



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖/๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑
เกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

ผู้อุทธรณ์

: [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ มีหนังสือลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ ขอสำเนาบันทึกถ้อยคำพยานบุคคล จำนวน ๖ คน ที่ได้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวน กรณี [REDACTED] สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ ถูกร้องเรียนกล่าวหาว่าแสดงพฤติกรรมไม่เหมาะสม ต่อผู้อื่น

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ มีบันทึก ที่ ศธ ๐๔๐๓๔/๑๐๔ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ โดยให้เหตุผลว่า บันทึกถ้อยคำพยานบุคคลดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล และเป็นเอกสารของทางราชการ หากเปิดเผยจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร ของราชการ อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงเป็นหนังสือของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ คำชี้แจงเป็นหนังสือของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหานาย [REDACTED]

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖/๒๕๕๑

เขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ ว่าแสดงพฤติกรรมไม่เหมาะสมกับตน สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน แล้วมีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนนาย [REDACTED] จำนวน ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นเวลา ๑ เดือน พร้อมกับมีคำสั่งให้นาย [REDACTED] ไปช่วยปฏิบัติราชการ ที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๓ เพื่อไม่ให้ผู้อุทธรณ์กังวลว่าจะถูกกลั่นแกล้ง และได้แจ้งผลการดำเนินการให้ผู้อุทธรณ์ทราบ ผู้อุทธรณ์เห็นว่าตนได้รับความเสียหายจากการกระทำของนาย [REDACTED] จึงมีหนังสือขอบันทึกถ้อยคำพยานบุคคลจำนวน ๖ คน ที่ได้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวน เพื่อนำไปประกอบการดำเนินคดีต่อไป

ในชั้นพิจารณา ผู้แทนสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ มีหนังสือชี้แจงว่า การสอบสวนกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหานายเสี่ยมฯ คณะกรรมการสอบสวนได้ให้คำมั่นแก่ผู้ให้ถ้อยคำว่าจะเก็บรักษาไว้เป็นความลับ ไม่นำไปเปิดเผยแพร่ต่อบุคคลอื่น ผู้ให้ถ้อยคำจึงได้ให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวน บันทึกถ้อยคำพยานบุคคลจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่ไม่ควรเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ส่วนผู้อุทธรณ์มีหนังสือชี้แจงว่า บันทึกถ้อยคำพยานบุคคล ทั้ง ๖ คน ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

๑. นาย [REDACTED] อาจารย์มหาวิทยาลัยราชภัฏจังหวัดชัยภูมิ
๒. นาย [REDACTED] ข้าราชการบำนาญ
๓. นาง [REDACTED] โรงเรียนอนุบาลชัยภูมิ
๔. นาง [REDACTED] โรงเรียนบ้านท่าแก้วที่ราษฎร์
๕. นาง [REDACTED] เจ้าของร้านอาหารเลดี้
๖. นาง [REDACTED] เจ้าของร้านขายของชำนานา

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การสอบสวนและดำเนินการทางวินัยกรณีผู้อุทธรณ์ร้องเรียนกล่าวหานาย [REDACTED] ได้ดำเนินการเสร็จสิ้น โดยสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ มีคำสั่งลงโทษผู้ถูกร้องเรียนแล้ว การเปิดเผยบันทึกถ้อยคำพยานบุคคลจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บันทึกถ้อยคำพยานบุคคลนั้นเป็นการให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนของผู้ที่รู้เห็นเหตุการณ์



หน้า ๓ ใน ๔ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖/๒๕๕๑

เกี่ยวกับพฤติกรรมของผู้ถูกร้องเรียน จึงไม่ใช่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลของผู้ให้ถ้อยคำ และแม้ผู้ให้ถ้อยคำจะไม่ประสงค์ให้ทางราชการนำไปเปิดเผยแพร่ต่อผู้อื่น ก็ไม่ตัดอำนาจคณะกรรมการฯ ที่จะวินิจฉัยให้เปิดเผย นอกจากนั้นบันทึกถ้อยคำพยานบุคคลตามคำขอของผู้อุทธรณ์ทั้ง ๖ คน ก็เป็นพยานฝ่ายผู้ถูกกล่าวหาดีอีกฝ่ายหนึ่ง จึงสมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ อย่างไรก็ตาม หากสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ เห็นว่า การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำ ก็อาจใช้ดุลพินิจปอกปิดซื้อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าบุคคลใดเป็นผู้ให้ถ้อยคำนั้นได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาชัยภูมิ เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์ โดยอาจใช้ดุลพินิจปอกปิดซื้อหรือข้อความอื่นใดที่จะทำให้ทราบว่าผู้ให้ถ้อยคำเป็นบุคคลใด

หัวหน้าคณะกรรมการที่ ๔

(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

กรรมการ

(พลเอก วิชิต บุณยะวัฒน์)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์พิเศษ เรवัต จำเนลีม)

หน้า ๔ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖/๒๕๕๑

กรรมการ

(นายจำанг เดลิมฉัตร)

กรรมการ

(รองศาสตราจารย์ มนตรี รูปสุวรรณ)

กรรมการ

(นายดำรงค์ บุญยืน)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นางมลลิกา คุณวัฒน์)

หมายเหตุ นายดำรงค์ บุญยืน ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑