



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๖๑ /๒๕๕๒

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เกี่ยวกับร่างกฎกระทรวง

ผู้อุทธรณ์ : บริษัท สายัณห์ ที่ปรึกษากฎหมาย การบัญชี และ
การพัสดุ จำกัด โดย นายสายัณห์ เอี่ยมศรีปลั่ง
กรรมการผู้จัดการ
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า บริษัท สายัณห์ ที่ปรึกษากฎหมาย การบัญชี และ การ
พัสดุ จำกัด ผู้อุทธรณ์ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ขอสำเนามติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ข้อ ๒๗ เรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนด
หลักเกณฑ์การขอใบอนุญาตประกอบกิจการให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายภาพยนตร์และ
วีดิทัศน์ พ.ศ.พร้อมสำเนาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๔/ท ๓๔๑ ลงวันที่ ๑๖
มกราคม ๒๕๕๒ เปิดเผยสำเนามติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ข้อ ๒๗ เรื่องร่าง
กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การขอใบอนุญาตประกอบกิจการให้เช่า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่าย
ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ.ให้แก่ผู้อุทธรณ์ และปฏิเสธการเปิดเผยร่างกฎกระทรวงดังกล่าว
โดยให้เหตุผลว่าเป็นเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จซึ่งเป็น
เรื่องที่ไม่ต้องเปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และประกาศ
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดระบบข้อมูลข่าวสารของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๕

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ ถึงคณะกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑ /๒๕๕๒

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ หนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำชี้แจงด้วยวาจาของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การขอใบอนุญาตประกอบกิจการให้เข้าแลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. กระทรวงวัฒนธรรมเป็นส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ได้ยกร่างกฎกระทรวงฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๑ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงฯ และอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการต่อไป หลังจากนั้นผู้อุทธรณ์ได้ขอข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ของคณะกรรมการฯ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๔/ท๑๕๒๕ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า ร่างกฎกระทรวงฯ อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการต่อไป จึงเป็นเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จ ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ต้องเปิดเผยตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และประกาศสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดระบบข้อมูลข่าวสารของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๕

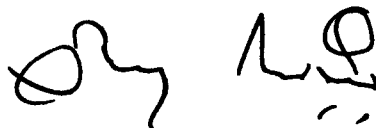
ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อเท็จจริงสรุปว่า ผู้อุทธรณ์ต้องการสำเนาร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การขอใบอนุญาตประกอบกิจการให้เข้า แลกเปลี่ยน หรือจำหน่ายภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. เนื่องจากปัจจุบันผู้อุทธรณ์เป็นที่ปรึกษาของผู้ประกอบการร้านเกมส์และอินเทอร์เน็ต เห็นว่าเมื่อร่างกฎกระทรวงฯ มีผลบังคับใช้จะกระทบต่อผู้ประกอบการร้านเกมส์และอินเทอร์เน็ตโดยตรง จึงต้องการพิจารณาว่าร่างกฎกระทรวงฯ มีรายละเอียด สำคัญสำคัญอย่างไรบ้าง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ หากประกาศใช้กฎกระทรวงฯ โดยไม่เปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการร้านเกมส์และอินเทอร์เน็ตซึ่งเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงฯ โดยตรงได้แสดงความคิดเห็นก่อน อาจส่งผลให้การบังคับใช้กฎกระทรวงฯ ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันร่างกฎกระทรวงฯ อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงเป็นเรื่องที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่เสร็จสมบูรณ์ การเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตาม

คำวินิจฉัย ที่ สค ๖๑ /๒๕๕๒

วัตถุประสงค์ได้ ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ การที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารนั้นชอบแล้ว

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์



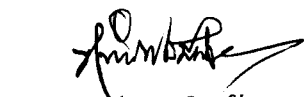
(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

หัวหน้าคณะที่ ๔

พลเอก 

(วิชิต บุญยะวัฒน์)

กรรมการ



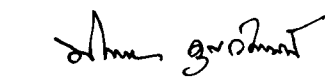
(นายจำนง เฉลิมจันทร์)

กรรมการ



(ศาสตราจารย์พิเศษ เรวัต ฉ่ำเฉลิม)

กรรมการ



(นางมัลลิกา คุณวัฒน์)

กรรมการ



(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์