



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๔๕๘ ๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งของสำนักปลัดกรุงเทพมหานครที่ไม่แก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียน
ประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗)

ผู้อุทธรณ์

: นาง ก.

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งนักวิชาการ
จัดเก็บรายได้ ๗ สำนักงานเขตพะรนนคร กรุงเทพมหานคร มีหนังสือ ที่ กท ๔๐๐๑/๒๑๙๕
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ขอแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด
ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) จากเกิดวันที่ X เป็นวันที่ Y

สำนักปลัดกรุงเทพมหานครแจ้งผู้อุทธรณ์ว่า คณะกรรมการพิจารณา
แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุม
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ และเห็นว่าการขอแก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ของ
ผู้อุทธรณ์ซึ่งผู้อุทธรณ์อ้างว่ามีหลักฐานใหม่คือหนังสือรับรองการเกิดไม่เข้าเงื่อนไขการขอ
พิจารณาใหม่ จึงไม่รับพิจารณาและยืนยันความเห็นเดิมที่ไม่อนุมัติให้แก้ไข วัน เดือน ปีเกิด
จากวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ เป็นวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามมติคณะกรรมการฯ

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ถึงประธานกรรมการข้อมูล
ข่าวสารของทางราชการอุทธรณ์คำสั่งที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักปลัดกรุงเทพมหานครดังกล่าว
คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ
แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์และผู้แทนสำนัก

หน้า ๑ ใน ๕ หน้า

หน้า ๒ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัยที่ สค ๔๔ /๒๕๕๘

ปลัดกรุงเทพมหานคร และเอกอัครราชทูตเกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ เมื่อครั้งต่างหากนักวิชาการจัดเก็บรายได้ ๗ ส้านักงานเขตพะนนคร มีหนังสือที่ กกท ๔๐๐๑/๒๑๙๙ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ ถึงผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ขอแก้ไข วันเดือนปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๗) จากเกิดวันที่ [REDACTED] เป็นวันที่ [REDACTED] เนื่องจากผู้อุทธรณ์เห็นว่าสูติบัตรเป็นพยานเอกสารหลักและนำเชื่อถือมากที่สุด ในการพิสูจน์วันเดือนปีเกิดของบุคคล แม้ว่าผู้อุทธรณ์จะไม่มีสูติบัตรของราชการออกให้ไว้มาแสดงได้ เนื่องจากได้สูญหายไป แต่ผู้อุทธรณ์มีเอกสารหลักฐานอื่นๆ ที่มีน้ำหนักน่าเชื่อถือมาแสดง เพื่อประกอบการพิจารณาว่าผู้อุทธรณ์เกิดในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จริงโดยมีเอกสารหลักฐาน ดังนี้

๑. สูติบัตรของผู้อุทธรณ์ฉบับที่เก็บอยู่ที่สำนักงานเขตบางกอกน้อย ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดในปี พ.ศ. [REDACTED] และสำนักงานเขตพะนนคร ซึ่งเป็นภูมิลำเนาปัจจุบันของผู้อุทธรณ์ก็มีหนังสือรับรองว่าผู้อุทธรณ์เกิดที่เขตบางกอกน้อย แม้สูติบัตรของผู้อุทธรณ์จะชำรุดไปบางส่วน โดยเฉพาะในส่วนของนามสกุล แต่ส่วนอื่นก็แสดงให้เห็นว่าเป็นสูติบัตรของผู้อุทธรณ์

๒. ทะเบียนบ้านเลขที่ [REDACTED] อ่าเภอปทุมวัน ได้ระบุการแก้ไข พ.ศ. เกิดของผู้อุทธรณ์ (บุคคลลำดับที่ ๕) จากเกิด พ.ศ. [REDACTED] เป็น พ.ศ. [REDACTED] โดยระบุหมายเหตุไว้ว่า ทะเบียนบ้านดังกล่าวว่า “บุคคลที่ ๕ แก้ พ.ศ. เกิดตามสูติบัตรเลขที่ [REDACTED] เขตบางกอกน้อย คำร้องที่ ๒๑๙๙/๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘”

๓. สำเนาทะเบียนบ้านและบัตรประจำตัวประชาชนฉบับปัจจุบันของผู้อุทธรณ์ระบุว่า ผู้อุทธรณ์เกิด พ.ศ. [REDACTED]

๔. ทะเบียนบ้านเลขที่ [REDACTED] เขตบางกอกน้อย เป็นเอกสารที่ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดปี พ.ศ. [REDACTED] อันเป็นเหตุให้เอกสารทะเบียนบ้านและหลักฐานการศึกษาของผู้อุทธรณ์ระบุปีเกิดของผู้อุทธรณ์เป็น พ.ศ. [REDACTED] เรื่องมาถ่องถึงการแก้ไข ซึ่งขัดแย้งกับสูติบัตรของผู้อุทธรณ์ข้างต้น แม้หลักฐานทะเบียนบ้านเลขที่ [REDACTED] จะเป็นหลักฐานเก่าที่ทำขึ้นໄกล้ดีengกับสูติบัตร แต่ก็เป็นเอกสารที่ทำขึ้นภายหลังสูติบัตร

๕. หนังสือรับรองการเกิด (ท.ร. ๒๐/๑) เลขที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ออกโดยสำนักทะเบียนท้องถิ่นเขตบางกอกน้อย ระบุว่าผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ [REDACTED] และตามประกาศสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง เรื่องหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการขอหนังสือรับรองการเกิดตามมาตรา ๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

คำวินิจฉัย ที่ สค ๔๔ /๒๕๕๕

สำนักปลัดกรุงเทพมหานครปฏิเสธการแก้ไข วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์ค่าสั่งสำนักปลัดกรุงเทพมหานครที่มิให้แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคมฯได้เชญผู้แทนสำนักงานเขตบางกอกน้อยที่รับผิดชอบเรื่องสูติบัตรมาชี้แจง พร้อมทั้งได้นำต้นฉบับสูติบัตร พ.ศ. ๒๕๙๘ มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ปรากฏข้อมูลตามค่าใช้จ่าย ดังนี้ เอกสารที่ผู้อุทธรณ์ขอให้สำนักงานเขตบางกอกน้อยรับรองการเกิด คือ สูติบัตรของผู้อุทธรณ์ ซึ่งชารุดไปบางส่วนโดยเฉพาะในส่วนของนามสกุลและนายทะเบียนสำนักงานเขตบางกอกน้อยได้รับรองสำเนาถูกต้องแล้ว ต่อมาผู้อุทธรณ์ขอคัดสำเนาสูติบัตรของผู้อุทธรณ์อีกครั้ง ปรากฏว่าเอกสารหลักฐานดังข้อสูติบัตร พ.ศ. Y [REDACTED] ตั้งแต่เลขที่ ๒๕๒ ถึง ๒๕๙ หายไป ซึ่งรวมทั้งต้นฉบับสูติบัตรเลขที่ A [REDACTED] ซึ่งเป็นต้นฉบับสูติบัตรของผู้อุทธรณ์ด้วย นอกจากนี้ผู้แทนสำนักงานเขตบางกอกน้อยเห็นว่า เป็นไปได้ที่ผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ Y [REDACTED] เนื่องจากทะเบียนบ้านเลขที่ Z [REDACTED] อ้างอิงปีที่ ๑๖ ได้รับบุตรคนที่ ๑ ตามที่ระบุในบุคคลลำดับที่ ๕ ของบุคคลที่ ๕ ที่ออกบุตรคนที่ ๑ ตามที่ระบุในบุคคลลำดับที่ ๕ แก่ พ.ศ. X [REDACTED] เป็น พ.ศ. Y [REDACTED] โดยระบุหมายเหตุไว้ว่า “บุคคลที่ ๕ แก่ พ.ศ. ก็ต้องเป็นบุคคลที่ ๕” อีกทั้งเมื่อพิจารณาหลักฐานทะเบียนบ้าน อ้างอิงปีที่ ๑๖ น้องชายที่เกิดจากบิดาและมารดาเดียวกันกับผู้อุทธรณ์เกิดเมื่อวันที่ F [REDACTED] ซึ่งหากผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ Y [REDACTED] ก็จะมีอายุมากกว่า น้องชาย ๑ ปี ๒ เดือน

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้อุทธรณ์ขอ แก้ไข คือ ปีเกิดในทะเบียนประวัติของราชการ (ก.พ. ๗) ผู้อุทธรณ์ โดยขอแก้ไขจากเกิด พ.ศ. X [REDACTED] เป็น พ.ศ. Y [REDACTED] การที่จะวินิจฉัยว่าผู้อุทธรณ์เกิดเมื่อใดนั้น ต้องยึดถือหลักฐานที่เชื่อถือได้ของราชการเป็นหลัก หลักฐานสำคัญลำดับแรกคือ สูติบัตรหรือทะเบียนคนเกิด เพราะเป็นหลักฐานที่ทางราชการออกให้แก่ประชาชนทุกคนเพื่อแสดงรายการข้อมูลเกี่ยวกับการเกิดของบุคคลโดยตรง กรณีนี้ปรากฏว่า สูติบัตรชำรุด และต้นฉบับสูติบัตรของผู้อุทธรณ์ที่เก็บไว้ที่สำนักงานเขตบางกอกน้อยได้สูญหายไป แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้อุทธรณ์เคยยื่นขอให้สำนักงานเขตบางกอกน้อยรับรองการเกิด และนายทะเบียนสำนักงานเขตบางกอกน้อยได้รับรองสำเนาถูกต้องแล้ว จึงถือได้ว่าเป็นหลักฐานที่พิสูจน์ วัน เดือน ปีเกิด ของผู้อุทธรณ์ได้ อีกทั้งเมื่อเมื่อเปรียบเทียบวัน เดือน ปีเกิด ของน้องชาย

หน้า ๔ ใน ๕ หน้า

ค่าวินิจฉัย ที่ สค ๕๕ /๑๕๕๕

ในทะเบียนบ้านฯพบว่า นาย ช. [REDACTED] ซึ่งเป็นน้องชายที่เกิดจากบิดา นารดา เดียวกันกับผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ F [REDACTED] อายุ ๔๔ ปี หากผู้อุทธรณ์เกิดวันที่ Y [REDACTED] อายุ ๕๙ ปี จะมีอายุห่างกัน ๑ ปี ๒ เดือน จึงสอดคล้องกับปีเกิดของผู้อุทธรณ์ที่ขอแก้ไข ดังนั้น จึงเชื่อได้ว่าผู้อุทธรณ์เกิด พ.ศ. Y [REDACTED] ตามที่ขอแก้ไข

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักปลัดกรุงเทพมหานคร แก้ไขวัน เดือน ปีเกิด ในทะเบียนประวัติข้าราชการ (ก.พ. ๑) ของผู้อุทธรณ์จากเกิด พ.ศ. X [REDACTED] เป็นเกิด พ.ศ. Y [REDACTED]

หัวหน้าคณะที่ ๓

(นายสมยศ เชื้อไทย)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปรีดี เกษมทรัพย์)

กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิคิษฐ์)

หน้า ๕ ใน ๕ หน้า

คำวินิจฉัยที่ สค ๔๔/๑๙๕๕

กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)

กรรมการ

(นายวราเจตน์ ภาคีรัตน์)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายชีกหาญ โถมรศักดิ์)

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕