



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๒๖ /๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ประจำจังหวัดแพร่ เกี่ยวกับข้อมูลการคัดค้านการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและ
สมาชิกสภาเทศบาล

ผู้อุทธรณ์ : นายพงษ์พันธ์ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่
และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายพงษ์พันธ์ [REDACTED] ผู้อุทธรณ์ ซึ่งเป็นผู้สมัคร
รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสูงเม่น จังหวัดแพร่ ได้ร่วมกับคณะมีหนังสือร้องคัดค้าน
การกระทำของนาย [REDACTED] [REDACTED] ตำบลสูงเม่นปฏิบัติหน้าที่ [REDACTED] ตำบล
สูงเม่น ว่ากระทำความผิดตามมาตรา ๕๗ (๑) และมาตรา ๖๐ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๗
ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ได้แจ้งผลการพิจารณาตามหนังสือ
ที่ ลต(พร) ๐๗๐๕/๗๐๘ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๑ ว่าไม่รับเป็นเรื่องคัดค้าน ผู้อุทธรณ์จึงมี
หนังสือถึงประธานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ ขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร จำนวน
๔ รายการ คือ

๑. การสืบสวนสอบสวนเรื่องการคัดค้านดังกล่าวของเจ้าหน้าที่ผู้ได้รับมอบหมาย
จากผู้อำนวยการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่
๒. บันทึกความเห็นของผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่
๓. บันทึกการประชุมเพื่อวินิจฉัยเรื่องคัดค้านของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำ
จังหวัดแพร่
๔. การพิจารณาเรื่องคัดค้านของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๑ /๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต (พร) ๐๗๐๕/๙๖๖ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร โดยให้เหตุผลว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนสอบสวนและ ความเห็นในการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องคดีค้า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารของ ราชการที่หากเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตาม วัตถุประสงค์ได้ หรือการเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของบุคคลหนึ่ง บุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นความเห็นภายในของหน่วยงานในการดำเนินการ เกี่ยวกับคำร้องคัดค้านการเลือกตั้ง การเปิดเผยจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัย ของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) และ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ส่วน ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เป็นเอกสารที่ไม่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูล ข่าวสารดังกล่าว

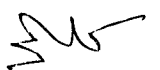
ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำ จังหวัดแพร่มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต(พร) ๐๗๐๕/๑๓๐๕ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ขอเลื่อน การจัดส่งเอกสาร เนื่องจากเอกสารบางส่วนไม่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ ประกอบกับการจัดส่งข้อมูลข่าวสารดังกล่าวต้องนำเสนอคณะ กรรมการการเลือกตั้งเพื่อความเห็นชอบก่อน คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงขอให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งจัดส่งข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เพื่อพิจารณา ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๒๐๓/๑๓๖๔๐ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ จัดส่งข้อมูลข่าวสาร เพื่อพิจารณาตามคำขอ

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่ เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าเพียงพอต่อการพิจารณาโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีมาชี้แจง โดยสรุปความ ได้ว่า ผู้อุทธรณ์และคณะซึ่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสูงเม่น จังหวัดแพร่ มอบอำนาจให้นายสนธิ [REDACTED] ร้องเรียนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๖ /๒๕๕๑

กล่าวหานาย [REDACTED] ตำบลสูงเม่น ปฏิบัติหน้าที่ [REDACTED] ตำบลสูงเม่น ว่าทำพิธีมอบเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ในช่วงเวลาการหาเสียงเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสูงเม่น อันเป็นการช่วยเหลือ [REDACTED] ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีตำบลสูงเม่น หมายเลข ๑ กับพวก และเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ทำการสอบสวนแล้วมีความเห็นว่า การกระทำของผู้ถูกล่าวหาเป็นการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลสูงเม่น เนื่องจากมีการมอบเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพเป็นประจำทุกเดือนอยู่แล้ว ประกอบกับการสอบปากคำผู้ร้องคัดค้านเพิ่มเติมไม่ปรากฏหลักฐานว่า [REDACTED] ถูกเชิญให้เป็นประธานการมอบเงินดังกล่าว จึงไม่เป็นความผิดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่จึงมีคำสั่งไม่รับเป็นเรื่องคัดค้าน และได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่และคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อพิจารณา ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ มีมติไม่รับเป็นเรื่องคัดค้าน และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาเห็นชอบตามคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ที่ไม่รับเป็นเรื่องร้องเรียน ผู้อุทธรณ์จึงขอข้อมูลข่าวสารเพื่อตรวจสอบการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องที่ได้ร้องเรียนดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารตามคำขอรายการที่ ๑ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ และคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่เกี่ยวกับการคัดค้านการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีและสมาชิกสภาเทศบาลตำบลสูงเม่น เขตเลือกตั้งที่ ๑ และเขตเลือกตั้งที่ ๒ อำเภอสูงเม่น จังหวัดแพร่ ซึ่งอยู่ในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ เมื่อมีผู้ยื่นคำขอข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่จึงมีหน้าที่ใช้ดุลพินิจว่าสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้แก่ผู้ยื่นคำขอหรือไม่ ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๔ เป็นข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และในชั้นพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้จัดส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา คณะกรรมการวินิจฉัยฯ จึงรวมพิจารณาและวินิจฉัยไปในคราวเดียวกัน



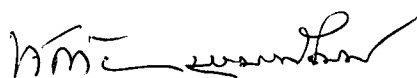
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๑ /๒๕๕๑

ข้อเท็จจริงตามอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอทั้ง ๔ รายการ เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐ คือ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาและวินิจฉัยเสร็จสิ้น พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้อุทธรณ์ทราบแล้ว การเปิดเผยจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารตามคำขอเป็นเอกสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาเรื่องที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องเรียนคัดค้านการเลือกตั้ง จึงไม่เป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด ตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน นอกจากนั้น ผู้ให้ถ้อยคำในการสืบสวนสอบสวนประกอบด้วยนายสนธิ [REDACTED] ซึ่งเป็นผู้ได้รับมอบอำนาจจากผู้อุทธรณ์ให้เป็นผู้ร้องเรียน และผู้ได้รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพอีก ๓ คน ก็เป็นเพียงการให้ถ้อยคำเกี่ยวกับบุคคลที่อยู่ในวันจัดงานเพื่อมอบเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพเท่านั้น การเปิดเผยไม่น่าจะทำให้เกิดอันตรายต่อชีวิตหรือความปลอดภัยของผู้ให้ถ้อยคำได้ ตามมาตรา ๑๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวเช่นเดียวกัน

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแพร่ และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)

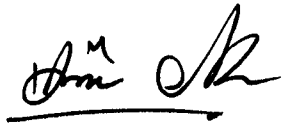


กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)



คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๑ /๒๕๕๑



(นางแนนน้อย วิศโยธิน)

กรรมการ



(นายสมชาย หอมลออ)

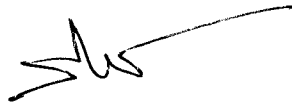
กรรมการ



(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการ

ร้อยโท



(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย