



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๓ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ร้อยเอ็ด เขต ๒ เกี่ยวกับหนังสือร้องเรียน

ผู้อุทธรณ์

:

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่ง [REDACTED]
[REDACTED] ถูกชาวบ้านหมู่ที่ ๕ ตำบลช้างเผือก อำเภอสุวรรณภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ร้องเรียนต่อ
ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ โดยกล่าวหาว่าผู้อุทธรณ์บุกรุกป่าที่
สาธารณประโยชน์ ที่พลเมืองใช้ร่วมกัน ไปเพื่อเป็นประโยชน์ส่วนตัว สำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ ได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ชี้แจงข้อกล่าวหาโดยได้ส่งหนังสือร้องเรียนที่
ปกปิดข้อความในส่วนที่เกี่ยวกับชื่อผู้ร้องเรียนแก่ผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ที่ ศธ
๐๔๑๒๒.๓๐๔/๑๔๒ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ ขอสำเนาหนังสือร้องเรียนฉบับสมบูรณ์ที่ปรากฏรายชื่อชาวบ้าน
ผู้ร้องเรียน เพื่อใช้ประกอบการทำรายงานชี้แจงข้อกล่าวหา

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ มีหนังสือ ลับ ที่ ศธ ๐๔๑๒๒/
๑๔๒ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ถึงผู้อุทธรณ์ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้
เหตุผลว่ากลุ่มผู้ร้องเรียนได้ทำหนังสือคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าอาจ
ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของกลุ่มผู้ร้องเรียนได้ และสำนักงานเขตพื้นที่
การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ ได้พิจารณาเห็นว่าคำคัดค้านมีเหตุผลรับฟังได้ ประกอบกับกรณี
ดังกล่าวอยู่ระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริง การเปิดเผยอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อม
ประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ตามนัยมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) (๔) และ
(๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๑๒๒.๓๐๔/๑๗๕ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓ /๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ และเหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า กลุ่มป่าไม้ชุมชนบ้านหนองบัว หมู่ที่ ๕ ตำบลช้างเผือก อำเภอสว่างภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด ได้ทำหนังสือร้องเรียนต่อผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ ว่าผู้อุทธรณ์ซึ่งเป็น [REDACTED] บุกรุกและแผ้วถางป่าซึ่งเป็นที่สาธารณประโยชน์ที่พลเมืองใช้ร่วมกันมีเนื้อที่ประมาณ ๒๐ ไร่ โดยผู้อุทธรณ์อ้างว่าเป็นที่ดินของตนที่มีหนังสือแจ้งการครอบครอง แต่กลุ่มชาวบ้านเห็นว่าหนังสือดังกล่าวไม่ตรงกับที่ดินซึ่งมีการบุกรุก

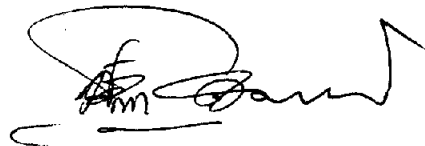
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ ได้สอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทำหนังสือชี้แจงแก้ข้อกล่าวหา แต่ผู้อุทธรณ์อ้างว่าไม่สามารถชี้แจงได้ เนื่องจากยังขาดรายชื่อกลุ่มผู้ร้องเรียน และได้ใช้สิทธิในการขอข้อมูลดังกล่าว ซึ่งสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ ได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้ร้องเรียนตามเหตุผลข้างต้น

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ต้องการ คือ รายชื่อกลุ่มผู้ร้องเรียน ซึ่งในเรื่องนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ อยู่ในระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียนดังกล่าว ดังนั้น การเปิดเผยจะมีผลให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และเมื่อคำนึงถึงประโยชน์ของสาธารณะ และเอกชนที่เกี่ยวข้องแล้ว การเปิดเผยรายชื่อกลุ่มผู้ร้องเรียนอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิต หรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่งบุคคลใดได้ ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๔) ประกอบกับกลุ่มป่าไม้ชุมชนบ้านหนองบัว หมู่ที่ ๕ ได้ใช้สิทธิในการคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว โดยไม่ประสงค์ให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร้อยเอ็ด เขต ๒ นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่น ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๖) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน นอกจากนั้น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๑ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการและการสอบสวนเรื่องราวร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการว่ากระทำความผิดวินัย ได้กำหนดให้ความคุ้มครองผู้ร้องเรียนอย่าให้ต้องรับภัยหรือความไม่ชอบธรรม อันเนื่องมาจากการร้องเรียน การเป็นพยาน หรือการให้ข้อมูลนั้น



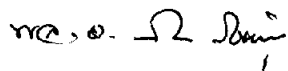
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓ /๒๕๕๑

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหาร
ราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยว่าคำสั่งของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
ร้อยเอ็ด เขต ๒ ที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์นั้นชอบแล้ว ให้ยกอุทธรณ์



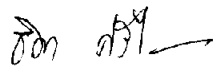
หัวหน้าคณะที่ ๒

(ศาสตราจารย์ ศักดิ์ สอนงชาติ)



กรรมการ

(พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย)



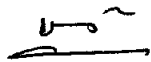
กรรมการ

(นางธิดา ศรีไพพรรณ)



กรรมการ

(นายชัยรัตน์ มาประณีต)



กรรมการ

(นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก)