



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๓๖ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง  
เกี่ยวกับการทำประชาคมหมู่บ้านเพื่อส่งรายชื่อตัวแทนของหมู่บ้านเข้าร่วมเป็น  
กรรมการจัดซื้อจัดจ้าง

ผู้อุทธรณ์ : นายธนวัฒน์ [REDACTED]  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง จังหวัดอุบลราชธานี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงนายก  
องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง ยื่นขอข้อมูลข่าวสารการทำประชาคมหมู่บ้านของหมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๔  
หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๙ และหมู่ที่ ๑๑ ตำบลโนนผึ้ง อำเภวารินชำราบ จังหวัดอุบลราชธานี  
ที่จัดทำขึ้นเพื่อส่งรายชื่อตัวแทนเข้าร่วมเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้างในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง มีหนังสือ ที่ อบ ๘๓๔๐๑/๑๔๔ ลงวันที่ ๒๐  
มีนาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ยื่นขอในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็น  
ข้อมูลที่ทางหมู่บ้านได้ส่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้ง เมื่อได้ทำหนังสือสอบถามไปยัง  
หมู่บ้านซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลได้รับแจ้งว่าไม่ประสงค์ให้เปิดเผยข้อมูลดังกล่าวแก่ผู้อุทธรณ์ และตาม  
มาตรา ๑๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดว่าหน่วยงาน  
ของรัฐอาจมีคำสั่งมิให้เปิดเผยก็ได้หากเป็นข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการ  
นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ้งพิจารณาแล้วเห็นว่าข้อมูล πουผู้อุทธรณ์ขอเป็น  
ข้อมูลที่มีผู้ให้ข้อมูลมาโดยไม่ประสงค์ให้ทางราชการเปิดเผยต่อผู้อื่น จึงไม่สามารถให้ข้อมูลดังกล่าวแก่  
ผู้อุทธรณ์ได้

คำวินิจฉัยที่ สค ๙๖ /๒๕๕๑

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิงว่า ผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิงต้องดำเนินการตามระเบียบของทางราชการ คือ ก่อนการจัดซื้อหรือจัดจ้างต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อหรือจัดจ้าง และในคณะกรรมการจัดซื้อหรือจัดจ้างที่เป็นการสอบราคาจะต้องมีตัวแทนประชาคมหมู่บ้านที่ได้รับการเสนอชื่อจากชุมชนพื้นที่ดำเนินการโครงการเป็นกรรมการชุดละ ๒ คน แต่ผู้อุทธรณ์เห็นเป็นที่ผิดปกติตามขั้นตอนดังกล่าว รวมทั้งข้อมูลที่ขอได้เกี่ยวข้องกับการจัดจ้าง ซึ่งหน่วยงานราชการจะต้องเปิดเผย แต่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิงกลับพยายามเลี่ยงกฎหมาย โดยได้ทำหนังสือไปสอบถามแต่ละหมู่บ้านว่าจะยินยอมให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิงเปิดเผยหรือไม่ โดยไม่ได้ทำความเข้าใจให้กับหมู่บ้านว่า การแต่งตั้งตัวแทนประชาคมหมู่บ้านนั้นไม่ใช่เป็นเรื่องที่จะเป็นความลับที่ไม่สามารถเปิดเผยได้ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิงกระทำการเพื่อนำเอาข้ออ้างของหมู่บ้านว่าหมู่บ้านไม่ยอมให้เปิดเผยมาอ้างการไม่ยอมเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ พยายามจะซื้อเวลา ประวิงเวลา เนื่องจากในขณะนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิงมีพิธีไม่โปร่งใสในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งผู้อุทธรณ์ขอข้อมูลที่มีพิธี เพื่อใช้ในการประกอบหลักฐานในการร้องทุกข์ ร้องเรียน หรือฟ้องร้องต่อศาลยุติธรรม

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า เพียงพอต่อการพิจารณาของคณะกรรมการฯ โดยรับฟังได้ว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ ข้อมูลที่หมู่บ้าน หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๔ หมู่ที่ ๕ หมู่ที่ ๗ หมู่ที่ ๙ และหมู่ที่ ๑๑ ตำบลโนนผิง ดำเนินการจัดทำประชาคมหมู่บ้านเพื่อส่งตัวแทนเข้าร่วมเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิง ซึ่งตามเอกสารที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผิงส่งให้คณะกรรมการฯ พิจารณา ปรากฏว่าข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอดังกล่าวประกอบด้วยเอกสารการดำเนินการของแต่ละหมู่บ้าน จำนวน ๕ รายการ ได้แก่

๑. หนังสือแจ้งชื่อตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน
๒. แบบตอบรับการส่งรายชื่อตัวแทนประชาคม
๓. สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และสำเนาทะเบียนบ้านของตัวแทนประชาคมหมู่บ้าน
๔. สำเนารายงานการประชุมประชาคมหมู่บ้าน
๕. บัญชีลงชื่อผู้เข้าร่วมการประชุมประชาคมหมู่บ้าน

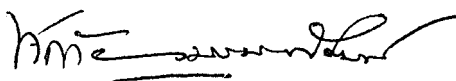
คำวินิจฉัยที่ สค ๗๖ /๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่งปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ยื่นขอโดยให้เหตุผลว่า หมู่บ้านที่เป็นเจ้าของข้อมูลไม่ประสงค์ให้เปิดเผยนั้น ไม่อาจรับฟังได้ เนื่องจากข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ยื่นขอเป็นข้อมูลข่าวสารการดำเนินงานตามปกติของหน่วยงานของรัฐ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ยื่นขอจะเป็นการตรวจสอบความถูกต้องโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ และแม้ข้อมูลบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านของตัวแทนประชาคมหมู่บ้านจะมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลปะปนอยู่ด้วย แต่ผู้ได้รับเลือกเป็นตัวแทนประชาคมหมู่บ้านเพื่อเป็นร่วมเป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐถือเป็นบุคคลสาธารณะซึ่งเปิดเผยได้ ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ยื่นขอจึงเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้เว้นแต่ลายมือชื่อของผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่หากเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลของเจ้าของข้อมูลโดยไม่สมควร

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมการบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลโนนผึ่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอโดยปกปิดลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมไว้ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ)

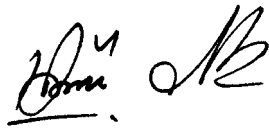


กรรมการ

(นายจัตกัย บุรุษพัฒน์)



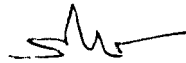
คำวินิจฉัยที่ สค ๑๕๖ / ๒๕๕๑



กรรมการ

(นางแนนน้อย วิสโยธิน)

ร้อยโท



กรรมการ

(วิรัช พันธุมะผล)



กรรมการ

(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายสมชาย หอมลออ)

หมายเหตุ : ศาสตราจารย์วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย