



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๖๗ / ๒๕๕๔

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครเกี่ยวกับบันทึก
เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครเพื่อลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวน

ผู้อุทธรณ์ : นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร มีหนังสือลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัด
สมุทรสาคร ขอบันทึกที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครเสนอต่อจังหวัดสมุทรสาครเพื่อให้ลงนาม
คำสั่งจังหวัดสมุทรสาคร ที่ ๕๘๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครมีหนังสือ ที่ สค ๐๐๒๗/๓๓๕๔ ลงวันที่ ๒๒
กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้อุทธรณ์ว่าสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร โดยคณะกรรมการผู้รับผิดชอบ
การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีมติว่าเอกสารดังกล่าวเป็นเอกสารที่
เสนอความคิดเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานเพื่อให้ดำเนินการเรื่องใดเรื่องหนึ่ง จึงไม่เปิดเผยข้อมูล
ข่าวสารดังกล่าวตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของ
ราชการ อุทธรณ์คำสั่งที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ
การบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วปรากฏ
ข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติราชการตามภารกิจ
ก.พ.ร. จึงได้มีคำสั่งที่ ๗๓/ ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เรื่องมอบหมายให้ข้าราชการปฏิบัติ
ราชการโดยมอบให้ผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติราชการตามภารกิจ ก.พ.ร. ผู้อุทธรณ์รับทราบคำสั่งแล้ว
ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครจึงได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครแต่งตั้ง
คณะกรรมการสืบสวนผู้อุทธรณ์กรณีไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒
พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ขอบบันทึกที่เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร
เพื่อให้ลงนามคำสั่งจังหวัดสมุทรสาคร ที่ ๕๘๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะกรรมการ

หน้า ๑ ใน ๓ หน้า

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗ / ๒๕๕๔

สืบสวนผู้อุทธรณ์ แต่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครปฏิเสธการเปิดเผย ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครที่มีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครมีหนังสือ ที่ สค ๐๐๒๗/ ๖๓๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯ ชี้แจงว่า ผู้อุทธรณ์ได้รับทราบคำสั่งให้ผู้อุทธรณ์เป็นหัวหน้าศูนย์ปฏิบัติราชการตามภารกิจ ก.พ.ร. แล้วไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง โดยอ้างว่ามีเจ้าหน้าที่ฝ่ายพัฒนาศาสตร์สาธารณสุขเป็นผู้ปฏิบัติงานด้านนี้อยู่แล้ว ผู้อุทธรณ์ไม่ขัดข้องหรือยินดีปฏิบัติงานในส่วนจัดทำแผนการรับรองการปฏิบัติราชการและการติดตามประเมินผลตามตัวชี้วัดตามการรับรองและผู้อุทธรณ์ขอปฏิบัติงานที่เดิมโดยไม่ไปปฏิบัติงานที่ศูนย์ปฏิบัติราชการตามภารกิจ ก.พ.ร. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครจึงได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนผู้อุทธรณ์กรณีไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาดังกล่าวว่าเป็นการกระทำผิดวินัยหรือไม่ ส่วนบันทึกข้อความที่ผู้อุทธรณ์ต้องการให้เปิดเผยมีเนื้อความรายละเอียดอยู่ในคำสั่งจังหวัดสมุทรสาคร ที่ ๕๘๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ แล้ว ประกอบกับบันทึกข้อความดังกล่าวเป็นการให้คำแนะนำและแสดงความเห็นของหัวหน้าหน่วยงานเพื่อเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครพิจารณาสั่งการจึงไม่จำเป็นต้องเปิดเผย

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์คือบันทึกข้อความที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาครเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครเพื่อให้ลงนามคำสั่งจังหวัดสมุทรสาคร ที่ ๕๘๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนผู้อุทธรณ์ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในกระบวนการสืบสวนข้อเท็จจริงซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจึงอาจทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น เมื่อพิจารณาถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงยังไม่สมควรเปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้ยกอุทธรณ์

นายสมยศ เชื้อไทย

หัวหน้าคณะที่ ๓

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๖๗ / ๒๕๕๔

ศาสตราจารย์ ปรีดี เกษมทรัพย์

กรรมการ

นายธรรมรักษ์ การพิศิษฐ์

กรรมการ

นายฮึกหาญ โตมรศักดิ์

กรรมการ

นายสุพจน์ ไพบูลย์

กรรมการ

นายวรเจตน์ ภาคีรัตน์

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔