลังศึกษาปริญญาโท คณะวิทยาศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งพยานรายนี้เคยมีหนังสือร้องเรียนเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ แจ้งให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยทราบว่าถูกทนายของผู้อุทธรณ์โทรศัพท์ไปพูดคุยในเรื่องที่สอบสวน ซึ่งพยานเห็นว่าเป็นการช่มชูและแจ้งว่าปัจจุบันผู้อุทธรณ์มีพฤติกรรมที่น่าจะเป็นการคุกคามพยาน เช่นการใช้สายตาที่ไม่เป็นมิตรเมื่อพยานเดินผ่านเป็นต้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขลังค์ฯ มีมติว่า กรณีที่ผู้อุทธรณ์มีหนังสือบันทึกลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงรองอธิการบดี (ศ.นพ.เจษฎา [REDACTED]) ขอข้อมูลข่าวสารจำนวน ๖ รายการ นั้น เป็นเรื่องเดียวกันกับเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ได้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการฯ ตามหนังสือลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ จึงเห็นควรรับไว้พิจารณาและถือว่าเป็นข้อเท็จจริงในเรื่องอุทธรณ์นี้ ให้รวมพิจารณาเป็นเรื่องอุทธรณ์เดียวกัน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขลังค์ฯ การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ตามหนังสือบันทึกของผู้อุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ รายการที่ ๒ ถึงรายการที่ ๕ จุฬาลงกรณ์

มหาวิทยาลัยแจ้งว่าไม่มี จึงไม่มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้หรือไม่ ทั้งนี้หากผู้อุทธรณ์ไม่เชื่อตามที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งแจง ผู้อุทธรณ์สามารถร้องเรียนต่อ คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อให้ตรวจสอบตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

สำหรับข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ คือ หนังสือบันทึกของผู้อุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ รายการที่ ๑ รายงานการประชุมของคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย ทั้งหมด เป็นข้อมูลข่าวสารเดียวกันกับข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ฉบับลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๔๑ คือ จำนวนการสอบสวนทางวินัยทั้งหมด รวมถึงข้อคิดเห็น ข้อปรึกษาหารือ ข้อเสนอแนะ และ คำวินิจฉัยของคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ข้อมูลข่าวสารดังกล่าว จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้วเพียงแต่ใช้คุลพินิจลบ ตัดตอนข้อความ และใช้ชื่อสมมุติแทนบุคคลที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการฯ เห็นว่า บุคคลที่ร้องเรียนและพยานในการสอบสวนดังกล่าวได้จบการศึกษาไปทั้งหมดแล้ว ดังนั้น พฤติกรรมที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เห็นว่าเป็นการคุกคามพยานน่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อบุคคลดังกล่าวในปัจจุบัน การเปิดเผย จึงไม่น่าจะก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดตามที่ยกขึ้นกล่าวอ้าง จึงสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเปิดเผยจำนวนการสอบสวน ทางวินัยกรณีที่จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยผู้อุทธรณ์ รวมถึง ข้อคิดเห็น ข้อปรึกษาหารือ ข้อเสนอแนะ และคำวินิจฉัยของคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมด พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีcarrierรองรับถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะกรรมการที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๕๓ / ๒๕๕๑

หน้า ๕ ใน ๕ หน้า

กรรมการ

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ

Op.

(นายธรรมรักษ์ การพิคิชญ์)

กรรมการ

10

(นายอีกหาญ โถมรศักดิ์)

กรรมการ

Dr

(นายวรวิจิตร เกษร)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

A hand-drawn diagram consisting of a horizontal line segment. At the left end of the line, there is a small circle. Above the line, there is a larger, irregularly shaped oval or circle.

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๔ กรกฏาคม ๒๕๕๑