



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย
ที่ สค ๑๔๐ / ๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา
นครศรีธรรมราช เขต ๑ เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลและการประเมินผลการ
ปฏิบัติงาน

ผู้อุทธรณ์ : นายอำนาจ [REDACTED]
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : สำนักงานเขตพื้นที่ศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ตำแหน่ง [REDACTED] สังกัดสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๐-๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑) ตามคำสั่งสำนักงานเขตพื้นที่ศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ที่ ๑๔๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๑ เพื่อนำไปใช้ประกอบการร้องทุกข์และการร้องเรียนขอความเป็นธรรม จำนวน ๓ รายการ ดังต่อไปนี้

๑. ผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานตามมาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ พร้อมรายละเอียดของผู้บริหารสถานศึกษาทั้งหมด

๒. บันทึกรายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาความดีความชอบตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

๓. บันทึกรายงานการประชุมอนุกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (อ.ก.ค.ศ.) เขตพื้นที่ศึกษานครศรีธรรมราชเขต ๑ และบัญชีรายชื่อผู้บริหารโรงเรียนที่แสดงผลการเลื่อนขั้นเงินเดือนย้อนหลัง ๕ ปีที่ผ่านมา

สำนักงานเขตพื้นที่ศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๖๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ แจ้งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ และ

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๐ / ๒๕๕๑

รายการที่ ๓ เฉพาะบันทึกรายงานการประชุมของ อ.ก.ค.ศ.เขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ และปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ และรายการที่ ๓ ในส่วนบัญชีรายชื่อผู้บริหารโรงเรียนที่แสดงผลการเลื่อนขั้นเงินเดือนย้อนหลัง ๕ ปีที่ผ่านมา โดยให้เหตุผลว่าเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลที่อาจกระทบถึงประโยชน์ได้เสียของผู้อื่น และเป็นการขอจำนวนมากโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามความในมาตรา ๑๕ (๒) (๕) และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ถึงคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร อุทธรณ์คำสั่งการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาคำอุทธรณ์ ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นว่าเพียงพอต่อการพิจารณาโดยไม่จำเป็นต้องเชิญคู่กรณีมาชี้แจง โดยสรุปความได้ว่า สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้ประเมินผลการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาประจำปี ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑) โดยแบ่งข้าราชการในเขตพื้นที่การศึกษาเป็น ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มข้าราชการในสถานศึกษา กลุ่มผู้อำนวยการสถานศึกษา และกลุ่มข้าราชการที่ปฏิบัติงานในสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๐ และประกาศสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๑ เรื่อง แนวปฏิบัติในการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนข้าราชการ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๑

สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้จัดสรรโควตาให้แก่ข้าราชการกลุ่มต่าง ๆ โดยในกลุ่มผู้อำนวยการสถานศึกษามีจำนวน ๑๔๑ ราย โควตา ๑๕ เปอร์เซนต์ มีการจัดแบ่งออกเป็น ๙ กลุ่มเครือข่าย และได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลทางการทำงานตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ผู้อุทธรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่ง [REDACTED] ได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนในครั้งนี้ ๐.๕ ขั้น ซึ่งผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับการประเมินผลดังกล่าว จึงได้ใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ขอข้อมูลข่าวสารในรายการข้างต้น เพื่อนำไปประกอบการร้องทุกข์ต่อ อ.ก.ค.ศ. เขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ต่อไป



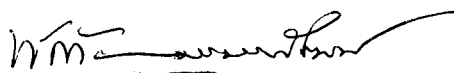
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๐ / ๒๕๕๑

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๒ บันทึกการรายงานการประชุมของคณะกรรมการพิจารณาความดีความชอบ ตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ในส่วนบันทึกการรายงานการประชุมของ อ.ก.ค.ศ.เขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานได้เปิดเผยแก่ผู้อุทธรณ์แล้ว จึงไม่มีประเด็นในการพิจารณา ส่วนข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๑ ผลการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานตามมาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ พร้อมรายละเอียดของผู้บริหารสถานศึกษาทั้งหมด และข้อมูลข่าวสารรายการที่ ๓ ในส่วนบัญชีรายชื่อผู้บริหารโรงเรียนที่แสดงผลการเลื่อนขั้นเงินเดือนย้อนหลัง ๕ ปีที่ผ่านมา ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลตามคำขอนั้น คณะกรรมการฯ พิจารณาเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลข่าวสารภายในหน่วยงานที่ผู้อุทธรณ์สังกัดอยู่ แม้ข้อมูลข่าวสารบางส่วน เช่น อัตราเงินเดือน จะเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่ข้อมูลเหล่านั้นเป็นข้อมูลซึ่งบุคคลที่อยู่ในหน่วยงานเดียวกันสามารถทราบได้อยู่แล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ผู้อุทธรณ์ นอกจากจะเพื่อประโยชน์ในการร้องทุกข์ของผู้อุทธรณ์แล้ว ยังจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสในการปฏิบัติงานของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ อีกด้วย ประกอบกับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ๒๕๕๑ ครั้งที่ ๑ ของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลแก่ผู้อุทธรณ์จึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) และมีใช้ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว อีกทั้ง ข้อมูลข่าวสารตามคำขอไม่ถือว่ามีจำนวนมากตามที่หน่วยงานกล่าวอ้าง จึงเห็นสมควรให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอแก่ผู้อุทธรณ์

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษานครศรีธรรมราช เขต ๑ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๑

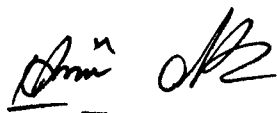
(ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ)



กรรมการ

(นายขจิตภัย บุรุษพัฒน์)

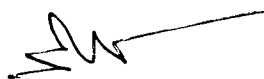
คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๔๐ / ๒๕๕๑



(นางแนนน้อย วิศโยธิน)

กรรมการ

ร้อยโท



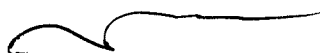
(วิรัช พันธุมะผล)

กรรมการ



(นายพิรพล ไตรทศวิทย์)

กรรมการ



(นายสมชาย หอมลออ)

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

หมายเหตุ ศาสตราจารย์ วิเชียร วัฒนคุณ ป่วย จึงมิได้ลงนามในคำวินิจฉัย