



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ สค ๑๓๗/๒๕๕๑

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘  
เกี่ยวกับหนังสือเวียน

ผู้อุทธรณ์

: นายเกรียงศักดิ์ [REDACTED]

หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ

: สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึง สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ ขอหนังสือสำนักงานประกันสังคม ที่ รง ๐๖๐๔/ว ๖๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง แนวปฏิบัติการวินิจฉัยเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒

สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ มีหนังสือที่ รง ๐๖๒๒/๒๕๑๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงผู้อุทธรณ์ว่า หนังสือที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอเป็นความเห็นหรือคำแนะนำภายในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด และการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยราชการไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ จึงไม่สามารถเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอได้

ผู้อุทธรณ์มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงประธานกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการอุทธรณ์คำสั่งมีให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ ดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของผู้อุทธรณ์ และผู้แทนสำนักงาน

ประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ และเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ความว่า ผู้อุทธรณ์ได้ลาออกจากบริษัท วินेट จำกัด เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๕ ซึ่งบริษัทฯ ดังกล่าวเป็นบริษัทฯ สุดท้ายที่ผู้อุทธรณ์ได้เข้าทำงาน หลังจากที่ผู้อุทธรณ์ลาออกจากบริษัทฯ ดังกล่าว ผู้อุทธรณ์ได้เข้ารับการรักษาตัว ๒ ครั้ง คือ ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘ เมื่อผู้อุทธรณ์ออกจากโรงพยาบาลผู้อุทธรณ์ได้ขอรับเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ ได้จ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ ให้แก่ผู้อุทธรณ์เนื่องจากสำนักงานประกันสังคมยังไม่มีการวางแผนแนวทางปฏิบัติตามที่กำหนดในหนังสือที่ รง ๐๖๐๘/ว ๖๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง แนวปฏิบัติการวินิจฉัยเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ผู้อุทธรณ์เข้ารับการรักษาตัวที่โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ เมื่อออกจากโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ ผู้อุทธรณ์ได้มีบันทึกถ้อยคำลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๑ ถึงสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ ขอรับเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อไปใช้ในการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมต่อไป ซึ่งขณะที่ผู้อุทธรณ์ได้ร้องขอรับเงินทดแทนการขาดรายได้ดังกล่าว สำนักงานประกันสังคมได้แจ้งเวียนหนังสือที่ รง ๐๖๐๘/ว ๖๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง แนวปฏิบัติการวินิจฉัยเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีสาระสำคัญว่า การจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว โดยมีสาระสำคัญว่า การจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีหยุดงานเพื่อเข้ารับการรักษาตัวจะต้องพิจารณาในประเด็นว่า มีการประกอบอาชีพก่อนที่จะหยุดงานตามคำสั่งแพทย์หรือไม่ ถ้าไม่มีการประกอบอาชีพ ก่อนที่จะหยุดงานตามคำสั่งแพทย์ให้ถือว่าไม่ขาดรายได้จากการประกอบอาชีพ จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้ สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ จึงปฏิเสธการเปิดเผยเนื่องจากผู้อุทธรณ์ไม่ได้ประกอบอาชีพได้ จึงไม่ขาดรายได้ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๔๒ และการเปิดเผยจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเลื่อนประสิทธิภาพหรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยราชการไม่ต้องเปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ผู้อุทธรณ์จึงอุทธรณ์คำสั่งสำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๘ ที่มิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการ แผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอ คือ หนังสือสำนักงานประกันสังคม ที่ รง ๐๖๐๘/ว ๖๖๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง แนวปฏิบัติการ วินิจฉัยเงินทดแทนการขาดรายได้สำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติ ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และฉบับแก้ไข พ.ศ. ๒๕๓๗ และ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นข้อมูลข่าวสารที่ สำนักงานประกันสังคม ได้กำหนดแนวทางการวินิจฉัยสำหรับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติราชการ แม้จะ มีลักษณะเป็นความเห็นหรือคำแนะนำนำways ในหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการเรื่องหนึ่งเรื่องใด แต่เนื่องจากหนังสือดังกล่าวมีลักษณะเป็นระเบียบสำหรับเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติให้เป็นไปตาม กฎหมาย จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่ประชาชนเข้าถึงและตรวจสอบได้ ดังนั้นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังกล่าวจึงไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อ้าวสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ในทางตรงกันข้ามการเปิดเผยจะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงาน ของรัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการทำงานอันเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ผู้อุทธรณ์จึงมีเหตุอัน สมควรที่จะได้รับทราบแนวทางการจ่ายเงินทดแทนดังกล่าว ข้อมูลข่าวสารที่ผู้อุทธรณ์ร้องขอจึงเป็น ข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้สำนักงานประกันสังคมเขตพื้นที่ ๔ เปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่ ผู้อุทธรณ์ร้องขอ พร้อมทั้งสำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องให้แก่ผู้อุทธรณ์

หัวหน้าคณะที่ ๓

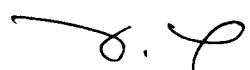
(นายสมยศ เชื้อไทย)

กรรมการ

(ศาสตราจารย์ปрудี เกษมทรัพย์)

คำวินิจฉัย ที่ สค ๑๓๗/๒๕๕๑

หน้า ๔ ใน ๔ หน้า



กรรมการ

(นายธรรมรักษ์ การพิชัย)



กรรมการ

(นายสุพจน์ ไพบูลย์)



กรรมการ

(นายวรเจตน์ ภาครัตน์)



กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

(นายอีกหาญ โถมรศักดิ์)